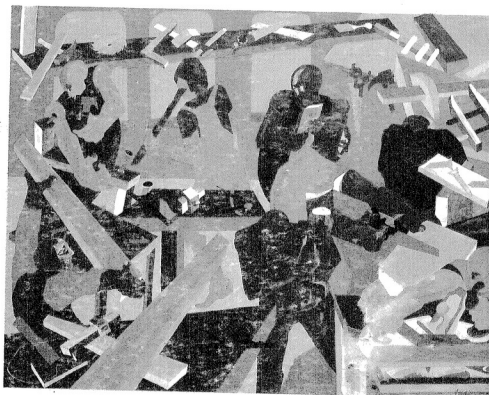


تقرير عن التنمية فى العالم ١٩٩٥

العمال فى عالم يزداد تكاملاً



مؤشرات التنمية الدولية

تقرير عن التنمية فى العالم ١٩٩٥

العمال

فى

عالم يزداد

تكاملا

حقوق التأليف © ١٩٩٥ البنك الدولي للإقراض والتعمير / البنك
الدولي , Washington, N.W., 1818 H Street,
D.C 20433, U.S.A

جميع الحقوق محفوظة . لا يجوز استنساخ أى جزء
من هذا المطبوع أو تخزينه فى نظام للاسترجاع ،
أو نقله فى أى شكل أو بأى وسيلة إلكترونية
أو ميكانيكية ، أو بالتصوير أو بالتسجيل
أو غير ذلك دون الحصول على إذن
مسبق من البنك الدولي .

الطبعة الأولى حزيران / يونية ١٩٩٥ .

رسم الغلاف هو البناءون الثمانية (١٩٨٢) لجاكوب لورنس ، تم
استنساخه بإذن من الفنان ومن صالة عرض فرانسيس ميندرز
جالبرى . والعمل للفنى الأصلى جزء من مجموعة « سبائل سبى
لايت بورتابل ووركس » التى تديرها لجنة سبائل للفنون . قام
بتصويره ستيف بونج .

هذا المجلد نتاج عمل موظفى البنك ، والأحكام الواردة فيه لا تعكس
بالضرورة آراء مجلس إدارة البنك ، والبلدان التى يمثلها . والبنك
لا يضمن دقة البيانات المدرجة فى هذا المطبوع ولا يتحمل أية
مسؤولية كانت عن أى نتائج تنتج عن استخدامها . والحدود
والألوان والمسميات وغير ذلك من
المعلومات الواردة فى أى خريطة فى هذا المجلد ،
لا تعنى إصدار أى حكم من قبل البنك الدولي
بصدد المركز القانونى لأى إقليم أو التصديق
على هذه الحدود وقبولها .

ISSN 0163-5085



أعد الترجمة العربية : مركز الأهرام للترجمة والنشر
طبع بمطابع الأهرام التجارية - قايوب
مؤسسة الأهرام
شارع الجلاء
القاهرة
جمهورية مصر العربية

تمهيد

المال . ويمكن أن يشمل ذلك ، لا مجرد توفير شبكة للأمان الاجتماعي ، وإنما أيضا المعاونة في إعداد العمال لمواجهة التغيير .

ثالثا ، إن السياسات العمالية أخطأت في كثير من البلدان بمحابتاتها من يحتلون وظائف جيدة على حساب العمال في القطاعين الربحي وغير الرسمي والمتعطلين . وللحكومات دور متميز في وضع الإطارين القانوني والتنظيمي اللذين يمكن أن تعمل في ظلهما النقابات والمؤسسات وفي ضمان أن يشجع هذان الإطاران إسهام النقابات والمؤسسات في التنمية . كما يقتضى الأمر أن تحدد الحكومات معايير الحد الأدنى وأن تمنع الاستغلال والتمييز ، فالسياسات العمالية الناجحة هي السياسات التي تعمل في توافق مع السوق وتتفادى توفير أنواع خاصة من الحماية والامتياز لفئات بعضها من العمال على حساب أئدهم قفرا .

رابعا ، يستفيد العمال في نهاية المطاف من الإصلاح الاقتصادي مع انتقال الدول من التخطيط المركزى إلى نظم السوق ومن الحماية إلى الانفتاح . بيد أن التغيير قد يكون مؤلما حيث إن العمالة والأجور ينخفضان عادة بصورة مؤقتة ، ويتعين على العمال الانتقال من الوظائف القديمة إلى وظائف جديدة . وتظل هناك حاجة لقيام الحكومات بتوفير دعم قوى للعمال وأسرههم في أوقات الانتقال هذه .

ومن أهداف هذا التقرير أن يثير نقاشا واسعا ومبتييرا حول هذه القضايا التي يختلف حولها الرأي عادة . وهناك هدف آخر أكثر أهمية ، هو الإبقاء بتغيير في السياسات يتيح الفرصة لإنشاء المزيد من الوظائف السليمة ، إذ أن العمل هو في نهاية المطاف الأساس الوحيد الذى تستطيع الاقتصادات والشعوب أن تشيد فوقه نجاحا يستمر ويبقى .



جيمس د. ولفسنون
رئيس البنك الدولي
أول حزيران / يونيو ١٩٩٥

يعد العمل - الآمن والمنتهج والسليم بيبيا - مفتاح التقدم الاقتصادى والاجتماعى فى كل مكان . وقد سلم البنك الدولى منذ أمد طويل بالقيمة الحاسمة للعمل ، فى النصائح التى يقدمها للحكومات وفى السياسات التى يدعو إليها . وتلك ليست مجرد قضية اقتصادية ، فهى لبّ التنمية البشرية وجوهرها . والعمل فى حد ذاته موضوع جدير كل الجدارة بهذا التقرير السنوى الثامن عشر عن التنمية فى العالم . وهو يركز على الأجور التى يحصل عليها العمال ، والمخاطر التى يواجهونها ، والظروف التى يعملون فى ظلها . ومن المحتمل أن يكون للعمل تقريبا نفس التأثير على من لا يعملون - الأطفال ، والمسنون وغير القادرين على العمل - مثل تأثيره على من يعملون .

ومما يجعل التقرير عملا يجرى فى وقت مناسب ، ذلك التأثير المتزايد لاجاهين عالميين متميزين : تناقص تدخل الحكومات فى الأسواق ، وزيادة تكامل تدفقات التجارة ورأس المال وتبادل المعلومات والتكنولوجيا . وفى ظل مناخ التغيير العميق هذا ، تؤدى الضغوط التى تملها المنافسة العالمية إلى اتخاذ القرارات الأساسية المتعلقة بالأجور وظروف العمل . والحقيقة القاسية للسوق العالمية هى أن العقاب يكون شديدا على فشل السياسات - من خلال تحركات الأموال ، والتغيرات فى الحصص من السوق ، وأخيرا من خلال التقلبات فى مستويات العمالة والأجور .

ويرى البعض أن السوق العالمية الجديدة مصدر للفرص ، حيث يحقق النشاط والجديّة مكافآت سريعة ؛ ويرى آخرون فى التغيير تهديدا للأمن . ومن ثم فإن الدعوة للحمائية بعيدة عن أن تكون قد هزمت فى أجزاء من العالمين الصناعى والنمى .

ويطرح هذا التقرير أربع نقاط أساسية :
فهو يؤكد أولا ، وإنطلاقا من البحوث السابقة - أساسا بحوث تقرير عن التنمية فى العالم ، ١٩٩٠ - المنافع التى تعود على العمال فى كل البلدان ، وبصفة خاصة البلدان الفقيرة ، من النمو الاقتصادى الذى يرفع الإنتاجية الذى تحركه استثمارات سليمة فى رأس المال وصحة الناس وتعليمهم .

ثانيا ، أن التكامل المتزايد بين البلدان ، بما فى ذلك التكامل من خلال الهجرة ، يمكن أن يفيد العمال فى البلدان الفقيرة واللغنية فى نفس الوقت . لكن للحكومات دوراً مهماً فى مساعدة العمال الذى تضرر بهم التغيرات فى أنماط التجارة وتدفقات رأس

أعد هذا التقرير فريق يقوده مايكل والتون ويضم أروپ بالرجى ، الياندر كوكس اواردر ، ايزاك ديوان ، حافظ غانم ، ديفيد لثاور ، أنا ريفنجا ، ومايكل روتكوويسكى . وتلقى الفريق مساعدة قيمة من فينود اموجا ، ديون فيلمر ، برافين كومان ، كلاوديو (. مونتيجرو ، مناربايت سنها ، لى وانج . وكان اواردر بولز هو المحرر الرئيسى . وتم العمل فى ظل التوجيه العام لمايكل برونو .

وقدم كثيرون غيرهم داخل البنك وخارجه تعليقات ومساهمات مفيدة (انظر المئكرة الجيولوجرافية) . وأسهمت دائرة الاقتصاديات الدولية فى التثليل الخاص بالبيانات وكانت مسئولة عن إعداد مؤشرات التنمية الدولية . وضمت هيئة العاملين فى إنتاج التقرير أمى بروكس ، كاثرين كلاين دال ، جيوفرى ايتون ، ستيفانى جيزارد ، أودرى هيلجمان ، كاث كوكاك ، جيلرى ن . ليكسل ، هيو تير ، كالى روزن ، يوازيين ستير ، تريسى أ . سميت ، ومايكل تريدىواى . وقام بالتصميم برجان نويل من المجموعة المسئولة عن إعداد المجلة . ورأست فريق العاملين المتعاونين ريبيكا سوجوى وضمت دانييل اشميسون ، البرايت فا . دى ليمما ، ومايكل جيلو ، ترينداد س . انجلس ، وفيما بعد عملت ماريا اميل كممثل إدارى . وكانت أوراق المعلومات الأساسية والمساهمات التى جاءت من المشاركين فى اجتماعات التشاور عوناً مهماً فى إعداد التقرير ، وترد قائمة بأسماء المشاركين فى اجتماعات التشاور فى المئكرة الجيولوجرافية .

المحتويات

التعاريف والملاحظات الخاصة بالبيانات ٨

نظرة عامة ١١

١ مقدمة : عالم منكب على العمل ٢١

الباب الأول

أى الاستراتيجيات الائتمانية يصلح للعمال ؟ ٢٩

٢ النمو الاقتصادى وعائد العمل ٣٠

٣ الأسر المعيشية ، والنمو ، والتوظيف ٣٩

٤ سياسات وأنماط الطلب على العمل ٤٩

٥ المهارات اللازمة للتنمية ٥٦

٦ الأسواق والعمال وعدم المساواة ٦٣

الباب الثانى

هل التكامل الدولى فرصة للعمال أم تهديد لهم ؟ ٧٣

٧ سوق العمل العالمية الناشئة ٧٤

٨ تقسيم دولى للعمل أخذ فى التغير ٨٠

٩ قدرة رأس المال على الانتقال : نعمة أم نقمة ؟ ٨٨

١٠ الهجرة الدولية ٩٣

الباب الثالث

كيف ينبغي للحكومات أن تتدخل فى أسواق العمل ؟ ٩٩

١١ السياسة العامة ومعايير العمل ١٠٠

١٢ دور النقابات العمالية ١١٣

١٣ معالجة عدم استقرار الدخل ١٢٣

١٤ الحكومة باعتبارها رب عمل ١٣٠

الباب الرابع

كيف يمكن لخيارات السياسة أن تساعد العمال فى فترات التغيرات الكبرى ١٣٧

١٥ أنماط الإصلاح ١٣٨

١٦ الفائزون والخاسرون ١٤٥

١٧ إعادة هيكلة العمالة ١٥٢

الباب الخامس

المستقبل المتوقع للعمال فى القرن الحادى والعشرين ١٦٣

١٨ خيارات السياسة والفرص المتوقعة للعمال ١٦٤

مذكرة بيبليوغرافية ١٧٤

التذييل : الإحصاءات العمالية الدولية ١٩٥

مؤشرات التنمية الدولية ٢.٥

الإطارات

- ١ عالم منكب على العمل ١٢
- ١.١ كيف ينسقي لنا مقارنة الأجور الحقيقية فيما بين البلدان ٢٥
- ١.٢ ما هي البطالة ؟ ٤٦
- ١.٤ تفسير ضعف الطلب على العمل في الزراعة : حالة كولومبيا ٥٤
- ١.٥ كم تزيد الأجور نتيجة للتعليم ؟ ٥٩
- ١.٦ هل يقل انخفاض أجر المرأة عن الرجل على أن ثمة تمييز ضدها ؟ ٦٧
- ١.٧ هل تلحق البلدان الفقيرة بالبلدان الغنية ؟ ٧٩
- ١.٨ كيف تؤثر التجارة مع البلدان النامية على العمال غير المهرة في البلدان الصناعية ؟ ٨٢
- ٢.٨ مكثرت أولئك ، والمهارات ، والميزة النسبية ٨٥
- ١.١٤ كيف تنطبق مشكلة علاقة الرئوس بالوكيل (المروون) على العمالة في القطاع العام ؟ ١٣١
- ١.١٦ هل تعرف مدى تدور رفاهة الأسر المعيشية في فترات التغيير الرئيسية ؟ ١٤٨
- ١.١٧ ما مدى فاعلية البرامج العامة لإعادة التدريب ١٥٧

أشكال النص

- ١ الأجور الحقيقية في الصناعة التحويلية ١٢
- ٢ معدلات نمو نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي ورأس المال ١٥
- ٣ نمو الأجور الحقيقية في الصناعات التحويلية والمنحى التصديري ١٦
- ٤ دخل الفرد من الأجور الحقيقية في أربعة بلدان تجري إصلاحات شاملة ١٩
- ١.١ سكان العالم في سن العمل بحسب القطاع وفئة الدخل القطرية ٢٢
- ٢.١ الأجور الحقيقية في من منطقة في سبعة مدن ٢٤
- ٣.١ نمو نصيب العامل من الناتج المحلي الإجمالي حسب الأقاليم ٢٦
- ١.٢ اتجاهات الأجور الحقيقية في بولندا وغانا وماليزيا ٣١
- ٢.٢ معدلات نمو نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي والأجور الحقيقية في الزراعة والصناعات التحويلية ٣٤
- ٣.٢ نصيب العامل من الناتج المحلي الإجمالي وخصة القوة العاملة في التوظيف في غير الزراعة مقابل أجر رؤوس الأموال المالية والبشرية ونمو نصيب العامل من الناتج المحلي الإجمالي ٣٦
- ٥.٢ معدلات النمو في الناتج المحلي الإجمالي وعدد السكان الذين هم في سن العمل حسب الأقاليم ٣٨
- ١.٣ معدلات المشاركة في القوة العاملة حسب الجنس والعمر ٤٠
- ٢.٣ حالة التوظيف بالنسبة للسكان في سن العمل بحسب الجنس والعمر في ماليزيا ٤١
- ٣.٣ نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي والبطالة ٤٧
- ١.٤ التوزيع القطاعي للتوظيف حسب مستوى دخل البلد ٤٩
- ٢.٤ القيمة المضافة لكل عامل والتوزيع القطاعي للتوظيف في ماليزيا وجمهورية كوريا ٥٠
- ٣.٤ نصيب العامل من الناتج المحلي الإجمالي وحجم القطاع غير الرسمي في الحضر ٥٥
- ١.٥ التحصيل الدراسي ونمو نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي في جنوب شرقى آسيا ٥٨
- ١.٦ فروق الأجور بين خريجي الجامعات وخريجي المدارس الابتدائية ٦٥
- ١.٧ تكاليف النقل والاتصالات الدولية ٧٦
- ٢.٧ التجارة وتدفقات رؤوس الأموال والهجرة في البلدان الصناعية والنامية والتي تمر بمرحلة انتقال ٧٧
- ١.٨ معدلات نمو الأجور الحقيقية في الصناعة التحويلية وصناعاتها ٨١
- ١.١١ الحد الأدنى للأجور ونصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي ١٠٧
- ٢.١١ الامتثال لمعايير العمل الوطنية حسب المؤسسات الصغيرة جدا ١٠٨
- ١.١٢ الضمنية للتباعد باعتبارها حصنة من قوة العمل من بلدان مختلفة ١١٦
- ٢.١٢ الأجور الحقيقية في مناجم الفحم بالهند ١١٧
- ١.١٤ التوظيف في الحكومة والإدارة العامة ١٣٠
- ٢.١٤ الاختلافات في الرواتب بين القطاع العام والخاص في مصر وغانا ١٣٣

- ١-١٥ الزيادات في التجارة والتوظيف بالقطاع الخاص في اقتصادات مختارة تأخذ بالاصلاح ١٤١
 ٢-١٥ التوزيع القطاعي للتوظيف في الصين وروسيا ١٤٢
 ١-١٦ عدم المساواة في الدخل والنمو الاقتصادي في أمريكا اللاتينية والاقتصادات التي كانت مخططة مركزيا من قبل ١٤٧
 ١-١٧ الحد الأدنى للأجور كجزء من متوسط الأجور في اقتصادات مختارة تأخذ بالاصلاح ١٥٤
 ١-١٨ الأجور الفعلية والتي لم اسفلها وحصل التوظيف حسب الأقاليم ومستوى المهارة ١٦٨

جداول النص

- ١-١ القوة العاملة في العالم حسب فئات الدخل القشرية والأقاليم ٢١
 ١-٢ السكان الذين هم في سن العمل حسب مركزهم من العمالة في غانا وماليزيا وبولندا ٣٠
 ٢-٢ الدخل في مهن مختلفة في ماليزيا ٣٣
 ١-٤ للتغير في الإيرادات والعمالة في الاقتصادات المحمية والاقتصادات ذات المنحى التصديري ٥١
 ١-٦ متوسط سنوات التعليم لكل فئة من الفئات الخمس لدخل الفرد في بلدان نامية مختارة ٦٤
 ١-٨ تغيرات للتغيرات في الأجور والأسعار الناجمة عن اتفاق جولة أوروغواي بحلول عام ٢٠٠٥ ٨٤
 ١-٩ المدفونية، اداء سوق الأوراق المالية، والأجور في أكبر خمسة بلدان مدنية في أمريكا اللاتينية ٩١
 ١-١٠ سكان العالم الذين ولدوا في بلدان أخرى حسب المنطقة ٩٥
 ١-١١ أنواع تدخل الحكومات في أسواق العمل ١٠١
 ٢-١١ العمالة بأجر كحصة من إجمالي العمالة حسب القطاعات ومجموعات الدخل القشرية ١٠٢
 ٣-١١ أنصبة العمال والعمال في العمالة بغير أجر ١٠٤
 ٤-١١ نسب الأجور في مهن صناعية حضرية مختلفة إلى الأجور في الريف ١٠٨
 ٥-١١ تطبيق معايير الصحة والسلامة في المؤسسات التي بها نقابات والتي ليس بها نقابات في الولايات المتحدة حسب حجم المؤسسة ١١١
 ١-١٢ تأثير إنشاء للنقابات على المبادرات التي تتخذها المؤسسات في ماليزيا لتعزيز الانتاجية ١١٤
 ٢-١٢ علاوات الأجور النقابية في بلدان مختارة ١١٥
 ٣-١٢ أنواع للتنظيمات العمالية في جمهورية كوريا ١١٩
 ١-١٣ مدى انتشار التحولات الخاصة ومقارنها في بلدان مختارة ١٢٤
 ١-١٥ سمات أنماط الاصلاح الأربع الرئيسية ١٣٩
 ٢-١٥ الأجور الحقيقية والبطالة في أربع بلدان تجري عمليات الاصلاح في أمريكا اللاتينية وإفريقيا ١٤٠
 ٣-١٥ الأجور الحقيقية والبطالة في خمسة بلدان كانت مخططة مركزيا من قبل ١٤٠
 ١-١٦ تأثير الإصلاح على العمال في أنماط الاصلاح الأربع الرئيسية ١٤٩
 ١-١٧ السياسات التي تيسر إعادة هيكلة العمالة ١٥٣
 ١-١٨ افتراضات تمزج الاستقطاعات ١٦٥
 ٢-١٨ اسقاطات النمو في نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي وفي الصادرات حسب الأقاليم ١٦٦
 ٣-١٨ اسقاطات أجور العمال المهرة وغير المهرة حسب الإقليم ١٦٧

جداول التكميل

- ١-أ عرض العمل ١٦٦
 ٢-أ توزيع قوة العمل ١٩٩
 ٣-أ النمو في نصيب الفرد من الناتج والأجور ٢٠١
 ٤-أ التصديق على اتفاقيات منظمة العمل الدولية الأساسية ٢٠٢

التعاريف والملاحظات الخاصة بالبيانات

منطقة تجهيز الصادرات . منطقة جغرافية محددة ينتج فيها رجال الصناعة من أجل التصدير ، وهي معفاة من دفع الرسوم على المنفصلات المستوردة ، ومعفاة عادة من بعض التنظيمات المحلية .

حرية تكوين الاتحادات . حرية العمال في تكوين النقابات والمنظمات الأخرى التي يمثل هدفها في زيادة قدرتهم على المساومة الجماعية ، والانضمام إليها .

رأس المال البشري . المهارات والقدرات المتجسدة في فرد ما أو قوة عمل ما ، والتي تم اكتسابها جزئيا من خلال تحسين الصحة والتغذية والتعليم والتدريب .

سياسة الدخول . أي محاولة تقوم بها الحكومة للحد من الزيادة في الأجور والرواتب بغرض خفض التضخم أو الحفاظ على مستويات التوظيف .

ومخططات المعاشات من نوعين أساسيين . مخططات دفع التكاليف من الحصة وهي ترتيبات تدبرها الحكومة ويتم الدفع فيها للمتعاقدين من الإيرادات الجارية ، ومن ثم تشكل تحويلا ممن يعملون حاليا . وعلى النقيض من ذلك ، في المخططات سابقة التمويل ، تدفع المستحقات من الأموال المتراكمة من الاشتراكات السابقة ، ومن ثم فهي « تحويلات » فيما بين الأزمنة من جيل من العمال لنفسه .

تصحيح تعادل القوة الشرائية . التصحيح من أجل أغراض البحث في البيانات المتعلقة بالدخول التقديري للعمال لتمكين القوة الحالية لوحدة من العملة المحلية على شراء السلع والخدمات في البلد الذي أصدرت فيه ، والتي قد تكون أكبر أو أقل من مما تشتريه وحدة من نفس العملة من السلع والخدمات المكافئة في البلدان الأجنبية بأسعار الصرف في السوق الجارية . والأسعار المصححة بتمتع القوة الشرائية نفد في المقارنة بين مستويات معيشة العمال في البلدان المختلفة . وفي هذا التقرير ، فإن البيانات المذكورة « بالأسعار الدولية » مصححة لمراعاة تعادل القوة الشرائية .

المصطلحات المختارة المستخدمة في هذا التقرير القوة العاملة ومكوناتها . تتكون القوة العاملة في بلد ما من كل المندرجين في السكان في سن العمل (البالغين من العمر خمس عشرة سنة إلى أربع وستين سنة) الذين يعملون أو يبحثون عن عمل . وتشمل العاطلين (الذين يبحثون عن عمل لكنهم لا يستطيعون العثور عليه) ولكن يستبعد منها العمال المحبطين (الذين بأسوأ ولم يعودوا يبحثون عن عمل) والآخرين الذين لا يعملون ولا يبحثون عن عمل (أعضاء الأسرة الذين يرعون الأطفال ، وكذلك الطلاب ، والمتقاعدون على المعاش ، والمجازون وغيرهم) . ويستخدم تعبير البطالة الجزئية ، وإن تباينت تعريفاته في الكتابات المختلفة ، في هذا التقرير ليعني العمل عددا من الساعات خلال فترة معينة أقل مما يرغب فيه العامل . ومعدل مشاركة القوة العاملة هو نسبة السكان الذين في سن العمل المشاركين في القوة العاملة . وتتكون القوة العاملة من جميع الأشخاص الذين يعملون بالفعل ، سواء في القطاع الرسمي أو غير الرسمي - أي القوة العاملة ناقصا المتعطلين . ويتكون القطاع الرسمي من تلك المؤسسات ، العامة أو الخاصة ، التي تكتري عمالا بموجب عقود وتخضع لقوانين العمل ولوائحه . ولأغراض التحليل التطبيقي ، يُعرّف القطاع الرسمي بحيث يشمل كل المؤسسات السلبية ، التي تسعى لدعم مستوى معيشة من المؤسسات غير الزراعية التي تكتري عمالا باعتبارهم مستخدمين أجراء .

سياسات سوق العمل الإيجابية . هي السياسات التي ترمي لمعاونة المتعطلين على الرجوع للعمل أو تحسين الفرص أمام من يعملون حاليا ؛ وتتضمن المساعدة في البحث عن عمل ، والتدريب ، ومبادرات خلق الوظائف . وتتميز عن السياسات السلبية ، التي تسعى لدعم مستوى معيشة من لا يعملون بتقديم إعانات نقدية أو غيرها .

العمل الإيجابي . منح الأفضلية في التوظيف للأشخاص الذين يعتقد أنهم عاؤوا في الماضي من التمييز في الوظائف .

المساومة الجماعية . المفاوضات بين نقابة ما (أو ممثلين آخرين للمستخدمين) وأرباب الأعمال لتحديد مستويات الأجور وظروف التوظيف الأخرى .

مجموعات البلدان

لأغراض عملية وتحليلية ، فإن المعيار الرئيسي الذي يستخدمه البنك الدولي في تصنيف الاقتصادات هو نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي . وقد تم تصنيف كل اقتصاد باعتباره منخفض الدخل ، أو متوسط الدخل (ينقسم فرعياً إلى اقتصاد الشريحة الدنيا من الدخل المتوسط واقتصاد الشريحة العليا من الدخل المتوسط) ، أو مرتفع الدخل . كما استخدمت مجموعات تحليلية أخرى تستند إلى المناطق والصادرات ومستويات الديون الخارجية .

وبسبب التغيرات التي تطرأ على نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي على مر الزمن ، فإن التركيب القطري لكل مجموعة من مجموعات الدخل قد يتغير من أحد إصدارات تقرير عن التنمية في العام إلى الإصدار التالي . وإذا ما تحدث التصنيف لأي إصدار ، فإن كل البيانات التاريخية الواردة فيه تنظم على أساس نفس المجموعات القطرية . والمجموعات القطرية المستخدمة في تقرير العام الحالي محددة كالآتي :

اقتصادات منخفضة الدخل ، وهي التي بلغ فيها نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي ٦٩٥ دولاراً ، أو أقل في عام ١٩٩٣ .

اقتصادات متوسطة الدخل ، وهي التي يزيد فيها نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي على ٦٩٥ دولاراً ، ولكنه يقل عن ٨٦٢٦ دولاراً في عام ١٩٩٣ . وهناك تقسيم إضافي بلغ فيه نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي في عام ١٩٩٣ ما مقداره ٢٧٨٥ دولاراً للتمييز بين اقتصادات الشريحة الدنيا من الدخل المتوسط واقتصادات الشريحة العليا من الدخل المتوسط .

اقتصادات مرتفعة الدخل ، وهي التي بلغ نصيب الفرد فيها من الناتج القومي الإجمالي ٨٦٢٦ دولاراً أو أكثر في عام ١٩٩٣ .

العالم ، ويضم كل الاقتصادات ، بما فيها الاقتصادات ذات البيانات القليلة والاقتصادات التي يقل عدد سكانها عن مليون نسمة ؛ وهذه الاقتصادات لم تعرض بصورة منفصلة في الجداول الرئيسية ، ولكنها وردت في الجدول ١١ في الملاحظات التقنية على مؤشرات التنمية العالمية .

وقد تختلف معايير الدخل في مؤشرات التنمية الدولية عن تلك المستخدمة في متن التقرير .

والصنيف حسب الدخل لا يعكس بالضرورة حالة التنمية (ففي مؤشرات التنمية الدولية ، تم تحديد بعض الاقتصادات مرتفعة الدخل التي صنفتها الأمم المتحدة باعتبارها اقتصادات نامية ، أو التي اعتبرتها سلطاتها كذلك بالرمز +) . واستخدام مصطلح « البلدان ، للإشارة للاقتصادات لا ينطوي على أي

حكم من قبل البنك بصدد الوضع القانوني أو غير القانوني لأقليم ما .

والبلدان المدرجة في التصنيفات القطرية المستخدمة في التقرير واردة في الجدول أ - ١ في التذييل .

ملاحظات خاصة بالبيانات :

المليار : هو ١٠٠٠ مليون .

التريليون : هو ١٠٠٠ مليار .

الأطنان : هي أطنان متريّة تساوي ١٠٠٠ كيلو غرام أو ٢٢٠٤,٦ رطل .

الدولارات : هي دولارات الولايات المتحدة الحالية ما لم يشير إلى خلاف ذلك .

معدلات النمو : تستند إلى بيانات الأسعار الثابتة ، وقد حسبت ، ما لم ينص على خلاف ذلك ، باستخدام طريقة المربعات الصغرى ، انظر الملاحظات التقنية لمؤشرات التنمية الدولية للاطلاع على تفاصيل هذه الطريقة .

الرمز / في التواريخ مثل ١٩٩٠ / ١٩٩١ ، معناه أن الفترة الزمنية قد تقل عن عامين وإن كانت تمتد عبر سنتين شمسيّتين وتشير إلى سنة محصولية ، أو سنة مسح ، أو سنة مالية .

الرمز .. في الجداول معناه عدم توافر البيانات .

الرمز — في الجداول معناه عدم الانطباق . (والحيز الأبيض في مؤشرات التنمية العالمية يعنى عدم الانطباق) .

الرقم صفر في الجداول وفي الأشكال يعنى الصفر ، أو كمية أقل من نصف الوحدة المبيّنة وليست معروفة على وجه أدق .

التاريخ الفاصل لكل البيانات الواردة في مؤشرات التنمية العالمية هو ٢٩ نيسان / إبريل ١٩٩٥ .

والبيانات التاريخية الواردة في هذا التقرير قد تختلف عن البيانات الواردة في إصدارات سابقة بسبب استمرار استيفاء البيانات إلى آخر لحظة كما توافرت ببيانات أفضل ، أو بسبب التحول إلى سنة أساس جديدة بالنسبة لبيانات الأسعار الثابتة ، أو بسبب التغيير في التكوين القطري لمجموعات الدخل والمجموعات التحليلية .

والمصطلحات الاقتصادية والديموغرافية الأخرى قد ورد تعريفها في الملاحظات التقنية المتعلقة بمؤشرات التنمية العالمية .

نظرة عامة

الضرائب وإضافة الإكراميات (البقيش) وذلك مقابل العمل خمسين ساعة. وهي تعدّ بالمستويات الفرنسية فقيرة. وتعتبر فرانسواز من الناحية القانونية عاملة مؤقتة ليس لها أى ضمان وظيفي، ولكنها فى فرنسا أحسن حالاً مما كانت ستغدو عليه فى فييت نام. فأجرها يماثل ثمانية أمثال ما تكسبه هوا فى مدينة هوشى منه. وتمثل فرانسواز وسواها من العاملين فى قطاع الخدمات فى البلدان ذات الدخل المرتفع نحو ٩ فى المائة من القوة العاملة العالمية.

• • •

وجان - بول فرنسي يبلغ من العمر خمسين عاماً، وفرص العمل المتاحة أمامه تبدو باعثة على الكآبة. فقد عمل عشر سنوات فى مصنع للملابس فى تولوز، وكان يحمل معه إلى بيته ما يعادل ٤٠٠ دولار فى الأسبوع - أى اثنا عشر مثلاً لمتوسط الأجر فى صناعة الملابس فى فييت نام. ولكنه سيفقد وظيفته فى الشهر المقبل عندما يغلق المصنع أبوابه. صحيح أن إعانة البطالة ستدّرأ عنه الصدمة جزئياً، ولكن الفرص المتاحة له للحصول على ما يقارب مرتبه السابق فى وظيفة جديدة فرص ضئيلة. فالمرجح أن يظل الفرنسيون من عمر جان - بول الذين يفقدون وظائفهم فى بطالة على مدى أكثر من سنة، وقد أخذ جان - بول يشجع ابنه على بذل قصارى جهده فى مدرسته حتى يتسنى له الانتقال إلى الكلية لدراسة برمجة الحاسب الآلى. ويشكّل العمال، من أمثال جان - بول العاملين فى الصناعة فى البلدان المرتفعة الدخل ٤ فى المائة فقط من القوة العاملة فى العالم.

• • •

لهذه الأسر الأربع - واثنان منها تعيشان فى فييت نام واثنان فى فرنسا - مستويات المعيشة وتوقعات بالنسبة للمستقبل تختلف اختلافاً بيناً. فاحتمالات التوظيف والأجور فى تولوز وفى مدينة هوشى منه هى على طرفى نقيض، حتى عند إجراء نمذجة للدخل لمرأاة الفوارق فى نفقات المعيشة، كما تمّ هنا. والأجر الهزيل الذى تحصل

دونغ مزارع قروى فييتنامى يصارع فى سبيل قوت أسرته ويكسب فى الأسبوع ما يعادل ١٠ دولارات مقابل ثمانى وثلاثين ساعة من العمل فى حقول الأرز وإن لم يكن يعمل طوال الوقت إلا ستة أشهر من السنة - أما خارج الموسم، فلا يسمعه أن يكسب إلا اللزير اليسير. وتعمل زوجته وأطفاله الأربعة معه فى الحقول، ولكن لا تستطيع الأسرة أن تبعت إلى المدرسة إلا بأصغر طفلين. أما ابنة دونغ البالغة من العمر أحد عشر عاماً، فتبقى فى البيت للمعاونة فى الأعمال المنزلية، فى حين يعمل ابنه البالغ من العمر ثلاثة عشر عاماً بائعاً متجولاً فى المدينة. فأسرة دونغ، هى بأى مقياس من المقاييس، تعيش فى فقر. ويشكّل العمال المماثلون لدونغ، الذين يكدّون فى العمل فى المزارع العائلية فى البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل، نحو ٤٠ فى المائة من القوة العاملة فى العالم.

• • •

وهوا شابة فييتنامية تقيم فى المدينة، وتجرب يُسرّ الحال للمرة الأولى؛ فتكسب فى مدينة هوشى منه ما يعادل ٣٠ دولاراً فى الأسبوع مقابل العمل ثمانياً وأربعين ساعة فى مصنع للملابس - وهو مشروع مشترك مع مؤسسة فرنسية. وهى تُجهّد نفسها فى العمل فى سبيل تدبير معاشيها، وتتفق ساعات طويلة فى رعاية أطفالها الثلاثة كذلك؛ أما زوجها فيعمل ساعياً. ولكن مستوى معيشة أسرة هوا يمثل أضعاف مستوى معيشة أسرة دونغ، وهو بالمستويات الفيتنامية يدل على الميسرة. وهناك كل ما يدعو إلى توقّع استمرار عيشها هى وأطفالها على مستوى للمعيشة بفضل كثيرا مستوى معيشة والديها. ويشكّل المستخدمون الذين يتقاضون أجراً ويعملون فى القطاع النظامى فى البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل، نحو ٢٠ فى المائة من القوة العاملة العالمية.

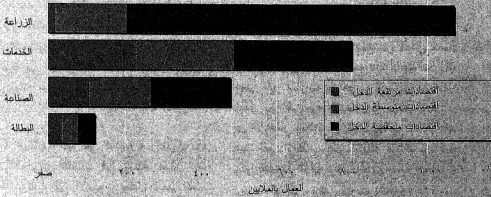
• • •

وفرانسواز مهاجرة فى فرنسا من أصل فييتنامى تعمل ساعات طويلة ناذلة فى مطعم للوفاء باحتياجاتها. وتتقاضى ما يعادل ٢٢٠ دولاراً فى الأسبوع بعد اقتطاع

الإطار ١ :عالم منكب على العمل

يشكل الدخل المستمر من العمل بالنسبة لمعظم الأسر المعيشية ، الفقيرة والثرية على حد سواء . العامل الرئيسي المقرّر لأوضاعها المعيشية . ومن جملة عدد العاملين في أنشطة إنتاجية على نطاق العالم كله ، وبتقدير ٢٠٥ مليار شخص ، يعيش ما يزيد على ١,٤ مليار شخص في بلدان فقيرة ، وتعريفها البلدان التي كان دخل الفرد المتوسّط فيها يقل عن ٢٩٥ دولاراً في عام ١٩٩٣ . وهناك ٦٦٠ مليوناً آخرون يعيشون في بلدان متوسطة الدخل ، أما الباقون وهم نحو ٣٨٠ مليوناً فيعيشون في بلدان مرتفعة الدخل حيث كان معدل دخل الفرد متجاوزاً يزيد على ٨٦٢٦ دولاراً في عام ١٩٩٣ . وهناك فوارق شاسعة في المأمّن للتوظيف فيما بين هذه الفئات الثلاث العريضة من البلدان . ففي البلدان الفقيرة يعمل ٦١ في المائة من القوة العاملة في الزراعة ، فيلجئون المزارع العائلة أساساً ، حين يعمل ٢٢ في المائة في قطاعات ريفية غير زراعية

عن العمل (انظر الشكل) .



القوة العاملة في العالم حسب القطاع ومستوى الدخل في البلد . والبيانات من إحصائيات عام ١٩٩٥ من واقع عينة من البلدان في كل فئة من فئات الدخل . المصدر : تقديرات العاملين في البنك الدولي استناداً إلى ما يلي : البنك الأوروبي للإنشاء والتعمير ١٩٩٤ ومنظمة العمل الدولية ١٩٩٦ مع البيانات المتبعة لمنظمة العمل الدولية ، ومنظمة العمل الدولية ، بيانات مختلفة ، وإحصائيات قطرية

جان - بول . وفي الوقت عينه ، يجاهد دونغ في سبيل الانخراط حتى يتسنى لأولاده أن يتلقوا تعليمًا ويغادروا الريف إلى المدينة حيث تعلن الشركات الأجنبية عن وظائف جديدة بأجور أفضل . إن هذه هي أزمة ثورية يمرّ بها الاقتصاد العالمي . فإن تبني فكرة التنمية المستندة إلى السوق من جانب كثير من الاقتصادات النامية والاقتصادات التي كانت مخططة مركزياً من قبل ، وإن فتح الأسواق الدولية ، وإن التقدّم الضخم الذي حدث في سهولة تدفق السلع ورؤوس الأموال والأفكار حول العالم ، تجيء بفرص جديدة ، وتجيء أيضاً بمخاطر جديدة بالنسبة للبلدين من البشر . وفي عام

عليه فرانسواز يستطيع بوضوح أن يوفر أسلوب حياة أوفر رخاءً للغاية لها . والجزء الأكبر من القوة العاملة في العالم ، من شاكلة دونغ ، يعمل خارج نطاق العمل بأجر في مزارع عائلية وفي القطاع غير الرسمي ، وهؤلاء يكسبون بصورة عامة دخلاً من العمل يقلّ حتى عن ذلك (الأطار ١) . ولكن حياة العمال الحضريين في أجزاء شتى من العالم أخذت في التشابك بصورة متزايدة . فالمستهلكون الفرنسيون يشترون منتجات عمالة هوا . وفي اعتقاد جان - بول أن الأجور المنخفضة التي تتقاضاها هوا هي التي تسلبه وظيفته ، في حين أن العمال المهاجرين مثل فرانسواز يستمتعون وطأة الغضب لدى

حقيقة طالما صدقت على العمال الذين يعيشون فيما يعرف اليوم بالبلدان الغنية ، كما صدقت بصورة باهرة على الاقتصادات التي أخذت بالتصنيع مؤخراً في شرق آسيا على مدى بضعة العقود الأخيرة . فقد أدى النمو إلى الإقلال من الفقر من خلال زيادة العمالة وزيادة إنتاجية العمل وارتفاع الأجور الحقيقية (الشكل ١) . ثم إن النمو يجنح إلى الإقلال من الفقر وعدم المساواة ، بما في ذلك عدم المساواة بين الرجل والمرأة . وفيما يتعلّق بالبلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل حالياً ، فإن الخشية من أن يؤدي النمو في المقام الأول إلى خدمة رأس المال ، وخلق عدد قليل من الوظائف ، والتكوص عن زيادة الأجور ، هي خشية لا تستند إلى أساس . والعمال في فيت نام هم اليوم من أفقر العمال في العالم . فإذا انتهجت بلادهم طريق النجاح الذي سلكته بلدان أخرى في شرق آسيا ، لأمكنهم أن يستمتعوا بمضاعفة دخلهم من العمل في عقو من الزمان أو نحوه .

إن التنمية التي تستند إلى السوق ، والتي تشجّع المؤسسات والعمال على الاستثمار في رأس المال المادي وفي التكنولوجيات الجديدة وفي المهارات هي السبيل الأفضل لتحقيق النمو ومستويات المعيشة المرتفعة للعمال . أما البلدان التي حاولت مساعدة العمال بالتحجّر في الاستثمار ضد الزراعة لمصلحة الصناعة ، أو بحماية وظائف قلة محظوظة من عمال الصناعة من المنافسة الدولية ، أو بإبلاء الزيادات في الأجور إملاءً ، أو بخلق وظائف لا تدعو الحاجة إليها في القطاع العام ، فقد فشلت في المدى الطويل - سواء في أمريكا اللاتينية أو في الاتحاد السوفياتي السابق أو في سواهما . إن أكثر ما يعوز القوة العاملة لأي دولة هو وجود طلب أقوى على خدماتها ، زائداً مستويات عالية من الاستثمار في التعليم المدرسي والتدريب وإنشاء الطرق وفي الآلات . وقد تحقق هذا على أفضل صورة متى أقدمت الحكومات - كما في شرق آسيا - على استخدام الأسواق الدولية استخداماً جيداً ، ولا سيما بالنسبة لتوسيع نطاق الصادرات ، وتقديم دعم قوي للفلاحة العائلية . وقد قامت القطاعات العامة في هذه الاقتصادات بمساندة الأسواق على الاضطلاع بوظائفها بكفاءة وذلك بتوفير مناخ مستقر على صعيد الاقتصاد الكلي يساعد على الادخار والاستثمار ، وبدعم التوسع في البنية الأساسية الاقتصادية والخدمات الاجتماعية .

ويخلص هذا التقرير إلى أن مشكلات الدخل المنخفض وظروف العمل السيئة وانعدام الأمان ، التي تؤثر في كثيرين من عمال العالم هي مشكلات يستطاع معالجتها معالجة فعالة على نحو يقلل من الفقر ومن عدم المساواة على الصعيد الإقليمي . ولكن الاضطلاع بهذا يحتاج إلى سياسة محلية سليمة وإلى بيئة دولية مؤازرة ، وهو ما يعني أن على الحكومات :

□ أن تسلك طرقاً للنمو تستند إلى السوق من شأنها خلق نمو سريع في الطلب على العمل ، والتوسع في مهارات القوة العاملة ، وزيادة الإنتاجية .

□ وأن تستغل الفرص الجديدة المواتية على الصعيد الدولي بأن تفتتح على التجارة وتجتذب رؤوس الأموال - ولكن عليها أن تعالج أسباب الخلل التي تترتب أحياناً على التغيرات الدولية .

□ وأن تضع إطاراً لسياسة العمل يكمل أسواق العمل غير الرسمية والزيفية ويدعم التفاوض الجماعي في القطاع الرسمي ، ويوفر الضمانات للعمال المستضعفين ، وينقضى أسباب التحجّر التي تمالى العمال الميسوري الحال نسبياً .

□ وأنه فيما يتعلق بالبلدان التي تجاهد في سبيل الانتقال إلى نمط للتنمية يكون أكثر استناداً إلى السوق وتكاملاً دولياً ، فعليها أن تحاول تصميم الانتقال بحيث يتم بأسرع ما يستطاع دون أن يكون ذلك بتكلفة باهظة أو دائمة يتحملها العمال .

الاستراتيجية الإنمائية والعمال

ارتفعت الأجور في الصناعة في مجموعة من اقتصادات شرق آسيا ذات المعنى التصديري بنسبة ١٧٠ في المائة بالقيمة الحقيقية بين عامي ١٩٧٠ و ١٩٩٠ في حين زاد عدد الوظائف في الصناعة بنسبة ٤٠٠ في المائة . وارتفعت أجور العمال الزراعيين في الهند بنسبة ٧٠ في المائة . وإن تكن الأجور الصناعية - في نفس الوقت - لم ترتفع إلا بنسبة ١٢ في المائة في مجموعة من بلدان أمريكا اللاتينية ، وانخفضت في كثير من البلدان الإفريقية جنوب الصحراء .

• • •

إن النمو الاقتصادي هو في مصلحة العمال . وهذه

قد يبدو - من المنظور الاقتصادي العملي - مخاطرة قليلة الجدوى لأن كثيرين منهم مقدمون في السن أو غير مهنيين اجتماعياً للعمل، أو ملتصقون بمناطق متخلفة، ولكن التلق من ناحية يؤسهم وتماسكهم الاجتماعي يقضى بأن تمتد السياسات حتى تصل إليهم. وكلما طال أمد ترك هؤلاء الناس في المؤخرة، ازدادت صعوبة عملية كسر دورات الفقر الأقليمية الذاتية الاستمرار.

التوظيف في عالم متكامل

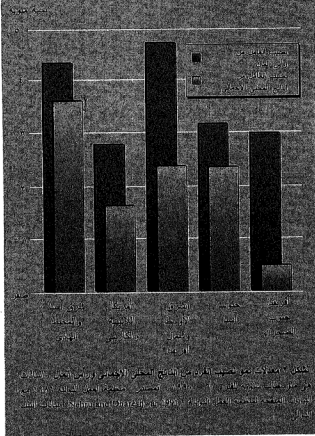
ارتفع نصيب صادرات الصناعات التحويلية في البلدان النامية من ٢٠ في المائة إلى ٦٠ في المائة بين عامي ١٩٦٠ و ١٩٩٠. وتشكل البلدان المنخفضة والمتوسطة

وإن الاستثمار في مهارات العمال وصحتهم وغذائهم هو مفتاح لرفاههم وللنجاح الاقتصادي أيضاً. ولكن أداء بعض البلدان كان أداء سيئاً على الرغم من الاستثمار في التعليم المدرسي. فالاستثمار في رأس المال المادي أو في رأس المال البشري لا يضمن النمو (الشكل ٢). وتمثل الاقتصادات التي كانت مخططة مركزياً من قبل في أوروبا وآسيا الوسطى حالة منطرفة من الاستثمار المرتفع الذي أدى إلى ركود دخل العمال ثم انهياره فيما بعد.

والنمو المستند إلى السوق الذي يتطلب العمالة يجنح بدوره إلى الإقلال من عدم المساواة - داخل البلدان وعبر الأقاليم - بشرط أن تتكفل الحكومات استثماراً عريض القاعدة في قدرات الناس وفي الأصول المادية المكتملة لذلك التي تقرر الفرص المتاحة لهم. صحيح أن اقتصادات التخطيط المركزي حققت درجات عالية من المساواة وتواجه اليوم، بصورة عامة، شيئاً من تزايد عدم المساواة، إلا أن الاستراتيجية الشرق آسيوية، المتمثلة في دعم المزارع العائلية وتغذية أسواق العمل الثنائية وتشجيع النمو الدافق في التوظيف الرسمي من خلال التصدير، قد حققت نمواً سريعاً مع حد من الفقر وعدم مساواة أقل. وعلى النقيض من ذلك، فطالما عرفت الغالبية من بلدان أمريكا اللاتينية توزيعات للدخل تنسم بدرجة عالية من عدم المساواة، ومازال هذا هو حال بعضها، مع تركيز حيازة الأراضي في أيدي قلة، ومع تحيز مسارات النمو ضد العمالة.

وحالات عدم المساواة بين الرجال والنساء وبين الفئات الإثنية وبين الأقاليم الجغرافية هي حالات مزمنة بدرجة خاصة. فالمرأة في كثير من الأحيان تعمل أكثر من الرجل، ولكنها تتقاضى أجراً أقل منه، بسبب لعبه الأثقل للعمل في البيت، أو قلة التعلم أو قلة فرص الوصول إلى وظائف تدفع مرتبات أكبر. فالتطبيق المبنوذة في الهند يقتصر شغلها على العمل ذي الأجر القليل. وهناك مناطق فقيرة مثل ولاية تشيماش في المكسيك، تظل عادة فقيرة نسبياً في حين يتوسع الاقتصاد في مجموعه. وبعض هذه الفئات يستفيد فعلاً من التنمية (ولا سيما لأن الفوارق في الأجور بين الرجل والمرأة تقل عادة) ولكن غيرها يخرج صفر الدين. ومساعدة من فاتهم القطار هو من أشد المشكلات حدة في السياسة، سواء بالنسبة للبلدان الفقيرة والغنية على حد سواء. والاستثمار في هؤلاء القوم

ارتفع نصيب العامل من راس المال ارتفاعاً سريعاً في جميع الأقاليم. في حين كان نمو الناتج أبطأ.

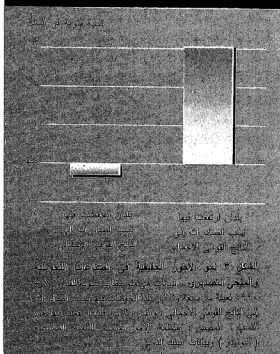


وقد عرف كثيرون من العمال ، ولا سيما في قطاعات المزارع والمصانع والخدمات في آسيا ، مكاسب كبيرة من الاشتباك الدولي . ولكن يلوح بالنسبة للبعض كما لو أن التكامل الدولي قد زاد من تعرضهم لمخاطر الأوضاع الدولية المتقلبة ؛ وبالنسبة للبعض الآخر - ولا سيما الذين يعيشون في إفريقيا جنوب الصحراء - فقد ظلوا منقطعي الصلة إلى حد كبير بالفرض المتاحة في السوق الدولية . وفي داخل البلدان الصناعية ، هناك قلة صغيرة ، وإن تكن عالية الصوت ، تخشى من أن تُمنى بخسارة من إدخال التكنولوجيات الجديدة ونمو التجارة الدولية وتقلات رؤوس الأموال والأشخاص عبر الحدود الوطنية .

والواقع إن بعض العمال سيزارون إذا ما كانوا ملتصقين بأنشطة أخذة في التناقص ، واقتروا إلى المرونة اللازمة إزاء التغيير . ولكن التجارة الدولية والهجرة وتدفقات رؤوس الأموال لا تشكل إلا جزءاً صغيراً من المشكلة التي يواجهها العمال المستغنى عنهم في فرنسا ، أو الأفراد غير المهرة في الولايات المتحدة الذين رأوا أجورهم وقد أخذت في الانخفاض على مدى عقود ، حتى مع استمرار الارتفاع في أجور خريجي الكليات . والحق هو أن تقييد التجارة أو رؤوس الأموال ليس بالسبيل الناجع لمعالجة هذه المشكلة - والاستراتيجية الأفضل بالنسبة لأي بلد تتمثل في تحسين مهارات الناس فيها أو تيسير مهمة انتقالهم إلى وظائف جديدة ، مع استمرار المشاركة في الاقتصاد العالمي . وعلى النقيض من ذلك ، فإن الهجرة الدولية تخضع دائماً لقدر من القيود . ويقدر ما يحدث هذا بغية الحد من الصراع والمحافظة على الحقوق الأساسية للمهاجرين ، يمكن أن يساعد فعلاً في الإبقاء على مستويات معتدلة للهجرة الدولية .

وعلى أي حال ، فإن رؤوس الأموال تعبر الحدود الآن بأسرع حتى من ذلك ، على الرغم من أفضل ما تبذله بعض الحكومات الوطنية من جهود في سبيل السيطرة عليها . ولكن تنقلات رؤوس الأموال الدولية ، وإن تكن أبعد ما تكون عن جعل الحكومات الوطنية عاجزة ، تكثف من أثر السياسة المحلية على دخل العمل ، وتكافئ السياسات مكافأة سخية متى كانت سليمة ، ولكنها تعاقبها متى كانت غير سليمة . إن تدفقات رؤوس الأموال بصورة أسرع وأوسع ، والانفتاح في التجارة بصورة أكبر يجعلان للسياسات المحلية أهمية أكبر بالنسبة للعمال . فالنجاح

ارتفعت الأجور في البلدان التي ازداد اتجاهها للتصدير .



الدخل نحو ٨٠ في المائة من القوة العاملة الصناعية في العالم .



والتدفق الدولي للسلع والخدمات ورؤوس الأموال والناس يحمل معه فرصاً جديدة بالنسبة لمعظم العمال . وحيث حدث ارتفاع سريع في الصادرات ، حدث مثله في الأجور الحقيقية بما متوسطه ٣ في المائة في السنة (الشكل ٣) . ويخلق الاستثمار الأجنبي المباشر ، الذي يمثل اليوم ٣٠ في المائة من تدفقات رؤوس الأموال إلى الاقتصادات المنخفضة والمتوسطة الدخل وظائف جديدة كثيرة : وقد تم ٦٠ في المائة من النمو العالمي في المرتبات التي تدفعها الشركات المتعددة الجنسيات في هذه البلدان بين عامي ١٩٨٥ و ١٩٩٢ . والهجرة الدولية ، وإن تكن حتى الآن أقل قدرة من التجارة أو الاستثمار على إحداث تغيير ، فقد جلبت عادة مكاسب في الدخل بالنسبة للنازحين ، وتحولات أكبر بالنسبة لمن بقوا دون نزوح ، وزيادة في إنتاج السلع والخدمات في البلدان المضيفة .

يورث نجاحاً ، لأن السياسات الاقتصادية الكلية الجيدة ، والسياسات الهيكلية هي مفتاح لاجتذاب رؤوس الأموال أو للحفاظ عليها ، ولتحقيق الإنتاجية اللازمة لتوفير وظائف تنافسية بأجور متزايدة ، ولكن متى منيت السياسات بالفشل ، خرجت حوافز الاستثمار والمدخرات من المسرح ، وعانى العمال من عواقب ذلك .

السياسة العمالية

مع أن ٩٠ في المائة من البلدان النامية لديها نظام للضمان الاجتماعي من نوع ما ، فهو في أحسن الأحوال لا يغطي إلا العمال في القطاع الرسمي الذين لا يشككون إلا ١٥ في المائة من القوة العاملة في البلدان المنخفضة الدخل و ٤٥ في المائة في البلدان المتوسطة الدخل .

• • •

إن السياسات العمالية في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل لا تؤثر في غالبية العمال الذين يعملون ، مثل دونغ في فيت نام ، في القطاع الزراعي أو الحضرى غير الرسمي . فهؤلاء هم أفقر العمال - الذين يحصلون في كثير من الأحيان على أقل من نصف ما يكسبه المستخدم في القطاع الرسمي - وهم بالتالى أكثرهم حاجة إلى حماية . يضاف إلى هذا أن لوائح العمل لا تنفذ في كثير من الأحيان في مؤسسات كثيرة تعتبر عادة جزءاً من القطاع الحديث (انظر الشكل ١١ - ٢ في الفصل الحادى عشر) .

فهل يعنى هذا أنه لا حاجة للحكومات في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل إلى التدخل في سوق العمل لأن سياساتها لن تصل إلى مَنْ هم في أشد الحاجة إلى المساعدة ، ولأن لوائحها لن تنفذ ؟ إن الجواب هو : لا ، فإلعمل الحكوى يستطيع تكملة الترتيبات المجتمعية والنهوض برفاه العمال غير الرسميين وذلك بتحسين البيئة التى يعملون فيها . والحاجة تدعو أحياناً في القطاع الرسمى إلى القيام بعمل حكوى لتحسين نتائج السوق ، وتعزيز الإنصاف وحماية العمال المتضعفين .

والعمال في القطاع غير الرسمى والريفى كثيراً ما يتعين عليهم العمل في ظروف أشد خطورة وافتقاراً إلى الأمان من أندادهم العاملين في القطاع الرسمى . ولا تتحقق ظروف العمل المحسنة بصورة أفضل بالتشريع

بل بعمل حكوى مباشر ينصبّ على بيئة العمل وصحة العمال في ميادين مثل توفير المياه والتصحاح والطرق والصرف في المدن وبالقرب منها والصحة البيئية . وقد أدى استئصال داء الكلابيات (عمى النهر) في أجزاء كبيرة من غرب إفريقيا إلى تخفيف المعاناة البشرية بدرجة هائلة وإلى زيادات ضخمة في عرض العمل في الأسواق . وفى الإمكان تكملة الترتيبات الخاصة بضمان الدخل غير الرسمى ببرامج حكومية للتحويلات : والأشغال العامة هي عادة أفضل أسلوب لتحويل الدخل إلى ذوى البنية القوية من الرجال والنساء . وفى ولاية ماهاراشترا الهندية ، ضمن للعمال الريفيين أن يعملوا سنوات طويلة في مشروعات الأشغال العامة بالأجور المحلية السائدة .

وفىما يتعلق بالقطاع الرسمى ، فإن المفاوضات الجماعية بين المؤسسات واتحادات العمال المستقلة هي أسلوب ناجع لتقرير الأجور وأوضاع العمل . ومع ذلك قامت الحكومات في حالات كثيرة بقمع اتحادات العمال كما كان الحال في جمهورية كوريا حتى عقد الثمانينات ، أو بتسييس عملية المفاوضات كما يجرى اليوم في بنغلاديش . وفى بعض الأحيان ، كما هو الحال في إندونيسيا ، استجابت لضغوط اتحادات العمال المستقلة ، برفع المستويات بصورة مباشرة ، مثل مستويات الحد الأدنى للأجور ، ربما على حساب عملية التوظيف في خاتمة المطاف . ويتطلب الأمر أن تضع الحكومات القواعد المتعلقة بالمفاوضات بين العمال والإدارة ، وأن تحدد بوضوح حقوق العمال والمؤسسات ، وأن تنشئ آليات لحل المنازعات ، وأن تصدر اللوائح القانونية بشأن الصحة الأساسية والسلامة ، وهى أمور تستطيع اتحادات العمال متابعتها . حيث لا تعطى اتحادات للعمال سوى نسبة صغيرة من القوة العاملة ، كما هو الشأن في معظم البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل ، فإن التفاوض اللامركزى في ظروف أسواق المنتجات القائمة على المنافسة يحقق أفضل النتائج . وهذه الوصفة طالما طبقت في هونغ كونغ واليابان ، وهى تطبق الآن في شيلي وكوريا .

وللتدخل الحكوى المباشر مايسوغه عند معالجة موضوع تشغيل الأطفال وفى الحالات الأخرى التى ربما تمخضت فيها السوق على نتائج سلبية ، مثل ممارسة التمييز ضد المرأة . ولكن التشريع وحده لا يجدى ، ولا بد من تكملة سياسات أخرى مثل التعليم المنخفض التكلفة

المتعددة الأطراف مقصورة بصورة مباشرة على المسائل المتعلقة بالتجارة ، وعلى الحيلولة دون إساءة استخدام هذه الروابط من جانب أصحاب المصالح في الحماية للحد من التجارة التي يحتاج إليها عمال البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل إذا ما أريد لدخلهم أن يرتفع . وكما يتضح من تاريخ الإصلاح التجارى . فإن التدابير التجارية الصائبة ، حتى ما كان منها حسن القصد ومصمم تصميمياً رشيدياً ، يمكن اقتناصها من جانب مصالح الحمايين .

تدبير التغييرات الرئيسية

من جملة العمال في العالم البالغ عددهم ٢,٥ مليار ، هناك ١,٤ مليار يعيشون في بلدان تتجاهد في سبيل الانتقال من مذهب التدخل من جانب الدولة ، أو من الدرجات العالية لحماية التجارة أو من التخطيط المركزى .



ويصارع عدد كبير من الاقتصادات النامية أو التي تمر بمرحلة انتقال في استراتيجيتها الإنمائية مع تغييرين رئيسيين أو مع أى منهما : تغيير من الحماية إلى مزيد من التكامل مع الأسواق الدولية ، ومن التدخل الكثيف من جانب الدولة إلى اقتصاد للسوق تضطلع فيه الدولة بدور أصغر في تخصيص الموارد . ومن شأن هذين التغييرين أن يكون لهما بعدٌ قوى في سوق العمالة . وتتمثل خصائصهما الرئيسية في التعجيل بالقضاء على الوظائف التي ليس لها مستقبل أو قدرة على البقاء ، وإنشاء وظائف جديدة . وكثيراً ما تقتزن العملية بتراجع في الاقتصاد الكلى وانخفاض حاد في الطلب على العمل في الأمة كلها .

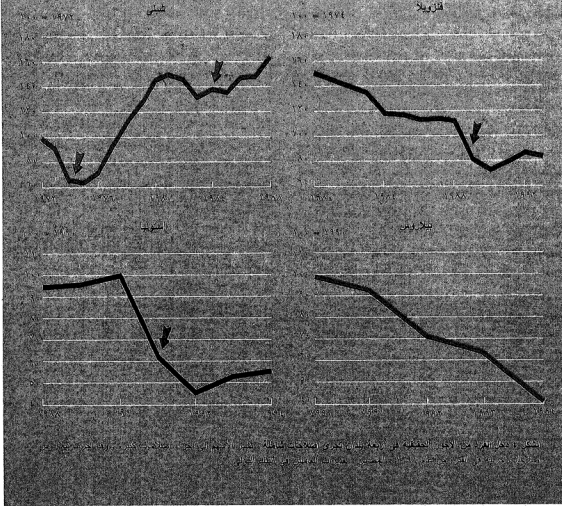
وكثيراً ما يستتبع العمال في الأجل القصير أماً مع انخفاض الأجور الحقيقية ومع زيادة البطالة ومع تحول العمالة إلى أنشطة غير رسمية . وفي الأرجنتين وبوليفيا وشيلي والمكسيك انخفضت الأجور الحقيقية بنسبة الثلث أو أكثر قبل أن تنتعش ثانية . وفي بلغاريا وبولندا وجمهورية التشيك وروسيا ورومانيا ، انخفضت الأجور الحقيقية بين ١٨ و ٤٠ في المائة في السنة الأولى من سنوات الانتقال . وفي بعض البلدان ، ومنها بلغاريا وبولندا ، ارتفعت نسبة البطالة من مستويات لا تذكر إلى ١٥ في المائة أو أكثر . أما في الصين وغانا ، فقد ارتفعت الأجور أثناء عملية التصحيح وبقيت البطالة منخفضة .

وتهيئة أسباب أفضل للمرأة للوصول إلى وظائف في القطاع الرسمي . ولدى الهند قوانين رشيده خاصة بتشغيل الأطفال ، ومع ذلك فهناك ملايين من الأطفال الذين يعملون في كثير من الحالات في أوضاع مخوفة بالمخاطر . وتشغيل الأطفال هو في جزء منه انعكاس لحالة الفقر . ولكن ليس من الضروري الانتظار إلى أن يتحقق الإقلال من معدل الفقر ، لمعالجة أشد جوانب تشغيل الأطفال إذلالاً وتهديداً للحياة . وفي مدينة باغسانجان في الفلبين أدت الإجراءات المدنية التي اتخذت إلى الحد بصورة هائلة من بغاء الأطفال . وفي البرازيل والفلبين والهند ، ترتب على الإجراءات المحلية التي اتخذت ، بتأييد من الجمهور ، إلى تحسين الحالة الصحية للأطفال العاملين وتهيئة فرص تعليمية أكبر لهم .

كما يتعين على الحكومات أن تضع سياسة تتعلق بالتوظيف في القطاع العام . فكتيرون من عمال القطاع العام يجهدون أنفسهم في العمل المنتج . ولكن الملاحظ في كثير من البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل ، ولا سيما في إفريقيا جنوب الصحراء والشرق الأوسط ، أن نوعية الخدمة العامة قد تأثرت بعد ما دمرت الروح المحركة ، توليفة من العمالة الزائدة ، والأجر غير الكافي وضعف الإدارة . وكثيراً ما تتمثل الإصلاحات الضرورية في استعادة مستويات الأجور وتخفيض عدد العمال في القطاع العام ، مع إقرار ذلك بحسبنايات في عملية توظيف وترقية ومحاسبة الموظفين المدنيين والمدرسين والممرضات ورأسمى السياسة . وإن إعادة تعريف دور الدولة يزيد من أهمية بقاء الحكومات فعالة في الميادين التي بقيت منشغلة بها .

وإذا كان هناك ما يسوغ تأييد حقوق العمال في تشكيل اتحادات لهم وفي المفاوضة الجماعية وتأييد الحد من تشغيل الأطفال في الإطار الوطنى ، فهل ينبغي ربط هذه المبادئ باتفاقات التجارة الدولية مع فرض جزاءات على مخالفتها ؟ يفرق الذين يدعون إلى الربط بين المعايير « الأساسية » ، وهى بالنسبة للكثيرين تماثل الحقوق الأساسية ولا يترتب عليها مباشرة زيادة تكاليف العمل وبين المستويات الأخرى ، مثل الحد الأدنى من الأجور ، وهى دالة مباشرة لمستوى التنمية . وهى تفرقة سليمة ، وهناك حجج تتساق حول التعلق الدولى بإزاء المعايير « الأساسية » . غير أن الأفضل هو جعل اتفاقات التجارة

تنخفض الأجور حيث تتطوى مرحلة الانتقال على انخفاض في الاقتصاد الكلى ، وأن كانت تنتعش بصورة أسرع متى كان الإصلاح أكثر مصداقية .



بصورة نسبية ، وقد حققنا - أو هما بسبيل أن تحققاً انتعاشاً في الأجور والتوظيف . وعلى النقيض من ذلك تعثرت بيلاروس وقزويلا وعانتا من الانخفاضات أو الركود في الأجور وفي التوظيف (الشكل ٤) .

فهل الاستراتيجية التي تتوخى الانتقال التدريجي هي أفضل بالنسبة للعمال ؟ فحيث تسمح الظروف ابتداءً بالقضاء التدريجي على الوظائف دون تعريض الإصلاح للخطر ، وهو الإصلاح المطلوب لإيجاد وظائف جديدة ، فإن التدرج يكون معقولاً . وتمثل الصين مصداقاً لهذه

صحيح أن الإصلاح الاقتصادى يستطيع توفير فرص لبعض العمال ، ولكن له آثاراً مشوهة على سواهم . بل إن أفضل الإصلاحات تصميماً يسفر ، فى الأجل القصير ، عن كاسبين وخاسرين . وإن الانتقال بالاقتصاد إلى طريق النمو الجديد بأسرع ما استطاع هو الكفيل بإبقاء الأمل والتكلفة الاجتماعية للتصحيح فى الحدود الدنيا ، فاستقرار الاقتصاد على الصعيد الكلى ومصداقية حزمة الإصلاح الشامل هما إذن عنصران حاسمان . وهناك بلدان مثل إستونيا وشيلي كان أدائهما أداءً طيباً من هذه النواحي

ورافع الأمر أن هناك مخاطر من أن يزداد العمال في البلدان الأفقر حالاً تخلفاً عما هم عليه، وذلك مع اتساع الفوارق نتيجة لانخفاض الاستثمار والإنجاز التعليمي. وهناك بعض عمال، ولا سيما في إفريقيا جنوب الصحراء، يمكن أن يزدادوا هامشية. أما الذين يقفون بمنأى عن الرخاء العام في البلدان التي تتمتع بالنمو، فهؤلاء يمكن أن يعانون من خسائر مستمرة، مما يدير دولاب دورات الإهمال فيما بين الأجيال.

وهناك خطر كبير من أن يتزايد عدم المساواة بين الأغنياء والفقراء على مدى العقود المقبلة، في حين يزداد الفقر عمقاً. ولكن حدوث ذلك لن يكون ضرورياً إذا ما قامت البلدان باختيار السياسات الصائبة ما كان منها دولياً أو محلياً. فالإبقاء على علاقات التجارة المفتوحة، والحيلولة دون أن تؤذى العجوزات المالية في البلدان الغنية إلى مزاحمة الاستثمار في أماكن أخرى، وتحقيق نمو مرتفع ومستقر في البلدان مرتفعة الدخل من شأنه المحافظة على الطلب العالمي والمساعدة على درء أى ضغوط حماية في البلدان الغنية ربما نشأت عن البطالة الضخمة المستمرة. ومما يفوق هذا أهمية وجود سياسة محلية تنشيط الطلب المتزايد على العمالة، وسياسة عمالية سليمة.

إن الحكومات والعمال آخذون في التكيف لتقاء عالم متغير. وقد يغزو التغيير عسيراً أو خفياً بسبب تراث الماضي. ومع ذلك، فإن تحقيق عالم جديد للعمل تنضوى فيه جميع فئات العمال ضمن دينامية للدخل المرتفع، وظروف أفضل للعمل، وأمن وظيفي أكبر، هي في جوهرها مسألة اختيارات سليمة - سواء في الميدان الدولي أو المحلي. والاختيارات الصائبة تنطوي على التوصل بالأسواق لإيجاد فرص، ورعاية أولئك المستضعفين أو من قاتمهم القطار. وتهيئة ظروف للعمال تجعل اختياراتهم للوظائف حرة وتمكنهم من التفاوض على ظروف عملهم والانتفاع بالفرصة التعليمية الأفضل لأنبائهم. إن دونغ وهو وفرانسواز وجان - بول - وملايين مثلهم من العمال - لهم جميعاً مصلحة قوية في السياسات الجيدة، إذ إن عليهم هم وعائلاتهم أن يتعاضوا مع نتيجة ذلك.

المقولة، ولكن البلد تمتع بهامش كبير للتوسع في الوظائف، أولاً في الزراعة ثم في الصناعة شبه المملوكة للقطاع الخاص التي تستطيع تمويل تكلفة قطاع الدولة المفتقر نسبياً إلى الكفاءة. أما في معظم البلدان الأخرى، فإن التدرج يتعذر البدء به، سواء بسبب الخلل في الاقتصاد الكلي أو بسبب تكاليف القطاعات المفتقرة إلى الكفاءة.

وسياسات الاقتصاد الجزئي، التي تؤثر في قدرة العمال على الانتقال ودخلهم، يمكن أن تضطلع بدور كبير في التأثير في وتيرة التغيير الشاملة، وأيضاً في ضمان رفاة العمال طوال فترة الانتقال. وعادة تنطوي السياسة الجيدة على العمل في ثلاثة مجالات: تعزيز قدرة العمال على الانتقال، والاقبال من عدم الأمان بشأن الدخل، وإعداد العمال لمواجهة التغيير، وهي مجالات يكمل بعضها البعض الآخر إلى حد كبير. فزيادة قدرة العمال على الانتقال تنطوي في كثير من الأحيان على تدابير تسمح بالقضاء على الوظائف بما في ذلك تسريح عدد كبير من العمال من القطاع العام حتى يتسنى لها أن تمضي في طريقها. وفي كثير من البلدان تدعو الحاجة إلى اتخاذ تدابير للفصل بين استحقاق الخدمات الاجتماعية والتوظيف، وإلى تحرير أسواق الإسكان. ولكن من الأهمية بمكان أيضاً مراعاة احتياجات أولئك الذين يتعرضون لخطر حدوث انخفاضات شديدة في دخلهم. وهنا تستطيع تحريكات الدخل أن تضطلع بدور هام، كما أن إعادة التدريب تساعد فئات معينة من العمال، ولكن ليس من المحتمل أن تكون هي الترياق الشافي لجميع الأمراض.

تباعد أم تقارب ؟

سيعيش حوالي ٩٩ في المائة من العمال البالغ عددهم مليارا المقدّر انضمامهم إلى القوة العاملة في العالم على مدى السنوات الثلاثين المقبلة في البلدان التي هي اليوم بلدان منخفضة ومتوسطة الدخل. وهناك بعض فئات من العمال الفقراء نسبياً شهدت مكاسب كبيرة في السنوات الثلاثين الماضية - ولا سيما في آسيا، ولكن لا يوجد اتجاه عالمي صوب تقارب العمال الأغنياء والفقراء.

مقدمة : عالم منكب على العمل

أن ٩٩ في المائة من النمو المقدر مستقبلياً في القوة العاملة من الآن حتى عام ٢٠٢٥ سيحدث في الاقتصادات التي تعرف اليوم بأنها منخفضة ومتوسطة الدخل (الجدول ١ - ١) .

ويجعل النمو المزدهر في القوة العاملة الذي ينحاز بقوة إلى الأقاليم الفقيرة ، مهمة رفع مستويات المعيشة لفقراء العالم مهمة تبدو رهيبة - بل مستحيلة . ومع ذلك ، فإن الدلائل البادية في العقود الأخيرة لا تعزز نبوءات الشؤوم والغم - بشأن الاكتظاظ السكاني ، والبطالة الضخمة والفقر الصارِب في الجذور . وعلى الرغم من هذه

نمت القوة العاملة العالمية نمواً ضخماً في العقود الأخيرة . ومن المقدر أن قوة العمل العالمية في عام ١٩٩٥ تضم ٢,٥ مليار رجل وأمرأة في سن العمل ، وهو ما يقرب من مثلي ما كانوا عليه في عام ١٩٦٥ . وتتوقع التقديرات زيادة أخرى على النطاق العالمي قدرها ١,٢ مليار بحلول عام ٢٠٢٥ . يضاعف إلى هذا أن هذا التوسع كان غير متماثل من الناحية الجغرافية . ف منذ عام ١٩٦٥ تفاوتت النمو في عرض العمل تفاوتاً كبيراً فيما بين الأقاليم : إذ تفاوتت بين ٤٠ في المائة في الاقتصادات المرتفعة الدخل في العالم و ٩٣ في المائة في جنوب آسيا و ١٧٦ في المائة في الشرق الأوسط وشمال إفريقيا . كما

البلدان المنخفضة الدخل تشكل حصة متزايدة من القوة العاملة في العالم .

الجدول ١ - ١ القوة العاملة في العالم حسب فئات الدخل القطرية والأقاليم

فئة الدخل أو الإقليم	العمال بالملايين (١)			النسبة المئوية من الإجمالي		
	١٩٦٥	١٩٩٥	٢٠٢٥	١٩٦٥	١٩٩٥	٢٠٢٥
العالم	١٣٢٩	٢٤٧٦	٣٦٥٦	١٠٠	١٠٠	١٠٠
فئة الدخل						
الدخل المرتفع	٢٧٢	٣٨٢	٣٩٥	٢١	١٥	١١
الدخل المتوسط	٣٦٣	٩٥٨	١٠٢١	٢٧	٣٧	٢٨
الدخل المنخفض	٦٩٤	١٤٣٦	٢٢٤١	٥٢	٥٨	٦١
الإقليم						
إفريقيا جنوب الصحراء	١٠٢	٢١٤	٥٣٧	٨	٩	١٥
شرق آسيا والمحيط الهادئ	٤٤٨	٩٦٤	١٢٠١	٣٤	٣٩	٣٣
جنوب آسيا	٢٢٨	٤٤٠	٧٧٩	١٧	١٨	٢١
أوروبا وأمريكا الوسطى	١٨٠	٢٢٩	٢٨١	١٤	١٠	٨
الشرق الأوسط وشمال إفريقيا	٢٩	٨١	٢١٤	٢	٣	٦
أمريكا اللاتينية والكاريبي	٧٣	١٦٦	٢٧٠	٥	٦	٧
تحتل المرتفع (منظمة التنمية والتعاون في المجال الاقتصادي)	٢٢٩	٣٧٣	٣٨٤	٢١	١٥	١٠

(١) الأعداد من خمسة عشر إلى ستة وأربعين
المصدر : منظمة العمل الدولية ١٩٨٦ مع البيانات المتقدمة للمنظمة للعمل الدولية

الزيادات التي لا سابق عهد لها في عرض العمل ، فإن العامل المتوسط في العالم اليوم أحسن حالاً مما كان عليه منذ ثلاثين سنة خلت .

ولكن ليس ثمة ضمان بأن العمال الأفقر سيشهدون ارتفاعاً في مستويات معيشتهم . فلم يزل الجميع حصة من الرخاء المتصاعد في العقود الأخيرة - بل إن بلداناً كثيرة ، وحتى أقاليم بأسرها لم تعرف إلا ارتفاعاً قليلاً في دخل الفرد فيها . وما برح الافتقار إلى المساواة ، فيما بين الأقاليم وداخل البلدان كذلك ، سمة بارزة من سمات الاقتصاد العالمي . وقد جاء في أحد التقديرات أن متوسط دخل الفرد في أغنى البلدان كان في عام ١٨٧٠ يساوي أحد عشر مثلاً للدخل في أفقر البلدان ؛ وقد ارتفعت النسبة إلى ثمان وثلاثين في عام ١٩٦٠ وإلى اثنتين وخمسين في عام ١٩٨٥ .

فهل يُقدّر لهذا النمط من الرخاء المتزايد ، دون مشاركة متساوية فيه ، أن يستديم ؟ هناك تحولان منهجيان في اقتصادات العالم يؤثران تأثيراً عميقاً في مستقبل العمل في السنوات الألف المقبلة ، يتمثل أحدهما في الدور المتغير للدولة ، أساساً كرد فعل للفشل الذي منيت به الحكومات في تحسين الرفاه عن طريق العمل الحكومي . وهو تحول يُرى بصورة جلية في انتهاء الطراز السوفييتي من الاشتراكية ، وإن قيام الدولة بدور نشيط قد خضع لفحص دقيق في كل بلد من بلدان العالم تقريباً . وأما التغيير الثاني فيتمثل في أن الأسواق قد باتت متكاملة تكاملاً مطرداً ، سواء داخل الأمة أو فيما بين الأمم . والذي حرّك هذا الاتجاه إلى العولمة هو ما أحرز من إنجازات في النقل والاتصالات والتكنولوجيا الصناعية ، وفوق كل شيء ، فتح الأسواق الوطنية أمام التجارة الدولية . والبلدان التي حققت لمعاملها أكبر مكاسب هي البلدان التي قرّرت في وقت مبكر انتهاز الفرص الدولية والاعتماد بصورة متزايدة على قوى السوق عوضاً عن الاعتماد على الدولة في تخصيص الموارد .

ويجري هذا التقرير تقييماً لما يعنيه وجود عالم تحركه بدرجة أكبر قوى السوق - وهو عالم أكثر تكاملاً - من الناحية الاقتصادية بالنسبة للعمال . ونحن نركز على أربعة أسئلة ، هي : أي استراتيجيات التنمية هي الكفيلة بتحسين الدخل وظروف العمل بصورة أفضل بالنسبة للعمال ؟ وهل التكامَل المتنامي يهيئ فرصة أمام العمال أو يمثل

خطراً بالنسبة لهم ، ولا سيما بالنسبة لمن يعيشون في أفقر أقاليم العالم ؟ ما هو الدور الذي يتعيّن أن تضطلع به ، بياسة سوق العمل المحلية في تحسين نتائج سوق العمل : كفاءة الأسواق ، والإنصاف في الدخل ، والأمن الوظيفي والمتعلق بالدخل ، ومعايير محل العمل ؟ كيف يتأتى للبلدان التي تحقق الانتقال من التخطيط المركزي أو من السوق المغلقة إلى سوق مفتوحة أمام المعاملات الدولية ، أن تأخذ الاحتياجات من العمل بعين الاعتبار ؟ وهذا الفصل يرسم إطاراً للبحث وذلك بأن يوضح التباين العريض في السياسات وتأثيرها في التوظيف وأجور العمال في أنحاء العالم .

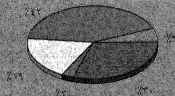
نتائج الأجور والتوظيف

إن الغايات الاقتصادية للأسر المعيشية متشابهة في كل مكان : فالأسر تجتهد في تلبية احتياجاتها الأساسية وتحسين مستويات معيشتها وتبذّر المخاطر التي تواجهها في عالم ينعدم فيه اليقين ، وتوسع الفرص أمام أطفالها . ولكن الفرص المتاحة لتحقيق هذه الغايات عن طريق العمل تتفاوت تفاوتاً كبيراً فيما بين الأقاليم في مراحل التنمية المختلفة . إذ يعيش ما يزيد بكثير على نصف عدد سكان العالم ممن هم في سنّ العمل ، وقوامهم نحو ملياري شخص ، في اقتصادات منخفضة الدخل حيث كان متوسط الدخل السنوي للفرد يقل في عام ١٩٩٣ عن ٦٩٥ دولاراً . وهناك ٤٠ مليوناً غيرهم من العمال المسنين ، وهناك أطفال ورد أن عددهم يتفاوت بين ٥٠ مليوناً و ٦٠ مليوناً يعملون . وبسبب شيوع بخس التقديرات ، فإن عمالة الأطفال قد تضمّ في واقع الأمر عشرات أخرى من الملايين .

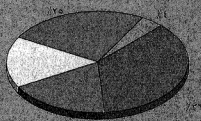
ويلاحظ أن حوالي ثلث عدد السكان ممن هم في سن العمل في الاقتصادات المنخفضة الدخل لا يعملون ، لأن بعضهم يذهب إلى المدرسة أو يربي أطفالاً أو يرعى شؤون الأسرة ، وهناك آخرون عاطلون لأنهم عاجزون عن العمل أو عن الانخراط في عمل (الشكل ١ - ١) . ولكن الغالبية منهم تعمل ، ويرجع السبب الرئيسي لفقرها لا إلى بطالتها بل إلى أجورها المنخفضة من العمل . ومن بين الذين يعملون ، يشغل ما يقرب من ستة من كل عشرة منهم في الزراعة . ومن بين الباقين ، فإن الذين يعملون

يختلف حجم السكان في سن العمل وتوزيعهم باختلاف الدخل في البلدان .

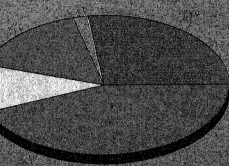
الاقتصادات المرتفعة الدخل (٥٤٧ مليونا)



الاقتصادات المتوسطة الدخل (١٠٣١ مليونا)



الاقتصادات المنخفضة الدخل (١٩٩٣ مليونا)



الشكل ١ - ١ : سكان العالم في سن العمل بحسب القطاع وقيمة الدخل المقترية للبلدان في تقديرات عام ١٩٩٥. القيمة من الشبان فوق فئة ١٥ سنة. مجموع السكان المكونين من ١٥ سنة وبلغت بحسب التقديرات المصنفة حسب القطاع في البلدان المنخفضة الدخل ١٩٩٣ مليونا، في البلدان المتوسطة الدخل ١٠٣١ مليونا، وفي البلدان المرتفعة الدخل ٥٤٧ مليونا. وتختلف حجم السكان في سن العمل وتوزيعهم باختلاف الدخل في البلدان .

منهم في قطاع الخدمات يزيدون بنحو ٥٠ في المائة على الذين يعملون في الصناعة (التعدين والصناعة التحويلية والتشييد والمرافق) . ويلاحظ أن حوالي ١٥ في المائة فقط من القوة العاملة هي التي تستطيع كسب معيشتها في اقتصاد رسمي ، وهو الاقتصاد الذي يُعرف بأنه يمثل شركات غير زراعية من القطاع الخاص تدفع أجوراً ، وشركات القطاع العام .

والوضع في الاقتصادات المرتفعة الدخل مختلف اختلافاً صارخاً . إذ أن نحو ثلث عدد السكان في سن العمل فيها إما أنهم خارج القوة العاملة أو عاطلون . على أن كل الباقين تقريباً ، وقوامهم نحو ٣٥٠ مليوناً من الأشداء ، يعملون مقابل أجور . ويستخدم قطاع الخدمات أكثر من ستة عمال من كل عشرة عمال - أي ما يزيد على مثلي عدد العمال في الصناعة . أما الزراعة فتستخدم ٣ في المائة من القوة العاملة . والمقدر أن هناك نحو ٣٠٠٠٠ طفل عامل . والوضع في البلدان المتوسطة الدخل إنما يجيء بين حالتَي الدخل المنخفضة والمرتفعة . والذين لا يعملون يمثلون أربعين في المائة من جميع الذين هم في سن العمل ، ويعمل نحو الثلث في الاقتصاد الرسمي (أي بوصفهم مستخدمين نظاميين في الصناعة أو الخدمات ويتقاضون أجوراً) ، ويعمل في الزراعة نحو الخمس ، أما الباقون فيعملون في ضرب من ضرب الاستخدام غير الرسمي . وقد أبلغ عن وجود أكثر من ٧ ملايين طفل عامل في البلدان المتوسطة الدخل .

وعلى الصعيد العالمي ، تمثل البطالة - وتُعرف تقليدياً بأنها تنصرف إلى الباحثين عن عمل دون أن يتمكنوا من العثور على شيء - نحو ٣ في المائة من السكان الذين هم في سن العمل (نحو ٥ في المائة من القوة العاملة) ، وهو تقدير يغدو غير دقيق بسبب الاختلافات في التعريفات الوطنية والصعوبات في عمليات القياس . وفي أكثر الأحيان تكون البطالة في الاقتصادات المرتفعة الدخل أعلى نسبة ، ولكنها مع ارتفاع الدخل وزيادة الحضرة وعمليات الانتقال الاقتصادي الكاسحة ، أصبحت أكثر شيوعاً في طائفة من الاقتصادات المنخفضة والمتوسطة الدخل .

وكما أن فرص الاستخدام تتفاوت تفاوتاً كبيراً فيما بين البلدان والأقاليم ، فإن الأجور تتفاوت بدورها (الشكل ١ - ٢) . إذ توافي أجور المهندسين في فرانكفورت

والى جانب هذه الفوارق فى الأجور ونتائج التوظيف فيما بين البلدان، هناك فوارق كبيرة بين الرجل والمرأة داخل البلدان. وفى معظم المجتمعات تعمل المرأة ساعات أطول مقابل أجر أقل. وتشغل المرأة بصورة غير متناسبة فى البيت، رعى الأطفال، وتعليم الأسرة والبلدان كثيرة تلتزم المرأة تعليمياً أقل وفى أحيان كثيرة يكون تعليمها فى الوظائف الجيدة دون المستوى، وتتقاضى عادةً

بألمانيا - بعد تصحيحها مراعاة الفوارق في القدرة الشرائية لمعاملتهم - سنة وخمسين مثلاً لأجور العاملات الإناث غير الماهرات في النسيج في نيروي بيكنيا (١ - ١) ، وهي فجوة يمكن أن يُعزى جزء منها إلى الهيكل المهنى للأجور في كل اقتصاد محلي - والنسبة بين أجور المهندسين وأجور العاملات في صناعة النسيج وفي نيروي ثمانية إلى واحد ، وفي فرانكفورت ثلاثة إلى واحد . ويعزى جزء من هذه الفجوة إلى الفوارق الدولية في عائد العمل المتماثل - فنية أجور المهندسين الألمان إلى المهندسين الكينيين في سبعة إلى واحد ، ونسبة أجور العاملات الألمانيات في صناعة النسيج إلى أجور العاملات الكينيات هي ثمانية عشر إلى واحد . ويكسب الأبرعون في المائة من سكان العالم الذين هم في سن العمل ، والذين

الإطار ١ - ١ كيف يتسنى لنا مقارنة الأجور الحقيقية فيما بين البلدان ؟

في حساباته الفوارق في مجموعة السلع التي يرجع استهلاك العمال لها في البلدان المختلفة . ومع ذلك ، فإن الأجور المحولة إلى دولارات باستخدام أسعار صرف تعادل القوة الشرائية تقدر بصورة أفضل كمية السلع والخدمات التي يستطيع العمال في بلدان مختلفة شراؤها (وفي حين أن أسعار صرف تعادل القوة الشرائية توفر بالتالي أنسأ أفضل لإجراء مقارنات بشأن الرفاه ، فإن الأسعار الرسمية تظل أسب عند الحكم على قدرة البلدان على المنافسة دولياً) .

واستخدام تعادل القوة الشرائية عوضاً عن أسعار الصرف الرسمية يؤثر في النتائج الواردة في الشكل ١ - ٢ تأثيراً كبيراً ، فعادة ما تحرى البلدان الأكثر فقراً عمليات تصحيح أكبر ، لأن سلمها وخمائلها التي لا يتجر فيها أرخص . مثال ذلك في عام ١٩٩٤ حصل سائق الحافلة في سيول بكوريا على ١٢٨٠٠ دولار في السنة بسعر الصرف الرسمي ، وحصل سائق الحافلة في بومباي بالهند على ١٧٠٠ دولار بسعر الصرف الرسمي أيضاً . فهل الكوري حقيقة أفضل حالا سبع مرات من الهندي ؟ نتبين من التحول إلى دولارات تعادل القوة الشرائية أن مكافئه كان ١٥٦٠٠ دولار و ٥٥٩٠ دولار على التوالي ، فالكوري من حيث القوة الشرائية كان أفضل حالا من نظيره الهندي بأقل من ثلاث مرات ، لأن أسعار السلع التي يتجر فيها في بومباي أقل بكثير منها في سيول .

كيف يكون العمال في بلد ما أفضل حالاً من نظرائهم في بلد آخر ؟ هذا سؤال بطراً في كثير من الأحيان عند النظر إلى الليابات فيما بين البلدان المختلفة . ولكن إجراء مقارنة لأجور العمال في الاقتصادات المختلفة قد تكون عملية خذاعة ، لأن كل عامل منهم يتلقى أجره بالعملة المحلية . والحل الواضح هو تحويل الأجور إلى عملة مشتركة ، وهي عادة الدولار الأمريكي . وحتى وقت قريب ، كان الأسلوب الأنشيع المتبع في إجراء هذه المقارنة هو استخدام أسعار الصرف الرسمية . غير أن الأجور المقيمة بالدولار التي لحصن بهذه الكيفية لا تتراعى فيها مستويات معيشة العمال بصورة وافية ، إذ أن أسعار البضائع التي يستهلكونها تتفاوت بين البلدان . والسلع التي لا يتجر فيها ، كالإسكان أو الخدمات الشخصية بصورة خاصة ، تتفاوت أسعارها تفاوتاً واسعاً ، لأن الذي يقرها هو أوضاع الطلب والعرض محلياً . وللمعالجة أمثال هذه المشكلات ، فقد جرى هذا التقرير في المقارنات الخاصة بالأجور على استخدام أسعار للصرف تم تصحيحها بحيث تراعى تعادل القوة الشرائية ، وبمقتضاها تتم معادلة السعر فيما بين البلدان عن نفس المجموعة من السلع والخدمات . مثال ذلك أن سعر صرف الروبية الهندية تعادل القوة الشرائية يقين مبلغ الروبيات الذي تدعو إليه الحاجة في الهند لشراء سلة مننائة من السلع التي يتجر فيها أولاً يتجر والتي تكلف في الولايات المتحدة دولاراً واحداً . وهذا النهج لا يدخل

أجراً يقل عن أجر الرجل حتى مقابل أداء نفس العمل ، وهي فوارق قد تكون منبعثة عن أعراف ثقافية ، ولكنها تؤدي إلى عدم المساواة بين الجنسين وإلى استخدام غير ناجح لموارد المجتمع البشرية .

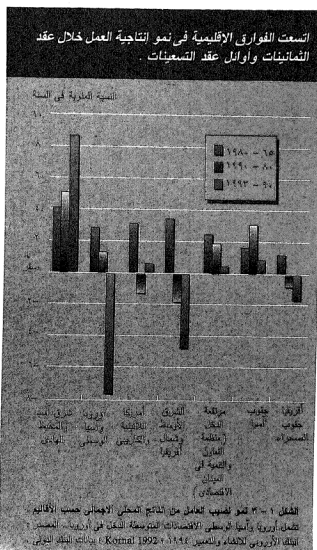
لِمَ كان أداء بعض العمال أفضل من أداء غيرهم ؟

لَمْ توجد أمثال هذه الفوارق الكبيرة في التوظيف والأجور وبالتالي في مستويات المعيشة فيما بين الأقاليم ؟ لَمْ تستأثر الزراعة باستخدام عدد على هذا القدر من القوة من الرجال والنساء العاملين في الاقتصادات المرتفعة الدخل ، ولكنها تستأثر بما يزيد على نصف القوة العاملة في البلدان المنخفضة الدخل ؟ ولم يوجد مثل هذا القدر من التشتت في الأجور ، سواء فيما بين المهن داخل الاقتصاد أو فيما بين العمال الذين يؤدون مهام متشابهة ولكنهم يعيشون في بلدان مختلفة ؟

إن الفوارق في نتائج سوق العمل يمكن ردها أساساً إلى إنتاجية العمل - أي إلى كمية مساهمة العمل في النتائج

وقيمتها . ومتى كان نصيب العامل من الناتج مرتفعاً ، فإن جزءاً صغيراً من القوة العاملة سيكون مشتغلاً بالزراعة ، لأن طلب الاقتصاد على الغذاء يمكن الوفاء به على يدى عدد صغير من المزارعين المحليين ذوي الانتاجية العالية ، أو عن طريق التبادل المربح للسلع التي ينتجها عمال الصناعة والخدمات ذوو الانتاجية العالية مقابل الغذاء المنتج في الخارج . ولاحظ فيما بين المهن أن في وسع المهندسين أن يكسبوا أكثر مما يكسبه عمال النسيج لأن القيمة السوقية لخدمة كاملة من العمل في تصميم آلة تنتج المنسوجات أكبر من قيمة المعروض في سنة من الأقمشة التي ينتجها العامل القائم بتشغيل هذه الآلة . وداخل المهن نفسها فإن التفاوت في الأجور فيما بين البلدان إنما يعكس متوسط مستوى الانتاجية على نطاق الاقتصاد كله . فإذا كسب سائق حافلة في سيول مثل ما يكسبه سائق حافلة في بومباي ثلاث مرات ، فما هذا لأن الكوري أفضل ثلاث مرات في قيادة الحافلة . وإثماً لأن معنى المستوى الأعلى لإنتاجية العمالة في الاقتصاد الكوري بأسره ، وبالتالي المستوى الأعلى للدخل هناك ، هو أنه يتعين ، من ناحية ،

أنه يتعين على أرباب العمل والأسر المعيشية تعبئة مخزائهم لتمويل الاستثمار في رأس المال المادي ، وفي تكنولوجيا لوجيات جديدة ومهارات عمالية . ومع زيادة الإنتاجية يصبح أرباب العمل قادرين على دفع أجور أعلى ومضطرين إلى ذلك : قادرون بسبب الكمية الزائدة من السلع والخدمات التي ينتجها العامل لقاء ذلك ، ومضطرين لأنه يتعين على أرباب الأعمال المنافسة في سبيل الحصول على العمل الذي تنزاد إنتاجيته فيما بين طائفة عريضة من المستهلكين .



ثلاثة أنماط

اعتمدت اعتماداً رئيسياً على الأسواق المحلية ، وفي وجود فجوة كبيرة نسبياً بين العمال في القطاع الرسمي والعمالين في القطاعات الريفية وغير الرسمية الأقل حظاً . وقد تسنى لبضعة من البلدان ، ولاسيما في جنوب آسيا ، أن تحقق للعمال الريفيين مكاسب كبيرة من خلال بذل دعم فعال للمزارع العائلية والأخذ بالتكنولوجيات الجديدة . ولكن حتى هناك ، كانت مكاسب العمال أقل بكثير مما كانت مستحقة لو أن الصناعة كانت قد انطلقت .

وعلى مدى عقود ، كانت اقتصادات التخطيط المركزي ، ولا سيما تلك التي في أوروبا وآسيا الوسطى ، مثالا للنموذج الاقتصادي الذي يتناقض مع نموذج السوق في البلدان الصناعية المرتفعة الدخل . فباعتبارها نفسها نصيراً للعمال وفرت لعمالها أجوراً مرتفعة وكذلك حماية من المهد إلى اللحد - ولم تَرُ حاجة إلى قيام نقابات حرة مستقلة . وقامت أسوء باقتصادات شرق آسيا ، بإجراء استثمارات كثيفة في الآلات والمهارات ، ولكنها ، خلافاً لشرق آسيا ، أضعفت من الزراعة الأسرية أو دمرتها ، ودفعت بالعمال - عوضاً عن إغرائهم - للعمل في الصناعة ، وانتهت طريقاً يؤدي عليها استراتيجية إثنائية كانت منبئة الصلة بالحقيقة الاقتصادية المحلية تماماً كما كانت منبئة الصلة بالأسواق الدولية . وقد أخفقت الاستثمارات الضخمة في تدارك ألوان الخلل الحادة في تخصيص الموارد ، وانعدام الدينامية التكنولوجية . فكان ركود الأجور ، وحالات النقص (في السلع) ، والتخلف في قطاع الخدمات ، والتلوث الصناعي الذي هو من أسوأ ما عُرِف في العالم ، كانت جميعها أمارات على فشل التخطيط المركزي في تحسين معيشة العمال تحسيناً مستداماً .

وقد وصل طريقان من هذه الطرق الثلاثة المتباعدة إلى نقطة مسدودة ليس منها بدٌ . وبات كثير من العمال أسوأ حالاً مما كانوا عليه قبل عقدين أو ثلاثة من العقود الخوالي . واليوم تمر الاقتصادات الحمايية واقتصادات التخطيط المركزي سواء بسواء بتغييرات كبيرة ناحية التوسع في الاعتماد على الأسواق الدولية والمحلية . وقد أحدثت هذه التغييرات - التي فرضتها من ناحية تلك الصدمات الحادة التي حدثت على صعيد الاقتصاد الكلي ، والتحول الجذري الذي طرأ على السياسات من ناحية أخرى - تغييرات عنيفة عادةً بالنسبة للعمال في فترة الانتقال قبل أن يسند النمو انتعاشه .

إن النمو السريع الذي تحقق في نصيب العامل من الناتج في بلدان مثل إندونيسيا وجمهورية كوريا ومن فترة أقرب الصين ، قد أحدث نمواً سريعاً في دخل العمال الأجراء والذين يعملون لحسابهم الخاص ، وأحدث كذلك تدفقاً سريعاً من جانب العمالة الريفية للعمل في الصناعة والخدمات ذات الانتاجية الأعلى . وقد قامت هذه الاقتصادات جميعاً في شرق آسيا باستثمارات ضخمة في رأس المال المادي والبشري ، مع التأكيد بصورة خاصة على تنمية الموارد البشرية في طول السكان وعرضهم . وكانت المشاركة الفعالة في الأسواق الدولية مفتاحاً للتوسع في التوظيف في الأعمال ذات الانتاجية الأعلى ، سواء في المنتجات الأولية أو في السلع المصنوعة . وقد انطوت هذه الاستراتيجية على دعم قوى للزراعة ، ولا سيما للمزارع العائلية ، وتفاقت غالباً التفرقة الحادة بين عمال القطاع الحضري والعمال الريفيين . وترتب على المنحى القوي نحو التصدير خفض الربح الاقتصادي ، كما أن السياسات العمالية لم تمنأه الفئات المحظوظة من العمال . ولشرق آسيا سبيل في العلاقات العمالية أقل استثناءً للإعجاب : إذ أن كثيراً من البلدان فرض قيوداً على اتحادات العمال . كما عانى بعضها من عنف مرتبط بالعمل . على أنه ما من دليل يوحي بأن مثل هذه القيود كانت ضرورية لتحقيق ما أحرزته شرق آسيا من نجاح .

وفي أفريقيا جنوب الصحراء وأمريكا اللاتينية والشرق الأوسط وجنوب آسيا انتهج معظم البلدان - وبتدرجات متفاوتة - طرقاً للتنمية داخلية المنحى وتحمي صناعات بعينها وتحتيز ضد الزراعة . وقد أفادت هذه الاستراتيجيات عدداً محدوداً من أصحاب النفوذ المطلعين على بواطن الأمور - وهم أصحاب رؤوس الأموال والعمال المستخدمون في القطاع المشمول بالحماية . وفي كثير من الحالات استندت محاولات الاحتفاظ بالأوضاع المحظوظة لهؤلاء العمال إلى تدخلات مؤسسية - كالحظر المفروض على فصل العمال في أمريكا اللاتينية أو استخدام أعداد أكبر من اللازم من العمالة في الوظائف العامة في جنوب آسيا وإفريقيا جنوب الصحراء - عوضاً عن زيادة الطلب على العمل أو تحسين الانتاجية . أما عواقب ذلك ، فقد تمثلت في ببطء النمو في الطلب على العمل ، ولا سيما في القطاعات الصناعية التي

نطاق هذا التقرير

أسواق العمالة ، ويقوم السياسات وأى نوع. منها هو الذى يكون معقولاً فى عالم يزداد انفتاحاً ويتسم فى كثير من الأحيان بمزيد من الديمقراطية . وإذا أريد لاستراتيجية تستند إلى السوق أن تنجح ، فلا بدّ للحكومات من أن تضع سياسات عمالية تتناول الحقوق الأساسية للعمال ، والتمييز وعدم المساواة ، وضمان الدخل ، ودور الحكومة نفسها بوصفها رب العمل . وهى سياسة ينبغي أن تأخذ بعين الاعتبار حقائق السوق . وعوضاً عن إملاء النتائج ، فإن من المتعين فى التصرفات والتشريعات الحكومية أن تكون مكملة لكل من الحلول التى ينتهى إليها القطاع غير الرسمى ، ونتائج الحلول التى يجرى التفاوض عليها بين العمال وأرباب العمل فى القطاع الرسمى . ولا بدّ للسياسات الحكومية من أن تمكن العمال وأرباب العمل من التفاوض فيما بينهما ، ومحاذرة مساعدة قلة من أصحاب النفوذ على حساب العدد الساحق من الفقراء الذين لا يتمتعون بنفوذ .

ويستكشف الباب الرابع الآثار التى تعود على العمال نتيجة للحولات الكبيرة بعيداً عن الحماية والتخطيط المركزى . وللظروف المبدئية والسياسات الاقتصادية الكلية أهميتها بالنسبة لسمار الأجور ونتائج التوظيف . ولا مفر من أن يكون هناك كاسبون وخاسرون ، ولكن كلما عجلت الاقتصادات بالشرع فى النمو ، قلّ عدد العمال الذين يعانون من خسائر مستديمة . وفى ومع السياسات المتعلقة بسوق العمل أن تيسر عملية إعادة الهيكلة ، وذلك بتشجيع المرونة فى الأجور وقدرة العمال على الانتقال ، وبتصميم تحويلات موجهة إلى ضحايا التحول ، وبتأخذ تدابير معينة يراد منها مساعدة العمال على الانتهاء إلى عمل .

ومع وجود سياسة فعالة ، تتوفر للقرعة العاملة المتزايدة فى العالم إمكانية كبيرة للتمتع بمكاسب ضخمة فى العقود المقبلة . ولكن هذه النتيجة التى تتسم بالتفاوت ليست نتيجة مضمونة . فإن لم تنتهج البلدان الفقيرة سياسات تستند إلى السوق ، أو إذا أدت النزعة الحماية إلى وقف الاتجاه نحو مزيد من التكامل العالمى ، فإن المستقبل سيشهد - عوضاً عن ذلك - بؤساً فى النمو ، وزيادة فى عدم المساواة على الصعيد العالمى . ويستعرض الفصل الختامى فى التقرير ما للتحويلات الواردة فى الفصول السابقة من نتائج ضمنية بشأن العمال فى القرن الحادى والعشرين .

ينبرى هذا التقرير لتفسير كيف يمكن للنتائج التى تعود على العمال أن تكون على هذا القدر غير المعتاد من الاختلاف فى أنحاء مختلفة من العالم ، وكيف أن من شأن الاختيارات السياسية الجيدة أن تحقق التغييرات المنشودة فى حياة العمال . ويستعرض الباب الأول التجارب الإنمائية طويلة الأجل للبلدان المختلفة . من منظور ما قد عتته هذه التجارب بالنسبة للعمال ، كما يحلّ العلاقة بين محدّدات النمو والسياسات التى تؤثر فى الطلب على العمل وفى تنمية الموارد البشرية ، ويستكشف العلاقة بين عدم المساواة وطريق التنمية ، ويخلص إلى نتيجة مؤداها أن من شأن الاستثمار الكبير ذا القاعدة العريضة فى البشر وفى رؤوس الأموال ، والاعتماد على الأسواق ، أن يحققوا نمواً سريعاً ومنصفاً نسبياً فى دخل العمل . كما أن مسألة السياسة ليست مسألة المفاضلة بين حرية النشاط الاقتصادى والتدخل الحكومى ، ولكنها تتمثل بالأحرى فى كيفية اتخاذ الإجراءات الحكومية الفعالة التى تدعم أداء السوق أداءً ناجحاً . وتشجع الاستثمار المنتج ، وتستجيب للاحتياجات المنقلة بالعمال ، من كانوا منهم مُحبّراً ضدهم أو من كانوا متضررين على نحو آخر .

ويقوم الباب الثانى العواقب المترتبة على التطورات الدولية المستمرة بشأن العمال ، مع التأكيد على المسار الذى يرجح أن تتخذه فى المستقبل . فالتكامل الاقتصادى يخلق سوقاً عالمية للعمل بحيث إن القرارات المتعلقة بالأجور والاستخدام فى بلد ما تتأثر تأثراً متزايداً بالتفاعلات التى تجرى مع البلدان الأخرى . والتجارة والهجرة وتدفقات رؤوس الأموال لها كلها إمكانيات لتحسين رفاهة العمال ، ولا سيما فى البلدان الأفقر ، والتجارة هى الطريق الأهم بمرحله . ولكن لن تتحقق هذه الإمكانيات إلا إذا كانت السياسات المحلية سياسات سديدة . وفى عالم تتسم فيه رؤوس الأموال بالقدرة على الانتقال ، يكافئ النجاح مكافأة طيبة ، أما الفشل فيعاقب معاقبة قاسية . ومع التوسع فى التجارة الحرة فإن العمال فى البلدان التى لا تمتشى مع التحسينات الجارية فى إنتاجية منافسيها ، سيجنون مكاسب أقل .

وينتقل الباب الثالث إلى دور السياسات الحكومية فى

الباب الأول

أى الاستراتيجيات الإنمائية يصلح للعمال ؟

حققت الاقتصادات المستندة إلى السوق نمواً فاق في سرعته ما حققته اقتصادات التخطيط المركزى أو الحماية . ولكن كيف يؤثر النمو في العمال ؟ وما هو دور الحكومات في تعزيز ارتفاع الدخل بالنسبة للعمال وأسرهم ؟ نتناول في هذا الباب من التقرير العلاقة بين التنمية في المدى الطويل وما يصيبه العمال من حظوظ ، ونستقصى في الفصل الثالث طبيعة التفاعلات بين الأسر المعيشية وأسواق العمالة . ثم ننظر في الفصلين الرابع والخامس ، في كيف تؤثر اختيارات السياسات في نمو الطلب على العمل وفي توفير المهارات . وأخيراً نتساءل في الفصل السادس عن نتائج السوق ، وكيف تؤثر في انعدام المساواة في الأسلوب الذى يتم به توزيع مكافآت النمو .

النمو الاقتصادي وعائد العمل

مختلفة اختلافاً شديداً على مدى العقود الثلاثة الماضية ، كما يبحث في محدّدات النمو وأهمية الاستثمار في رأس المال المادي والبشري ، ويدرس ما إذا كان النمو السريع للسكان يجنح إلى الهبوط بمعدلات نمو نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي ويفقر السكان .

كيف تؤثر الاستراتيجيات الإنمائية في دخل العمل ؟

تمثل بولندا وغانا وماليزيا مناطقها الخاصة تمثيلاً نمطياً - وهي مناطق أوروبا الشرقية وإفريقيا جنوب الصحراء وشرق آسيا . وقد نما عدد السكان الذين هم في سن العمل في جميع الاقتصادات الثلاثة نمواً كبيراً على مدى العقود الثلاثة الأخيرة ، ولكن حكوماتها بدأت عملها باستراتيجيات إنمائية مختلفة ، فكانت النتيجة حدوث اختلافات واسعة في معدلات النمو الاقتصادي ودخل العمل (الشكل ٢ - ١) .

إن النمو الاقتصادي مفيد للعمال . فلا يسهل البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل أن تستفيد النمو الذي تنشده دون تحقيق أفضل استخدام لسكانها الذين هم في سن العمل . وقد تحقق النمو المستدام مع ارتفاع الطلب على العمل في البلدان التي اعتمدت على الأسواق - المحلية والدولية - في توجيه عملية التنمية ، في حين أن الاستراتيجيات ذات المنحى الداخلي واستراتيجيات التخطيط المركزي أخفقت بصورة عامة في جلب مكاسب مستدامة لجميع العمال . ولكن الاختيار أمام الحكومات اليوم ليس مجرد اختيار بين الأسواق الحرة وتدخل الدولة ، ولكن المهمة تتمثل في تقرير أنواع التدخل الحكومي الذي يعزز الأداء الكفء للأسواق على أفضل صورة ويشجع بغير أكبر الاستثمار الإنتاجي في المصانع والتكنولوجيا والبشر ، ويكون من شأنه مساعدة العمال المحرومين . فذلك هو التحدي الجديد للتنمية .

ويبحث هذا الفصل في السبب في أن بعض البلدان ينمو أسرع من غيره ، مع التركيز على ثلاثة بلدان لها تجارب

يحقّق النمو وارتفاع الدخل مزيداً من التوظيف مقابل أجر

الجدول ٢ - ١ السكان الذين هم في سن العمل حسب مركزهم من العمالة في غانا وماليزيا وبولندا
(نسبة مئوية من الإجمالي)

بولندا		ماليزيا		غانا		المركز من العمالة
١٩٩٠	١٩٥٥	١٩٨٩	١٩٥٧	١٩٨٩	١٩٦٠	
٥٢	٤١	٤٢	٣٥	١٤	١٤	العمال الأجراء
٢٣	٣٧	٢٠	٢٧	٥٩	٥٨	العاملون لحساب أنفسهم
٥	صفر	٣	١	٢	٤	متعطّلون عن العمل
٢٠	٢٧	٣٥	٣٧	٢٤	٢٤	خارج دائرة القوة العاملة

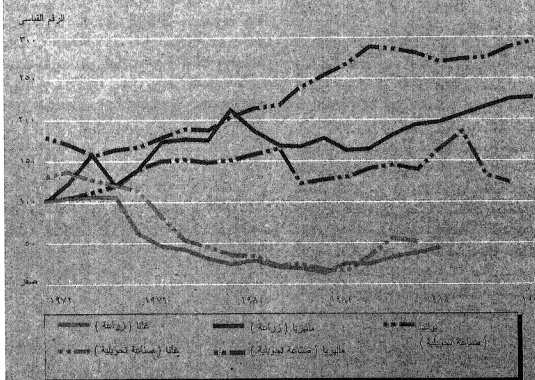
المصدر : منظمة العمل الدولية ، سنوات مختلفة ؛ بيانات دراسة استقصائية لقياس مستويات المعيشة في غانا عن ٨٨ - ١٩٨٩ ؛ وبيانات استقصاء لقوة العاملة في ماليزيا عن ١٩٨٩ ؛ والكتاب السنوي الإحصائي لبولندا ، ١٩٩٣ .

الأسواق الدولية أساساً على التجارة مع اقتصادات التخطيط الأخرى التي يتم التفاوض عليها مركزياً .

واعتباراً من عقد الستينات عانت غانا من تدهور اقتصادي على مدى عقدين تلاه برنامج كبير للإصلاح وانتعاش متواضع بدأ في أواخر عقد الثمانينات وهو مستمر إلى اليوم . وبين عامي ١٩٦٠ و ١٩٩٠ انخفض نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي بنسبة ١,٥ في المائة في السنة في المتوسط ، وازداد الفقر عمقاً . وفي الوقت عينه تضاعف عدد السكان الذين هم في سن العمل في غانا من نحو ٣,٥ مليون إلى ٧,٨ مليون . واستمرت البطالة تمثل نسبة مئوية صغيرة فقط من القوة العاملة : وفي عام ١٩٨٩ كان توزيع السكان الذين هم في سن العمل مقارباً

فغانا كانت قد تكاملت مع السوق العالمية تكاملاً هزياً ، وتعتمد على تدخل الحكومة في تخصيص الموارد ، وذلك مثلاً من خلال الاستخدام الواسع لمجالس تسويق المنتجات التي تديرها الدولة ، وفرض قيود صارمة على النقد الأجنبي . وتبنت ماليزيا بدورها ضروباً شتى من التدخل ، منها مؤسسات القطاع العام المحمية وبرنامج عريض لإعادة التوزيع . ولكن الاستراتيجية الشاملة لماليزيا اعتمدت اعتماداً شديداً على عمليات السوق ؛ فأسواق رؤوس الأموال مفتوحة ، والاقتصاد يتوجه إلى الخارج . أما في بولندا ، فلم تكن السوق هي التي تقوم بتخصيص الموارد ، بل المخططون المركزيون . واختيرت أهداف الناتج وخصصت المدخلات دون اعتبار للتكلفة الحقيقية للفرصة البديلة بالنسبة للموارد ؛ واقتصرت المشاركة في

سلكت الاجور الحقيقية في بولندا وغانا وماليزيا مسارات مختلفة .



المصدر : ١ - اتجاهات الاجور الحقيقية في بولندا وغانا وماليزيا : حيث تقامه الاجور في غانا وماليزيا بالاجور الأمريكية عام ١٩٧٥ بمرتبة ١٠٠. ٢ - اتجاهات الاجور الحقيقية في بولندا وماليزيا : حيث تقامه الاجور في بولندا بالاجور الأمريكية عام ١٩٨٠ بمرتبة ١٠٠. ٣ - اتجاهات الاجور الحقيقية في بولندا وماليزيا : حيث تقامه الاجور في بولندا بالاجور الأمريكية عام ١٩٨٠ بمرتبة ١٠٠. ٤ - اتجاهات الاجور الحقيقية في بولندا وماليزيا : حيث تقامه الاجور في بولندا بالاجور الأمريكية عام ١٩٨٠ بمرتبة ١٠٠.

العاملة . ولكن النمو أثبت أنه غير مستدام - إذ استند أساساً إلى زيادة حجم رؤوس الأموال وعدد العمال عوضاً عن أن يستند إلى زيادة إنتاجية رؤوس الأموال والعمل . وتباطأت الانتاجية في أواخر عقد الستينات ، ولكن الاقتراض الأجنبي الكثيف أرجأ الأزمة إلى أن توقف اقتصاد بولندا في نهاية الأمر عن النمو تماماً . وبحلول عام ١٩٩٢ كان الناتج المحلي الاجمالي أقل مما كان عليه في عام ١٩٨٠ بنسبة ٩ في المائة . وبصورة عامة ارتفع عدد السكان الذين هم في سن العمل بين عامي ١٩٥٥ و ١٩٩٠ من ١٧ مليوناً إلى ٢٥ مليوناً . وكانت حصة السكان العاملين المشغولين في وظائف بأجر قد زادت ، ولكن زاد أيضاً عدد المتعطلين عن العمل وعدد الذين يعيشون تحت خط الفقر .

وتراءت في الزيادات التي طرأت على الأجور صورة الأداء الاقتصادي الشامل في البلدان الثلاثة جميعها . فمتوسط الأجور الحقيقية في الصناعة التحويلية في غانا ظل ثابتاً تقريباً في عقد الستينات ، ولكن مع تحول النمو إلى الاتجاه السلبي انهيارات القوة الشرائية للأجور في الصناعات التحويلية : فبحلول عام ١٩٨٤ تدهورت الأجور الحقيقية إلى ١٣ في المائة من مستواها قبل عقد من الزمان ، كما انهارت الأجور في الزراعة (الشكل ٢ - ١) . ولو كان دخل الأسر المعيشية قد انخفض بالقدر الذي انخفضت به الأجور الحقيقية ، لمات معظم العائلات جوعاً . وبدلاً من ذلك ، فإن أهل غانا كيفوا أنفسهم بطرق شتى إزاء الأجور المتداعية . فالعائلات الزراعية القادرة على استهلاك ما تنتجه بنفسها وجدت شيئاً من الحماية من الركود الاقتصادي والتضخم السريع . أما العمال في الحضر ، فلما أنهم شغلوا عدة وظائف أو هاجروا عائلتيهم إلى المناطق الريفية ؛ واعتمد بعض العائلات على تحويلات واردة من أسر معيشية أخرى . ولم تبدأ الأجور في الصناعة التحويلية في معاودة الارتفاع إلا مؤخراً مع الانتعاش الاقتصادي .

وعلى النقيض من ذلك ، فإن عمال ماليزيا جنوا ثمرات النمو الاقتصادي : إذ شهدت غالبية القطاعات الرئيسية زيادات مستدامة في الأجور الحقيقية ، في حين أن عدداً أكبر من العمال انتدوا إلى وظائف في أنشطة مع مرتبات أكبر ولها إنتاجية عالية . ومنذ أوائل عقد السبعينات تضاعفت الأجور المدفوعة في المزارع وأيضاً الدخل

لما كان عليه قبل ثلاثين سنة خلت (الجدول ٢ - ١) . واستمر العاملون لحساب أنفسهم في المناطق الحضرية والريفية يشكّلون أكثر من نصف عدد السكان الذين هم في سن العمل . وكان هناك ربيع آخر خارجاً عن دائرة القوة العاملة - منشغلاً بتربية الأطفال أو الذهاب إلى المدرسة أو عاجزاً عن العمل . ولم يكن يشتغل بالعمل بأجر إلا ١٤ في المائة من السكان الذين هم في سن العمل ، وكان أكثر من نصفهم مستخدمين في القطاع العام . أما الاستخدام بأجر في القطاع الخاص باعتباره حصة من القوة العاملة ، فقد انخفض فعلاً .

وانطلق الاقتصاد في ماليزيا في نفس هذه الفترة وانخفض عدد الأسر المعيشية التي تعيش في فقر مدقع انخفاضاً هائلاً . وحققت ماليزيا نمواً في نصيب الفرد من الناتج القومي الاجمالي نصيبته ٤ في المائة في السنة على الرغم من الطفرة التي حدثت في عدد السكان الذين هم في سن العمل فارتفع عددهم من ٤,٢ مليون إلى ١٠,٤ مليون - وهو يمثل زيادة أكبر وأسرع مما عرفته غانا . وكما هو الحال في غانا ، فإن معدلات مشاركة القوة العاملة تغيرت تغيراً قليلاً مع مرور الوقت ، ولم تشكل البطالة إلا نسبة مئوية صغيرة من القوة العاملة . أما الذي تغير ، فهو الاستخدام مقابل أجر ، الذي ارتفع ، والعمل لحساب النفس الذي انخفض ، مع زيادة الوظائف في الصناعة والخدمات زيادة هائلة (الجدول ٢ - ١) . وفي عام ١٩٥٧ كان عامل من كل اثنين يشتغل في مزارع للأشجار ، وبحلول عام ١٩٨٩ كان عامل واحد فقط من كل عشرة عمال يعمل فيها وتضاعفت العمالة بأجر ثلاث مرات بين عامي ١٩٥٧ و ١٩٨٩ ، في حين انخفض نصيب القوة العاملة المشغولة بالزراعة من ٥٨ في المائة إلى ٢٦ في المائة .

كذلك نما اقتصاد بولندا نمواً سريعاً في الفترة ٥٠ - ١٩٧٩ . إذ زاد صافي الناتج المادي (الناتج المحلي الإجمالي ناقصاً معظم الخدمات العامة والشخصية) بنسبة ٤,١ في المائة في السنة ، وزاد استثمار رؤوس الأموال بنسبة ٩,٧ في المائة في السنة . ونما عدد السكان نمواً بطيئاً بنسبة تقرب من ١,٢ في المائة في السنة ، وانعدمت البطالة - إذ كانت الدولة تضمن الوظائف للعمال . وقامت الحكومة بنقل آلاف من العمال من الحقول إلى المدن ، ودفعت بعشرات الآلاف من النساء إلى الانخراط في القوة

الزراعة أو في الخدمات . ولكن مع ازدياد البلدان غنى ، ينتقل عدد أكبر من العمال إلى العمالة في الصناعة والخدمات ذات الإنتاجية الأعلى والأجور الأكبر (الشكل ٢ - ٣) . وهذا التحول هو نتيجة للنمو ، وإن كان يمهّد الطريق أيضاً أمام مزيد من النمو ، وزيادات في مستويات المعيشة . ويرتبط إضفاء طابع رسمي على علاقات الاستخدام بالفرص المتزايدة للتخصص والتدريب ، وجميع المخاطر ، وضمان الدخل بصورة أكبر .

ما الذي يؤدي إلى النمو الاقتصادي ؟

إن ما يتمتع به العمال من منافع في الاقتصادات السريعة النمو ليس نتيجة لتوفير وظائف في القطاع العام أو إجراء زيادات في الأجور مفروضة من جانب الحكومات . ذلك أن فرص العمالة الأخذة في الاتساع والأجور الأخذة في الارتفاع هما ثمرة النمو والزيادات في نصيب الفرد من الناتج على نطاق الاقتصاد كله . وتحقق هذه النتائج بفعل استراتيجية إنمائية تستند إلى السوق ، وذلك من خلال قرارات خاصة بالاستثمار تتخذها المؤسسات والأسر المعيشية والحكومة . وإن البحث عن

الحقيقي من الصناعة التحويلية ، وانضم معظم الذين دخلوا إلى القوة العاملة إلى الصناعة الحديثة واقتصاد الخدمات حيث بلغ متوسط دخل العمال في الصناعات التحويلية مثلى دخل العمال العموميين في المزارع . بل إن الذين لم يكونوا يعملون مقابل أجر ، قد عرفوا مكاسب كبيرة طرأت على إيراداتهم من العمل . وأما العمال الذين يعملون لحساب أنفسهم ، كالباعة الجائلين والحلاقين وسائقي الشاحنات ، فقد عرفوا نمواً في إيراداتهم يساوى الزيادة في أجور عمال الصناعات التحويلية أو تجاوزها (الجدول ٢ - ٢) .

كما أن الأجور الحقيقية في بولندا تمشّت بدورها مع التغييرات التي طرأت على الناتج المحلي الإجمالي . ففي عقد السبعينات ، بقي النمو في الأجور الحقيقية مرتفعاً ، وكان أعلى حتى منه في ماليزيا . ولكن الأجور في بولندا انخفضت في عقد الثمانينات ثم ركبت ، وزادت البطالة في عقد التسعينات . ولم يأت بولندا أن تستبدل المكاسب السابقة في رفاه عمالها . وانخفضت الإيرادات الحقيقية في الصناعة التحويلية بمقدار الربع بين عامي ١٩٨١ و ١٩٩١ (الشكل ٢ - ١) .

وهكذا استفاد العمال الماليزيون من النمو الاقتصادي ، في حين عانى البولنديون والغانينيون من الانقراض إليه . وما هذه البلدان بفريدة في نوعها . صحيح أن الدلائل على اتجاهات الأجور في الأمد البعيد في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل ليست كثيرة ، غير أنه فيما يتعلق بالبلدان التي توافرت البيانات عنها ، فإن النمو في المدى الطويل اقترن بالارتفاع في الأجور الحقيقية في الزراعة والصناعات التحويلية (الشكل ٢ - ٢) . وليس في هذا ما يبعث على الدهشة : إذ أن الناتج المحلي الإجمالي بقيس القيمة المضافة من جانب جميع عوامل الإنتاج - الأرض والعمل ورؤوس الأموال - والأجور تقيس القيمة المضافة من قِبل العمل . فإذا كان نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي آخذاً في النمو ، فلا بدّ عندئذٍ من أن يكون نصيب الفرد من القيمة المضافة آخذاً في النمو - ولا بدّ للأجور كذلك من أن تنمو في ظل معظم الظروف .

كذلك يغير النمو الاقتصادي من مركز العمال بالنسبة للتوظيف . وفي البلدان الفقيرة تشتغل الغالبية من العمال لحسابها الخاص في أعمال منخفضة الإنتاجية نسبياً في

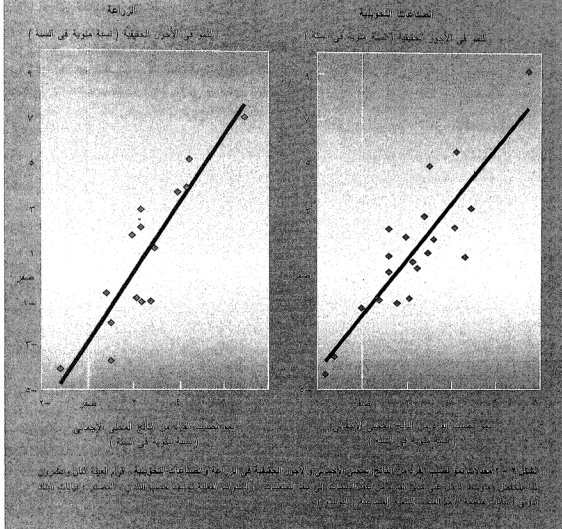
في ماليزيا ، استفاد العمال في جميع القطاعات من النمو .

الجدول ٢ - ٢ الدخل في مهن منتقاة في ماليزيا

المهنة	الدخل في ١٩٨٩ (الصناعة التحويلية - ١٠٠)	المعدل نمو الدخل ٧٣ - ١٩٨٩ (نسبة مئوية)
العمال الزراعيون	٥٠	٣٠
عمال المزارع العموميين	١٠٠	٣٥
عمال الصناعات التحويلية	١١١	٤٤
العاملون لحساب أنفسهم	٩٥	٤٦
الباعة الجائلون	٩٢	١٦٠
الحلاقون	٩٤	٦٠
العمال في المعامل	١٢٠	٤٧
عمال إعداد الشاي	١٣٨	٥٦
سائقي الشاحنات		
أصحاب المحال		

المصدر : بيانات استفتاء القوة العاملة في ماليزيا عن ١٩٧٣ و ١٩٨٩ .

هناك ارتباط قوى بين النمو الاقتصادى فى الأجل البعيد ونمو الأجور فى الزراعة والصناعات التحويلية .



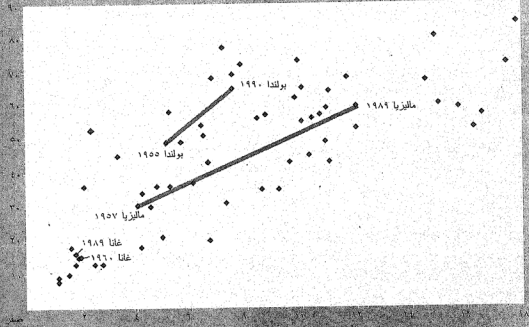
بناء الطرق الريفية . ولكن الاستراتيجية الإنمائية التى تستند إلى السوق معناها أنه يتعين على الحكومات قبل كل شيء أن تمكن مشروعات الأعمال والأسر المعيشية من الاستثمار فى أنفسها وذلك مثلاً بحماية حقوق ملكيتها وتوفير الأسباب لحصولها على التعليم .

والدلائل التى تربط النمو الاقتصادى بالاستثمار دلائل طاعية . ففىما يتعلق بالأفراد ، فإن التوسع فى التعليم المدرسى يرتبط ارتباطاً قوياً بالزيادات فى إنتاجية العمل ،

أنشطة أكثر ربحاً يشجع مشروعات الأعمال - سواء أكانت مزارع أسرية أم مؤسسات فى القطاع غير الرسمى أم شركات كبيرة - على الاستثمار فى المعدات والتكنولوجيا الجديدة وتدريب العمال . فالأسر المعيشية التى تسعى للحصول على إيرادات أعلى من الساعات التى تنفقها فى العمل ، ستقوم بالاستثمار فى رؤوس أموالها البشرية الخاصة من خلال تحسين الصحة والتغذية ومن خلال التعليم المدرسى والتدريب . أما الحكومات فتساهم مساهمة مباشرة بقيامها بالاستثمار فى السلع العامة مثل

زادت حصة القوة العاملة في التوظيف بأجر في القطاع الحديث مع ارتفاع نصيب العامل من الناتج المحلي الإجمالي .

النسبة المئوية للقوة العاملة في العمل بأجر في المستدامة والتدعمات



النسبة المئوية للعاملين في القطاع الحديث (الأدنى اليسار)

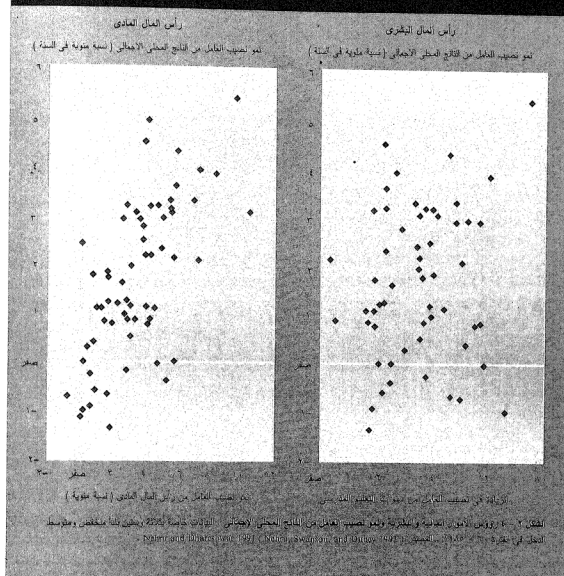
الشكل ٢ - نصيب العامل من الناتج المحلي الإجمالي وحصة القوة العاملة في التوظيف في غير الزراعة مقابل أجر. قراء العلة سبعة وجميعهم لها اتجاهين متعاكسين. يمكن التنبؤ بزيادة نصيب العامل في القطاع الحديث مع زيادة نصيبه في التوظيف في غير الزراعة. بيانات الناتج المحلي الإجمالي في الأسعار الثابتة لعام ١٩٨٥. المصدر: منظمة العمل الدولية، دراسات مختلفة، ١٩٨١، Summers and Heston 1991.

المعدل الاجمالي للالتحاق بالمدارس الثانوية من ٢٧ في المائة إلى ٣٧ في المائة (والمعدلات الاجمالية للالتحاق تشمل التلاميذ الذين ليسوا في السن المدرسية المعتادة ، وبالتالي فإن النسبة يمكن أن تتجاوز ١٠٠ في المائة من السكان المعنيين) . وليست هناك أى منطقة أخرى تضاهي هذا النمو الشامل في الاستثمار والمكاسب المحققة في نمو الناتج المحلي الاجمالي والتوسع في العمالة بأجر والزيادة في الدخل .

والعلاقة بين الاستثمار والنمو الاقتصادي تتجلى في البيانات التي تقارن معدلات النمو في نصيب العامل من الناتج المحلي الاجمالي فيما بين البلدان في المدى البعيد (٦٠ - ١٩٨٥) مع التقديرات الحديثة لتراكم رأس المال

وبقدرة أكبر على الحصول على الدخل (الفصل الخامس) . وعلى الصعيد الكلى ، يلاحظ أن البلدان التي حققت مستويات عالية مستدامة من النمو الاقتصادي هي البلدان التي شهدت زيادات سريعة في أرصدة رؤوس الأموال المادية والبشرية . وبين عامي ١٩٦٥ و ١٩٩٠ ، زادت الاقتصادات النامية ذات الأداء الفائق في شرق آسيا من نسب استثماراتها إلى الناتج المحلي الاجمالي فيها زيادات كبيرة ، وذلك مما متوسطه ٢٢ في المائة في عام ١٩٦٥ إلى ما متوسطه ٣٥ في المائة في عام ١٩٩٠ . كما زاد رأس المال البشري زيادة سريعة : فبين عامي ١٩٦٥ و ١٩٩٠ زاد المعدل الاجمالي للالتحاق بالمدارس الابتدائية من ٩٢ في المائة إلى ١٠٢ في المائة ؛ وتحرك

الاستثمار في رأس المال المادي والبشري استثمار ضروري ولكنه لا يضمن نمو الإنتاجية .



صحيح أن الاقتصادات السريعة النمو تستثمر استثماراً أكبر ، ولكن الاستثمار في حد ذاته لا يؤدي بالضرورة إلى نمو أسرع - إذ أن الصلة بين الاستثمار ونمو الإنتاجية هي أبعد ما تكون عن التلقائية . وهناك اقتصادات كثيرة زادت من نصيب العامل فيها من أرضيتها من رؤوس الأموال المادية والبشرية ، ومع ذلك شهدت معدلات نمو الإنتاجية إما منخفضة أو حتى سلبية . وبعض من البلدان التي

المادى وسنوات التعليم المدرسى للعمال (الشكل ٢ - ٤) . وتوضح العلاقات الإيجابية بين الاستثمار ونمو نصيب الفرد من الناتج من عينة قوامها أكثر من ستمين بلداً منخفض ومتوسط الدخل تشمل جميع الأقاليم باستثناء الاقتصادات التي تمرّ بمرحلة انتقال في أوروبا وآسيا الوسطى (والتي لا تتوافر حتى الآن مقاييس مقارنة للاستثمار بالنسبة لها) .

إما لأن لديها آفاقاً للاستثمار أبعد أمداً وإما لأن الدعم الحكومي، إذ يخفض التكاليف التي يتحملها القطاع الخاص، يظل يجعل من التعليم مجالاً خليقاً باستثمار القطاع الخاص فيه. وربما استثمرت الأسر المعيشية أيضاً في التعليم المدرسي حتى وإن لم يُترجم ذلك إلى مستويات أعلى من إنتاجية العمالة، وذلك لأنها تقدر ما يوفره التعليم من مزايا أخرى.

النمو الاقتصادي وعرض العمل

هل يؤدي النمو السريع في عدد السكان إلى الحد من النمو ومن مستويات المعيشة؟ إن الحجة القائلة إن الاقتصادات النامية تستطيع استيعاب عدد كبير من العمال هي حجة تبدو مقنعة. فالنمو الاقتصادي يحتاج إلى إنتاجية أخذة في الارتفاع (نصيب العامل من الناتج)، ومن هنا ومع تساوى جميع الاعتبارات الأخرى، فإن العدد الأكبر من العمال معناه انخفاض الإنتاجية. ولكن إن لم تكن الاعتبارات الأخرى متساوية فالعدد الأكبر من العمال يعنى مزيداً من الناتج، كما أن النمو في الناتج يتوقف على كمية وإنتاجية جميع المدخلات، بما في ذلك رأس المال المادي ورأس المال البشري والتكنولوجيا وكذلك عدد العمال. وليس من الضروري أن يكون لنمو السكان أثر سلبي في الاستثمار، ولا من الضروري أن يقلل من إنتاجية المدخلات.

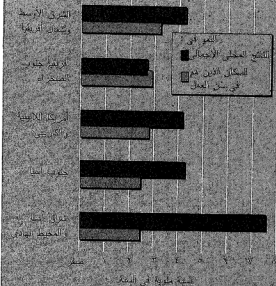
وقد يكون للناتج الهزيلة التي تعود على العمل صلة ضعيفة بمعدل النمو في عرض العمل. وواقع الأمر في العقود الأخيرة أن الفوارق في نمو عرض العمل المحتمل في الاقتصادات المنخفضة والمتوسطة الدخل لا تفسر الفوارق في أوضاع سوق العمل. ففي الفترة ١٩٩٣-٦٥، تشابهت معدلات النمو في عدد السكان الذين هم في سن العمل تشابهاً يبعث على الدهشة فيما بين الأقاليم، فلم تكن تختلف إلا ببضعة أعشار من نقطة مئوية (والاستثناء الوحيد هو إقليم أوروبا وآسيا الوسطى التي كانت قد حققت فعلاً بحلول عقد الستينات معدلات منخفضة في الخصوبة). ولكن الفوارق في معدلات نمو الناتج المحلي الإجمالي كانت ضخمة كما يتضح من الشكل ٢-٥. ففي شرق آسيا، فاق النمو في الناتج النمو الحادث في عدد السكان الذين هم في سن العمل بما

درجت بصورة نظامية على استثمار أكثر من ٢٠ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي - ومنها الاتحاد السوفياتي السابق وتايلاند وسري لانكا، والصين في عقد السبعينات - لم تحقق نمواً سريعاً. كما أن التغييرات التي تطرأ على متوسط سنوات التعليم المدرسي للعمال ترتبط بالنمو الأسرع ارتباطاً ضعيفاً. فقد توسعت كثرة من البلدان الأفريقية في نظمها التعليمية، وزادت من متوسط سنوات التعليم المدرسي لقونها العاملة، ولكنها لم تشهد إلا نمواً ضئيلاً مقابل ذلك.

وهذه العلاقة التي هي أبعد ما تكون عن التلقائية بين الاستثمار ونمو الإنتاجية تنطوي على نتيجتين ضعيفتين أخريين، أولاً أن النمو لا يتوقف على مدى سرعة تراكم المدخلات وحسب، بل يتوقف كذلك على نوعية هذه المدخلات والتكنولوجيا التي تنطوي عليها ومدى استخدامها استخداماً كفواً. والاقتصادات السريعة النمو لا تقوم بمجرد زيادة الاستثمارات، ولكنها تجمع بين رأس المال المادي والعمال المتعلمين بأساليب تزيد من نصيب العامل من الناتج وهي نتيجة تشير إلى الدور الحاسم الذي تضطلع به السياسات الحكومية في تهيئة بيئة تشجع على الاستثمار الإنتاجي.

ثانياً، إن العلاقة بين الاستثمار في رأس المال البشري ونمو الإنتاجية هي اضعف بكثير منها بين الاستثمار في رأس المال المادي ونمو الإنتاجية، كما يتضح من الشكل ٢-٤. إلا أن هذا لا يوحي بأن لرأس المال البشري أهمية أقل بالنسبة للنمو. ويؤخذ من دراسات الاقتصاد القياسي أن معدلات الاستثمار والهيأت الأولى للتعليم هي مؤشرات قوية تنبئ بالنمو اللاحق. وإذا تساوت جميع الأمور الأخرى، فإنه كلما زاد عمال الأمة تعليماً زادت إمكاناتهم على اللحاق بالتكنولوجيات السائدة، وبهذا يتحقق نمو أسرع في الناتج. بيد أن ما يضعف العلاقة هو ما يبدو من أن العمال يريدون الاستثمار في رأس المال البشري حتى في أنواع البيئات الشائكة المنخفضة النمو التي تجنب إلى تخويف استثمار القطاع الخاص في رأس المال المادي. وهناك سبب يتمثل في أن رأس المال يتسم بقدرة أكبر على الانتقال وفي وسعه أن يلتمس بسهولة فرصاً أفضل في أقاليم أو بلدان أخرى. وهناك سبب آخر هو أن الأسر المعيشية قد تواصل الاستثمار في التعليم

كان النمو في عدد السكان الذين هم في سن العمل متشابهاً فيما بين الإقليم على خلاف النمو في الناتج المحلي الإجمالي .



نظرًا إلى معدلات النمو في الناتج المحلي الإجمالي وعدد السكان الذين هم في سن العمل حسب الإقليم ، والبيانات توضح أن النمو في عدد السكان الإجمالي قد زاد في سن العمل في كل خمسة عشر عاماً بالمقارنة مرة كل خمسين عاماً في أمريكا اللاتينية ، وانخفض فعلاً في أفريقيا جنوب الصحراء .

يتباطأ النمو فيه بعد ذلك . وفي عقدي الستينات والسبعينات ، كان عدد السكان الذين هم في سن العمل في جمهورية كوريا ينمو بسرعة ٢,٨ في المائة في السنة ومع ذلك فإن النمو الاقتصادي شجع بتوسيعه فرص التوظيف فعلاً على زيادة عرض العمل وذلك مع ارتفاع معدلات مشاركة المرأة . ومع نمو الدخل ، توازره جهود تنظيم الأسرة ، شرعت الأسر المعيشية الكورية تختار عدداً من الأطفال أقل . ومع انخفاض الخصوبة استثمرت العائلات مزيداً من المال في كل طفل لديها ، فزاد ذلك من متوسط عدد السنوات التي أمضوها في المدرسة . كما أن الاقتصاد الأخذ في النمو مكن الحكومة والأسر المعيشية من تخصيص مزيد من الموارد بالنسبة لكل تلميذ ، مما حسن من نوعية نظام التعليم الكوري . كما أن الاستثمار في رأس المال البشري ساعد على استدامة معدلات النمو السريع في كوريا ، وسد الحلقة المفرغة الخيرة بين النمو الاقتصادي وعرض العمل . واليوم كانت كوريا ، شأنها شأن أمم شرق آسيا الأخرى ، تنجز مرحلة الانتقال الديمغرافي من المعدلات المرتفعة للخصوبة إلى المعدلات المنخفضة لها ، وتواجه السوق العالمية بقوة عاملة بطيئة النمو فائقة المهارة مزائدة الجزء الطيب عن العمل .

على أن المعضلة ما زالت ماثلة بشأن ما الذي ينبغي عمله بشأن مستقبل عرض العمل في المناطق التي أصيب فيها النمو الاقتصادي بالركود ، واستمر عدد السكان في النمو السريع كما هو حادث في جزء كبير من إفريقيا والشرق الأوسط . ليست هناك أجوبة سهلة . فالأمر يستلزم ما يقرب من عشرين سنة لكي تحقق معدلات الخصوبة المنخفضة ببطء مقبوراً في نمو عرض العمل . ثم إن انخفاض الخصوبة من شأنه في المدى القصير أن يزيد من عرض العمل إذا انضمت النساء اللاتي كان يتعين عليهن تربية الأطفال لقوة العمل بدلا من ذلك . وإذا كان الهدف المتوخى هو زيادة دخل العمال ، فإن الموارد تحقق عائداً أعلى لو استخدمت في تشجيع زيادة الطلب على العمل - وأمثال هذه التدابير تحقق تحسناً في النتائج التي تعود على العمل بأسرع مما تحققة المحاولات المباشرة الزامية إلى الحد في المستقبل من عرض العمل . وبناء عليه ، فإن إبطاء النمو في عدد السكان وإن لم يكن هو البديل لبذل جهود لزيادة الطلب على العمل ، فليس ثمة مبرر يدعو إلى التركيز على السياسات الاجتماعية التي

وبين النمو الاقتصادي وعرض العمل اعتماد متبادل ، ولكن يبدو أن علاقة السببية تسير في اتجاه آخر . خلافاً لما يُدعى في كثير من الحالات ، وذلك بأن تشجع النمو الاقتصادي السريع في عرض العمل في بادئ الأمر ، ثم

تركز الأجور وتنخفض مستويات المعيشة كما كان الحال في غانا قبل الإصلاحات التي أجرتها . ولكن العمل المجرد على زيادة رصيد رأس المال المادي وعدد سنى التعليم المدرسى لا يترجم تلقائياً إلى نمو مستدام ، وهو ما اكتشفته بولندا . والاستراتيجية الإنمائية التي تستند إلى السوق وتشجع المؤسسات والأمر المعيشية على الاستثمار في المستقبل بصورة منتجة ومريحة تستطيع استدامة الطلب المرتفع على العمل . وهي استراتيجية تمكن البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل من توسيع فرص التوظيف وزيادة أجور قواها العاملة التي كثيراً ما تكون آخذة في النمو السريع .

تساهم في خفض الخصوبة - كتعبيل البنات ، وإجراء تحسينات في مركز المرأة ، واستثمارات في الصحة الاجتماعية وتنظيم الأسرة ، وهي تدخلات قد يكون لها ما يبررها من حيث مساهمتها في صحة الفرد والأسرة ورعايتهما .

• • •

إن النمو الاقتصادى يحقق أجوراً أعلى ويشجع العمال على الانتقال إلى وظائف ذات أجر أعلى وإنتاجية عالية في القطاع الرسمى كما يستبان من تجربة ماليزيا . والاستثمار في رأس المال المادي وفى البشر هو مفتاح النمو الاقتصادى والإنتاجية الأعلى - وفى غياب الاستثمار ،

الفصل الثالث

الأسر المعيشية ، والنمو ، والتوظيف

وبين الطلب عليه من جانب رب العمل هو الذى يسفر عن نتائج التوظيف التي نلاحظها .

ويرسم هذا الفصل خريطة للتغيرات التي تطرأ على قرارات الأسر المعيشية بشأن العمل ولما تجلبه التنمية من تنظيم للعلاقات الخاصة بالتوظيف ، ثم يتأمل فى المحددات التي تقرر البطالة فى البلدان الغنية والفقيرة .

قرارات الأسر المعيشية وعرض العمل

للأسر المعيشية فى كل مكان موارد محدودة تحقق بها أهدافها . والمورد الرئيسى لغالبيتها ، ولا سيما فى البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل ، هو وقت العمل .

مشاركة القوة العاملة

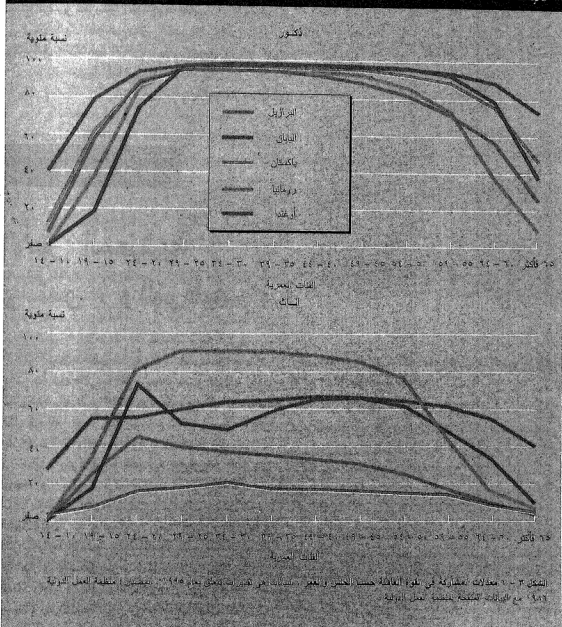
يتعين على الأسر المعيشية أن تقرر كيفية تخصيص

ينفق معظم الناس ، أياً كان عرقهم أو جنسيتهم أو مرحلة التنمية فى بلادهم ، معظم حياتهم فى العمل فى سبيل العيش . وللمنمو الاقتصادى وارتفاع دخل الفرد تأثير هائل فى نوع العمل الذى تضطلع به الأسرة المعيشية ، وفى الدخل الذى تنقضاءه ، وفى الكيفية التي تتصرف بها فى وقتها ، وفى القطاع الذى تعمل فيه وهل تقدم على الهجرة أم لا ؛ ويؤثر ارتفاع إنتاجية العامل وتقاضيه أجراً حقيقياً مرتفعاً فى القرارات التي تتخذ بشأن من فى الأسرة المعيشية ينبغي له أن يعمل ومن ينبغي له أن ينال تعليمًا ، وما مقدار هذا التعليم ، وكيف تتعامل الأسرة المعيشية مع الأخطار ومع الدخل غير المضمون . وفيما يتعلق بأرباب العمل ، فإن الإنتاجية المرتفعة تؤثر فى الطلب على العمل ، وفى تنظيم الإنتاج ، وفى طبيعة عقود التوظيف . وإن التفاعل بين عرض العمل الذى توفره الأسرة المعيشية

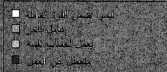
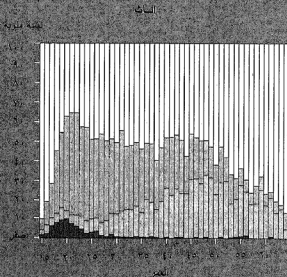
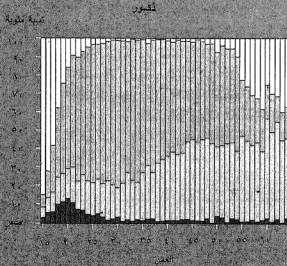
الوقت الاجمالي لعملها بين النشاط المستند إلى المنزل ونشاط السوق . وقرارات الأسر المعيشية تتأثر بدخلها وبالأجور التي يحصل عليها كل فرد من أفرادها . والدخل المنخفض لا يعنى دائماً إنفاق ساعات طويلة في العمل . فتوحى الدلائل المستمدة من استقصاء للأسر المعيشية في

غانا وماليزيا بأن العمال القادمين من عائلات تنتمى إلى فئة الأربعين في المائة الدنيا من توزيع الدخل يقضون في العمل ساعات نقل بنسبة من ١٥ إلى ٢٠ في المائة في المتوسط عن الساعات التي يقضيها الأفراد القادمون من فئة العشرين في المائة العليا . ولعل هذه النتيجة راجعة إلى

تتمثل أنماط مشاركة الذكور في القوة العاملة فيما بين البلدان في حين تختلف الأنماط بالنسبة للإناث



تفاوت المشاركة في القوة العاملة والتوظيف بأجر والبطالة جميعاً حسب العمر والجنس .



الشكل ٣ - ٢ حالة التوظيف بالنسبة للبلد في سن العمل حسب الجنس والعمر في سوريا، البيانات لعام ١٩٨٨، المصدر: إحصاءات التعداد العام للسكان والمنشآت في سوريا، ١٩٨٩.

الافتقار إلى فرص العمل ، ولا سيما في المناطق الريفية . ولكن الانتاجية الأعلى للعمالة والأجور الحقيقية الأعلى من شأنهما في مرحلة ما زيادة دخل الأسر المعيشية بالقدر الذي يكفي لكي يختار الفرد العمل عدداً أقل من الساعات . ومن مزايا النمو الاقتصادي المستدام في البلدان الصناعية الحالية ذات الدخل المرتفع أن هناك انخفاضاً بنحو ٤٠ في المائة في عدد ساعات العمل التي يعملها الفرد في السنة ، مما متوسطه ٢٦٩٠ ساعة في عام ١٩٠٠ إلى ١٦٣٠ ساعة في عام ١٩٨٦ .

كما يتعين على الأسر المعيشية أن تقرر من يذهب للعمل وفي أي أنشطة . ووفقاً لمقياس العمل الذي يتبع بصورة تقليدية ، فإن الرجل يعمل ساعات أطول من المرأة . ولوحظ في طائفة كبيرة من البلدان أن كل الرجال تقريباً بين الخامسة والعشرين والرابعة والخمسين من العمر يشتغلون بصورة مباشرة في أنشطة مدرة للدخل ، سواء في المنزل أو في مزرعة الأسرة أو في مؤسسة أو في سوق العمل (الشكل ٣ - ١) . وتقتصر الاختلافات بين البلدان بالنسبة للشباب والمسنين . ومن ذلك مثلاً أن نسبة المراهقين والمسنين الذكور الذين يعملون في أوغندا أكبر منها في البرازيل ، وهو ما يرجع في جزء منه إلى اختلاف مستويات الدخل ، وبالتالي اختلاف أنماط التعليم المدرسي والتقاعد .

وبالنسبة للذين يشتركون في أنشطة السوق ، فإن التوظيف مقابل أجر أكثر شيوعاً بين الشباب ، أما انتشار حالات عمل المرأة لحساب نفسها وتنظيم المشروعات الخاصة ، فهو يتزايد مع زيادة العمر ؛ والبطالة أعلى ما تكون بين العمال الشباب (الذين يرجح قيامهم بتغيير أعمالهم) . وهذا يوحي بأن التوظيف مقابل أجر يمثل بالنسبة لعدد من الأفراد طريق البدء واكتساب بعض الدخل وتعلم المهارات ثم إقامة عمل مستقل في خاتمة المطاف . ويعطى الشكل ٣ - ٢ صورة للسكان في سن العمل في أحد البلدان ، ماليزيا ، ويوضح كيف تتفاوت تخصيص الوقت بحسب العمر والجنس .

ولكن التعريف التقليدي للـ « عمل » يسيء توصيف الجهد النسبي ، إذ نادراً ما يؤخذ في الحساب الوقت المخصص لأنشطة الأسرة المعيشية خلاف الزراعة . وفي جميع المجتمعات تقريباً يقوم معظم الأسر المعيشية بإسناد عبء

السياسات التي تتحاز ضد الزراعة وتتحاز إلى المناطق الحضرية من حيث إيجاد الوظائف وتقديم الخدمات العامة أو كليهما (الفصل الرابع) . وأياً كان الأمر ، فإنه يتعين فهم سلوك الهجرة بوصفه استجابة من الأسرة المعيشية للفرص المتاحة في مكان آخر ، وهو ما يعنى أن الجهود التي تبذل للحد من الهجرة قد يكون مآلها الخيبة أو يكون تنفيذها أمراً مكلفاً .

الخصوبة والتعليم المدرسي

يعكس عدد الأطفال الذي ينجبه زوجان ، إلى حد كبير ، التفضيلات المتعلقة بحجم الأسرة . ويمثل الأطفال في الأسر المعيشية الريفية الفقيرة مصدراً مهماً من مصادر العمل الزراعي والأمان في الشيخوخة . ومع التنمية ، يرغب معظم الأسر في عدد أقل من الأطفال ، وذلك مع ازدياد فرص التوظيف والقيمة السوقية لوقت المرأة ، واختيار المرأة أن يكون لديها عدد أقل من الأطفال . وفي الوقت نفسه ، فإن الارتفاع في الدخل يقلل من القيمة الاقتصادية للأطفال بوصفهم عمالاً عائليين ، وبوصفهم بديلاً لنظم ضمان الدخل ، سواء النظم الحكومية أو نظم القطاع الخاص الأكثر استئسا بالطاقب الرسمي ، بما في ذلك دعم الشيخوخة .

وإذا اختار الآباء الأكثر غنى أن يكون لديهم عدد أقل من الأطفال ، فهم يقومون بالاستثمار كثيفاً فيهم ، ولا سيما في شكل المزيد من التعليم . وفي معظم البلدان تتلقى البنات من التعليم أقل مما يتلقاه الصبيان - وبصورة أساسية في جنوب آسيا والشرق الأوسط - ولكن البنات في بعض المناطق ، ولا سيما في أمريكا اللاتينية ، يتلقين فعلاً تعليماً أكبر . وتعليم البنات تعليماً مدرسياً أقل إنما يعكس فرصاً اقتصادية أقل بالنسبة للمرأة ، كما أنه آثاراً ثقافية مباشرة . ومن مظاهر التنمية في شرق آسيا التوسع السريع في تعليم البنات والصبيان أيضاً ، مما عاد بمنافع على الجيل التالي . وعادةً تخصص الأمهات ذوات التعليم الأكبر قدراً أكبر من موارد الأسرة المعيشية لأغراض التغذية وتربية أطفالهن ، كما أنهن يؤلن تعليمهن أولوية أكبر . والتأثير المتراكم لقرارات الأسر المعيشية المذكورة هو تحقيق نمو أبطأ ومهارات مزيدة للقوة العاملة - بعد تعثر استمرار ما يقرب من خمس عشرة إلى عشرين سنة .

تربية الأطفال وإدارة المنزل إلى المرأة ، وكثيراً ما يتضح من دراسات الاقتصاد الجزئي أن المرأة تعمل ساعات أطول مما يعمل الرجل - ولا سيما متى كانت عاملة أيضاً في اقتصاد السوق .

ومشاركة المرأة في القوة العاملة كثيراً ما يطرأ عليها تغيير بأشكال مهمة مع المضي في التنمية . وتجنح معدلات المشاركة من جانب الإناث إلى الارتفاع متى كان تنظيم الاقتصاد يدور حول الإنتاج الممسند للأسرة في الزراعة . ومع النمو الاقتصادي وزيادة الحضرة تنقص المشاركة في أحيان كثيرة ، إذ تبقى المرأة في البيت في حين يخرج الرجل للعمل . وفي المستويات الأعلى من هذا لدخل الفرد ، تعود مشاركة المرأة إلى الزيادة مع زيادة خيارات السوق بالنسبة للمرأة . كما تعكس أنماط المشاركة في القوة العاملة بدورها الاختلافات الثقافية والمذهبية . فالحاجة تدعو إلى مزيج من العوامل الاقتصادية وغير الاقتصادية لتعليل السبب في أن معدلات مشاركة المرأة في أوغندا ورومانيا واليابان أعلى منها في باكستان والبرازيل (الشكل ٣ - ١) .

الهجرة

كما يتعين على الأسر المعيشية أن تقرر أين تعمل ؟ والهجرة - سواء أكانت دائمة أم مؤقتة ، محلية أم دولية - هي قرار تتخذه سوق العمل إلى حد كبير : فينتقل أفراد الأسر المعيشية إلى حيث توجد وظائف . ومتى كان الدخل منخفضاً ، يتطلب العمل مقابل أجر نزوح أفراد الأسرة المعيشية الريفية ، إما بصورة مؤقتة أو دائمة . ثم إن الهجرة تتراءى فيها الرغبة في تنويع مصادر الدخل - فقد تبعث الأسرة المعيشية بشخص للعمل في المدينة ، في حين يبقى الآخرون في مزرعة الأسرة أو في اقتصاد الأجر المحلي . وبصورة عامة ، تقتزن الهجرة المؤقتة بوظائف موسمية ، وقد تقتضى عبور الحدود الدولية : ومن الأمثلة على ذلك عمال المزارع الأندونيسيين الذين يسافرون إلى ماليزيا ، والعمال المكسيكيون الذين يسافرون إلى الولايات المتحدة ، والموزامبيقيون الذين يقصدون جنوب إفريقيا .

وتنحو التنمية الاقتصادية مع مرور الوقت نحو زيادة فرص التوظيف الحضري ، وتشجع العمال على إعادة الاستيطان في المدن . على أن هذه العملية قد تتوهمها

معالجة المخاطر

من دواعي القلق الشائع بين الأسر المعيشية كيفية معالجتها للمخاطر التي تواجهها ، سواء بسبب انهيار المحصول ، أو البطالة ، أو اعتلال الصحة ، أو العجز في سن الشيخوخة . وينطو جزء من الاستراتيجية التي تتبعها الأسرة المعيشية في تخصيص وقت العمل على معالجة مخاطر الانخفاض المؤقت أو الدائم في الدخل . بل إن الأسر المعيشية العاملة الفقيرة تجد لديها وسائل لمعالجة عدم اليقين الاقتصادي وتقلع في تقليل الفرق بين الاستهلاك والدخل بدرجة أكبر . وهو ما يتحقق بطائفة شتى من الآليات - إعادة تخصيص وقت العمل ، وقرارات الخصوبة والزواج ، والمخدرات المالية ، والتحويلات المالية داخل الأسرة أو من المجتمع ، أو الاقتراض . فقرارات الخصوبة مثلاً ، تنجم في جزء منها عن الخطر المتصور بأن بعض الأطفال سيموتون قبل أن يصلوا سن البلوغ ، مما يعرض للخطر مصدر الآباء الرئيسي للدعم في سن الشيخوخة .

وبغاوت مدى استجابة عملية تخصيص العمل لاستراتيجية إدارة المخاطر بتفاوتات البدائل المتاحة . فقد تبين في بوتسوانا وسواها أن الأسر المعيشية تفرّز الكيفية التي تخصص بها وقت عمل أفرادها في البيت وفي المدن الأخرى (أو في الخارج) على أساس الحد من المخاطر . ومع التنمية الاقتصادية ، تنحو الأسر المعيشية نحو تخصيص مزيد من الوقت لأنشطة تستند إلى السوق . أما المخاطر المرتبطة بسوق العمل ، ولا سيما مخاطر البطالة ، فتزداد أهميتها بدرجة نسبية .

علاقات التوظيف

يحمل نصف عدد العمال في العالم لحسابهم الخاص أو يعملون في مشروعات عائلية . ولكن مع تنامي الاقتصادات يقبل مزيد من العمال على العمل مقابل أجر ، فتتخذ علاقات التوظيف علاقات رسمية ومتنوعة ومعقدة بصورة متزايدة . وهناك قوى كثيرة تعمل عملها بصورة منظمة في استئثار الجهد ورصده والمشاركة في المخاطر وضمان العدل . والתרقيات المجدية في مرحلة من مراحل التنمية قد لا تؤدي وظيفتها فيما بعد مع التطور الحادث في الاقتصاد .

والشكل الغالب من أشكال تنظيم العمل في الاقتصادات التقليدية هو شكل مؤسسة الأسرة ، وهي مزرعة عادة . والميزة الرئيسية فيها هي أن الأسرة المعيشية تجتني جميع مكاسب نشاطها ، بحيث تكون لجميع أفرادها مصلحة مباشرة في العمل الانتاجي ، أما عيوبها فتتمثل في صغر حجمها والموارد المحدودة . ومتى كان معظم الانتاج زراعياً ، فإن وفورات الحجم لا تهم ؛ وحتى حيث تسبغ التقنيات الجديدة المنطوية على الميكنة مزايا على المزارع ذات الحجم الكبير في بادئ الأمر ، فالمعتاد أن تنشأ أسواق للتأجير تسمح لصغار المزارع بأن تستفيد من هذه المزايا . وتتوافر للمزارع الأكبر حجماً عادة فرص أفضل للحصول على الائتمان . ولكن كفة المزايا الخاصة بالمزارع الأسرية من حيث استئارة الجهد ترجع كفة المزارع الأكبر بصورة عامة . وما فتئت مزارع الأسرة وغيرها من المؤسسات الصغيرة تمثل الأشكال الأكفأ لتنظيم العمل بالنسبة لقدر كبير من الانتاج في المجتمعات الأفقر .

وحتى حين تكون الغلبة لمزارع الأسرة ومؤسسات الأسر المعيشية ، فإن هناك أنواعاً أخرى من علاقات التوظيف تتعايش معها . وأبسط أشكال عقد العمل ، هو العقد الخاص بعمل عارض صرف ، مثل العقد الذي يبرم مع متطفي الفاكهة وسائقى سيارات الأجرة والعمال المؤقتين . ونقاس الإنتاجية بسهولة في هذا الشق من سوق العمل ، وتكون المحاسبة بالقطعة مقبولة من جانب العمال وأرباب العمل باعتبارها نظاماً عادلاً للجزاء . والطلب على هذه العمالة دالة لقيمة مساهمة العامل في الناتج ، في حين أن العرض يتوقف على مدى تقدير الأفراد لقيمة وقتهم (أو ما الذي يستطيعون كسبه من مكان آخر) . ومع التوسع في فرص التوظيف ، يصبح هذا النوع من خدمة العمل أكثر تخصصاً . وكثيراً ما يشترط الدفع بترتيب سابق عن الخدمات اللازمة لضمان توريد العمال في الوقت المناسب . ويبرز مقابلو العمالة باعتبارهم قوة فاعلة مهمة في هذا المقام ، كما كان شأنهم عند ازدهار صناعة الفاكهة في عقد الثمانينات في شمال شيلى . وكان لمنظمى المشروعات أهميتهم في الصناعة كثيفة الاستخدام للعمل والتي تقع في مناطق يعيش سكانها في أماكن متباعدة . وهؤلاء يتعاونون مع المزارعين ، ويقومون بدور وكالات الاستخدام ويساهمون في تدفق المعلومات

عبر أسواق العمالة في المناطق المتجاورة .

عقود ضمنية

متزايدة من خلال عقود رسمية بين المستخدمين وأرباب العمل .

وتوفر عقود العمل الرسمية بصورة نمطية إطاراً للاستثمارات المشتركة من جانب أرباب العمل والعمال . والمؤسسات تعرف قيمة القوة العاملة الموثوق بها والمدرية تدريباً جيداً والتي تلم بالخصائص المحددة لعملية إنتاجها . ومن هنا تخصص الموارد المطلوبة لاستخدام وتدريب قوة عاملة تطابق احتياجاتها تماماً ، وتقدم حوافز لمن يقيمون على الولاء . ويقدّر العمال بذورهم قيمة ضمان حصولهم على أجر منتظم . ويقدم بعض الشركات « أجور كفاءة » - وهي أجور تتعمد تحديدها بأعلى من أجور السوق - كيما تزيد من تكلفة خسارة الوظيفة بالنسبة للعمال ، وتحصل في لقاء ذلك على عمال جديدين وتحفظ بهم وتحفزهم . أما التفصيلات المتعلقة بعقود العمالة فلا بد من أن تتفق مع نظام أوسع لحقوق العمال القانونية ، وهي التي تحكم بصورة نمطية علاقات العمل في الاقتصادات العصرية ، فتشمل معايير الحد الأدنى ، وعضوية النقابات ، وضمان الوظيفة ، وهي قضايا تعود إليها في الباب الثالث من التقرير .

البطالة

اشتغل ماسبيك ما يقرب من نصف عمره البالغ اثنين وخمسين عاماً في مصنع سائر للشاحنات في تسارانشويس في بولندا . وتتم إعادة هيكلة المصنع تحت إدارة جديدة ، وكان ماسبيك من بين الآلاف من العمال الذين فقدوا وظائفهم . وفي ضوء سن ماسبيك ومهارته المحدودة فيكون من الصعب عليه جداً الاهتداء إلى وظيفة جديدة .



ونغولو فلاح مدم يعيش بالقرب من كورهوغو في شمال كوت ديفوار ، ويعمل خمس عشرة ساعة في الأسبوع في المتوسط . ولقد كان يود أن يعمل عدداً أكبر من الساعات ليحسن من مستوى معيشة أسرته ويدفع نفقات تعليم أطفاله ، ولكن العمل الكافي لا يتوافر إلا في موسم الحصاد .



وزيبا تخرجت من حوالى ثلاث سنين من جامعة دكا في بنغلاديش ، فاهندى كل زملائها من الذكور تقريباً إلى

تبين من الدراسات المتعلقة بأسواق العمل الريفية في البلدان النامية أن القوى الاجتماعية والاقتصادية الحاذقة ، كثيراً ما تؤثر في الأجور . ففي القرى الفقيرة يحتمل أن تحدد الأجور عند مستوى يضمن للعمال الحصول على ما يكفي لطعامهم حتى يؤدوا عملهم بكفاءة . والأكثر شيوعاً هو تحديد الأجور بالنسبة لمهمة معينة في موسم ما . وربما روعيت اعتبارات أى الأجور يكون عادلاً . وقد اتضح من دراسات أجريت في الهند أن معدلات الأجور اليومية في مناطق ريفية معينة معدلات موحدة بصورة تبعت على الدهشة وذلك بالنسبة للعمال من نفس الجنس على الرغم من الفوارق في الانتاجية الفردية . صحيح أن الأجور تتفاوت فعلاً بالنسبة للمهام المختلفة ، والمحددة بموسم بعينه ، ولكنها لا تعكس الانتاجية بصورة مباشرة . وبدلاً من ذلك ، ينزع العمال الأكبر إنتاجية للحصول على مزيد من فرص التوظيف في حين أن العمال الأقل إنتاجية منهم لا يحصلون إلا على فرص توظيف أقل في المواسم الراكدة - وتحتوي هذه العقود على حوافز للمكافأة على الجهد المبذول ، وكثيراً ما تنطوي على عنصر لمشاطرة المخاطر . ولهذه الأسباب نفسها شاعت عقود المزارعة ، ولكن الأرجح استخدامهما حيث تكون تكاليف الرصد مرتفعة أو حيث تكون العلاقة بين الجهد المبذول والانتاجية غير واضحة .

عقود رسمية

مع زيادة دخل الفرد والتصنيع ، أصبحت الترتيبات غير الرسمية والانتاج على نطاق صغير أقل جدوى . فمعظم أنشطة الصناعات التحويلية ، وكثير من أنشطة الخدمات تبدى قدراً من وفورات الحجم أكبر منه في الزراعة ، سواء في الانتاج أو التسويق أو التمويل . يضاف إلى هذا أن العمال يكتفون لا لمجرد الاضطلاع بهمة محددة تحديداً صارماً ، بل لكي يصبحوا جزءاً من جهد منسق . ولابد من تدريبهم وإعطائهم مسؤوليات وتحديات وحوافز . وما زالت الاعتبارات المتعلقة باستثارة الجهد ، والقلق من ناحية المخاطر ، والأعراف الاجتماعية تتفاعل مع التكنولوجيا فتتمخض عن النتائج التي نلاحظ في سوق العمل ، ولكن هذا يجري حله بصورة

عمل ، أما زيبيا فهي برغم السعي الجاهد في سبيل الانتهاء إلى عمل في دكا وشيتا غونغ ومسط رأسها في بلدة خولنا ، فإن شيئاً لم يعرض عليها . فأرباب العمل يفضلون استخدام الرجال اعتقاداً منهم بأنهم سيكونون أكثر التزاماً بالحرص على مستقبلهم العملي .

• • •

تقوم الأسر المعيشية بتوفير العمالة التي يطلبها أرباب العمل ، وهذا التفاعل زائداً عمل الأشخاص لحساب أنفسهم والانتاج الأسري هو الذي يسفر عما نلاحظه من فرص التوظيف وماتحققه من أجور . ولكن كثرة من الذين يريدون العمل ليس في وسعهم الانتهاء إليه . وتتخذ البطالة أشكالاً كثيرة ، كما يتضح من القصص المتناقضة لماسبيك ونغولو وزيبيا ، وكلها تنطوي على تكلفة بشرية . وأسباب البطالة معقدة ، وكثيراً ما تكون منبئة الصلة بمستوى التنمية . ومن الواضح أن الفرق بين معدلات البطالة الفرنسية واليابانية (وهي ١١,٦ و ٢,٥ في المائة على التوالي في عام ١٩٩٣) ليس نتيجة للاختلاف في الدخل . ولكن للتنمية تأثير مهم في الكيفية التي تعبر بها البطالة عن نفسها وهو ما ورد في الإحصاءات الرسمية (الإطار ٣ - ١) .

وفي البلدان المنخفضة الدخل ، تستوعب العمالة غير الرسمية والرسمية مجتمعين كل القوة العاملة عادةً ، ولا سيما في المناطق الريفية . وكثيرون من أولئك العمال ليسوا في حالة استخدام كامل ، فبعضهم قد يعمل جزءاً من الوقت فقط ، وينفق في العمل ساعات طويلة في ذروة المواسم الزراعية ، ولكنهم فيما عدا ذلك يقفون عاطلين معظم الوقت . غير أن طبيعة الإنتاج في الاقتصادات الزراعية هي من شائكة تجعل البطالة الصريحة - التي نعرف بأنها عمالة ليس لها استخدام أو تبحث عن عمل - نادرة نسبياً . والأفراد الذين ينتمون إلى الأسر المعيشية الفقيرة لا يسعهم البقاء بدون عمل ، كما أن المشاركة في عمل منخفض الإنتاجية في الزراعة أمر واسع الانتشار . ولكن إذا كانت البطالة الصريحة منخفضة ، فإن استخدام العمالة استخداماً ناقصاً أمر منتشر . فالعمال الريفيون في غانا يعملون ما متوسطه ثمانية وعشرون ساعة في الأسبوع فقط ، في حين أن ما يقرب من ١٠ في المائة من القوة العاملة في فييت نام تعمل أقل من خمس عشرة ساعة

في الأسبوع وإن كان كثيرون منهم يؤدون العمل ساعات أطول . وقدز مكتب الإحصاءات في بنغلاديش أن ما يقرب من ٤٣ في المائة من القوة العاملة في البلاد كانت في عام ١٩٨٩ تستخدم استخداماً ناقصاً .

والموارد البشرية تستخدم استخداماً ناقصاً في كل البلدان تقريباً - فالراغبون في العمل لا يسعهم الانتهاء إلى القدر الذي يفيغونه من العمل . وفي المناطق الأفقر والريفية يتخذ هذا أساساً شكل بطالة جزئية موسمية . وفي المناطق الحضرية ، يتخذ ذلك مظهر العمال الذين ثبتل همتهم فكفوا عن البحث عن عمل . (وفي جنوب إفريقيا تبلغ جملة البطالة بين السود ما يقرب من ٤٠ في المائة وقد كف حوالي ثلاثة أرباعهم حتى عن البحث عن عمل) .

وعبر مسار التنمية ، وانعكاساً للتحوّل الهيكلي للاقتصاد ، فإن التركيز في البطالة يتغير من البطالة الجزئية إلى ضرب من ضروب البطالة الأكثر صراحة . ويرجع هذا الانتقال إلى جزء منه إلى ارتفاع الدخل والحضرة . ومع نمو البلدان وارتفاع دخل الأسر المعيشية ، يتسنى للأفراد أن يبدؤوا في احتمال قضاء فترات بدون عمل وهم ينتظرون وظيفة . أما الاقتصادات الأكثر عصرية ، فهي تنظم العمل على نحو لا يجعلها تسلس القيا لمشاطرة العمل أو تصحيح عدد ساعاته بمثل السهولة التي تتم في الترتيبات الزراعية . على أنه يلاحظ وجود فوارق ضخمة - في البطالة الصريحة حتى فيما بين البلدان التي هي من نفس مستوى الدخل . إذ يتشابه دخل الفرد في البرازيل وبولندا والجزائر جداً ، ولكن معدلات البطالة الصريحة فيها كانت في أوائل عقد التسعينات على التوالي ٢١ و ٣,٩ و ١٦ في المائة (الشكل ٣ - ٣) . وإذا أريد فهم هذا التباين ، فمن الأممية يمكن إدراك القوى الاقتصادية المختلفة التي تولد عنها البطالة .

فالبطالة الصريحة قد يحركها عرض العمل أو الطلب عليه : وقد يترأى فيها قرار يتخذه العامل برفض وظيفة معروضة عليه والانتظار إلى أن تعرض عليه وظيفة أفضل ؛ أو قد تكون أمانة على توقعات خاطئة ، أو قد تنتج عن فشل السياسات أو عن أوجه الجمود التي تقفل من الطلب على العمل بالنسبة للعرض . وفي كثير من الأحيان تقسم البطالة بحسب النوع أو السبب . فالبطالة الانتقالية التي تنتج عن العمل المعتاد للأسواق ، هي بصورة نمطية بطاقة قصيرة الأمد ، وتمثل جزءاً من عملية بحث العمال

الإطار ٣ - ١ ما هي البطالة ؟

من هم العاملون عن العمل ؟ إنهم يشملون العمال الريفيين في كوت ديفوار والعمال المعتمدين في الهند المجازين عن الانتهاء إلى عمل في موسم الكساد ؛ وعمال الصلب البولنديين وعمال الموانئ الهولنديين الذين فقدوا وظائفهم في التغييرات القطاعية في الطلب على مهاراتهم ؛ وأفراد الطبقة الدنيا في الولايات المتحدة وجيل من شباب العمال في جنوب إفريقيا ممن تعذر عليهم الانتهاء إلى أسلح أو الذين أنكر عليهم الوصول إليها ؛ وخريجي الجامعات المصريين والموظفين المدنيين السابقين في نيكاراغوا الذين فشلت توقعاتهم في الحصول على وظائف جديدة والذين تعولهم أسرهم الممتدة إلى أن تظهر وظائف مناسبة . كم عدد المتعطلين عن العمل ؟ استند معظم معدلات البطالة التي تم الإبلاغ عنها إلى المعايير التي أوصت بها منظمة العمل الدولية : وهم الأشخاص فوق سن معينة الذين كانوا في فترة الإسهام (الأسبوع الماضي مثلاً) بدون عمل وجاهزين حالياً للعمل ويبحثون عن عمل . ويمتدني هذا التعريف فإن المتعطلين عن العمل يمثلون عادة نسبة مئوية صغيرة نسبياً من عدد السكان الذين هم في سن العمل ، وإن تكن البطالة المسجلة خلال حالات التصحيح الحادة - الولايات المتحدة في عقد الثلاثينات ، وشيلي في أوائل عقد الثمانينات وبلغاريا في عقد

التسعينات - قد ضمت من ١٥ إلى ٢٥ في المائة من القوة العاملة . والمعايير الأوسع إلى الشمول التي يستجاب بها في قياس استخدام العمالة استخداماً ناقصاً تكاد تنحصر المدى الحقيقي لوقت العمل العاطل . وبعض المقاييس تتناول العمال المحبطين - الذين لا يعملون ويودون أن يعملوا ، ولكنهم ألقوا عن البحث عن عمل بسبب الافتقار إلى الفرص . وهناك فئة أخرى لا تحسب ضمن العاطلين عن العمل ، وقوامها أولئك الذين يعملون مدة أقل من التفرغ الكامل ، لا لأنهم اختاروا ذلك ، بل لعدم توافر مزيد من العمل . وتضم هذه الفئة الذين يظلون رسمياً في حالة استخدام كامل ، ولكنهم لم يعودوا يذهبون إلى العمل (الموظفون الصينيون ، المبعودون عن المناصب) أو الذين أعطوا إجازة غير محدودة بدون أجر (وهو أسلوب شائع في أوكرانيا) . ولأن ، توافر ، العمل هو أمر ذاتي في جزء منه ، فإن الوصول إلى التقديرات المضبوطة لحجم هذه الفئات يتسم بصعوبة خاصة . ومع ذلك ، فإذا أضيفت التقديرات الخاصة بالمحبطين ومن يعانون من بطالة جزئية من العمال إلى من أخصوا باعتبارهم عاطلين عن العمل ، فإن مقاييس من الاستخدام الناقص للعمال يرتفع ارتفاعاً كبيراً (انظر الجدول) .

البطالة والبطالة الجزئية في بلدان منتقاة

(نسبة مئوية من القوة العاملة)

البلد	السنة	العاطلون عن العمل	العمال المحبطين	من يعانون بطالة جزئية(أ)
غانا	١٩٨٩-٨٨	١,٦	١,٥	٢٤,١
فيت نام	١٩٩٣-٩٢	١,٣	٣,٥	١٠,٠
أوكرانيا	١٩٩٤	٠,٤	٠,٠	١٤,٥
جنوب إفريقيا(ب)	١٩٩٣	١١,٩	٢٥,٥	٥,٥
ألمانيا	١٩٨٥	١٧,٣	٢,٦	٤,٥
الولايات المتحدة	١٩٩١	٦,٨	٠,٩	٠,٠

... بيانات غير متوافرة

ملاحظة : ربيت البيانات تزارياً حسب دخل الفرد . وباستثناء أوكرانيا ، فإن العمال المحبطين يحسبون ضمن القوة العاملة .

(أ) الذين يعملون خمس عشرة ساعة أو أقل في الأسبوع

(ب) الأفرغيون فقط

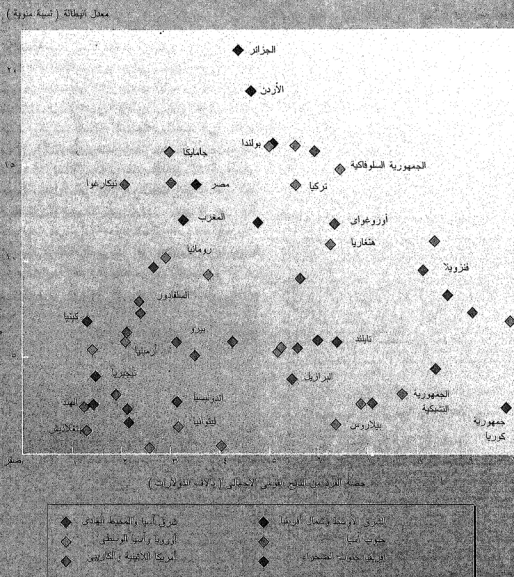
المصدر : بالنسبة لغانا وفيت نام ، بيانات الدراسة الاستقصائية لقياس مستويات المعيشة ؛ وبالنسبة لجنوب إفريقيا ، مشروع لإحصاءات مستويات المعيشة وبيانات التنمية ؛ وبالنسبة لألمانيا ، استقصاء أحوال أعمار العمال ، ١٩٨٥ ؛ وبالنسبة للولايات المتحدة ، إنتربرغ وسميث ١٩٩٤ ؛ وبالنسبة لأوكرانيا ، ديناميات سوق العمل في الصناعة الأوكرانية في ٩٢ - ١٩٩٤ ؛ النتائج المستمدة من استقصاء القوة العاملة في أوكرانيا ، منظمة العمل الدولية CEET ، بودابست ١٩٩٤ والنشرة الإحصائية : Rynole Trudą v stranah SNE ، موسكو ١٩٩٤ .

جديد إلى القوة العاملة بمجرد استئناف النمو . والبطالة الهيكلية تقتصر بالركود الاقتصادي ، أو بالخلل في وظيفة أسواق العمل ، أو بفشل السياسات ، وهي تدوم عادة مدة أطول ، ويحتاج التخلص منها لا إلى إنعاش الطلب الكلي وحسب ، بل يحتاج كذلك إلى معالجة مشكلات المهارات أو عدم التوافق الجغرافي بين الوظائف والعمال ،

عن وظائف مناسبة ، ويحث أبواب العمل عن عمال مناسبين . والبطالة الدورية تنشأ عن التقلبات في الطلب الكلي على العمل ، وهي وإن تكن في بعض الحالات واسعة الانتشار وحادة ، إلا أنها بطالة مؤقتة عادة . ومن الممكن أن تسفر هذه البطالة عن زيادة في البطالة طويلة الأجل إذا ما استعصى على العاطل عن العمل أن ينضم من

والتخلص من الممارسات المتشددة المتعلقة بالأجور
والتوظيف، والارتقاء بمهارات العمال .
والاتجاهات الحديثة في البطالة تورث الانزعاج بدرجة
خاصة . فعلى الرغم من الانتعاش الحثيث الذي عرفه
الاقتصاد العالمي ، إلا أن البطالة الصريحة قد تنامت في
بلدان كثيرة . ففي أوروبا ، يعتقد أن استمرار معدلات

هناك فوارق هائلة في معدلات البطالة حتى فيما بين البلدان من نفس مستوى الدخل



الشكل ٣ - تصنيف الفرد من الناتج القومي الإجمالي والبطالة، لدراسة لجنة سيمو وحسيني اقتصادا محققين ومتوسط الدخل، تصنيف الفرد من الناتج القومي الإجمالي بالانتشار الدولية لعام ١٩٩٣. معدلات البطالة من عن سنوات مختلفة في أواخر عقد الثمانينات وأوائل عقد التسعينات. المصدر: البنك الدولي، انشاء المعمور ١٩٩٥، منظمة عمل دولية ١٩٩٤، وبيانات البنك الدولي.

الفقيرة تجاوباً مع التخفيضات التي حدثت في الطلب الكلي ومع عملية إعادة هيكلة مؤسسات القطاع العام . وفي المراكز الحضرية تنامت البطالة الصريحة مع عجز الوافدين الجدد إلى القوة العاملة والعمال المفصولين عن الاهتمام إلى عمل . وقد باتت البطالة التي كان ينظر إليها في وقت ما باعتبارها ترفاً لا يتأتى إلا للشباب الذين هم أيسر حالاً والذين ينتظرون هذه الوظائف ، تفسد اليوم جميع الطبقات الاجتماعية .

• • •

إن التنمية الاقتصادية تجلب معها فرصاً جديدة سريعة التغير لأولئك المشاركين في سوق العمل . ويتوقف التقدم على ما تبديه الأسر المعيشية من رغبة وقدرة على الادخار وتكديس أرصنتها الانتاجية ، وعلى رغبة منظمي المشروعات في تنظيم عناصر الانتاج بحيث يضمن تحقيق المكاسب التي يمكن للتخصص أن يغلها ورغبة الحكومات في تعظيم هذه الجهود بدلاً من تثبيط الهمم . والنمو الاقتصادي يجعل خدمات العمل خدمات مكلفة بصورة متزايدة ، مما يحفز الأسر المعيشية على أن تختار طرقاً بديلة تدير بها وقتها ، ويحفز أرباب العمل على استكشاف طرق أفضل لتنظيم الإنتاج . ولكن هذه التفاعلات لا تتسم بالكمال ، وكثيراً ما يحدث أن تجد كثرة من العمال أن عملها يستخدم استخداماً ناقصاً وأن دخلها منخفض .

البطالة المرتفعة خلال عقد الثمانينات ناشئة عن مزيج من النمو الهزيل في الطلب على العمل ، وحالات الجمود في الأجور الحقيقية في مواجهة الطلب المتناقص على العمال غير المهرة ، ووجود نظام للرفاهية يوفر للمتقاعين به حوافز سلبية تصرفهم عن قبول الوظائف ، ووجود قيود في بعض قطاعات الخدمات حالت دون نمو فرص التوظيف .

والبطالة تتسم بحدة خاصة في كثير من الاقتصادات التي كانت مخططة مركزياً من قبل ، حيث خضع كثير من المؤسسات للانضباط الذي تفرضه الأسواق للمرة الأولى فاضطرت إلى تخفيض الإنتاج أو إلى إغلاق أبوابها تماماً . وكانت البطالة المسجلة رسمياً في بلغاريا وجمهورية المولدوفا وهنغاريا حتى وقت قريب يرجع إلى عام ١٩٨٩ بطالة هينة . ولكن البلدان الثلاثة جميعها واجهت بحلول عام ١٩٩٣ معدلات البطالة الصريحة تفاوتت بين ١٢ و ١٦ في المائة . ولكن لم تهر كافة الاقتصادات التي تواجه عملية الانتقال بنفس هذه التجربة . فقد بقيت البطالة الصريحة في بيلاروس وجمهورية التشيك وروسيا عند رقم واحد . وإن يكن عمال كثيرون في بيلاروس وروسيا قد استغنوا عنهم في الواقع أو صاروا يعملون نصف الوقت .

وأثناء النمو الذي تحقق في القطاع العصري في عقد الثمانينات ، ركزت فرص التوظيف في كثير من البلدان

سياسات وأنماط الطلب على العمل

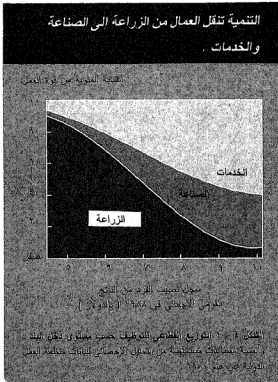
العاملة في إنتاج عدد أكبر من السلع المصنوعة والخدمات كثيفة الاستخدام للمهارات ورؤوس الأموال ؛ وعدد أقل من المنتجات الزراعية كثيفة الاستخدام للأيدي العاملة . وفي المتوسط ، فإن حصة الزراعة في العمالة تنخفض من ٩٠ في المائة من الإجمالي في البلدان الفقيرة إلى ما يقرب من ٥ في المائة في البلدان الغنية كما يتبين من الشكل ٤ - ١ . ويرتفع نصيب الصناعة ، التي تشمل الصناعات التحويلية والتشييد والتعدين ، من ٤ في المائة إلى ما يقرب من ٣٥ في المائة ، وترتفع حصة الخدمات من ٦ في المائة

تعنى التنمية الاقتصادية إجراء تغييرات جوهرية في هيكل العمالة وزيادة هائلة في الإنتاجية . فأنماط العمل في الصناعات التقليدية تتغير عندما تؤدي الزيادة في تكاليف العمل ، إلى جانب الإنجازات التكنولوجية ، إلى تشجيع الأخذ بأساليب جديدة . وفي الوقت نفسه تتسع فرص العمل في الخدمات والصناعة بينما تتناقص فرص العمل في الزراعة ، وينتقل العمال إلى المناطق الحضرية ومن القطاع غير الرسمي إلى القطاع الرسمي . وقد تحقق قدر أكبر من الرخاء للعمال عندما كانت عملية الارتقاء بالإنتاجية وانتقال الأيدي العاملة تستند إلى الحقائق القائمة في السوق . وقد ثبت أن المحاولات التي بذلتها الحكومات للتحكم في سرعة التغيير ، عن طريق حماية الصناعة وفرص العمل في القطاع الرسمي ، محاولات غير قابلة للاستمرار وكثيرا ما تؤدي إلى عكس المقصود منها ، فتنطىء النمو الاقتصادي وتكبث الطلب على الأيدي العاملة وتشجع الاتجاه إلى القطاع غير الرسمي .

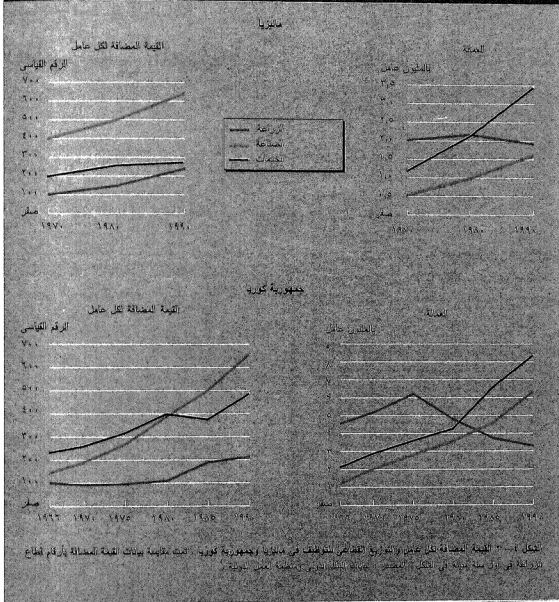
ويهدف هذا الفصل إلى توضيح السبب في أن نمو الإنتاجية يغير من نمط العمالة . ثم يناقش كيف يمكن لخيارات السياسة أن تساعد أو تعرقل عملية النمو الذي يتطلب زيادة في الأيدي العاملة وكذلك عملية التحول الهيكلي .

التحول من الأنشطة منخفضة الإنتاجية إلى الأنشطة مرتفعة الإنتاجية

يؤدي نمو الإنتاجية وارتفاع الأجور الحقيقية إلى تغيير الأساليب التي تعمل لها الاقتصادات . فعندما تصبح المهارات ورؤوس الأموال أكثر توافرا تجد البلدان المختلفة أن من الأجدى لها اقتصاديا أن تستخدم الأيدي



وجد عمال ماليزيا وكوريا فرص عمل متزايدة في القطاعات ذات الإنتاجية العالية والمتنامية .



زراعياً عالى الكفاءة . والبلدان التي حينها الطبيعة بكميات كبيرة من المعادن مثل أندونيسيا وفنزويلا تميل إلى تخصيص قدر أقل من العمل للصناعات التحويلية وقدر أكبر للخدمات .

كما أن ارتفاع الأجور الحقيقية يشجع المنتجين في

إلى ٦٠٪ في المائة . ويرتبط هذا التحول بزيادة العمالة في القطاع الرسمي التي تناولناها في الفصلين الثاني والثالث . غير أن اختلاف البلدان فيما تهبه لها الطبيعة من موارد يمكن أن يحدث اختلافات واسعة عن هذا النمط الأساسي . فالبلاد التي تحظى بوفرة من الأراضي الزراعية مثل الولايات المتحدة ونيوزيلندا تبقى أيان تطورها ، منتجا

تأخرت الاقتصادات المحمية عن غيرها في حصيلة الإيرادات من السلع المصنوعة ونمو العمالة

الجدول ٤ - ١ التغير في الإيرادات والعمالة في الاقتصادات المحمية والاقتصادات ذات المنحى التصديري (النسبة المئوية في السنة، ٧٠ - ١٩٩٠)

البلد	الإيراد الحقيقي للعمال	العمالة مقابل أجر
الاقتصادات المحمية بشدة		
الأرجنتين	- ٠,٩	- ٢,٥
غانا	- ٥,٥	- ٢,٢
الهند	- ٢,٢	- ٢,٠
بيرو	- ٣,٣	- ٢,٦
زامبيا	- ٠,٩	- ٢,٠
الاقتصادات ذات المنحى التصديري		
جمهورية كوريا	٨,٢	٦,٦
ماليزيا	٢,٢	٨,٢
تايلند	٣,٠	٥,١

المصدر: Banerji, Campos, and Sabot, background paper.

إذ أن المؤلف أن يتطلب الأمر إلغاء بعض الوظائف أيضا. فقد زادت العمالة في الصناعة الكورية مثلا من عدد يتجاوز قليلا مليون وظيفة في ١٩٦٦ إلى أكثر من ٦ ملايين وظيفة في ١٩٩٠، وخلال هذه الفترة زادت حصة الصناعة التحويلية من إجمالي العمالة من ١٠ في المائة إلى ٣٠ في المائة. ولكن هذا النجاح الاقتصادي لم يكن موزعا توزيعا متكافئا بين الصناعات، بل وكثيرا ما أدى إلى تدمير الوظائف. من ذلك إن العمالة زادت في صناعة الخشب الرقائقي من ٢٣ ألف وظيفة إلى ٣٢ ألف وظيفة في الفترة بين ١٩٧٠ و ١٩٧٩ لكنها انخفضت بعد عام ١٩٨٠. وخلال هذه الفترة نمت الأجور الحقيقية سريعا، مما دفع إلى تحولات في الصناعة عززت الإنتاجية.

أخطاء السياسات التي تقلل الطلب على العمل

كثيرا ما تفضل التحولات في مجال العمالة في أن تعكس التغيرات التي يحررها السوق، بل تنتج بدلا من ذلك عن المحاولات التي تبذلها الحكومات لتتجهل بالتحول من الأنشطة والقطاعات منخفضة الإنتاجية إلى نظيرتها

قطاع معين على الأخذ بالتقنيات الإنتاجية التي توفر الأيدي العاملة، في نفس الوقت الذي ينتقل فيه العمال من الأنشطة منخفضة الإنتاجية إلى الأنشطة مرتفعة الإنتاجية، على نحو ما يوضحه الاختلاف في تنظيم إنتاج الألبان في كل من المكسيك وإكوادور ونكاس. فالمزارع العائلية الفقيرة في ريف المكسيك، والتي تعمل كل منها برأس مالها الهزيل وبدون استئجار خدمات متخصصة، لا تكاد تكسب شيئا يزيد على دخل الكفاف، ولا تنتج سوى من ثلاثة إلى أربعة لترات في اليوم من كل بقرة. أما في مرتفعات الإكوادور فإن المزارع التجارية الصغيرة لإنتاج الألبان تستأجر عمالا تدفع لهم ١٠٠ دولار في الشهر، وتستخدم مجموعة من خدمات السوق مثل التلقيح الصناعي، وتنتج ثلاثة عشر لترا في اليوم من كل بقرة، في حين تعتمد مزارع نكاس بدرجة أكبر على معاملات الأسواق للحصول على مخلات مثل المواد المغذية التكميلية والخدمات البيطرية، ويحصل العاملون في تلك المزارع على أجر يبلغ ١٢٠٠ دولار في الشهر، ولكن أبقار هذه المزارع تنتج عشرين لترا في اليوم أو أكثر.

وعندما تتوسع الاقتصادات، تنافس فرص العمل الجديدة الفرص القائمة. ونظرا لأن الطلب يزداد في مجالات أخرى فإن العمال يهجرون الأنشطة منخفضة الإنتاجية والأجور. ويبين الشكل ٤ - ٢ اتجاهات إنتاجية العمل داخل القطاعات المختلفة وفيما بينها في كل من ماليزيا وجمهورية كوريا خلال العقود الثلاثة الماضية. وقد يعكس الأداء الباهر لماليزيا في مجال الإنتاجية جزئيا التوسع في التوظيف في قطاعي الصناعة والخدمات ذوي الإنتاجية العالية، ولكنه يعكس أيضا حقيقة أن الزراعة عززت إنتاجيتها بدرجة كبيرة في حين أبقت على عدد العمال فيها ثابتا تقريبا. بل لقد كان سجل كوريا أكثر إثارة، وإن كانت إنتاجية الزراعة فيها لم تبدأ في التحسن إلا بعدما شرع هذا القطاع في التخلص من العمال في منتصف السبعينات. وقد تبين من تحليل مصادر نمو إنتاجية العمل الوطنية في كوريا وماليزيا، أن ما يقرب من ٦٠ في المائة من الإجمالي يأتي من ارتفاع إنتاجية العمل داخل القطاعات، ويأتي معظم الباقي من الانتقال بين القطاعات المختلفة.

ونمو إنتاجية العمل، سواء داخل القطاعات أو فيما بينها، ليس مجرد قصة تتعلق بإنشاء وظائف جديدة،

أمرا سيئا بالنسبة للزراعة . ولما كان القطاع الزراعي هو القطاع الرئيسي كثيف الاستخدام للعمل فإن هذا يشكل تحيزا مناهضا للطلب على العمل - ومناهضا لأفقر فئات العمال . وفي كثير من الأحيان كانت الضريبة الحقيقية على الزراعة ضخمة . فقد تبين من دراسة أجريت على ثمانية عشرة بلدا أن إجمالي الضريبة (الظاهرة والضمنية) على للزراعة بلغت ٣٠ في المائة في الفترة ٦٠ - ١٩٨٤ أى بما يكافئ تحويل ٤٦ في المائة من القيمة المضافة في الزراعة سنويا إلى القطاعات الأخرى . وقد تراوح هذا التحويل بين ما يقرب من ٥٠ في المائة في حالة الضرائب المفرطة على الزراعة في بلاد مثل غانا وزامبيا ، وما بين ١٠ و ٢٠ في المائة للضرائب المعدلة كما هي الحالة في ماليزيا . أما كوريا والبرتغال فتقدمان في الواقع دعما للزراعة . وفي معظم الحالات لم تكن الضرائب الصريحة هي المصدر الأساسي للضرائب - ما يقرب من ثلاثة أرباع الإجمالي في المتوسط - بل الآثار غير المباشرة لحماية الصناعة ، وما ينجم عن ذلك من مغالاة في تقييم سعر العملة . وبينت الدراسة أن الضرائب المنخفضة على الزراعة تعني سرعة أكبر في النمو الزراعي ، وبسرعة أكبر في النمو الإجمالي . ونظرا لأن ذلك أدى إلى التعجيل بعملية التنمية الإجمالية ، فقد كان من المفارقات أنه ترتب على انخفاض الضرائب على الزراعة الإسراع بالتحول من العمالة للزراعية إلى العمالة في الصناعة والخدمات .

كذلك ، فإن نمط التغير التكنولوجي مسألة مهمة أيضا . فعندما يكون التقدم التكنولوجي بطيئا في قطاع رئيسي كثيف الاستخدام للعمل ، فإن هذا القطاع يمكن أن يغدو قطاعا ممتلكا في التقدم التكنولوجي للبلد . وربما يرجع ذلك إلى التناقض عن تطوير وتطوير تقنيات جديدة ، كما حدث في الزراعة في أثناء الثورة الصناعية في المملكة المتحدة والولايات المتحدة . ففي هاتين الحالتين كان التقدم التقني متركزا في الصناعة والاتصالات ، وكان ذلك من العوامل التي أدت إلى ركود أجور العمال غير المهرة حتى عندما شرع النمو الإجمالي في الانطلاق في هذين البلدين . ولكن الثورة الخضراء غيرت موقف الزراعة بصورة عميقة في العقود الثلاثة الماضية . فحيثما تمكن المزارعون من الأخذ بالتكنولوجيات الجديدة . على الأخص في أجزاء كبيرة من آسيا - كان التغير التقني في الريف سريعا مما أفضى إلى

مرتفعة الإنتاجية . وهناك طرق ثلاثة حاولت الحكومات بها إحداث التغيير : اتباع سياسات ينشأ عنها تحيز موال للصناعة ومناهض للزراعة ؛ واتباع سياسات متحيزة ضد الطلب على العمل في الزراعة ؛ والتنظيمات الرامية إلى جعل العمالة في القطاع الرسمي أكثر جاذبية للعمال . وهذه الطرق الثلاثة جميعا تكبت النمو في الطلب على العمل ، وتؤدي إن أجلا أو عاجلا إلى الإضرار بالنمو الإجمالي .

التحيز الموالى للصناعة

ثبت في نهاية الأمر أن السياسات التي اتبعت في مجموعة واسعة من البلدان التي انصب اهتمامها على التصنيع من أجل إحلال الواردات هي سياسات سيئة بالنسبة للعمالة الصناعية ، للنمو الزراعي ، وللأداء الاقتصادي بصفة عامة (الجدول ٤ - ١) . فالهند مثلا حظت بنمو مطرد في الأجور ولكنها شهدت تباطؤا في نمو العمالة في الصناعات التحويلية . وعانت بلدان مثل الأرجنتين وبيرو وغانا وزامبيا من انخفاض الأجور وتباطؤ نمو العمالة (وكان النمو سلبيا في حالة الأرجنتين) على حد سواء .

وفشلت حماية الصناعة في إحداث زيادة دينامية في كشوف رواتب العمال الصناعيين . كما أدت إلى حدوث تحيزات مناهضة للعمل داخل الصناعة : فالدراسات تبين أن صناعات التصدير في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل تكون عادة أكثر كثافة في استخدام العمل منها في البلدان التي تتبع سياسة إحلال الواردات ، ولكن المؤلف أن تفرض على المجموعة الأولى ضرائب غير متناسبة بدلا من أن تتلقى دعما . وغالبا ما يكون رأس المال مدعوما بصورة ضمنية عن طريق تخفيض الحماية على السلع الرأسمالية المستوردة وعن طريق المغالاة في تقييم أسعار العملات ، مما يزيد من تحيز التصنيع ضد الأيدي العاملة . وعلى النقيض من ذلك ، فإن الاقتصادات الناجحة في شرق آسيا ركزت اهتمامها على التصدير ، وكانت التحيزات لصالح الصناعة لديها معتدلة نسبيا . وشهدت تلك البلدان نموا في العمالة الأجيعة تجاوز كثيرا النمو السكاني كما شهدت نموا ملحوظا في أجور عمال الصناعة التحويلية .

وقد ثبت أن تدليل الصناعة أمر طيب لقلة من الصناعات لكنه أمر سيء لنمو العمالة الصناعية . كما كان

من الأراضي، ولا تستخدم غير عدد ضئيل للغاية من الأيدي العاملة، لكنها تحظى بالأفضلية في الحصول على الائتمان وغيره من أشكال الدعم. ففي أمريكا اللاتينية لم يؤدّ الإصلاح الزراعي فائز المهمة الذي كان يهدف إلى إعطاء المستأجرين الزراعيين حقوق الملكية أو كان يهدف بذلك، إلا إلى اشتداد تحيز أصحاب الأراضي تجاه الأخذ بممارسات الإنتاج الموفرة للأيدي العاملة. وكانت كولومبيا مثالا صارخا للآثار المعاكسة لهذه السياسات على الحوافز. فالأراضي التي كان يمكن استخدامها بكفاءة لزراعة المحاصيل تستخدم بدلا من ذلك لتربية الماشية، وذلك بسبب تحيز السياسات لصالح المزارع الكبيرة (الإطار ٤ - ١). وفي كثير من بلدان كتلة مجلس التعاون الاقتصادي ما زالت الأراضي مملوكة للمزارع الجماعية الضخمة أو لخلقائها.

ويحتاج كثير من البلدان إلى خصخصة الزراعة أو إلى الإصلاح الزراعي أو أليهما معا. وقد سارت فبيت نام وألبانيا في هذا الاتجاه بالفعل، وهناك برنامج للإصلاح الزراعي يجري تطبيقه في جنوب إفريقيا. والإصلاح الزراعي يتحقق على أفضل صورة داخل إطار سوقى يضم مشترين وبياعين راغبين في التعامل معا، وليس عن طريق نزع الملكية. وضمانا لنجاح الإصلاح يمكن معاونة الفقراء بمنح يستخدمونها في شراء المزارع وتميئها. كما أن هناك حاجة لإعادة توجيه الدعم التقنى والتسويقى والاستثمار في البنية الأساسية الريفية من العمل لصالح كبار المزارعين إلى العمل لمصلحة صغار الملاك.

التنظيمات العمالية، ازدواجية قوة العمل والقطاع غير الرسمى

يتطلب التغيير في تخصيص الموارد الذى يجعل في الإمكان تحقيق التحول الذى يعزز الإنتاجية في اقتصاد ما، وجود سوق للعمل مفتوحة أمام القوى الاقتصادية. أما السياسات التى تشجع على تشكيل مجموعات صغيرة من المشتغلين في أنشطة مرتفعة الإنتاجية فتؤدى إلى الازدواجية (تقسيم قوة العمل إلى فئة تتمتع بالامتيازات وفئة محرومة منها) وتميل إلى إغلاق القطاع الرسمى في وجه المؤثرات الأوسع لسوق العمل، على حساب نمو عدد الوظائف. وتترتب تلك النتائج عادة عندما تكون سوق المنتجات محمية من المنافسة عن طريق الحماية التجارية

نمو سريع في الدخل الريفى الإجمالى، وحقق مكاسب كبيرة لعمال الريف عن طريق التأثير المباشر على دخل المزارع والأجور الزراعية. وقد تبين من دراسة أجريت في ريف الهند أن زيادة الغلة الراجعة إلى التغيير التقنى قللت من نفشى الفقر بين سكان الريف من ٥٦ فى المائة إلى ٣٠ فى المائة في الفترة بين منتصف السبعينات و عام ١٩٩٠، وذلك عن طريق زيادة دخل المزارع، وارتفاع نسبة ٧٠ فى المائة في الأجور الزراعية على حد سواء. وبينت دراسات عديدة أن الطلب المتصاعد على الخدمات والسلع الاستهلاكية والمداخلات يحدث تأثيرا كبيرا غير مباشر على توسع القطاع الريفى غير الزراعى.

ولكن حدوث التغيير التكنولوجى يتطلب أن تكون بيئة السياسات مساندة له. والتميز الحاد المناهض للزراعة، وليس عدم الاستجابة من جانب المزارعين، هو السبب الرئيسى في تباطؤ نمو الإنتاجية الزراعية في إفريقيا جنوب الصحراء.

التحيزات المناهضة للعمل في نطاق الزراعة

في الفترة بين ١٩٥٠ وأواخر السبعينات، كانت السياسات الزراعية في كل من الاقتصادات ذات المعنى السوقى واقتصادات التخطيط المركزى تنبع من الرأى القائل بأنه ليس من المرجح أن يستجيب الفلاحون لحوافز السوق، وأن المزارع الكبيرة أكثر كفاءة، وأن الأمل الأكبر في هذا القطاع معقود على التحديث المعتمد على كثافة رؤوس الأموال. وقد ثبت خطأ تلك النظرة. فهناك عدد قليل من الاقتصادات، معظمها في شرق آسيا، لم يتجنب فقط الإفراط في فرض الضرائب على القطاع الزراعى بل وفر أيضا للزراعة التى تتم على نطاق صغير دعما قويا عن طريق البنية الأساسية والخدمات. وكان من العوامل التى يسرت ذلك أن سبقت إصلاحات زراعية تتعلق بتوزيع الأراضي (في كوريا وتايوان الصينية) أو وجود تاريخ طويل من الإنتاج عن طريق المزارع الصغيرة (في إندونيسيا وتايلند) والانتقال السريع إلى إنتاج المزارع الصغيرة (في الصين بعد سنة ١٩٧٨). وقد تمتعت هذه الاقتصادات بنمو ريفى سريع وتحول ملموس نحو العمالة غير الزراعية داخل المناطق الريفية.

بيد أنه في كثير من الاقتصادات، تستحوذ المزارع الكبيرة والتى تستخدم رأس المال بكثافة، على نسبة كبيرة

الإطار ٤ - ١ تفسير ضعف الطلب على العمل في الزراعة : حالة كولومبيا

ولجأ المزارعون الفقراء إلى وضع اليد، فشهدت السبعينات موجة واسعة من الاختلال غير المشروع للأراضي، ولكن هذا الأسلوب في حيازة الأراضي أوقف في عام ١٩٨٨. وكان الخيار الوحيد الباقى أمام الفقراء هو شغل الأراضي الحدية، والتي غالبا ما تكون غير مستقرة من الناحية الأيكولوجية، على حدود الغابات المطيرة أو في التلال شديدة الانحدار. وتجري في كثير من المناطق تربية منحدرات الجبال وإخلائها من الغطاء النباتي ومن التربة السطحية وبالتالي تفقد تلك المناطق القدرة على الاحتفاظ بالرطوبة، وكان لذلك تأثيره الضار على تدفق التجارة المالية، وعلى الرغم من أن عدم توافر فرصة الحصول على الأرض والعمل في المزارع ليس هو السبب الوحيد لأعمال العنف التي شهدتها ريف كولومبيا، فلا شك في أنه من عوامل تفاقم الوضع. وقد تبين أن المحافظات التي تطلبت بأعمال العنف أكثر من غيرها هي التي شهدت معدلات أعلى من المتوسط في انخفاض مساحة الأراضي التي يملحها المستأجرون في الفترة بين ١٩٦٠ و ١٩٨٨. وقد سنت كولومبيا نوعا مختلفا من قوانين الإصلاح الزراعي في ١٩٩٤ بهدف إلى زيادة دور السوق في تحويل الأراضي إلى فقراء الريف، وبمقتضاها يتلقى من بحق لهم طلب الشراء دعما يبلغ ٧٠ في المائة من ثمن قطعة أرض تكفي لإعالة أسرة زراعية، كما تحصل الأسرة على فرض يغطي الثلاثين في المائة الباقية. والمعتزم أن يجمع المزارعون الذين يتلقون الدعم في جمعيات تعاونية للتفاوض على شراء الأراضي ممن يملكون مباحات واسعة. كما أن القانون الجديد يعطى حق الملكية لوامضى اليد المسفوقين في الأراضي الحدودية، وبضمنن الصن على تدابير لتحسين الأراضي التي تشغلها مجتمعات السكان الأصليين. ولا يتضمن القانون إصلاحا للحدود على استئجار الأراضي، ولكنه خطوة في الاتجاه الصحيح.

تعتبر كولومبيا مثالا لبلد يفرض ضرائب على الزراعة وحقق مع ذلك معدلا مزموقا من النمو الزراعي من خلال مجموعة من أشكال الدعم. ولكن كولومبيا تبين أيضا بوضوح كيف أن تحيز السياسات داخل القطاع يمكن أن يؤدي إلى نقصان الطلب على العمل. فما زالت معدلات الفقر في المناطق الريفية أعلى بكثير منها في المدن، وإن كان الفقر قد انخفض في البلد في مجموعه. والمقدر أن معدل الضريبة الضمنية التي فرضتها كولومبيا على الزراعة وصل إلى ٣٠ في المائة في الفترة ٦٠ - ١٩٨٤، ومع ذلك بلغ متوسط النمو الزراعي ٣,٥ في المائة سنويا بين سنتي ١٩٥٠ و ١٩٨٧. وكان طريق النمو في البلد معتمدا بدرجة عالية على كثافة استخدام رأس المال والأراضي. فزادت رؤوس الأموال بنسبة ٢,٨ في المائة سنويا، وزادت مساحة الأراضي المخصصة للزراعة وتربية الماشية بنسبة ١,٤ في المائة، في حين لم تزد المعالة إلا بنسبة ٠,٦ في المائة. وشدحت المعاملة الضريبية التفضيلية، ودعم الائتمان، والقضاء تقريبا على إيجال الأراضي على نمط للنمو الزراعي يعتمد بدرجة مفرطة على الورق في الأيدي العاملة. وابتداء من سنة ١٩٣٦ وانتهاء بخطة «لاي دي إيليريا» في ١٩٧٥ اتخذت سلسلة من التدابير كان من نيتها القضاء على المصنوعة أو غير المصنوعة. ونقصان العاقر لدى كبار أصحاب الأراضي لتأجير أراضيهم للمزارعين المستأجرين. وفي سنة ١٩٦٨ أصبح من المحرم قانونا استخدام طريقة المزارعة بالمشاركة في المحصول. وعمل المزارعون على نقصان اعتمادهم على العمال عن طريق المكنة، التي تمت عادة عن طريق الائتمان المدعوم، أو بالتحويل إلى تربية الماشية. وحدث في الفترة بين سنتي ١٩٧٠ و ١٩٧٥ انخفاض حاد في المعالة الريفية، بلغ ٣,٩ في المائة سنويا.

ويزيد من تعقيد الاقتصاد السياسي للتصحيح في القطاع الصناعي. وكذلك فإن ضعف الإرتباط بين اشتراكات الضمان الاجتماعي ومنافعه أدى عمليا إلى تحويل الاشتراكات إلى ضريبة، وشجع على التهرب الضريبي عن طريق تغيير حالة العاملين. وقد تبين من دراسة لنظام الضمان الاجتماعي في البرازيل، أن هناك ما يدل على أن العمال يبتغون في القطاع غير الرسمي إلى أطول أجل ممكن ولا يتحولون في نهاية الأمر إلى التوظيف الرسمي إلا من أجل الوفاء بالاشتراكات المنصوص عليها في نظام المعاشات.

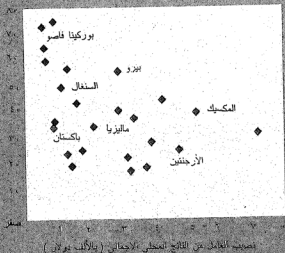
ويتراوح نطاق القطاع الحضري غير الرسمي من نحو ٧٥ في المائة من قوة العمل الحضرية في بوركينا فاسو وسيراليون إلى قرابة ٢٠ في المائة في سنغافورة. ويميل العمل في القطاع غير الرسمي لأن يكون أعلى في إفريقيا

أو الملكية العامة، وإقتران ذلك بتنظيمات حكومية للعمل تهدف - عادة بحسن نية - إلى حماية أو دعم أحوال العمال المشغولين في القطاع الرسمي. وقد يخلق ذلك فئة صغيرة من العمال ذوي الامتيازات النسبية ممن لهم مصلحة في استمرار هذا الوضع المتميز.

وفي كثير من بلدان أمريكا اللاتينية وجنوبى آسيا والشرق الأوسط تقرر قوانين العمل قواعد متشددة تضمن الأمن الوظيفي، مما يجعل قرارات التعيين غير قابلة للنقض من الناحية العملية، كما أن نظام تمثيل العمال وتسوية المنازعات كثيرا ما يخضع لاتخاذ قرارات حكومية يتعذر التنبؤ بها، مما يزيد من عدم اليقين بالنسبة لتقدير المؤسسات لتكاليف العمل في المستقبل. ولا يوجد في الهند حتى الآن قانون مناسب لإعلان الإفلاس، مما يجعل إغلاق المصانع مسألة خاضعة للتقدير الحكومي

يتكشף القطاع غير الرسمي مع تقدم التنمية

القطاع الحضري غير الرسمي كنسبة من قوة العمل الحضرية



الشكل 4: نصيب العامل من الناتج المحلي الإجمالي وجمع القطاع غير الرسمي في الحضر. (تأليف أديلا من روم وعضو فيادافيا، مكتب الدراسات والبحوث من ١٩٧٠ إلى ١٩٩٥). وعضو العامل من الناتج المحلي الإجمالي منسوب بالأسعار الدولية في ١٩٨٥. المصدر: Benassy-Quere, 1998, p. 30.

العمال من مزايا العمل ولا يعتبرها أصحاب الأعمال ضريبة مفروضة عليهم.

• • •

إن النمو الاقتصادي وارتفاع الأجور الحقيقية يعنinan ارتفاع إنتاجية العمل داخل القطاعات، وأن العمال سينتقلون إلى القطاعات الأعلى إنتاجية مثل الصناعة والخدمات. لكن الحكومات متشغل حتما إذا حاولت التعجيل بهذه العملية عن طريق إدخال تحيزات لصالح الأنشطة المرتفعة الإنتاجية. ومن المفارقات أن التحيزات التي تميل لصالح الصناعة على حساب الزراعة، ولصالح

جنوب الصحراء وأمريكا اللاتينية. وهناك علاقة عكسية داخل كل إقليم بين البقاء في القطاع غير الرسمي وإنتاجية العمل (الشكل ٤ - ٣). لكن للسياسة المتبعة أهميتها في هذا المجال أيضا. فالضرائب الباهظة والتنظيمات المتشددة يمكن أن تزيد من حجم القطاع غير الرسمي. وقد أجريت دراسة مقارنة بين السلفادور والمكسيك وبيرو تبين منها أن مستوى العمل في القطاع غير الرسمي أقل في حالة المكسيك، حيث لا يحظى العاملون في القطاع الرسمي بامتيازات أكبر مما يحظى به العاملون في القطاع غير الرسمي من حيث الأجور والقوانين التي تضمن لهم وظائفهم.

فما الذي ينبغي للحكومات أن تفعله بشأن العمل غير الرسمي أو لصالحه؟ هناك ثلاثة أنواع مقولة من المبادرات الأساسية. الأول، إلغاء التحيزات المناهضة للعمل، سواء كانت ضد العمالة في الزراعة أو في مؤسسات القطاع الرسمي، مما يؤدي إلى تقليل الضغط على القطاع غير الرسمي من جانب عمال الزراعة الذين يهجرون الأرض لكثمت لا يستطيعون العثور على وظائف في القطاع الرسمي. والثاني، يتعين جعل العبء الضريبي والتنظيمي على النشاط الرسمي في مستويات معتدلة (وقابلة للإنفاذ). والثالث، هناك ثمة مجال للعمل العام المباشر، ولا سيما في نمط توفير البنية الأساسية الحضرية وتجذب توجيه الائتمان المدعوم إلى المؤسسات التي تلقى معاملة تفضيلية. وترى المؤسسات الصغيرة أن عدم توافر الائتمان قيد على نشاطها، ولكن تجربة بلدان شرق آسيا تبين أن المؤسسات الصغيرة تستطيع أن تتطور على الرغم من وجود أسعار فائدة حقيقية تصل إلى ٤٠ في المائة ما دامت تملك فرصة الحصول على الائتمان والوصول إلى الأسواق.

وكما ورد في الفصل الثالث، توجد في جميع الاقتصادات سلسلة متصلة من فرص العمل، ابتداء من عمل الفرد لحسابه الشخصي في نطاق الأسرة المعيشية حتى العمل الرسمي في المنشآت المسجلة. وإذا تجاهلت سياسة العمل دور الأجور وظروف العمل باعتبارها حوافز وإشارات سوقية فسينتهي بها الأمر إلى إغلاق سوق العمل الرسمية دون تأثير قوى السوق، وعدم تشجيع إكساب عقود العمل الطابع الرسمي. ويناقش الباب الثالث المعايير وأحكام ضمان الدخل التي يمكن تحمل مسئولياتها، والتي يعتبرها

اقتصاد أكثر إنتاجية وأكثر رسمية ، بدلا من أن تعجل بذلك .

رأس المال على حساب العمل ولصالح العمل الرسمي على حساب العمل غير الرسمي تميل إلى إبطاء التحول نحو

الفصل الخامس

المهارات اللازمة للتنمية

وتنظيم عمل الآخرين . ويبدأ الاستثمار فى الموارد البشرية لتعلم تلك المهارات . أى الاستثمار فى الصحة والتغذية وفى التعليم والتدريب . فى سن مبكرة ويمتد طوال الحياة . ويخلق هذا الاستثمار رأس المال البشرى اللازم لرفع إنتاجية العمل وتحقيق الرخاء الاقتصادى للعمال وأسرهـم .

ومن شأن إنقاص سوء التغذية بالبروتين والطاقة ، وزيادة استهلاك المواد المغذية النذرة مثل الحديد واليود ، أن يزيد من إنتاجية العمل عن طريق تحسين القدرة الذهنية والبدنية . وقد تبين من دراسات تحليلية أجريت على الأسر المعيشية الريفية فى جنوبى الهند وفى جزيرة مندانائو فى الفلبين أن زيادة الوزن بالنسبة للطول (وهو مقياس لحالة التغذية فى المدى الطويل) وكذلك زيادة الطول وحده (وهو مقياس بديل للتغذية فى الطفولة) يرتبط كلاهما ارتباطا وثيقا بزيادة إنتاج العامل البالغ . ويبدو أن الأثر الكمى لتحسين التغذية فى وقت مبكر من الحياة على الإنتاجية فى المستقبل فى هذه الحالات يعادل على الأقل التأثير الذى كثيرا ما يشار إليه للتعليم الابتدائى .

والتعليم لا غنى عنه لزيادة إنتاجية الفرد . فالتعليم العام يزود الأطفال بمهارات يستطيعون أن ينقلوها فيما بعد من عمل إلى آخر ، وبالأدوات الذهنية الأساسية اللازمة لمواصلة التعلم . وهو يزيد القدرة على أداء المهام النمطية ، وعلى معالجة المعلومات واستعمالها ، وعلى التكيف مع التكنولوجيات الجديدة وممارسات الإنتاج الجديدة ، وتوضح هذه النقطة الأدلة المستمدة من الأخذ

إن زيادة مهارات العمال وقدراتهم هى مفتاح النجاح الاقتصادى فى ظل الاقتصاد العالمى الذى يزداد تكاملا وتنافسا . ومن شأن الاستثمار فى البشر أن يرفع مستوى معيشة الأسر عن طريق إتاحة فرص أوسع ، وزيادة الإنتاجية ، واجتذاب الاستثمارات الرأسمالية ، وتدعيم القدرة على الكسب . كما أن تحسين الصحة والتغذية والتعليم قيمته فى حد ذاته ، إذ يتيح للناس أن يعيشوا حياة أكثر انجازا . وهناك اعتراف عالمى بأهمية الاستثمار فى رأس المال البشرى ، ولا سيما التعليم ، بالنسبة للنمو الاقتصادى ورخاء الأسر المعيشية . وقد أسهم هذا الإدراك فى تحقيق زيادة عالمية لم يسبق لها مثيل فى الالتحاق بالمدراس فى العقود الأخيرة . غير أن هذه الاستثمارات وحدها لا تؤدى دائما إلى الإسراع بالنمو . ففى ظل البيئة الخاطئة قد لا تغل الاستثمارات فى البشر سوى التبديد للموارد العاطلة .

ويتناول هذا الفصل السبب فى أهمية رأس المال البشرى ، ولماذا لم يتمكن كثير من البلدان من جنى ثماره ، والدور الذى تستطيع الحكومات أن تلعبه لمساندة استثمارات الأسر المعيشية فى رأس المال البشرى .

ما هو رأس المال البشرى ؟

تعتمد حياة الزراع وعمال الصناعة وعمال الخدمات اعتمادا متزايدا على اكتسابهم مهارات أساسية مثل معرفة القراءة والكتابة ومبادئ الحساب بالإضافة إلى المهارات الأكثر تخصصا ، والقدرة على النهوض بمهام معقدة ،

القواعد الإدارية وليست السوق هي التي تحدد الأجور لزم من طويل . ففي سلوفينيا شهد العمال المتعلمون والذين لهم خبرة عمل سابقة زيادة في أجورهم ، نظرا لأن قوى السوق التي أطلقت حديثا بدأت في توسيع هيكل الأجور بما يتفق مع الاختلاف في قيمة إنتاجية العامل .

رأس المال البشري : ضروري ولكنه لا يكفي

إن المزيد من التعليم يعني في العادة أشخاصا أكثر إنتاجا . ولذا فليس من المستغرب أن الالتحاق بجميع مستويات التعليم في العالم زاد منذ سنة ١٩٦٠ خمسة أمثال . واليوم يعيش أكثر من ٥ من كل ١٠ من خريجي المدارس الثانوية في بلدان منخفضة الدخل أو متوسطة الدخل ، ومنذ ثلاثين عاما كان يعيش فيها ثلاثة من كل عشرة فقط . وفي عام ١٩٦٠ كان ما يقرب من ثلث مجموع الكبار في البلدان النامية يعرفون القراءة والكتابة . وارتفعت هذه النسبة في ١٩٩٠ إلى أكثر من النصف . وهذا الاتجاه موجود في جميع الأقاليم ، وإن كان الاختلاف في النتائج ما زال كبيرا . وعلى النطاق العالمي طفق تعليم المرأة يتحسن بصورة مطردة ، وإن كان توزيع التعليم بين الرجال والنساء ما زال بعيدا عن التكافؤ في معظم الأقاليم .

فلماذا ظل النمو الاقتصادي مراوفا في كثير من أنحاء العالم على الرغم من ارتفاع مستويات التعليم وغيره من أشكال رأس المال البشري ؟ هناك سببان . الأول أن رأس المال البشري يمكن أن يستخدم استخداما سيئا . وزيادة الاستثمار في رأس المال البشري لا تستطيع أن تعوض عن البنية المعادية للنمو الاقتصادي ولا أن تتغلب عليها . والثاني أن استثمارات رأس المال البشري يمكن أن تكون من الصنف الخاطئ أو من نوعية سيئة . فالانفاق على الموارد البشرية كثيرا ما يعجز عن توفير كمية أو نوعية أو طراز رأس المال البشري الذي كان يمكن تحقيقه لو كانت الأموال قد أنفقت بطريقة أفضل . وهناك أمثلة عديدة على أشكال التغذية التكميلية التي لم تحدث أثرا يذكر على حالة التغذية لمن يتلقونها ، وهناك أمثلة على زيادة الالتحاق بالمدارس دون إحداث تغيير يذكر في نتائج الامتحانات النمطية . وهناك أمثلة على خريجي معاهد التدريب العامة الذين لم يجدوا سوقا لمهاراتهم الجديدة . والاستفادة غير الكاملة بتعليم العمال ومهاراتهم هي في

بسلالات الحبوب الغذائية عالية الغلة في الصين والهند . وبعد مراعاة حجم المزارع وغيره من عوامل الإنتاج ، بينت الدراسات أن المزارعين الذين حصلوا على تعليم أفضل في محافظة هونان بالصين كانوا أكثر استعدادا للأخذ بالسلالات الزراعية الأعلى إنتاجية . وفي الهند ، تبين أن المناطق التي كان بها عدد قليل نسبيا من المزارعين الحاصلين على التعليم الابتدائي عند بداية الثورة الخضراء قد حققت نموا أقل من المناطق التي أتاحت لها نفس الفرص التكنولوجية لكن زراعتها كانوا أفضل تعليما .

وثمة علاقة مماثلة بين التدريب على العمل والإنتاجية . فقد اقترن التدريب المعتمد على المؤسسة في تايوان الصينية بزيادة ملموسة في الناتج بالنسبة للعامل الواحد ، وتحققت أكبر المكاسب في المؤسسات التي استثمرت في التدريب والتكنولوجيا معا في وقت واحد . وكما في حالة الثورة الخضراء ، فإن رأس المال البشري يحقق عائدا عاليا بصورة خاصة عندما تتوافر الفرصة للاستفادة من الأفكار الجديدة .

والاستثمارات في البشر تتكامل عادة فيما بينها بدرجة عالية . فالتغذية المناسبة والصحة الوفيرة يزيدان من قدرة الأطفال على التعلم . وقد بينت دراسة أجريت على أربع قرى في غواتيمالا أن توفير الأغذية التكميلية المضاف إليها البروتين للأطفال أحدث تحسنا ملموسا في تحصيلهم الدراسي وفي الامتحانات التي عقدت بعد ذلك بنحو عشرة أعوام . وتحسين التعليم العام في أحد البلدان يزيد من احتمال أن يتلقى العمال تدريباً بعد انتهاء تعليمهم الرسمي . ففي بيرو كان احتمال تلقى العمال الذكور الحاصلين على قدر من التعليم الثانوي تدريب من أرباب أعمالهم ، يزيد بنسبة ٢٥ في المائة على من لم يحصلون على أي قدر منه . أما إذا كانوا قد أكملوا التعليم الثانوي فإن احتمال حصولهم على التدريب كان يزيد بنسبة ٥٢ في المائة .

وزيادة رأس المال البشري للعمال تزيد من قدرتهم على الكسب ، لأن الاقتصادات ذات المنحى السوقى تكافئ العامل الماهر القادر على تقديم قدر أكبر من الناتج ، أو على تقديم ناتج له قيمة أعلى في السوق . ومكافأة التعليم والمهارات ، بالقياس إلى العمال غير المهرة ، أخذت في الارتفاع المطرد في الوقت الحالي في بعض الاقتصادات التي كانت مخططة مركزيا من قبل حيث ظلت

باستراتيجية للتنمية - هي التخطيط المركزي في فييت نام ، وإحلال الواردات في الفلبين - ثبت أنها عاجزة عن الاستفادة الكاملة من رصيدها من رأس المال البشري . وعلى النقيض من ذلك فإن بعض البلدان التي حققت نجاحا في جنوب شرقي آسيا كانت لديها في البدء مستويات منخفضة نسبيا من رأس المال البشري ، ولكنها اتبعت استراتيجيات عملت على توسيع نطاق التعليم وزيادة الطلب على العمل في نفس الوقت .

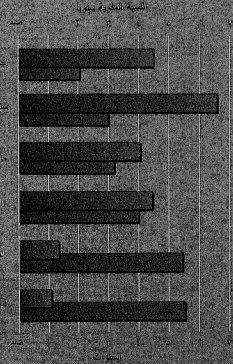
ولا شك في أن الفلبين وفييت نام حصلا على عائد من استثماراتها في مجال الموارد البشرية . وقد حمل كثير من الفلبينيين المتعلمين مهاراتهم إلى خارج بلدهم وأصبحت تحويلاتهم إليه أكبر مصدر للعملات الأجنبية في اقتصاد الفلبين . وفي فييت نام اليوم تسهم الاستثمارات السابقة في رأس المال البشري في تحسين الأداء الاقتصادي بعد أن اتبع البلد نهجا للتنمية أكثر اعتمادا على السوق . ولكن ما تثبت كل من الفلبين وفييت نام هو أن التوسع في القدرات البشرية لا يحقق إمكانياته الكاملة إلا إذا كانت هناك زيادة موازية في الطلب الذي يحركه السوق على مهارات العمال .

وكذلك فإن سياسة الحكومة تجاه الموارد البشرية هي جزء من السبب في أن الاستثمارات في البشر لا تؤتي ثمارها في جميع الأحوال . وهناك أمثلة عديدة على ذلك ، ومنقصر حديثنا هنا على التعليم . فالإفراط في الإنفاق على الأجهزة البيروقراطية للتعليم والبنية الأساسية للمدارس بدلا من الإنفاق على القائمين بالتدريس وعلى نوازم التعليم ، يؤدي إلى انخفاض محصلة التعليم كما ونوعا . وينتج ذلك أيضا عن المعلمين ذوي التدريب الضعيف والتفاسع عن تحديد معايير مرفوعة للتلاميذ . وأخيرا فإن رأس المال البشري يميل لأن يكون غير منتج نسبيا عندما لا تتفق المهارات المكتسبة في المدرسة مع الفرص المتاحة في السوق ، أو عندما يجري تشجيع التعليم العالي على حساب التعليم الابتدائي والثانوي . وفي كل هذه الحالات تكون هناك حاجة إلى تحسين سياسة التعليم لضمان أن تعطى النفقات على التعليم استثمارا إنتاجيا في رأس المال البشري .

دعم الاستثمار في البشر

تستثمر الأسر المعيشية طواعية لضمان جودة صحة

حتى في جنوب شرقي آسيا . لم تكن المستويات الأولية للتعليم المرتفعة نسبيا ضمانا للنمو الاقتصادي .



مصدر: البنك الدولي، 1992

تلك في الخمسينيات والستينيات من القرن الماضي، مما أدى إلى انخفاض مستويات التعليم في جنوب شرقي آسيا. وكانت هذه مستويات التعليم منخفضة مقارنة بـ 1990، عندما أصبحت نسبة التعليم في هذه المنطقة أعلى من 80%.

أغلب الأحوال مشكلة تتعلق بالافتقار إلى الطلب على العمل بسبب استراتيجيات التنمية غير السليمة . وذلك واضح في كثير من الأقاليم ، بما فيها جنوب شرقي آسيا . فالقوى العاملة في فييت نام والفلبين كان لديها تاريخيا معدلات لمعرفة الكبار بالقراءة والكتابة والتحصيل المدرسي أعلى منها بالنسبة للبلدان الأخرى في الإقليم . لكن نمو كل من هذين الاقتصاديين كان بطيئا نسبيا ، كما يتبين من الشكل ١٠٥ ، وذلك أساسا لأن كلا البلدين أخذ

أساسي في دعم هذا الاستثمار في البشر .

والأسر المعيشية لا تملك عادة معرفة كافية بعائدات رأس المال البشري، ولا سيما في مجالى الصحة والتغذية . إن التوعية الصحية والغذائية التى ترعاها الحكومات ، قد تشجع الأسر المعيشية على القيام بتلك الاستثمارات ذات العائد المرتفع ، كما أن الحكومات تتدخل عندما تكون الأسر راغبة فى الاستثمار فى الموارد البشرية ولكنها عاجزة عن ذلك لأن المقرضين ليسوا على استعداد لتقديم قروض بضمان إيرادات قد تتحقق فى المستقبل . وأخيرا فإن قيمة الاستثمار فى رأس المال البشرى بالنسبة للمجتمع ربما تزيد على قيمتها بالنسبة لكل أسرة على حدة : فالمجتمع الأحسن تعليما أقدر على الأخذ بالتكنولوجيات الجديدة ، كما أن خبرات التعليم الموحد تسهم فى بناء الأمة . وللحصول على هذه المزايا الاجتماعية تستطيع الحكومات أن تغير الحوافز التى تواجهها الأسر ، وذلك بتوجيه الدعم إلى الفقراء أو بتقديم الخدمات بالمجان ، كما فى حالة التعليم الابتدائى .

ويطلب الأمر فى كثير من الأحيان بذل جهود خاصة للتغلب على الاتجاه لأن تحصل البنات على تعليم أقل مما يحصل عليه البنون . فالتعليم ، بالإضافة إلى المزايا التى يوفرها للمرأة فى سوق العمل ، يرتبط بانخفاض الخصوبة ، وانخفاض وفيات الأمهات ، وتحسين الصحة والتغذية وتربية الأطفال . وقد يتعذر تحقيق هذه النتائج بصورة كاملة بدون تدخل حكومى قوى . وعلى ذلك فإن أهداف مكافحة التمييز ، والإقلال من الفقر ، وتشجيع الإنصاف تبرز التدخل الحكومى للتشجيع على تراكم رأس المال البشرى ، خاصة بين الفقراء .

التدريب كنوع من الاستثمار

التعليم المنتج لا ينتهى مع انتهاء الدراسة . ومعظم الأفراد يستمرون فى بناء مهاراتهم طوال حياتهم العملية ، عن طريق التدريب فى أثناء العمل وفى مراكز التدريب الرسمية . والتدريب استثمار من منظور العامل وصاحب العمل على حد سواء . وكثيرا ما يكون العمال على استعداد لدفع رسوم دورات التدريب ، أو لقبول أجور أقل مما يحصلون عليها إن لم يلتحقوا بتدريب فى أثناء العمل ، وذلك فى مقابل ارتفاع الأجر المتوقع فى المستقبل . فهناك حافز للمؤسسات للاستثمار فى تدريب المستخدمين بها

لأنها كثيرا ما تكون بحاجة إلى عمال يملكون مهارات معينة . ولن يكون أى من الجانبين وثائقا تمام الثقة بأنه سيحصل على عائدات هذه الاستثمارات كاملة : فالعمال قد يتركبون عملهم ويحولون مكاسبهم إلى رب عمل آخر ، أو قد يفقدون وظائفهم ويكتشفون أن المهارات التى اكتسبوها ليست صالحة للنقل لأماكن أخرى . وقد وجد العاملون وأرباب الأعمال وسائل للتغلب على هذه المشكلة بحيث يستطيع الجانبان أن يحققا مكاسب : فأرباب الأعمال يوفران الأمن الوظيفى للحد من تغيير العمال ، والعمال قد يوافقون على إبرام عقود للتدريب يدفعون بمقتضاها لرب العمل مبلغا إذا تركوا العمل قبل أن يكون قد استرد المبالغ التى استثمرها ، كما أن العمال وأرباب الأعمال يمكن أن يتقاسموا الزيادة فى الإنتاجية الناتجة عن التدريب .

ونظرا لأن التدريب يعتبر عادة استثمارة جيدا ، فإن معظم أعمال التدريب تتم بدون تدخل الحكومة . ويختلف حجم التدريب الذى تنهض به المؤسسات . ويكون الاختلاف كبيرا فى بعض الأحيان بين البلدان والقطاعات ، بل وبين المؤسسات فى نفس القطاع ، وذلك تبعاً لحجمها ونوع ملكيتها . ففي سنة ١٩٩١ ذكر ٢٤ فى المائة من عمال المكسيك أنهم يتلقون شكلا من أشكال التدريب فى أعمالهم لتحسين مهاراتهم وكان الرقم المناظر فى اليابان ٣٧ فى المائة . واحتمال أن توفر المؤسسات التى تعمل فى الصناعات ذات التكنولوجيا الرقبة فى إندونيسيا تدريباً لعمالها أعلى منه فى المؤسسات التى تعمل فى القطاعات ذات التكنولوجيا المنخفضة . واحتمالات الاستثمار فى التدريب فى المؤسسات ذات المبنى التصديرى فى القطاع الكيمايى فى تايوان الصينية أكبر ثلاث مرات عنها فى المؤسسات التى تنتج للقطاع الداخلى ، وأكبر ست مرات عنها من المتوسط فى مؤسسات النسيج التايوانية . ويبدو أن التوجه نحو التصدير ، وسرعة التحول التكنولوجى ، ودرجة تعليم قوة العمل ، والدورات الاقتصادية وتوقعات النمو ، تحدد جميعها مدى استعداد المؤسسة لتدريب عمالها .

وإذا كان التدريب يحقق مصلحة كل من العمال وأرباب الأعمال ، وإذا كان يتم فى اقتصادات السوق استجابة للأوضاع الاقتصادية الأساسية ، فهل ينبغي للحكومات أن تتدخل فيه ؟ ينبغي للحكومات أن تتدخل فى سوق التدريب

ولا سيما في صورة برامج التلمذة الصناعية التقليدية . وفي دراسة استقصائية أجريت على عمال الصناعات الصغيرة في غانا ، تبين أن ٤٤ في المائة منهم تدرّبوا كصبيان في مجالهم ، وأن ٥٢ في المائة من المؤسسات كانت تقوم بتدريب الصبيان في وقت إجراء هذه الدراسة . وتؤكد الدراسات التي أجريت في بلدان أخرى أن نقص المهارة نادرا ما يذكر على أنه مشكلة جوهرية تواجه أصحاب المنشآت الصغيرة .

وقد يكون التدريب في القطاع غير الرسمي كافيا لاستمرار الأنشطة الجارية ، ولكن الافتقار إلى المعرفة بالتسويق والتكنولوجيات الجديدة والمهارات العامة اللازمة لدوائر الأعمال ربما يعرقل توسع مؤسسات القطاع غير الرسمي . وقد تبين أن خدمات التدريب الموجهة للمؤسسات الصغيرة والرامية إلى علاج هذه العيوب تبشر بالأمل في التحسن . ومن أمثلة ذلك برنامج خدمات الدعم المتعددة (الذي يعرف باسمه المختصر بالأسبانية CIMO) وهو يوفر المساعدة التقنية وخدمات التدريب للمنشآت الصغيرة والصغيرة جدا في المكسيك . وأثبت العديد من دراسات الحالة حدوث تحسينات في الإنتاجية تحقق مردودية للتكاليف ، وزيادة في فرص العمل والربحية بين المشاركين في هذا البرنامج . غير أن إمكانيات تكرار هذا النظام وتوسيعه محدودة ، وذلك لارتفاع تكاليف الكثير من التدخلات العامة والموجهة إلى المؤسسات الصغيرة ، بسبب النفقات الإدارية للبرامج ، والمعدل المرتفع لفشل المؤسسات الصغيرة .

وفي كثير من البلدان تلجأ الحكومات للتدريب من أجل معالجة مشكلات مثل انخفاض مستويات المهارة بين قوة العمل المشتغلة بالفعل ، وارتفاع معدلات البطالة بين الشباب ، وفصل العمال في أثناء فترات الانتقال التي تشمل الاقتصاد برمته ، والبطالة الهيكلية والفقر المزمن للعمال المحرومين . ولكن الحكم على ما إذا كان للاتفاق العام على التدريب ما يبرره أم لا ، يتوقف على السبب الجوهري للمشكلة ، وعلى تكلفة الفرصة البديلة للموارد العامة .

ويبدو أن انخفاض مستوى مهارة القوة العاملة لا يرجع إلى عيوب في سوق التدريب بقدر ما يرجع إلى انخفاض المستوى العام للطلب على العمال . وقد صدق القول نفسه على بطالة الشبان . ولكن المبرر للتدخل الحكومي في

إذا كانت هناك أوجه فشل أو عيوب معينة في السوق ، أو إذا كانت تريد أن تحقق أهدافا أخرى بخلاف الكفاءة الاقتصادية . وكما هو الحال بالنسبة للتعليم العام ، فإن الأفراد ربما لا يقومون بالقدر الكافي من الاستثمار في سوق الائتمان أو لأن النتائج الفرعية المترتبة على التدريب قد تحدث فجوة كبيرة بين العائد الخاص والعائد الاجتماعي . بيد أنه فيما يتعلق بالتدريب داخل المؤسسة على الأقل ، فإن كثيرا من هذه المشكلات قد تكون ثانوية بالنسبة للعوائق التي تحول دون قيام المؤسسة بالاستثمار في المهارات .

وعندما يكون مستوى المهارات في سوق العمل منخفضا ، ربما تستثمر المؤسسات مبالغ أقل مما ينبغي في التدريب بالرغم من العوائد المتوقعة التي تبرر هذا الاستثمار ، وذلك خوفا من أن يجد عمالها بعد تدريبهم عملا في أماكن أخرى . ولين من المعروف بعد مدى جسامه هذه المشكلة . فحيثما كانت عوائد التدريب عالية ، كما هو الحال في جمهورية كوريا ، استمرت المؤسسات في الاستثمار في التدريب على الرغم من أن معدل تغير العاملين كان طوال السبعينات وخلال جزء من الثمانينات يصل إلى ٥ أو ٦ في المائة من قوة العمل في الصناعة يتروكون عملهم كل شهر .

وربما ينشأ الافتقار إلى التدريب أيضا نتيجة للتنظيمات الموضوعية لسوق العمل - ومن بينها تقرير حد أدنى مرتفع للأجور والقواعد الموضوعية للترقي في سلم الوظائف داخل المؤسسات - والتي تمنع المؤسسات من دفع أجور أقل للمتدربين أو تقيد تعيين العمال المدربين . ففي المكسيك يؤدي التشريع الفيدرالي لشئون العمل ، والذي يحدد قواعد متشددة تقوم على أساس الترقية بالأقدمية إلى إضعاف الحافز لتدريب العمال . والحل المثالي هو إلغاء هذه القيود الأساسية ، فإذا لم يتحقق ذلك ، يكون من البديل وضع تدابير تعويضية لدعم التكاليف التي يتحملها صاحب العمل في التدريب .

والافتقار إلى المعلومات عن المهارات المطلوبة ، وضرورة الاستفادة من وفورات الحجم الكبير في التدريب ، مبرران آخران للتدخل الحكومي . وقد يبدو أن هذين التقيدين لهما أهمية خاصة بالنسبة للقطاع غير الرسمي ، ولكن التدريب في أثناء العمل ، شائع فيه ،

التدريب ، العامة منها والخاصة ، ويتوقف استردادها لتكاليفها على عبور معدل أدنى من المتدربين لديها على وظائف بعد إتمام التدريب . وبهذه الطريقة ينتقل عبء تصميم برنامج التدريب الناجح إلى المكان الملائم له وهو مؤسسات التدريب نفسها .

وقد شرعت المؤسسات الخاصة لتقديم التدريب تظهر في الاقتصادات التي تمر بمرحلة انتقال في أوروبا الشرقية وآسيا ، وذلك مثلا لتعليم اللغات الأجنبية ومهارات الكمبيوتر . وقبل مرحلة الانتقال كانت جميع مؤسسات التدريب مؤسسات عامة ، وكان القليل منها موجها إلى المهارات الجديدة التي يحتاجها اقتصاد السوق الحديث . وتستطيع الحكومات أن تدعم مبادرات القطاع الخاص عن طريق إلغاء القيود المفروضة على توفير القطاع الخاص للتدريب : مثل فرض قيود سريعة على رسوم التعليم ، والتنظيم المفرط للمناهج ، والتنافس مع المؤسسات العامة المدعومة ، فهذه كلها تحد من استجابة القطاع الخاص .



إن الأسر المعيشية والمؤسسات تحتاج إلى بيئة تشجع على اتخاذ القرارات السليمة فيما يتعلق بالاستثمار في المهارات . فما الذي ينبغي أن تفعله الحكومات ؟ عندما يكون العائد الفردي الخاص لرأس المال البشري مرتفعا ولكن الاستثمارات لا يتم الاضطلاع بها ، ينبغي للحكومة أن تحاول أولا أن تعرف السبب في ذلك قبل تصميم التدخلات وتنفيذها ، ولا سيما استراتيجيات الأسعار . ويكون توفير الحكومة للتعليم الابتدائي بالمجان عادة أمرا منطقيا ، حتى يجنى المجتمع بأسره الثمار وحتى يصل التعليم إلى الفقراء . ولكن فيما يتعلق بمعظم برامج الموارد البشرية الأخرى ، لا يكون هناك عادة مرور لتوفيرها بالمجان . وفي مجال التدريب بصفة خاصة ، ينبغي أن تركز الحكومات جهودها على توفير التمويل أكثر من تركيزها على إنتاج التدريب ذاته . وينبغي أن تجتنب التدخل الحكومي ، أيا كان شكله ، أن تذهب منافع لليلة المتميزة وينبغي إيلاء الأولوية العليا للاستثمار في الأطفال لأن صحتهم وتغذيتهم وتعليمهم الأساسي هي الركيزة التي يقوم عليها مستقبل الأمة .

تدريب العمال الذين فصلوا من وظائفهم أكثر وجاهة وإلحاحا . فصل العاملين من وظائفهم بسبب عمليات الانتقال الاقتصادية الأساسية ، أو بسبب الصدمات الشاملة ، قد يستدعي دعم الحكومة لإعادة التدريب بسبب غياب الأسواق ، وجسامة المخاطر ، والحاجة إلى ضمان الاستقرار الاجتماعي ، وتأييد الجمهور لبرنامج الإصلاح الأوسع . ومن المؤسف أن المزايا الاقتصادية المباشرة لهذا التدخل تكون محدودة في معظم الأحيان . (انظر الفصل السابع عشر) .

وغالبا ما يكون التدريب الذي يتم بقيادة المؤسسات هو أكثر الوسائل مردودية للتكاليف لتطوير مهارات العمال . وبالمقارنة به ، فقد ثبت أن التدريب الذي توفره الحكومات في معظم البلدان ، عن طريق مراكز التدريب التابعة لها ولا سيما في التعليم المهني باهظ التكاليف ولم يزد المتدربين عادة إلا بالقليل من المهارات المطلوبة في السوق ، ولابد من العثور على وسائل لإعادة توجيه مؤسسات التدريب العامة حتى تستجيب لاحتياجات المستهلكين والطلب في السوق . وكثيرا ما تكون أفضل وسيلة لتحقيق ذلك هي تحويل التمويل الحكومي من مقدمي التدريب إلى جانب الطلب في السوق . مما يمكن العمال المستهدفين من أن يشتروا التدريب في ظل بيئة تنافسية تشمل موردين متعددين .

وقد حدث هذا التحول في بعض بلدان أمريكا اللاتينية . حيث ضمن التمويل مؤسسات التدريب عن طريق استقطاعات من الأجور للقيام بالتدريب قبل استلام العمل ، بالرغم من أن هذه المؤسسات كانت تعجز في حالات كثيرة عن تشغيل خريجها . ولكن مع توافر الحوافز السليمة ، تطور الكثير من هذه المؤسسات وهي تقوم الآن بالبيع المباشر للخدمات المطلوبة للمؤسسات الخاصة والأفراد . ومن أمثلة الإصلاحات الناجحة في هذا المجال استخدام شبلى لقساتم لتدريب العمال ، والائتمانات الضريبية لأرباب الأعمال . فالقساتم توزع على الفئات المستهدفة من العمال الشبان ، والمتعطلين والشاء عادة . وفي الوقت نفسه ، تقوم إحدى الهيئات الحكومية بطرح الحق في تقديم دورات تدريبية في مزاد في السوق التنافسية لمنظمات

الأسواق والعمال وعدم المساواة

ما الذى يحدد عدم المساواة فى دخل العمل ؟

فى جميع البلدان ، تختلف الأجور التى تدفع للعمال فى شتى القطاعات والمهن اختلافاً واسعاً . وحتى فى بولندا التى كانت اشتراكية فى السابق ، كان متوسط الأجور فى عام ١٩٩٣ فى المهن الأعلى أجوراً - المهندسون والعمالون فى الصناعات الاستخراجية - يزيد بما يقرب من ٨٠ فى المائة على الأجور فى المهن الأدنى أجراً - لمن يقومون بالخدمات الشخصية . وقد يكسب العاملون المهرة من نوى الياقات البيضاء فى صناعة الخدمات المالية ثلاثة أمثال الأجر الذى يحصل عليه العامل غير الماهر فى تجارة التجزئة . وتعكس الفروق فى الأجور بين الأفراد إلى حد كبير ، الاختلاف فيما منحه من المزايا والمهارات وكذلك اختلاف ظروف العمل أو اشتراطات الوظيفة ، فالوظائف الصعبة والوظائف التى تؤدى فى بيئة محفوفة بالمخاطر أو حافلة بالفتنة ، يرجح أن تدفع عنها أجور أعلى من الوظائف التى تتطلب نفس القدر من المهارة ولكنها أسهل وأكثر أمناً ونظافة .

وحتى عندما تؤخذ جميع هذه العوامل فى الحسبان ، يظل هناك قدر من الاختلاف فى الأجور . وربما يكون هذا الاختلاف راجعاً لقدرة فردية غير ظاهرة ، أو للتمييز فى المعاملة ، أو لغير ذلك من أشكال فشل الأسواق . وحتى فى أسواق العمل ذات التكامل المرتفع فى الولايات المتحدة ، بينت الدراسات التفصيلية لفروق الأجور أن السمات الفردية والعوامل المتعلقة بالصناعة أو المهنة أو المؤسسة لا تفسر إلا ما يتراوح بين ٥٠ و ٧٠ فى المائة من الفروق الملحوظة . ويظهر من المقارنة بين فروق الأجور فى البلدان المختلفة أنه على الرغم من أن التفاوت يعميل إلى الانخفاض عندما تزداد الاقتصادات ثراءً ، فإنه يمكن أن يكون واسعاً بين البلدان المتماثلة فى مستويات الدخل .

وربما يكون توزيع دخل العمل المستند إلى السوق

يفيد النمو الاقتصادى بصفة عامة غالبية سكان البلد ، إذ أن الاقتصاد يصبح أكثر كفاءة ، ويخلق المزيد من الوظائف ، ويرفع مستوى الدخل . ولكن بينما يتحسن وضع معظم الأسر المعيشية ، يستمر عدم المساواة بين الأفراد والجماعات عادة : بين الرجال والنساء ، وبين المجموعات الإثنية ، بل وبين الأسر المعيشية . ويفضل النمو فى الوصول اطلاقاً إلى بعض الفئات . فالمعوقون ، والمحرمون اقتصادياً ، والذين يعيشون فى مناطق فقيرة متأخرة هم من بين أكثر الفئات تعرضاً لخطر الإهمال . وقد لا تتمكن هذه الفئات ، إذ تنفق على الفرص المتساوية ، للحصول على الأصول - ولاسيما التعليم والتدريب على المهارات - والتى تواجهها فى كثير من الأحيان عقبات أخرى مثل التمييز الإثنى أو الجنسى ، من الاستفادة من الفرص الجديدة التى يولدها التغيير الاقتصادى .

وليس من الضروري أن يعنى النمو مزيداً من عدم المساواة . فالنمو الذى امتد لفترة طويلة كثيراً ما أدى إلى تقليل عدم المساواة ، كما حدث مثلاً فى اندونيسيا وكولومبيا وماليزيا . كما أن النمو يؤدى فى كل الحالات تقريباً إلى الإقلال من الفقر ، وذلك أحياناً على الرغم من ازدياد عدم المساواة كما حدث فى البرازيل فى الفترة بين ١٩٦٠ و ١٩٨٠ . ولكن ينبغي للمجتمعات أن تهتم بمسألة توزيع الدخل ، على الأقل لأن زيادة التكافؤ فى توزيع الدخل تضمن أن تنتشر منافع النمو بشكل أكثر تكافؤاً وتصل إلى الفقراء .

ويتناول هذا الفصل توزيع الدخل الذى يحصل عليه الناس من عملهم - سواء من العمل مقابل أجر أو عمل المرء لحساب نفسه فى مزرعة أو عمله بوصفه تاجراً . ويبحث الفصل أبعاد وأسباب استمرار عدم المساواة بين الأفراد والأقاليم وبين الجنسين والمجموعات الإثنية . ثم يتناول ما تستطيع الحكومات أن تفعله لتحسين توزيع الفرص ولمساعدة من يفوتهم القطار .

الفقراء هم عادة الذين تتاح لهم فرصة أقل في التعليم

الجدول ٦ . ١ متوسط سنوات التعليم لكل فئة من الفئات الخمس لدخل الفرد في بلدان نامية مختارة

البلد	الفئة الدنيا	الثانية	الثالثة	الرابعة	الفئة العليا	الجملة
البرازيل	٢,١	٣,١	٤,٣	٥,٧	٨,٧	٥,٢
غواتيمالا	١,٠	١,٥	٢,٣	٣,٥	٧,٠	٣,٢
فيت نام (١)	٥,١	٥,٧	٦,١	٦,٥	٨,٠	٦,٤
كوستاريكا	٤,٨	٥,٦	٦,٢	٧,١	٩,٤	٦,٨

ملاحظة : البيانات عن جميع الأشخاص البالغين من العمر ١٥ سنة فأكثر .
(١) البيانات عن الفئات الخمس للإنتاج .

المصدر : Viet Nam poverty assessment; Psacharopoulos and others 1993 .

زيادة تعليم الفقراء يمكن أن تحدث أثرا واضحا على عدم المساواة في الأجور . فمزال عدم المساواة في التعليم في البرازيل يزيد كثيرا عنه في جمهورية كوريا ، ويفسر أكثر من ربع فارق الأجور الكبير بينهما . وفي كولومبيا أدى التوسع في التعليم إلى إنقاص الفروق بين أعلى الأجور وأدناها بنسبة ٢٠ في المائة بالرغم من زيادة الطلب على العمال المهرة . وفي كل من ماليزيا وكوستاريكا اقتدرت زيادة فرص التعليم بانخفاض حاد في عدم المساواة في الأجور . وكما يبين الشكل ٦ - ١ ، فإن التوسع في التعليم يعمل بصفة عامة على انقاص الفروق في الأجور . غير أن هناك استثناءات : ففي بلدان مثل شيلي والمكسيك قصت على الآثار الإيجابية لزيادة التعليم التحولات الشديدة في الطلب لغير صالح العمال غير المهرة .

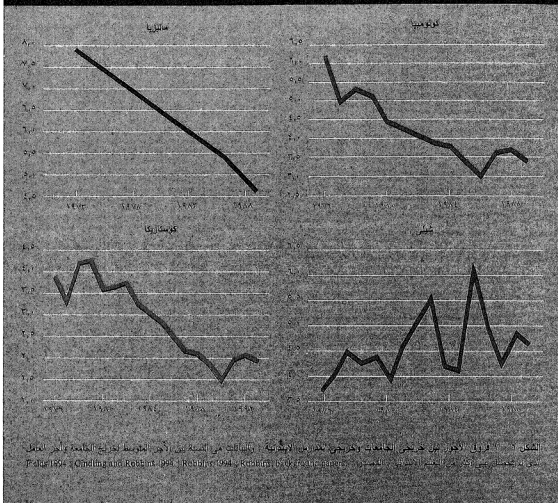
وعدم المساواة بين الدخل في الريف والحضر منتشر بشكل خاص . ويرجع جانب كبير من عدم المساواة هذا إلى السياسات التي ظلت عشرات السنين تحابي المدن على حساب الريف . ورغم التخلي عن هذه السياسات في كثير من البلدان بصورة جزئية أو كلية ، فإنها ما زالت قائمة في بلدان أخرى . ولا سيما في أفريقيا . وقد تضمنت تحيزات السياسة المناهضة للريف ، التمييز ضد الزراعة الناشئة من المغالة في تقييم سعر العملة وحماية الصناعة ، وكذلك من فرض ضريبة على سلع التصدير الأساسية . وتفاقت تلك التحيزات بالتحيز لصالح المدن

مكتافا بدرجة أو أخرى ، كما أنه يمكن أن يجعل كثيرا من العمال يعيشون في ظل الفقر . وهناك عاملان لهما أهمية خاصة في تحديد عدم المساواة . أكثرهما تأثيرا هو التوزيع المبدئي للأصول ، وخاصة التعليم (الجدول ٦ - ١) . وأشد أعضاء المجتمع فقرا هم عادة الذين تتاح لهم فرصة أقل للحصول على الأرض والائتمان والخدمات الاجتماعية والمهارات التي تسمح للعمال الفقراء بالانتقال إلى القطاعات ذات الإنتاجية العالية والأجور الأكثر ارتفاعا . والعنصر الثاني المحدد لعدم المساواة هو الطريقة التي تكافأ بها الأصول المتماثلة مكافأة مختلفة عبر القطاعات والمهن ، فهذه الفروق لا توجد بين وظائف القطاع الرسمي الحديث فحسب ، بل توجد أيضا بين إيرادات العمل في قطاع الأجور وعمل المرء لحساب نفسه ، وبين النتائج المختلفة التي تتحقق في إطار عمل المرء لحساب نفسه .

عدم المساواة في توزيع الأصول

يرتبط عدم المساواة في الدخل بين العمال عموما ارتباطا قويا بعدم المساواة في التعليم والمهارات . والتحصيل الدراسي هو أهم منبئ منفرد بدخل العامل الفرد . فإذا اقرن بالمتغيرات الأخرى لرأس المال البشري مثل الخبرة والمهنة ، يلاحظ أن المهارات تمثل من ثلث إلى نصف عدم المساواة في الإيرادات المشاهدة بين الأفراد داخل البلد الواحد . ولا غرو أن السياسات التي تؤدي إلى

ضاقَت فجوة الأجور بين العمال الحاصلين على مستويات مختلفة من التعليم ، إلا حينما تحول الطلب على العمل بشدة من العمال غير المهرة ، كما حدث في شبلي .



أن تصبح المدن قادرة على استخدامهم استخدما مريحا ، كما أسفرت عن كبت الأجور في القطاع الحضري غير الرسمي .

ويمكن أن يستمر عدم المساواة متصلا بصورة واضحة عبر الأجيال ، لأن منافع الأصول المادية والتعليمية ومراكز القوى تنتقل من الآباء إلى الأبناء ، كما أن القواعد الثقافية التي تعمل على إدامة عدم المساواة تصبح راسخة في النظم الاقتصادية . وتغيير توزيع الأصول أمر حاسم لتحطيم دوائر الفقر هذه والاقبال من عدم المساواة في

في تخصيص البنية الأساسية المادية والاجتماعية ، وبالمساوات التي جعلت من الصعب على الفقراء الحصول على الأراضي ، مما يقلل من فرص عمل الأفراد لحساب أنفسهم في الريف بصورة حادة . وكان التعويض الذي يعطى عن هذه السياسات المعاكسة حينما وجد ، يستفيد منه في المقام الأول المزارعون الأكبر حجما والأكثر ثراء ، وظل عمال الريف الفقراء والمزارعون الذين يفلحون مساحات صغيرة يحصلون عبء هذا التمييز . وعلى نحو ما ورد في الفصل الرابع ، أسفرت هذه التحيزات في السياسة عن انتقال العمال إلى المدن قبل الآوان ، أي قبل

غير أن أسواق العمل الرسمية كثيرا ما تكون مشوهة ومتحيزة ضد الفقراء . ففي كثير من البلدان أدت التنمية الحضرية إلى تشجيع نمو فئات من العاملين في القطاعات الرسمية المحمية . أما الغرياء غير المنتمين إلى تلك الفئات ، ومن بينهم معظم الفقراء في القطاع الريفي والقطاع الحضرى غير الرسمي ، فلا تتاح لهم فرصة الوصول إلى الوظائف ذات الأجور العالية والتي تتمتع بالمزيد من الأمن الوظيفي ويظروف عمل أحسن ، وهي التي يتمتع بها العمال المحظوظون .

أبعاد عدم المساواة

وحتى في حالة عدم وجود تشوهات ، فإن الإبرادات وسوق العمل قد لا تنسم بالمساواة بسبب التمييز - مثلا ضد النساء أو الفئات الاثنية . كما أن إيرادات العمل قد تتوقف أيضا على الاختلافات الاقليمية ، مما يجعل الأسر ضحية لأحداث الجغرافيا . وهناك ثلاثة أشكال من عدم المساواة ثبتت بصفة خاصة صعوبة التغلب عليها عن طريق قوى السوق وحدها : عدم المساواة بين الرجال والنساء ، وعدم المساواة بين المجموعات الاثنية والاجتماعية وعدم المساواة بين الأقاليم .

عدم المساواة بين الرجال والنساء

وفي جميع المجتمعات تقريبا تملك المرأة سلطة أقل من الرجل ، وتحصل على أجر أقل عن عملها ، ولديها سيطرة أقل على موارد الأسرة ، وتتلقى في كثير من البلدان تعليمًا أقل . وفرصة المرأة في الوصول إلى الوظائف ذات الأجور العالية أقل من فرصة الرجل في القطاع الرسمي ، كما أنها معثلة بصورة غير متناسبة بين من يعملون في الأسرة بدون أجر ، وفي القطاع غير الرسمي ، وعندما يسمح لها بدخول نفس الأسواق التي يدخلها الرجال فإنها غالبا ما تواجه التمييز ضدها .

ورغم أن المرأة تشغل بالأنشطة السوقية عددا من الساعات أقل من ساعات عمل الرجل في المتوسط ، فإن هذا الفرق توازنه وتزيد عليه الساعات الأطول من الجهد التي تبذلها في الأنشطة المنزلية ، ففي جميع البلدان تقريبا ، تعتبر المرأة مسؤولة عن حصة غير متناسبة من العمل داخل الأسرة . وقد تبين في بنغلاديش أن الرجال والنساء يعملون تقريبا نفس عدد الساعات كل أسبوع .

الدخل . ولكن تحقيق ذلك ليس سهلا . لإعادة توزيع الأراضي (أو رأس المال) على نطاق واسع لم يحدث إلا نادرا فيما عدا حالة الثورات السياسية الكبرى . وقد أسفرت هذه الإصلاحات في أجزاء من شرقى آسيا ، حيث أدت إلى وضع الأراضي بصورة مستقرة في أيدي صغار المزارعين ، عن التعجيل بالنمو في الريف وزيادة فرص العمل وتحقيق الاستقرار السياسى . وحيثما تم تجميع الأراضي ، أو حيثما لم يحصل صغار المزارعين على حقوق مستقرة في الأرض كما حدث في المكسيك ، اقترنت الإصلاحات بالركود الاقتصادي والسخط الاجتماعي . ومع ذلك ، فإن الأمر سيتطلب إجراء المزيد من الإصلاح الزراعى ، حيثما تظل مساحات واسعة من الأراضي بغير استغلال كفاء في الملكيات الكبيرة .

وهناك وسيلة أسهل للاقلال من الفقر وزيادة التكافؤ في الدخل ، وهو تغيير توزيع رأس المال البشرى . وبخلاف الحال مع رأس المال المادى أو الأرضى ، يمكن أن يتحقق ذلك بالإضافة المزيد إلى الرصيد الحالى وليس عن طريق إعادة التوزيع . فالاستثمار في رأس المال البشرى للفقراء ، عن طريق الرعاية الصحية الأولية والتعليم ، كان جزءا مهما من الاستراتيجيات الناجحة لتخفيف عبء الفقر في بلدان مثل اندونيسيا وكولومبيا .

عدم المساواة في عائدات الأصول

لكذلك تؤثر زيادة العائدات من الأصول القليلة التي يملكها العمال الفقراء تأثيرا كبيرا في توزيع الدخل . ولما كان الأصل الأساسى لدى الفقراء هو العمل ، فذلك يعنى قبل كل شئ إزالة التحيزات التي تميل إلى كبت عائدات العمل .

ويمكن للتحول نحو سوق للعمل أقل تشوها وأكثر انصافا بالطابع الرسمي ، أن يعمل كآلية لتحقيق التكافؤ . وفي حالة عدم وجود عيوب في السوق مثل التمييز ، فإن سوق العمل بأجر تضمن حصول العاملين ذوى الإنتاجية المتماثلة ، والذين يعملون في وظائف متساوية ، على أجر متماثل . ونتيجة لذلك ، فإن الإيرادات في سوق العمل بأجر ، أقل ارتباطا بما يتوافر للعامل في البداية من أصول ، من ارتباط الإيرادات الناجمة عن عمل المرء لحسابه الخاص .

الإطار ٦ - ١ هل يدل انخفاض أجر المرأة عن الرجل على أن ثمة تمييزاً ضدها ؟

وتأتى أوضح الأمثلة الصارخة على استخدام هذا المنهج من بلدان مثل كندا وجامايكا والبلين . فضاء هذه البلدان لديهن بالفعل قدر من التعليم والخبرة ، يزيد في المتوسط عما لدى الرجال ، ولكنهم يقاضون أجوراً تقل عن أجورهم بنسبة ٢٠ و ٣٠ في المائة . وكان المفترض في هذه البلدان أن تحصل النساء على أجور أعلى من الرجال لو أن سوق العمل تقيم مساهمتهن على قدم المساواة .

ولكن هناك صعوبات تتعلق بهذا التحليل : إذ أن استخدام السنوات التي تلتصفت منذ ترك المدرسة ، مثلاً كمقياس للخبرة يخضع لطبيعة خبرة المرأة ، كما أن استخدام فئات مهنية واسعة ربما يخفي اتجاهها لأن تشمل النساء وظائف أقل مكانة من وظائف الرجال في نفس المهنة . ومع ذلك ، فإن النتائج المبسطة من طائفة واسعة من البلدان التامة تبين أن أسواق العمل تحيز بغير شك ضد المرأة العاملة .

لا تعكس الفجوة الملحوظة بين أجور الجنسين بالضرورة تمييزاً في سوق العمل . فالأجر الأقل الذي تحصل عليه المرأة في اقتصادات معينة ، قد يكون انعكاساً لتدني إنتاجيتها في العمالة الأجنبية . فتعليم النساء في البلدان النامية غالباً ما يكون أقل من تعليم الرجال ، وكذلك خبرتهن في العمل . ولابد من مراعاة هذه العوامل عند إعداد تقديرات التمييز في الأجر . ومن وسائل ذلك وضع تقدير لعائد سمات وخصائص معينة مثل التعليم والخبرة والمهنة ، بالنسبة لكل من الذكور والإناث على حدة ، ثم جرى تحليل الفرق الملاحظ في الأجر إلى جزئين : يبين الأول ذلك الجزء من الفرق الراجع لكون سمات المرأة وخصائصها « أضعف » من سمات الرجل وخصائصه ، بينما يتناول الثاني ما كان يمكن أن تكسبه المرأة لو توافرت لها نفس السمات التي يسم بها الرجال في الاقتصاد . ويشير هذا المقياس الثاني إلى التمييز إذا ظلت مكاسب المرأة أقل من مكاسب الرجل رغم التساوي في الصفات .

يبتعد عن الكفاءة أكثر فأكثر عندما تؤدي التنمية والتغيرات التكنولوجية إلى إطالة الحياة العملية للمرأة وانخفاض عدد الأطفال ، ودفع علاوة أكبر مقابل المهارة .

وتتبع الاختلافات في عائد العمل لكل من الرجل والمرأة من مصدرين . الأول أن المرأة تكون عادة أقل براعة في المهارات القابلة للتسويق بسبب التحيز ضد المرأة في التعليم والتدريب على المهارات . وللتحيزات في مجال التعليم شديدة في آسيا والشرق الأوسط وكبيرة في أفريقيا ، ولكنها ليست بذات شأن في أمريكا اللاتينية وبلدان الكتلة السوفياتية السابقة . والثاني أن فرص التوظيف المتاحة للمرأة كثيراً ما تكون أضيق نطاقاً ، ولذلك فإن الإيرادات التي تحصل عليها في سوق العمل أقل مما يحصل عليه الرجال الذين يتمتعون بنفس المواهب الطبيعية . وفي كثير من البلدان يستمر وجود فروق كبيرة بين أجر الأنثى وأجر الذكر حتى بعد تصحيح الأرقام لمراعاة الفروق في التعليم والخبرة (الإطار ٦ - ١) . ففي الهند يمثل الأجر الحقيقي للمرأة ٥١ في المائة من أجر الرجل ، ولا يمكن تفسير غير ٣٤ من النطاق المئوية في هذه الفجوة بالاختلاف في خصائص العامل . وفي كينيا يقل أجر المرأة عن أجر الرجل بنسبة ١٨ في المائة بعد تصحيح الأرقام لمراعاة المهارة والخبرة . وفي أمريكا اللاتينية يمثل الأجر المتوسط للأنثى ٧١ في المائة من الأجر المتوسط للذكر ، ولا يمكن تفسير غير ٢٠ نقطة

ولكن في حين يخصص الرجال ٩٠ في المائة من ساعات عملهم للأنشطة المدرة للدخل ، فإن المرأة تخصص ٨٠ في المائة من وقت عملها للأنشطة اليومية . ويستمر هذا التقسيم للعمل حتى عندما تعمل المرأة خارج البيت ، فالمرأة في الأرجنتين تعمل في المتوسط ثلثاً وسبعين ساعة في الأسبوع إن لم تكن مستخدمة في وظيفة خارجية ، وتعمل ستاً وخمسين ساعة إذا كانت تعمل في الخارج - ويزيد ذلك كثيراً على عمل الرجل . وتؤثر هذه الفروق بين الرجل والمرأة في تخصيص الجهد على توزيع السلطة داخل الأسرة . فعندما لا تكسب المرأة غير قدر ضئيل في الاقتصاد النقدي ، يكون لها صوت أقل في تخصيص دخل الأسرة وفي القرارات الاستراتيجية للأسرة مثل القرارات المتعلقة بالتعليم . وتبين الأدلة أن هذا التوزيع للسلطة له آثار ضارة على الأبناء ولا سيما البنات .

وينتج جزء من تقسيم العمل بين الرجال والنساء من الدور الأساسي للمرأة في انجاب الأطفال وتربيتهم . وبصفة خاصة عندما تكون الحياة قصيرة نسبياً والخصوبة مرتفعة ، تميل المرأة لأن تكون مقيدة بالأنشطة المنزلية في جزء غير قليل من حياتها العملية . وفي بعض الأحيان ، يمكن لفارق القوة العضلية ، كما هو الحال في معظم الأعمال غير الماهرة ، أن يعزز الأساس الاقتصادي لتقسيم العمل التقليدي بين الجنسين . ولكن هذا التقسيم

المرأة في موقع العمل ، وتجنب رفع التكاليف التي يتحملها أصحاب الأعمال عند استخدام المرأة عن طريق المحاولات ذات الطابع الأبوي لحمايتها (انظر الفصل الحادى عشر) .

عدم المساواة بين المجموعات العرقية والاجتماعية

يشترك السكان الأصليون في أمريكا اللاتينية ، والأمريكيون الأفارقة والأهالي الأصليون في الولايات المتحدة ، والغجر في أوروبا الوسطى والشرقية ، وفئات المنبوذين في الهند ، والسود في جنود أفريقيا ، في أن مركزهم الاجتماعى منخفض نسبيا في سوق العمل ، بسبب الأعراق التي ينتمون إليها أو الفئات الاجتماعية التي ولدوا فيها . وعدم المساواة هنا يكون بين الأسر وليس في داخلها ، ولكن المسألة هنا أيضا هي أن مستقبل الفرد يتقرر بمصادفة ميلاده .

فئات مثل هنود الانديز والسود في جنوب أفريقيا ، تكسب في العادة إيرادات أقل مما يكسبه العمال الآخرون في نفس الاقتصادات . فالعمال الذكور من الأهالي الأصليين في بوليفيا يكسبون في المتوسط ٦٠ في المائة مما يكسبه العامل من الفئات الأخرى من غير السكان الأصليين . وأجور من يتكلمون لغة الغوارانى (نسبة للشعب القوي الغوارانى في بوليفيا وباراغواى والبرازيل - المترجم) في باراغواى تمثل ٦٤ في المائة من أجور من يتكلمون الأسبانية . وفي البرازيل لا يكسب السود غير ٥٠ في المائة مما يكسبه البيض . لكن كما هو الحال في التمييز بين الرجل والمرأة ، لا تعكس جميع فجوات الأجر تميزا في المعاملة . فما يقرب من ٧٠ في المائة من فارق الإيرادات بين العمال من الأهالي الأصليين وغيرهم في بوليفيا مثلا يمكن أن يعزى إلى الاختلاف في التحصيل المدرسى والخبرة العملية . وليس هناك تفسير للثلاثين في المائة الباقية والتي تمثل عوامل لا تدخل في الحساب مثل الاختلاف في القدرة أو نوعية التعليم ، بالإضافة إلى التمييز في سوق العمل .

وكل شخص من سبعة أشخاص في الهند - أى نحو ٢ في المائة من سكان العالم - هو عضو في فئة من الفئات المنبوذة . ويولد هؤلاء الأفراد المنتمون إلى أدنى الفئات الاجتماعية في عائلات تؤدي مهنة تقليدية - مثل كنس

مئوية من الفارق بالاختلاف في رأس المال البشرى . وحتى في الاتحاد السوفياتى السابق ، كانت المرأة تكسب في المتوسط أجرا يقل بنسبة ٣٠ في المائة عن أجر الرجل ، وأقل من عُشر هذا الفارق كان يرجع إلى الاختلاف في المواعيد الطبيعية .

وقد ثبت أن النمو الاقتصادى أداة بطيئة لتغيير مركز المرأة . ففي البلدان الصناعية ظل عدم المساواة بين الرجل والمرأة مستقرا بصورة ظاهرة لما يقرب من قرنين من الزمان ، قبل أن يحدث فيه انخفاض حاد خلال السنوات الثلاثين الماضية . ولم يكن التحول من الزراعة إلى الصناعة والخدمات أثر كبير دائما على التحيز المهني ضد المرأة - فما زالت التفرة المهنية حادة في روسيا مثلا ، وذلك يفسر جانبيا كبيرا مما لوحظ هناك من الفارق في الأجر بين الرجل والمرأة . ولكن المأمول أن يحدث التغيير في البلدان النامية بصورة أسرع . وثمة أدلة حديثة مستمدة من ستة بلدان نامية في شرقي آسيا وأمريكا اللاتينية وأفريقيا جنوب الصحراء تبين أن النمو الاقتصادى أدى إلى زيادة أجور الإناث وأنقص فروق الأجور في تلك البلدان جميعا باستثناء بلد واحد . ولكن التفرة في التوظيف ظلت في معظم الأحيان دون تغيير .

وهذه الجوانب من التخلف تنبع من عدد من العوامل . فالحكومة الكبرى للرجال في معظم المجتمعات تؤثر في مدى مشاركة المرأة في قوة العمل - عندما يفضل الرجال مثلا ألا تعمل زوجاتهم خارج البيت . والتمييز في موقع العمل ، النابع جزئيا من العادات الثقافية ، أمر منتشر . وهناك كثير من العوامل المؤسسية والقانونية المرتبطة بذلك والتي تنجم إلى انقاص الطلب على المرأة العاملة ، وخاصة في وظائف القطاع الرسمى - من ذلك مثلا أن التمييز ذا الطابع الأبوى ربما يحول دون اشتغال المرأة بالأعمال الخطرة ، أو العمل في ساعات الليل .

ويترتب على ضعف الفرص في سوق العمل للمرأة ضعف الحوافز لتعليم البنات . ويؤدى ذلك إلى دائرة مفرغة ، إذ أن المرأة الأقل تعليما يقل احتمال قيامها بتعليم بناتها . وربما يكون كسر هذه الحلقة صعبا . ولابد من زيادة الضغوط والحوافز لتعليم البنات ، كما يمكن أن يكون لدعم رعاية الأطفال والإصلاح التشريعى دور في هذا المجال . ومن المهم أيضا اتخاذ تدابير للحد من التمييز ضد

واضحة للخروج من هذا الوضع والدخول إلى التيارات الرئيسية للاقتصاد هي فئة «البومبيوتيرا»، أى الأشخاص المنحدرون من أصل الملاي في ماليزيا. وهذه التسمية تعنى حرفيا «أبناء الأرض»، وكان معظم أفرادها لا يسمح لهم فى معظم سنوات هذا القرن بالعمل خارج نطاق الزراعة التقليدية الصغيرة وزراعة الأرز. وعند احراز الاستقلال، ورغم أنهم كانوا يمثلون الأغلبية الاثنية ويحكمون فى القطاع العام، فقد كان دورهم الاقتصادى محدودا، إذ كانت الصناعة والشؤون المالية فى معظمها فى أيدي الطبقة الوسطى المنتمية إلى أصول صينية. ومن أجل زيادة دورهم فى الاقتصاد اتبعت حكومة ماليزيا عددا من السياسات المتضاربة، شملت التعليم المدعوم والموجه لهذه الفئة، والمعاملة التفضيلية فى القطاع العام الذى كان أخذًا فى التوسع. ونجحت هذه السياسات فى رفع مستوى التحصيل الدراسى والدخل المتوسط لتلك الفئة. ونتيجة لذلك، حدث انخفاض ملحوظ فى عدم المساواة فى الدخل بين هذه الفئة وبقية السكان، ولاسيما الصينيين والهنود: ففي الفترة بين ١٩٧٠ و ١٩٨٤ زاد متوسط الدخل لهذه الفئة بنسبة ٤٠ فى المائة عن دخل الفئات الأخرى. غير أن هذه السياسات لم تسهم بقدر مماثل فى إنقاص عدم المساواة العام، وذلك لأن عدم مساواة الدخل داخل كل مجموعة اثنية قد ازداد.

عدم المساواة بين الأقاليم

غالبا ما يكون لعدم المساواة بعدد الاقليمى. ففي جميع البلدان تقريبا يوجد عدم المساواة بين الأقاليم فيما وبهته لها الطبيعية من موارد، وفى الدخل، ومعدلات النمو. ومن المعروف أن عدم المساواة هذا يستمر عبر الزمن. وتصل العيوب النسبية فى بعض الأقاليم إلى حد متطرف يقلل من فرص الأفراد الذين يولدون فيها. فمستقبل الطفل الذى يولد فى ولاية شياپاس المكسيكية مثلا، يكون أشد قامة من مستقبل الطفل الذى يولد فى مكسيكوسيتى: فاحتمال موت طفل شياپاس قبل بلوغ سن الخامسة ضعف احتمال موت طفل مكسيكوسيتى، وفرصة اتمامه التعليم الابتدائى تقل إلى النصف، وتصل احتمالات عيشه فى مسكن لا يصل إليه الماء الجارى إلى عشرة أمثال. ويفرض أنه لن يهاجر، فسيقل ما يكسبه عن ما يكسبه العامل المماثل له الذى يعيش فى مدينة مكسيكوسيتى بنسبة ٢٠ إلى ٣٥

الطرق وبيع الجلود والعمل فى الزراعة. لا يدر التعليم فيها، واكتساب المهارات عائدا كبيرا. كما استخدمت التقاليد لغرض عدم تمكين هذه العائلات من تغيير المهن التى تقوم بها. فابن كناس الشوارع يصبح أيضا كناسا للشوارع. ولا يوفر انعدام المرونة المفرط هذا فى سوق العمل حافزا كبيرا لأفراد هذه الفئات للحصول على التعليم. وقد جرى فى السنوات الأخيرة التخفيف من عادة وراثة المهنة. ولكن فى سنة ٨٨ - ١٩٨٩ كان ثلث العمال فى القطاع غير الرسمى فى ولاية بهار الهندية ينتمون إلى فئات المبوذين.

وفى جنوب أفريقيا عمل النظام الاستعمارى ثم نظام الفصل العنصرى على خلق فروق فى امتلاك الأصول والسلطة بين البيض والسود. وقد نجحت الديمقراطية أخيرا فى إعطاء السلطة السياسية للأغلبية السوداء، ولكن الحكومة تواجه الآن مهمة صعبة هى عكس اتجاه النتائج التى نجمت عن عقود طويلة من التمييز، وذلك فى المقام الأول فى التعليم والمهارات. والوضع صعب بصفة خاصة بالنسبة للمجموعة التى تلقت دراستها فى السبعينات والثمانينات. فقد كانت مدارس السود ذات نوعية منخفضة، بالإضافة إلى أن كثيرا من تلاميذ المدارس كانوا يقاتلون الفصل العنصرى عن طريق مقاطعة المدارس. ومعظم يدخلون العصر الجديد مسلحين بوعى سياسى قوى، ولكن بقدرة ضعيفة على الاستفادة من الفرص الاقتصادية الأخذة فى الاتساع.

واعضاء الجماعات التى لا يتوافر لها قدر كبير من القوة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية يكونون ضحية لدوائر يشد بعضها أزر بعض من انخفاض التعليم وانخفاض العائد فى سوق العمل، مما يعود فيضعف الحافز للحصول على رأس المال البشرى. وهذه الدوائر تجعل من الصعب بصورة متزايدة التغلب على الفقر التمسى - والفقر المطلق فى بعض الأحيان - والحرمان من الرخاء المتزايد الذى تشارك فيه الفئات الأخرى فى الاقتصاد، وهنا أيضا تكتسب القضايا المتعلقة بالعلاقة بين الأجيال أهمية كبيرة، وخاصة عندما تجد الفئات الاجتماعية نفسها مقيدة بدورات متراكبة من التبعية والدونية.

وهناك فئة واحدة استخدمت السياسة الحكومية بصورة

الاجتماعية الأخرى . ومن الأمور الحاسمة فى تحقيق تحسن فى توزيع الدخل ، تحسين توزيع الإمكانات الأولية ، خاصة عن طريق تعزيز فرص الفقراء فى الحصول على التعليم . ويمكن للعمل الحكومى أن يودى دورا فى التعجيل بالتغيير عن طريق السعى إلى تحسين الهبات البشرية للمحرومين ممن هم أسوأ حالا ، والعمل على الحد من التمييز . ولكن معالجة مشاكل من فاتهم القطار تمثل تحديا هائلا للسياسات ، سواء فى البلدان الصناعية أو فى البلدان النامية ، إذ أن مردود الاستثمار فى هؤلاء الأفراد منخفض عادة ، إما لتقدمهم فى السن مما لا يترك لهم الكثير من السنوات الباقية للعمل ، أو لأنهم يفتقرون إلى المهارات الأساسية اللازمة لبنية عمل محددة ، أو لأنهم مقيدون بأقاليم متخلفة .



تعيش أرملة فى الثالثة والخمسين من العمر من فئة كايو المنبوذين من قرية شنتا بالى فى منطقة راؤول مندل فى الهند ، وحدها فى كوخ مبنى من الطين . وكانت قد تزوجت من ابن عم لها يكبرها سنا لا يملك أرضا . وأصبحت بعد موته بدون أى مورد خاص بها . وهى تكسب عيشها من صنع أنسجة الشبيكة ، التى تعمل فيها عشر ساعات فى اليوم وتستخدم ٥٠٠٠ متر من الخيط ، وتكسب ما يساوى ٣٠٠ دولارا فى اليوم . ويحرمها تقدمها فى العمر ، وضعف صحتها ، وهويتها الفئوية ، من المشاركة فى أعمال مربحة أخرى .



وهناك عامل زراعى لا يعمل بطاقته الكاملة يعيش بالقرب من « تمالى » فى منطقة السافانا فى غانا ، يشتغل فى المتوسط أقل من أربعة أيام فى الأسبوع . وعندما يعمل ، يحصل على حوالى ٨٠٠ دولارا فى اليوم . ويكون العمل متوافرا فى موسم جنى القطن ، لكن العمل يندر فى الشتاء . ويعيش الرجل مع زوجته وخمسة أبناء فى كوخ مبنى من الطين . وتعنى زوجته وابنتهما البالغة من العمر عشر سنوات بمزرعة الخضر الصغيرة التابعة له والتى توفر الغذاء للأسرة حتى عندما يكون الرجل بلا عمل . ويشعر الأبوان بالقلق على مستقبل أبنائهما . ويرغبان فى الانتقال إلى منطقة يكون بها المزيد من فرص العمل ، ولكنهما لا يستطيعان المغامرة بفقد الشيء الوحيد

فى المانة ، وأقل مما يكسبه العامل الذى يعيش فى شمال المكسيك بنسبة ٤٠ إلى ٤٥ فى المائة .

وتكون الظروف القائمة فى البداية عنصرا حاسما فى تحديد الأداء الإقليمى . إذ تجتمع ندرة الموارد ، وتاريخ الإهمال والافتقار إلى الاستثمارات ، وتركز الأشخاص ذوى المهارات المنخفضة الذين قد يكونون مميزين عرقيا عن بقية السكان ، لتفسر الأداء المنخلف لبعض المناطق . فمنطقة غانسو ، التى يقل فيها دخل الفرد بنسبة ٤٠ فى المائة عن المتوسط الوطنى ، هى من أفقر مناطق الصين . والظروف الجغرافية غير الملائمة ، وضعف التربة المعرضة للتعرية بصورة عالية ، وقلة الأمطار وعدم انتظامها ، وقلة فرص العمل فى غير الزراعة ، هى الأسباب الأساسية لارتفاع مستوى الفقر فيها . ولا يزيد نصيب الفرد من الناتج المحلى الإجمالى فى مقاطعة شاكو فى الأرجنتين عن ٣٨ فى المائة من المتوسط القومى . ويفسر الجانب الأكبر من هذا الاختلاف انخفاض التحصيل التعليمى والافتقار إلى البنية الأساسية ولا سيما الطرق .

وقد يستمر الفقر الإقليمى ، النسبى والمطلق ، لفترات طويلة ، حتى عندما يكون النمو قويا فى الأجزاء الأخرى من الاقتصاد . ومن أمثلة ذلك أن تدهور اقتصاد السكر فى القرن التاسع عشر دفع مناطق البرازيل الشمالية الشرقية إلى انحدار لم تنشف منه بصورة كاملة أبدا . وفى الولايات المتحدة تضاعف حظ ويست فرجينيا المعتمدة على استخراج الفحم عند انهيار صناعة الفحم وزيادة الاعتماد على النفط والغار فى إنتاج الطاقة . وما زالت تلك المنطقة من أفقر مناطق الولايات المتحدة حتى اليوم . وفى تايواند فشلت التنمية السريعة فى الوصول إلى الأهالى الذين يقطنون المرتفعات الشمالية . فأقل من ٣٠ فى المائة من قراها بها مدارس ، ولا يستطيع القراءة والكتابة بلغة الثاى من سكانها أكثر من ١٥ فى المائة ، ومتوسط دخلهم السنوى يقل عن ربع نصيب الفرد من الناتج القومى الإجمالى .

ما الذى يمكن عمله لمساعدة من فاتهم القطار ؟

النمو المعتمد على السوق ، والذى يحقق استخداما كفوًا للعمل ويشجع على قيام قطاع كبير للعماله بأجر ، يمكن أن يكون له أثر طيب فى تحقيق المساواة . ولكن التنمية المعتمدة على السوق وحدها هى أداة ضعيفة فى انقاص عدم المساواة بين الجنسين أو بين الفئات الاثنية ، أو الفئات

الذي تمتلكه الأسرة ... وهو تلك القطعة الصغيرة من الأرض .

• • •

ما الذي تستطيع الحكومات أن تفعله بشأن حالات كهذه ؟ يجب أن تجمع السياسات الرامية لمساعدة من فاتهم القطار بين اتخاذ تدابير خاصة لاندماج الأفراد سليمي البنية في عالم العمل ، وإجراء تحويلات تضمن لهم مستويات للمعيشة فوق حد أدنى معين ، والقيام بتدخلات من أجل الوصول إلى أبنائهم واثاحة الفرصة للجيل القادم للخروج من قبضة الفقر .

الاستثمارات الموجهة

يستطيع المجتمع أن يعمل على أنماج العمال المحرومين ضمن التيار العام عن طريق برامج إعادة التدريب التي توفر لهم المهارات الأساسية ، أو عن طريق البرامج التي تساعد على أن يعملوا لحسابهم الخاص . وبرامج التدريب الموجهة إلى الفئات المحرومة - والتي ينصب اهتمامها على الأقل من الفقر وليس على إعادة تزويد العاطلين بأدوات جديدة - نادرة نسبياً في البلدان النامية ، ولكن لها تاريخاً أطول في العالم الصناعي . فالولايات المتحدة مثلاً كانت لديها برامج ترفعها الحكومة لمساعدة المحرومين منذ عام ١٩٦٤ . وكان الكثير من هذه البرامج مرتبطاً بخطط تحويل الدخل ، مثل برنامج « مساعدة الأسر التي تعول أطفالاً » . ولم تحقق هذه البرامج غير نجاح متواضع : فأدت خدمات التدريب إلى زيادة إيرادات المشتركين فيها في بعض ، وليس كل ، الأحوال . وعلى العموم ، كان تدريب المحرومين في الولايات المتحدة أكثر جدوى في مساعدة النساء منه في مساعدة الرجال أو الشبان .

وعادة ما يقرن الحرمان والفقر بانعدام فرص استخدام البنية الأساسية سواء منها المادية والاجتماعية ، إذ كثيراً ما يكون تخصيص الانفاق الحكومي على الخدمات الاجتماعية محيزاً ضد الفقراء ، وخاصة ضد الفقراء في الريف وفي المناطق المتخلفة . وتكون النتيجة عادة هي عدم حصولهم على خدمات المجارى ، والطرق ، ومرافق الصحة والتعليم اللازمة لخدمة المجتمعات الفقيرة . وقد يكون لإصلاح الميزان عن طريق الاستثمار العام في البنية الأساسية في تلك المناطق المحرومة أهمية حاسمة في

مساعدة الأسر الفقيرة على الخروج من براثن الفقر . وكان برنامج « التضامن » المكسيكي بمد البنيات الفقيرة منذ عام ١٩٨٨ باعتادات لتمويل المشروعات الفرعية الصغيرة المرتبطة باصلاح المدارس ، وتحسين امدادات المياه في الريف ، وتجديد الطرق الريفية وصيانتها .

تحويل الموارد

في بعض الأحيان لا يكون هناك مجال واسع للاستثمار لمساعدة من فاتهم القطار ، سواء في المهارات أو في البنية الأساسية . وفي هذه الحالة ، فإن الأمر يستلزم سياسات أو تحويلات لتخفيف حدة الفقر . ويمكن ادماج هذه التحويلات في الآليات الأخرى الأكثر استمراراً لضمان الدخل (انظر الفصل الثالث عشر) أو يمكن أن تكون جزءاً من تدابير انتقالية خاصة (انظر الفصل السابع عشر) . وسواء كان الاجراء دالماً أو مؤقتاً فإن نوع شبكة الأمان التي يقع عليها الاختيار يكون في العادة دالة للدخل في البلد وتقاليد . ففي البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل قد تؤدي خطط التوظيف العامة إلى تحقيق هذه التحويلات بطريقة مربودة التكاليف . وفي السنوات الأخيرة جرب العديد من البلدان نهجا تجمع بين تخفيف حدة الفقر وإعادة ادماج من خرجوا من وظائفهم في مراحل التصحيح الاقتصادي في سوق العمل . من ذلك مثلاً ، أن بوليفيا والسنغال وغينيا ومصر وهندوراس أنشأت صناديق اجتماعية لتشجيع الأنشطة المدرة للدخل وإقامة مشروعات صغيرة جداً . وتقوم هذه الصناديق عادة بتمويل المشروعات الصغيرة للبنية الأساسية ، وتقديم المساعدة التقنية والتدريب ، وإقراض المبالغ الضئيلة . غير أنه لن يكون في الوسع إعادة ادماج جميع من فاتهم القطار في سوق العمل . وقد تكون هناك ضرورة للقيام بتحويلات إضافية ، سواء في صورة نقدية أو في صورة أغذية للعاجزين عن العمل . بسبب كبر السن أو الاعاقة مثلاً .

مد اليد إلى الجيل القادم

الأرجح أن تكون السياسات الرامية للوصول إلى أبناء من فاتهم القطار ، أكثر فاعلية ، إذ أن كسر دورة الفقر التي تمتد من جيل إلى آخر يعني تاحة الفرصة لأبناء للاستفادة من الفرص التي فاتهم آباءهم . والاستثمار في رأس المال البشري لهؤلاء الأبناء عنصر أساسي ، ولكن التعليم وحده لا يكفي في العادة : إذ يتطلب الأمر الاستثمار

توسيع نطاق خدمات التعليم ليشمل الفقراء ، والمجتمعات المحلية التي لا تلقى كفايتها من هذه الخدمة ، وزيادة عدد المعلمات ، وتوسيع نطاق برنامج راند للمنح التعليمية للبنات . وتجرب السلفادور تطبيق برنامج موجه للتغذية يقوم على توزيع الأغذية التكميلية على تلاميذ المدارس .



تستطيع التنمية المعتمدة على السوق أن تقلل من عدم المساواة ومن الفقر في البلدان النامية . ومن الأمور الحاسمة في تشجيع النمو الأسرع وفي الحد من عدم المساواة ، أن تضمن للعمال الفقراء فرصة الحصول على التعليم . وألا تكون أسواق العمل مشوهة بحيث تحول دون زيادة أجور العاملين في القطاع الرسمى . ولكن أشكال عدم المساواة تستمر قائمة حتى في الاقتصادات التي تحقق نموا ملموسا ، وذلك بسبب التمييز القائم على أساس الجنس أو العرق ، أو لأن أفراد بعينهم أو أقاليم بذاتها يتم استبعادهما من الحصول على ثمار النمو . وينبغي أن تقوم السياسات الحكومية ، كلما كان ذلك ممكنا ، بمكافحة التمييز ، وباجتذاب الفئات المستبعدة وادخالها في التيار الرئيسى للاقتصاد . ولكن ينبغي للحكومات قبل كل شيء أن تضمن ألا يظل أبناء الأسر المحرومة في إسار الفقر ، بل أن تتاح لهم فرصة تحقيق إمكاناتهم كاملة .

في صحتهم وتغذيتهم أيضا . وقد أبرز الفصل الخامس ، كما نوقش بشيء من التفصيل في الإصدارات السابقة من تقرير عن التنمية في العالم ، مدى التكامل بين هذه الأنواع المختلفة من التدخلات : فتحسين التغذية والصحة يؤدي إلى تحسين قدرة الأطفال على التعلم في المدارس ، ويزيد من إنتاجيتهم في العمل عندما يكبرون .

ويظل عدد من البلدان جهوره لتحسين أداء الخدمات الاجتماعية للفقراء وأبنائهم . فبرنامج الرعاية المجتمعية للأطفال وتغذيتهم في كولومبيا مثلا ، يوفر الرعاية للأطفال قبل سن المدرسة ، ويشمل تزويدهم بوجبات غذائية ومتابعة حالتهم الصحية . ويستفيد الأطفال المشاركون في هذا البرنامج من أنشطة التعليم في رياض الأطفال ، وتحسن تغذيتهم ، ويلقون المزيد من الرعاية الصحية . وتستفيد الأسر - وخاصة الأمهات - من الفرصة التي تتاح لها للبحث عن عمل مقابل أجر خارج البيت . وهناك برنامج في المكسيك « لتوفير الرعاية الصحية الأساسية للأهالي غير المؤمن عليهم » ، يقدم كلا من خدمات الرعاية الصحية الأساسية والمساعدات الغذائية الموجهة للفقراء الذين لا تشملهم خطط التأمين . ويهدف برنامج التعليم العام في بنغلاديش إلى زيادة تكافؤ الفرص لالتحاق الأطفال الفقراء ولاسيما البنات ، بالمدارس الابتدائية والثانوية . ويتركز اهتمام هذا البرنامج على

الباب الثانى

هل التكامل الدولى فرصة للعمال أم تهديد لهم ؟

ترتبط حياة العمال فى شتى أنحاء العمال بالتجارة الدولية وتدفقات رأس المال ، والهجرة ، بصورة متزايدة ، ويؤدى هذا لتوسيع الفرص ، لكنه يؤثر أيضا مخاوف من أن تكلف المنافسة الدولية ورأس المال المنطلق بكامل حريته ، العمال وظائفهم أو تلحق الضرر بمستويات معيشتهم ، وأن يُلقى ببعض مجموعات العمال ، أو البلدان خارج الأسواق الدولية الآخذة فى التوسع بأسرها . ونحدد فى الفصل السابع قنوات التفاعل فى عالم آخذ فى التكامل ، ونُقيم فى الفصول الثلاثة الباقية من هذا الباب من التقرير كيف تؤثر التجارة وتدفقات رأس المال والهجرة على العمال فى البلدان الغنية والفقيرة على حد سواء .

سوق العمل العالمية الناشئة

اليومية . وهو يكسب دولارين في اليوم ، ولديه أمل في المستقبل .

• • •

ان العمال في أنحاء العالم يعيشون حياة تزداد ترابطا . ومعظم سكان العالم يعيشون الآن في بلدان إما أنها مندمجة في الأسواق العالمية للسلع والأموال ، أو أنها تسير بسرعة في هذا الطريق . ومنذ وقت ليس ببعيد ، في أواخر السبعينات ، لم يكن هناك غير عدد قليل من البلدان النامية ، في مقدمتها بعض بلدان شرق آسيا ، يفتح حدوده لتدفقات التجارة ورؤوس الأموال الاستثمارية . وكان ما يقرب من ثلث القوة العاملة في العالم يعيش في بلدان ذات اقتصاد مخطط مركزيا ، وثلث آخر على الأقل يعيش في بلدان معزولة عن الأسواق الدولية بحواجز تجارية مانعة وضوابط شديدة على رأس المال . وحاليا تدخل السوق العالمية ثلاثة تكتلات عملاقة للسكان ، هي الصين وجمهورية الاتحاد السوفياتي السابق والهند . تضم ما يقرب من نصف القوى العاملة في العالم ، كما أن هناك بلدانا كثيرة أخرى من المكسيك إلى اندونيسيا أقامت بالفعل روابط عميقة بتلك الأسواق . ومن المتوقع بحلول عام ٢٠٠٠ أن يكون أقل من ١٠ في المائة كل من عمال العالم منعزلين عن المجرى الرئيسي للاقتصاد .

ولكن هل أصبح العمال أحسن حالا نتيجة لاتجاهات العولمة هذه ؟ إن قصص من يخسرون بسبب تكامل الأسواق كثيرا ما تحتل العناوين الرئيسية للصحف : كيف فقد «جو» وظيفته بسبب المنافسة من جانب العمال المكسيكيين الفقراء أمثال «ماريا» ، وكيف أن أجر «ماريا» يظل منخفضا بسبب الصادرات الأرخص سعرا من الصين . ولكن لدى «جو» الآن وظيفة أفضل ، كما أن الاقتصاد الأمريكي كسب من توسيع الصادرات إلى المكسيك . وقد تحسن مستوى معيشة ماريا ، ويستطيع ابنها أن يأمل في مستقبل أفضل . ونتاجية كل من العاملين آخذة في الارتفاع مع زيادة الاستثمارات ، التي تمول

يعيش «جو» في مدينة صغيرة في جنوب تكساس . ولم تكن وظيفته القنينة بوصفه محاسبا في مؤسسة للنسيج ، حيث عمل سنوات طويلة ، وظيفته مضمونة تماما . وكان يكسب ٥٠ دولارا في اليوم ، ولكن الوعود التي تلقاها بالترقية لم تتحقق مطلقا ، واضطرت المؤسسة في نهاية المطاف إلى إغلاق أبوابها لأن الواردات الرخيصة من المكسيك دفعت أسعار المنسوجات إلى الهبوط . وعاد «جو» إلى مقاعد الجامعة فدرس إدارة الأعمال وعين مؤخرا في أحد البنوك الجديدة في المنطقة . وهو يتمتع الآن بحياة أكثر راحة حتى بعد أن يسدد الأقساط الشهرية للقروض المدعوم من الحكومة الذي حصل عليه ليواصل دراسته .

• • •

انتقلت ماريا منذ أمد قريب من قريتها في وسط المكسيك والتحقت الآن بعمل في مؤسسة مملوكة للولايات المتحدة في قطاع الماكلا دورا بالمكسيك . ويدير زوجها خزان ورشة صغيرة لتنجيد السيارات ، ويعبر الحدود في موسم الحصاد في بعض الأحيان بصورة غير قانونية ليعمل في مزارع كاليفورنيا . وقد تمكنت ماريا وخوان وابنتهما من تحسين مستوى معيشتهم منذ خروجهم من إطار زراعة الكفاف ، ولكن أجر ماريا ظل على حاله عدة سنوات دون زيادة ، فهي ما زالت تكسب نحو ١٠ دولارات في اليوم ، ومن المحتمل أن ينقص أجرها بعد ما حدث مؤخرا من تدفق رؤوس الأموال إلى الخارج .

• • •

«وخيمالوزي» عامل صناعي في شنزن وهي من المناطق الاقتصادية الخاصة في جنوب الصين . فهو بعد أن قضى ثلاث سنوات صعبة على الطريق بوصفه جزءا من سكان الصين المنفلتين ، هربا من الفقر في مقاطعة سيتوان الغربية ، استقر أخيرا لدى مؤسسة جديدة من هونغ كونغ تنتج الملابس لسوق الولايات المتحدة . وهو الآن يحصل على أكثر من طبق من الأرز كوجبتة

الفصل العنصرى فى جنوب افريقيا ، والوضع القلق فى الشرق الأوسط . ولكن الاجراءات التى اتخذتها البلدان النامية ذاتها كانت هى العنصر الأهم . فمن خلال رفض استراتيجيات التنمية القديمة التى فشلت والقائمة على الانعزال عن أحداث الاقتصاد العالمى ، انضم عدد من البلدان أكبر من أى وقت مضى إلى المجرى الرئيسى للاقتصاد .

وتمر الآن استراتيجيات التنمية بتغير سريع فى كافة أنحاء العالم . فقد تم التخلي عن التخطيط المركزى فى الاتحاد السوفياتى السابق وأوروبا الشرقية ، وتعكس بلدان فى كافة أنحاء أمريكا اللاتينية وجنوب آسيا والشرق الأوسط سياساتها التى كانت قائمة على احلال الواردات والرامية الى التخلص من الحاجة للتجارة . وهذه الثورة فى مجال التنمية أوضح ما تكون فيما يتعلق بالسياسات التجارية ، فمنذ عام ١٩٨٦ أبلغ أكثر من ستين بلدا ناميا مجموعة الاتفاق العام بشأن التعريفات الجمركية والتجارة (الغات) بالاجراءات التى اتخذتها من جانب واحد ، وانضم اربعة وعشرون بلدا الى الغات ، وهناك عشرون بلدا غيرها تستكمل اجراءات الانضمام الى المنظمة التى تخلف الغات وهى منظمة التجارة العالمية . والمتوقع أن تنخفض الحواجز التجارية بدرجة أكبر حاليا بعد أن اكتملت جولة أوروغواى ، وبعد توسيع اتفاق التجارة الحرة فى أمريكا الشمالية (ناftا) والاتحاد الأوروبى .

ويتزايد سعى الحكومات الى تحسين قدرة اقتصاداتها على التنافس الدولى بدلا من وضعها خلف أسوار الحماية . وقد حققت البلدان النامية تقدما هائلا فى التعليم وتحسنا مطردا فى رأس المال المادى والبنية الأساسية ، عزز قدرتها الانتاجية ومكناها من التنافس فى الأسواق العالمية . وفى الفترة بين ١٩٧٠ و ١٩٩٢ ارتفع نصيب بلدان الدخل المنخفض والمتوسط فى القوى العاملة العالمية من ٧٩ فى المائة الى ٨٣ فى المائة ، ولكن نصيبها من القوة العاملة الماهرة العالمية (أى العاملون ذوو التعليم الثانوى على الأقل) قفز من الثلث إلى قرابة النصف . وكذلك زاد نصيبها من رصيد رؤوس الأموال ، وإن كان هذا النصيب مازال صغيرا ، إذ أنه ارتفع من ٩ فى المائة إلى ١٣ فى المائة من الاجمالى العالمى .

ولقى هذا التحول فى الاستراتيجية الانمائية دعما من التغييرات التكنولوجية التى جعلت التحرك فى أنحاء العالم

جزئيا من خلال مخدرات العاملين فى البلدان الأخرى ، كما أن صندوق معاشات « جو » طفق يكسب عائدات أعلى عن طريق تنويع الاستثمارات والفرص الاستثمارية الجديدة . ويتطلع « خوان » الى اليوم الذى لن يكون فيه بحاجة الى السفر الى الشمال . فى حين أن « خيساو زى » على استعداد لاقتناص فرصة الحصول على الأجر الذى يحصل عليه خوان حاليا فى كاليفورنيا .

وهذا التراكم فى العلاقات الاقتصادية لم يكن يخطر ببال أحد قبل عشر سنوات أو عشرين سنة فحسب . ومع نمو الفرص الجديدة للتجارة والتعامل ، حدث تحول فى المواقف أيضا . ففي الخمسينات والستينات كان معظم البلدان النامية يرى فى قوى السوق العالمية خطرا على تصنيعه وتنميته . أما اليوم فيرى فيها مصدرا للفرص الجديدة . ويتزايد الاعتراف بأن الصادرات تخلق وظائف جيدة ، وأن تدفق رؤوس الأموال الخارجية يساعد على التراكم والنمو ، وأن الهجرة تحقق مكاسب متبادلة .

ولكن لم يستفد الجميع من ذلك ، وتعرض النظام الدولى للانتقاد من جانب البعض فى البلدان الصناعية حيث تجعل البطالة المتزايدة وعدم المساواة فى الأجور ، الناس يشعرون بأنهم أقل أمنا بصدد المستقبل . فيفيض العمال فى العالم الصناعى يخشون أن يفقدوا وظائفهم بسبب الصادرات الرخيصة الآتية من منتجين يحملون تكلفة أقل . ويخشى الآخرون أن تغير الشركات مواطنها وتذهب إلى الخارج سعيا وراء الأجور المنخفضة والمعايير المتساهلة ، أو يخافون أن تتجمع أعداد كبيرة من المهاجرين الفقراء على الأبواب ، ويعرضون العمل بأجور أقل . وكانت نتيجة ذلك أن انتشرت المطالبة بإجراءات حماية يقوم الكثير منها تحت شعار المطالبة بتجارة عادلة ومعاملة نزيهة .

القوى المحركة للتكامل العالمى

كان التغير التكنولوجى المتصل ، والانخفاض المستمر فى تكاليف الاتصالات والنقل ، عاملا رئيسيا وراء التكامل العالمى . كما أن النقل والتجارة عبر الحدود أصبحا الآن أكثر يسرا بسبب التقدم فى تسوية كثير من المنازعات السياسية التى كانت ميبا فى انقسام العالم الاقتصادى على امتداد عشرات السنين ، مثل الحرب الباردة ، ونظام

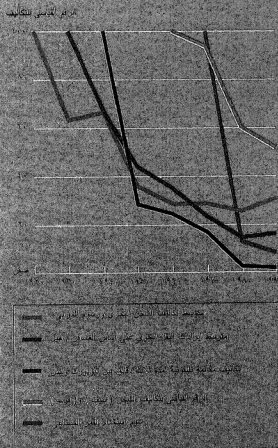
وضوحاً - فتكلفة المكالمات التليفونية الدولية انخفضت ست مرات في الفترة بين ١٩٤٠ و ١٩٧٠ وعشر مرات بين ١٩٧٠ و ١٩٩٠ .

قنوات التفاعل العالمي

التجارة الدولية هي أول الطرق التي يشعر من خلالها معظم البلدان بتأثير التكامل الاقتصادي . وقد زاد حجم السلع والخدمات التي يُجر فيها عبر الحدود زيادة هائلة في السنوات الأخيرة ، بحيث باتت تمثل زهاء ٤٥ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في ١٩٩٠ بعد أن كانت ٢٥ في المائة في ١٩٧٠ (الشكل ٧ - ٢) . وفي ١٩٩٠ ، كان ١٧ في المائة من القوة العاملة في البلدان النامية في الصادرات التي كانت مخططة مركزيا من قبل عمل بشكل مباشر أو غير مباشر في قطاع التصدير . وكانت الصادرات إلى البلدان الغنية تمثل ثلثي هذا العنصر الدافع للتوظيف . وحدث تحول سريع إلى الأنشطة ذات القيمة المضافة الأعلى : إذ زادت حصة السلع المصنوعة في صادرات البلدان النامية ثلاثة أمثال في الفترة بين ١٩٧٠ و ١٩٩٠ ، من ٢٠ في المائة إلى ٦٠ في المائة . وتمثل هذه الزيادة تغيرا جذريا في تقسيم العمل الدولي منذ السبعينات عندما كانت البلدان النامية لا تصدر تقريبا غير السلع الأولية على وجه الحصر تقريبا . ومع توسع الصادرات الصناعية كثيفة الاستخدام للعمل ، بلغت التجارة سن الرشد .

والتجارة الدولية أخذت في الانتعاش - ولكنها لم تؤثر في جميع الأقاليم على نحو متكافئ. إذ كانت اقتصادات شرق آسيا سبّاقة في التكيف مع التأثير الدينامي على النمو الاقتصادي عندما تقدر التجارة المقروحة بالاتفاق الحكومي الموجه إلى البنية الأساسية من رأس المال البشري والمادي والتوسع عن استيراد رؤوس الأموال والتكنولوجيا. وابتاع منتج النسيج وسعى إلى استغلال النمو الذي يقوده التصدير، من العديد من الاقتصادات متوسطة الدخل من شيلي إلى تركيا. فمع ارتفاع الاقتصادات الناجحة المصنعة حديثاً سلم الجودة وابتعادها عن المنتجات المعتمدة على العمل غير الماهر، تقدمت بلدان أشد فقراً مثل الصين والهند، لتحل مكانها. وتجر انبثاق متعثره وراء الأقاليم الأخرى، أفريقيا جنوب الصحراء والشرق الأوسط، للذال لم يوسعان صادراتهما من السلع المصنوعة. ومازال كل منهما منتجاً للسلع الأساسية

انخفضت تكاليف النقل والاتصالات بشدة في القرن العشرين .



الشكل ١٠-٧: تكاليف النقل والعمليات اللوجستية (مليارات الريال السعودي)
تكاليف الشحن (بillion ريال سعودي) إلى السنة من ٢٠٠٧ إلى ٢٠١٢
الشحن وخدمات الأعمال (بillion ريال سعودي) إلى السنة من ٢٠٠٧ إلى ٢٠١٢
التوريد (بillion ريال سعودي) إلى السنة من ٢٠٠٧ إلى ٢٠١٢
والسنة من ٢٠٠٧ إلى ٢٠١٢ من بيانات وزارة النقل والبنية التحتية

أكثر سرياً - فالسلع ورؤوس الأموال والأشخاص والأقارب تنتقل الآن بسرعة أكبر وتكلفة أقل من أي وقت مضى . وتزعم هذه التغييرات الى الانخفاض الشديد في تكاليف النقل والاتصالات . ففي سنة ١٩٦٠ كان مستوى تكاليف النقل البحري أقل من ثلث ما كان عليه في ١٩٢٠ ، واستمرت التكاليف في الانخفاض بعد ذلك (١٠٧) . وتكاليف الاتصالات تنخفض بشكل أكثر

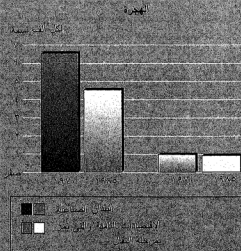
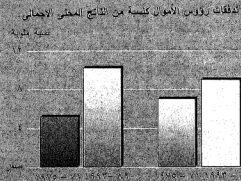
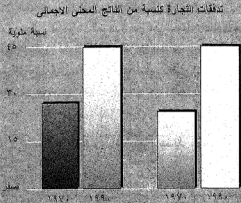
الأولية ، واستمرت معدلات تبادلها التجاري في التراجع .

وكذلك أصبحت رؤوس الأموال أكثر قدرة على الحركة ، في سعيها الدائم الى الحصول على أفضل العوائد . فقد زادت التدفقات الاجمالية لرؤوس الأموال (أى التدفقات للداخل بالاضافة الى التدفقات للخارج) وهى مقياس من المصلح به أنه غير دقيق لقدرة رأس المال على الانتقال ، من ٧ فى المائة الى ٩ فى المائة من الناتج المحلى الاجمالى فى الاقتصادات النامية والاقتصادات التى تمر بمرحلة انتقال خلال العشرين الأخيرين (الشكل ٧ - ٢) . وقد خففت القيود على رأس المال ، وكان من السهل الالتفاف حولها على أى حال . وينتقل الآن رأس المال بسهولة أكبر داخلا الى البلدان الناجحة ، وخارجا من البلدان التى تزيد فيها المخاطر على عائدات الاستثمار .

ولكن رؤوس الأموال لا تنجده دائما الى البلدان الأكثر فقرا . ورغم أن اجمالى تدفقات رؤوس الأموال زادت بصورة مطردة ، فإن التدفقات الصافية (أى التدفقات الاجمالية الى الداخل ناقصا التدفقات الاجمالية الى الخارج) ظلت ضئيلة وغير مستقرة . فقد زادت التدفقات الصافية فى السبعينات ، وانخفضت بصورة حادة فى الثمانينات عندما أدت الديون الى ارتفاع أعباء خدمة الدين وهروب رؤوس الأموال على نطاق واسع ، ثم عادت الى الارتفاع مرة أخرى فى أواخر العقد . وبحلول عام ١٩٩٢ عاد صافى تدفقات رؤوس الأموال الى البلدان النامية الى مستوياته السابقة . ويوجه عام ، لم تلعب الموارد من البلدان الغنية الى البلدان الفقيرة سوى دور متواضع فى استكمال المدخرات المحلية فى البلدان النامية : وإذا أخذنا بالفرض الأقصى القائل بأن معدلات الاندثار المحلى لم تتأثر بتلك التدفقات ، فإن ما يقرب من ١١ فى المائة من تكوين رأس المال فى البلدان النامية فى الفترة ١٩٧٠ - ١٩٩٠ يمكن أن يعزى الى الأثر التراكمى لقدرة رأس المال على الانتقال (وهو مبلغ لا يعادل سوى نحو ٢ فى المائة من الأرصدة الرأسمالية الموحدة فى البلدان الصناعية) .

وكان أداء الأقاليم غير متمائل فى اجتذاب التدفقات الرأسمالية . فقد كانت أمريكا اللاتينية منذ أمد طويل مشاركا له أهميته فى أسواق رأس المال الدولية .

زادت تدفقات التجارة ورؤوس الأموال بسرعة .
بينما انخفضت قدرة العمل على الانتقال .



الشكل ٧-٢ : التجارة وتدفقات رؤوس الأموال والهجرة فى البلدان الصناعية والنامية . والى اليسار بمرحلة انتقال الناتج المحلى الى البلدان النامية والى اليمين بمرحلة انتقال رؤوس الأموال الى البلدان النامية . والى اليمين بمرحلة انتقال رؤوس الأموال الى البلدان النامية . والى اليمين بمرحلة انتقال رؤوس الأموال الى البلدان النامية . والى اليمين بمرحلة انتقال رؤوس الأموال الى البلدان النامية .

المهاجرين من آسيا والشرق الأوسط يتجهون أساساً إلى بلدان الخليج العربي . وزادت مؤخرًا حركة الهجرة داخل القارة الآسيوية . أما في أوروبا فالمهاجرون عادة من المستعمرات السابقة أو من البلدان المجاورة . وتختلف الهجرة إلى الولايات المتحدة عن هذا النمط : فالمهاجرون إليها لا يأتون من المكسيك القريبة فحسب بل من مجموعة مختلفة من بلدان بعيدة موزعة على نطاق واسع من بينها الفلبين وجمهورية كوريا وفيت نام والهند والصين .

هل سيأتي عصر ذهبي جديد يحدث فيه التقارب ؟

بدأ معظم العمال في البلدان النامية فحسب يحسون بمنافع . وتكاليف - التكامل العالمي . وكانت مشاركة البلدان النامية في عملية العولمة السابقة في الفترة من ١٨٥٠ إلى ١٩٠٠ ضئيلة ، تقوم غالباً على شروط غير مواتية ولا سيما في آسيا وأفريقيا . فقد اقتصرت صادراتها على المنتجات الأولية . وكانت رؤوس الأموال تندفق إليها أساساً لدعم تلك المشروعات - أي لتنمية القدرة على استخراج الموارد الطبيعية والحفاظ على تأييد الحكومات الصديقة . أما اليوم فالفرصة متاحة للبلدان النامية للقيام بدور أكثر إيجابية . والامكانات هائلة لجنى ثمار كبيرة . ويتوقف ما إذا كانت تلك الاحتمالات ستتحقق أم لا ، على اختيار حكومات البلدان النامية للسياسات ، وعلى رد فعل البلدان الصناعية .

وقد طلق اجتماع التغيير التكنولوجي القوى المؤدى إلى خفض التكاليف ، والتغير في السياسات ، والتطورات السياسية ، يشكل روابط أوثق في سوق العمل العالمية . ولكن من الصحافة التبني باختلاف الفروق بين البلدان الغنية والفقيرة بسرعة عن طريق التقارب فيما بينها ، سواء إلى أعلى (أي ارتفاع الأجور ومستويات المعيشة في البلدان الأكثر فقراً في اتجاه الأجور ومستويات المعيشة في البلدان الغنية) أو إلى أدنى (العكس) . وفكرة التقارب محببة لدى المشتغلين بالاقتصاد ، الذين يرحبون بانفتاحها مع النظرية ، ولكنها تلقى اعتراضاً قوياً من جانب الشعبويين ممن يسعون إلى تملق الجماهير في البلدان الغنية . فهم يرون في هذا التقارب خطراً على دخلهم . غير أن خبرة الماضي لا تؤيد أيًا من آمال الأولين أو

وتعرضت بلدان ذلك الاقليم لخسائر فادحة نتيجة لأزمة الديون في الثمانينات ، ولكنها شهدت تدفقات جديدة كبيرة بعد تخفيض الديون في أواخر تلك العقد . وقد بينت أزمة المكسيك في ٩٤ - ١٩٩٥ مدى تقلب هذه التدفقات عندما تنحسر الثقة بالإدارة الاقتصادية . وكان دور التدفقات الرأسمالية في الماضي أقل أهمية في آسيا ، ولكن هذا الاختلاف أخذ في الاختفاء بسرعة مع زيادة مشاركة رؤوس الأموال الأجنبية في الصين ، والتحرير التدريجي لأسواق رأس المال في الهند وشرق آسيا . ويأتي الجانب الأكبر من رؤوس الأموال التي تتجه إلى أفريقيا جنوب الصحراء والشرق الأوسط من المصادر الرسمية . ولكن هروب رؤوس الأموال من هذين الاقليمين كان كبيراً .

والهجرة الدولية للأشخاص بحثاً عن عمل هي العنصر المختلف في هذه القصة . فالتدفقات السنوية للهجرة من البلدان النامية (أي اجمال التدفقات إلى الداخل والخارج) لم تعد الآن أكبر مما كانت في أوائل السبعينات بالنسبة إلى حجم السكان ، وتبلغ حوالي مهاجر واحد لكل ألف من السكان (الشكل ٧ - ٢) . والأثر الإجمالي للهجرة الدولية يقل كثيراً عن أثر رأس المال أو التجارة : فليس هناك غير ما يقرب من ٢ في المائة من الأشخاص الذين ولدوا في البلدان منخفضة الدخل ومتوسطة الدخل لا يعيشون في بلدانهم الأصلية . والمهاجرون يرسلون إلى بلدانهم ما يقرب من ٧٥ مليار دولار في السنة ، أي زهاء ثلث حجم التدفقات الصافية لرأس المال . وفي الوقت الحالي ، يخرج من البلدان النامية في كل سنة ما بين ٢ إلى ٣ ملايين نسمة من المهاجرين الجدد (سواء بطريق شرعي أو غير شرعي) ، ويذهب زهاء نصفهم إلى البلدان الصناعية . وبالنسبة لهذه الأخيرة فإن الهجرة من البلدان النامية تترجم إلى ١,٥ مهاجر جديد لكل ألف من السكان في السنة ، وهو نفس ما كان عليه الحال في عام ١٩٧٠ . أما الهجرة بين البلدان الصناعية فقد انخفضت منذ ١٩٧٠ من ٢,٥ مهاجر لكل ألف من السكان في ١٩٧٠ إلى ١,٥ لكل ألف في ١٩٩٠ . بيد أن نسبة أبناء البلدان الصناعية المولودين في الخارج - والتي تبلغ حالياً نحو ٥ في المائة - أخذت في الزيادة بسبب تباطؤ نمو السكان من أبناء البلد . وكذلك فإن الهجرة الدولية لم تتخذ أبعاداً عالمية . فمعظم المهاجرين يبقون داخل أقاليمهم : فأكثر المهاجرين من الأفارقة يتجهون عادة إلى بلاد إفريقية أخرى ، وأكثر

المائة) ، ثم تحسن الوضع شيئاً ما في الأونة الأخيرة نتيجة للنمو الأسرع في البلدان الفقيرة في آسيا .

• • •

إن العولمة أمر حتمي . إذ أن رفاه « جو » و « ماريا » و « خميساو زى » أكثر ارتباطاً اليوم عما كان في أى وقت سابق . ولكن آثار السياسات الاقتصادية الوطنية مازالت تسيطر على آفاق النمو . وتزيد قوى العولمة كلا من منافع السياسات السلمية وتكاليف الفشل . ورغم أنه ليس في وسع أية مجموعة من العمال أن تعتمد على قوى التقارب لرفع أجورها بصورة آلية ، فإنه في الوقت نفسه لا يجوز لها أن تخطى من أن تؤدي تلك القوى بصورة حتمية إلى جذب أجورها إلى سفلى . ويتوقف ما إذا كان سجل عصر ذهبي جديد يستفيد منه الجميع في المقام الأول ، على استجابة البلدان فرادى للفرص الجديدة التي يتيحها هذا الاقتصاد العالمي بصورة متزايدة .

مخاوف الآخرين (الاطار ١٠٧) ، فقد تقاربت الأجور في أوروبا والولايات المتحدة ، حيث كان التكامل عميقاً ولم تكن الأوضاع المبدئية مختلفة اختلافاً كبيراً ، ولكن حتى في تلك المناطق كان التقارب بطيئاً وغير كامل .

ولكن في حين بدأت بعض البلدان الأقل ثراء - وخاصة نجوم شرق آسيا - تلحق بالبلدان الغنية ، فشلت بلدان كثيرة في تضيق الفجوة ، وازدادت أوضاع بعضها سوءاً . وبوجه عام ، فإن التقارب وليس التقارب كان هو القاعدة : فنسبة دخل الفرد في أغنى البلدان إلى دخله في أفقر البلدان زادت خمس مرات بين ١٨٧٠ و ١٩٨٥ ، وزاد عدم المساواة العالمي زيادة طفيفة بين ١٩٦٠ و ١٩٨٦ (تقلص نصيب أفقر ٥٠ في المائة من سكان العالم في إنتاجه من ٧,٣ في المائة إلى ٦,٣ في المائة ، في حين زاد نصيب أغنى ٢٠ في المائة من ٧١,٣ في المائة إلى ٧٤,١ في

الإطار ١٠٧ هل تلحق البلدان الفقيرة بالبلدان الغنية ؟

الاقتصادية القياسية عبر البلدان تبين أيضاً حدوث « التقارب المشروط » . فمتى ما ينمو نمو دخل الفرد ليس فقط بالنسبة لمستوى الدخل الأولي بل أيضاً بالنسبة للعناصر الأساسية المحددة للنمو - مثل معدلات الاستثمار ورضد رأس المال البشري - فإن المستوى الأدنى ينمو بمعدل أسرع للنمو . ومعنى ذلك أنه إذا كانت معدلات الاستثمار متماثلة في جميع البلدان وكذلك مستويات رأس المال البشري ، فإن البلدان الفقيرة تنمو على نحو أسرع من البلدان الغنية (ولكن بفارق ضئيل) ، وعلى ذلك فإن الاختلاف في دخل الفرد يتناقص بمرور الزمن . وبمضي هذا النوع الضعيف من التقارب بوجه عام إلى الميزة التي يضيفها التخلّف : إذ أن الاكتشافات التقنية الجديدة التي تتحقق في البلدان الغنية تفيد البلدان الأكثر فقراً . كيف يمكن التوفيق بين التقارب والتفاوت المشروط ؟ إن البلدان التي تبدأ فقيرة تميل لأن تستثمر أقل من البلدان الأخرى ، وأن يكون سكانها أقل تعليماً . وبذلك تغلق الدائرة . فالبلدان الفقيرة - رغم أن نمو بعض أهد من البلدان الأغنى بالرغم من المميزات (الضئيلة) التي يضيفها التخلّف لأن فقراً - لا يسمح لها بالاستثمار في رأس المال البشري والمادي بقدر ما تستثمره البلدان الأكثر غنى .

هل هناك ميزة للتخلف ؟ أم أن البلدان الأكثر ثراء تزداد غنى بينما تزداد البلدان الفقيرة فقراً ؟ وما دور التكامل الدولي في السماح للبلدان الفقيرة باللاحاق بالبلدان الأخرى ؟ إن الحوار الدائر حول التقارب بين البلدان يقوم على البحث عن مثل هذه القواعد التاريخية . ويشير البحث التطبيقي الحرص على أن التباين المطبق في نصيب الفرد من الناتج سمة غالبية على المسرح الاقتصادي العالمي ، غير أن قوى « التقارب المشروط » تعمل لعملها في أيضاً .

فالاختلاف في نصيب الفرد من الدخل هو السمة الغالبة على التاريخ الاقتصادي الحديث . وفي أحد التقديرات ، أن نسبة دخل الفرد في أغنى البلدان إلى دخله في أفقر البلدان زادت من أحد عشر مثلاً في ١٨٧٠ إلى ثمانية وثلاثين في ١٩٦٠ ، ثم إلى اثنين وخمسين في ١٩٨٥ . وعلاوةً على ذلك بعد بين الأداء في مجال النمو والمستوى الأدنى لدخل الفرد لا تنطبق فقط على تلك الحالات المعروفة ، بل كانت صحيحة كما أثبتت التجربة أيضاً في المتوسط بالنسبة لمجموعة من ١١٧ بلداً . ويؤكد التحليل الإحصائي لنمو دخل الفرد أهمية « المتوسطات الأولية » : فقد تمتع البلدان التي بدأت أغنى من غيرها في المتوسط بسرعة أكبر من غيرها . ولكن بينما يبدو أن التقارب المطبق هو القاعدة ، فإن الدراسات

تقسيم دولى للعمل أخذ فى التغير

المائة فى البلدان النامية التى كان فيها نمو الصادرات كحصه من الناتج القومى الإجمالى أعلى من المعدل الوسيط ، لكن الأجور ركبت فى البلدان التى توسعت فيها الصادرات بأقل قدر (الشكل ٨ - ١) . ولا يعنى هذا بالضرورة أن زيادة الصادرات شرط كاف للنمو الاقتصادى الأسرع ، لكنه يشى بأنها جزء من القصة . والتجارة تساعد العمال بطريقتين :

□ ففى تتيح للعمال أن يتسوقوا السلع الاستهلاكية من الأماكن التى تكون فيها أرخص ، وتتيح لأرباب العمل شراء المعدات والتكنولوجيات التى تكمل على خير وجه مهارات عمالهم . وقد قام التصنيع السريع لشرق آسيا لحد كبير على استيراد أفضل التكنولوجيات والمعدات من الغرب على نطاق واسع . وفى البلدان الصناعية ، أدى الاستيراد من البلدان التى تنتج بتكلفة أرخص ، إلى خفض سعر السلع الاستهلاكية التى تتضمن استخداما كثيفا للعمل .

□ والأكثر أهمية ، أن السوق العالمية تحرر العمال من القيود التى يفرضها الطلب المحلى . ولهذا أهمية خاصة بالنسبة لتلك البلدان التى تسعى للانتقال إلى الأنشطة الأعلى إنتاجية وهى الأنشطة التى تعد مفتاحا للتنمية . ولم تزد السلع المصنوعة كثيفة الاستخدام للعمل فى اقتصادات شرق آسيا من جراء البيع فى الأسواق المحلية التى ظلت زراعية فى الأساس ، وإنما عن طريق الوصول إلى الأسواق الدولية . وفى الوقت نفسه ، تضررت الصناعة فى اقتصادات جنوب آسيا الخاضعة للحماية ، حتى وقت قريب على الأقل . وليست الأسواق العالمية أكبر من أى سوق محلية بمفردها فحسب ، بل هى أيضا أكثر استقرارا بصفة عامة . وهى مازالت قادرة على استيعاب وافدين جدد . وعلى الرغم من أن صادرات البلدان النامية من السلع الأولية والمصنوعة زادت بأكثر من ٥ فى المائة

لعب أطفال من الصين ، ونحاس من شيلي ، وأرز من تايلند - إن التجارة فى السلع ، وفى الخدمات على نحو متزايد ، هى أهم أشكال الاتصال الاقتصادى ببقية العالم وأكثرها استقرارا بالنسبة لجو وماريا وخسباو زى . كما أنها تبشر بفرص كبيرة لتقليل تكاليف الاستهلاك والاستثمار ، وللتعجيل بنمو الإنتاج والأجور . لكن يتعين على البلدان أن تمر بعمليات تصحيح كبيرة ومؤلمة عادة قبل أن تجنى هذه الثمار ، خاصة إذا كان اقتصادها خاضعا فى السابق لحماية ثقيلة الوطأة . والتغيرات فى نمط التجارة تحدث تحولات اجتماعية ، تضر بالعمال الذين يفتقرون إلى المرونة أو إلى المهارات اللازمة لترك القطاعات المتدهورة التى كانت الحواجز التجارية تدعمها من قبل .

ومن ثم ، فهناك أيضا أسباب للقلق . على الرغم مما يبشر به اتفاق جولة أوروغواى وانتشار الاتفاقات الإقليمية للتجارة الحرة . ويتطلب جنى الثمار التى تطرحها التجارة الأكثر تحررا أن تكون أطر السياسات المتبعة ، على الصعيدين الوطنى والدولى ، مساندة للتغيير . ويبحث هذا الفصل فى كيفية تأثير التقسيم الدولى للعمل الأخذ فى التغير على مختلف مجموعات العاملين ، وما يخفيه الغد للتجارة الدولية والعلاقات التجارية ، وكيف يمكن للسياسة أن تدعم ذلك النوع من التغيير الذى يحسن أقدار العمال .

التجارة تزيد رفاهية معظم العمال

التجارة الدولية تفيد معظم العمال : نظرا لأن العمال هم أيضا مستهلكون ، تحقق لهم التجارة مكاسب مباشرة من خلال الواردات الأرخص ، كما أنها تمكن معظم العمال من أن يصبحوا أكثر إنتاجية مع ازدياد قيمة السلع التى ينتجونها . وهناك إحصاء يبرر بقوة الحاجة إلى استراتيجية يقودها التصدير : فخلال العتدين الماضيين ارتفعت الأجور الحقيقية بمعدل سنوى متوسط قدره ٣ فى

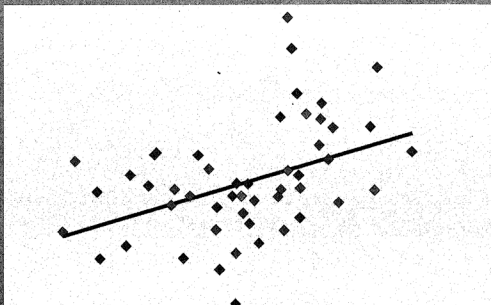
تضرر العمال غير المهرة في البلدان الصناعية ، مثل « جو » - وإن كان معظم الاقتصاديين يعتقدون أنها لا تفسر سوى جزء صغير نسبيا من الصعوبات التي تواجهها أسواق العمل (الإطار ٨ - ١) . كما أضرت أيضا العمال في الاقتصادات النامية والاقتصادات التي كانت مخططة مركزيا من قبل الذين أذاهم زوال القطاعات التي كانت محمية فيما سبق . ولكن مادام المجتمع بأكمله يكسب ، فإن التحدي الذي يواجهه صانعي السياسة هو تيسير الانتقال إلى التجارة الحرة عن طريق تشجيع القوة العاملة على الارتقاء

سنويا في السنوات الأخيرة ، وبلغ إجماليها حاليا ٩٠٠ مليار دولار سنويا ، فإنها لا تزال تمثل ٣,٥ في المائة فقط من الناتج المحلي الإجمالي الموحد للبلدان الغنية .

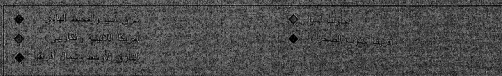
وتحقق التجارة مكاسب متبادلة لكل البلدان ، ولكن يمكن أن تكون لها أيضا آثار توزيعية مهمة داخل الحدود الوطنية ، فتفيد عمالا من أمثال ماريا وخسايو زى ، الذين تصبح منتجاتهم محل طلب أكبر ، وتضرر آخرون يخسرون أمام المنافسين الجدد . فالتجارة مع البلدان الأكثر فقرا

زادت الأجور حيثما زادت الصادرات .

يرتبط النمو في الأجور الحقيقية في المنطقة الأوروبية (سمة جاذبة بطولها)



يرتبط النمو في الأجور الحقيقية في منطقة التجارة الحرة الأوروبية (سمة جاذبة بطولها)



تحتل أوروبا حصة الأسد في نمو الصادرات الحقيقية وصناعاتها التقليدية من ضمن بلدانها خلال ٢٠٠٠ - ١٩٩٠ . فمعدل نمو الصادرات الحقيقية الأوروبية (سمة جاذبة بطولها) يبلغ ١٠ في المائة سنويا ، بينما يبلغ معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي الأوروبي ٥ في المائة سنويا .

بمهاراتها، مثلما حدث مع جو ٥٥٠. يتحيز الخاسرين (انظر الباب الرابع) - ويتقاضي الحماية، التي تجعل الكعكة الوطنية أصغر حجما فحسب.

وكان هناك ارتباط وثيق بين الانفتاح المتزايد على التجارة والاقبال من الفقر في معظم البلدان النامية. ففي المغرب مثلا، انخفض نفشى الفقر بمقدار النصف، من ٢٦ فى المائة إلى ١٣ فى المائة من السكان، فى خمس سنوات فقط بعد تحرير التجارة فى منتصف الثمانينات. واجتذبت الوظائف الجديدة، ومعظمها مرتبط بقطاع صناعة الملابس المزدهر المتجه للسوق الأوروبية - العمال غير المهرة من المناطق الريفية إلى المدن. كما اقترن النمو الذى يقوده التصدير بالإقلال من الفقر فى شرق آسيا وشيلي وموريشيوس وتركيا.

وكان تأثير زيادة التجارة على توزيع الدخل فى البلدان النامية أكثر تابانيا من تأثيره على الفقر بدرجة كبيرة. ففي المغرب كانت التجارة باعثا على المساواة. وفى شرق آسيا أيضا، أصبح توزيع الدخل أكثر مساواة مع توسع التجارة. ولكن موجة لتحرير التجارة أقرب عهدا، تراكبت مع زيادة الأجور وعدم المساواة فى الدخل فى بعض بلدان أمريكا اللاتينية مثل شيلي والمكسيك. ففي مشاريع الماكويلا دورا فى المكسيك، ارتفعت نسبة أجور من لا يشتغلون بالانتاج (أصحاب الباقات البيضاء) إلى أجور المشتغلين بالانتاج من ٢ فى المائة فى ١٩٨٥ إلى ٢,٥ فى المائة فى ١٩٨٨. وفى شيلي ارتفعت أجور خريجي الجامعات بالنسبة إلى خريجي المدارس الثانوية بمقدار ٥٦ فى المائة بين ١٩٨٠ و ١٩٩٠. ويمكن إيجاد

الإطار ٨ - ١ كيف تؤثر التجارة مع البلدان النامية على العمال غير المهرة فى البلدان الصناعية ؟

يشعر كثيرون فى البلدان الصناعية بالقلق من جراء اكتمال الأنشطة كثيفة الاستخدام للعمل، بما فى ذلك قطاعات بائعها مثل الثياب والأحذية. فى وجه منافسة متزايدة من المنتجين الذين يدفعون أجورا منخفضة وما يصاحبها من عمليات إعادة توطين للوظائف تقوم بها الشركات متعددة الجنسيات. وقد تعرضت البلدان الصناعية لتحولات بارزة منذ ١٩٧٠ فى الجوانب الأساسية من هياكل العمالة والأجور. فقد زاد عدم المساواة فى الأجور بصورة حادة فى الثمانينات فى البعض منها، خاصة الولايات المتحدة: إذ ارتفع متوسط الأجور الحقيقية للبلدان الأمريكيتين الحاصلين على درجة جامعية بنسبة ١١ فى المائة بين ١٩٧٩ و ١٩٨٧، فى حين انخفضت أجور الحاصلين على تعليم ثانوى فحسب بنسبة ٢٠ فى المائة. وفى أوروبا، أسهمت آليات تحديد الأسعار التى أقصد بها تقليل عدم المساواة فى زيادة البطالة: فقد كان هناك ٨ ملايين عاطل فى بلدان منظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى فى ١٩٧٠، ويوجد بها حاليا ٣٥ مليون عاطل، أى ٨ فى المائة من قوة العمل. معظمهم من العمال غير المهرة.

ولا ريب فى أن جانباً من هذه التطورات يرتبط بالمناخ المتزايد من واردات البلدان النامية. وسؤال الصعب هو يأتى فتر يبحث هذا؟ ويخلص معظم التحليلات إلى أن التجارة مع البلدان النامية لا يمكن أن تغدب إلا من ١٠ إلى ٣٠ فى المائة من مصورات سوق العمل فى البلدان الصناعية، لكن بعض الدراسات تخلص إلى نتائج أكثر تطرفا. على جانبى المعادلة، ولم تكن الواردات من السلع المصنوعة من البلدان النامية تمثل سوى نحو ١ فى المائة من الناتج المحلي الإجمالى فى البلدان الصناعية فى ١٩٩٢. وحتى عندما تؤخذ فى الاعتبار طبيعة السلع المعقدة ذات الكثافة فى استخدام العمل بصورة غير معتادة، فإن التأثير المباشر

لهذه التجارة على العمال فى البلدان الصناعية لا بد وأنه كان محدودا. وبين حسابات المحوى من عناصر الإنتاج أن التجارة مع البلدان النامية خلال العقدين الماضيين قللت الطلب على العمال غير المهرة بما يتراوح بين ٣ ملايين و ٩ ملايين عامل، أى بما يتراوح بين ١ و ٣ فى المائة من إجمالى العمالة (٢) إلى ٥ فى المائة من قوة العمل غير المهارة (٣)، حسب ما إذا كانت النسب المستخدمة فى الحسابات هى نسب البلدان الصناعية أو النامية.

لكن هذه التقديرات لا تفسر الخسائر الإضافية فى الوظائف إما بسبب الابتكارات الموفرة للعمل التى تسمى إليها المؤسسات دفاعا عن نفسها أو بسبب استبعاد العمال غير المهرة فى الخدمات أو قطاعات السلع التى لا تدخل فى التداول التى تزود الصناعة التحويلية بالمدخلات الوسيطة. وليست هناك طريقة دقيقة لتحديد هذه الآثار كليا. ولكن لو كانت التجارة مع البلدان النامية هى التى تفسر كل التطورات فى سوق العمل فى البلدان الصناعية، لارتفع المدى الأعلى المقدر لتأثير المباشرة للتجارة إلى أربعة أمثال.

ويبدو تأثير التجارة متواضعا أيضا عند مقارنته بالتغيرات الأخرى فى أسواق العمل. ففي الولايات المتحدة وحدها مثلا، تمت العمالة فى الخدمات (أساسا تجارة التجزئة والفنادق والمطاعم) بما يزيد على ٦ ملايين عامل خلال الفترة بين ١٩٧٠ و ١٩٩٠. كما يوضح ارتفاع عدم مساواة الأجور داخل مجموعات العمال المهرة، وزيادة نسبة العمالة المهارة إلى العمالة غير المهارة فى كل القطاعات، أن بعض القوى الأخرى تحدث تأثيرا. وبصفة خاصة، يبدو أن التغيير التكنولوجى يؤدى بصورة متزايدة إلى الوفر فى العمل. وربما يرجع ذلك جزئيا إلى زيادة المنافسة الدولية.

تجاوز ٤٠ في المائة في ١٩٤٧. ثم خفضت الجولة الأخيرة الرسوم الجمركية لمتوسط قدره ٣,٩ في المائة. وظل متوسط الرسوم الجمركية أعلى على الواردات من البلدان النامية، لأن الرسوم الجمركية على الصادرات المعتادة للبلدان النامية مثل المنسوجات والملبوسات ومنتجات الأسماك ظلت أعلى بصفة عامة. ومن المزايا الملموسة الأخرى للجولة، الإلغاء على مراحل لكافة القيود الكمية وأوجه الدعم على الزراعة والمنسوجات والملبوسات، وإن كان الإلغاء على مراحل سيكون بطيئاً.

وتخفيض الحواجز التجارية بغير الأسعار المحلية ويدفع العمال إلى القطاعات التي تستطيع بلادهم أن تنجز فيها دولياً على أفضل وجه. ومع شروع بلدان كثيرة في تخفيف الحواجز التجارية في نفس الوقت، فإن نمط العرض الدولي سيغير تدريجياً وإن كان بصورة عميقة. وتشير التقديرات الانتقالية لأثار التنفيذ الكامل لجولة أوروغواي، مع بقاء مميزات كل منطقة من عوامل الإنتاج عند مستوياتها الراهنة، إلى مكاسب عالمية في الرفاهية متواضعة وإن لم تكن قليلة الشأن. فيمجرد تطبيق كل الأحكام المتعلقة بفرض الوصول للأسواق، سنبذل المكاسب العالمية ما مجموعه من ١٠٠ إلى ٢٠٠ مليار دولار سنوياً. وسيذهب نحو الثلث من هذه المكاسب إلى البلدان النامية والبلدان التي تمر بمرحلة انتقال. وسترتفع القوة الشرائية للأجور في كافة المناطق عدا أفريقيا (الجدول ٨ - ١). وسترتفع الدخول من الأجور الإسمية في البلدان التي تحظى بميزة في السلع كثيفة الاستخدام للعمال - بلدان رابطة أمم جنوب شرق آسيا والصين وجنوب آسيا - وتتنخفض في كافة البلدان الأخرى بسبب ازدياد المنافسة في السلع التي تخصص فيها حالياً. لكن تخفيضات الأسعار ستعوض هذا الانخفاض في الدخول وتزيد عليه.

وإلغاء اتفاق الألياف المتعددة يمثل مكسباً صافياً للمنتجين منخفضي المهارة. فيمقتضى الترتيب القديم، كان في مقدور البلدان الصناعية أن تفرض حصصاً على وارداتها من الثياب التامة الصنع. وهي البند الوحيد الذي يحظى فيه المنتجون منخفضو المهارة بميزة نسبية مؤكدة والذي يمثل إلى جانب المنسوجات، ما يزيد على نصف صادراتهم من السلع المصنوعة. وسيؤدي دخول منتجين جدد في هذه القطاعات إلى زيادة فرص العمل في

ارتباط بين هذه الاتجاهات وبين استخدام تكنولوجيات جديدة موفرة للقوى العاملة، خاصة ثورّة الحاسب الآلي، التي زادت عدم المساواة في البلدان الصناعية. لكن هناك أيضاً عدداً من العوامل الأخرى يمكن أن يفسر هذه الظاهرة: إذ يندر وجود العاملين ذوي التدريب الجيد من أصحاب الياقات البيضاء بعد التحرير مباشرة؛ وبعض الصناعات التي كانت محمية من قبل كانت هي نفسها صناعات كثيفة الاستخدام للعمل، وبعض الأنشطة التي أخذت تنتقل مع رأس المال من البلدان الصناعية إلى البلدان النامية هي أنشطة كثيفة المهارة بمقاييس البلدان النامية؛ وفي بعض البلدان متوسطة الدخل يواجه العمال غير المهرة منافسة أكبر من جانب العمال في البلدان الأكثر فقراً.

مستقبل التجارة

من المرجح أن تتسارع هذه الاتجاهات في التقسيم الدولي للعمل عبر العقود القادمة. وستكون هذه التغيرات مدفوعة بقوتين مرتبطتين بالسياسة، ألا وهما تحرير التجارة والتغيرات في التوزيع الدولي للعمل الماهر، وقوة خارجية، هي التغيير التكنولوجي، خاصة تكاليف الاتصالات الأخذ في الانخفاض. ولو أدبرت هذه التغيرات بفعالية، لأفضت لارتفاع حقيقي في دخول معظم العمال، وإن كانت ستعني أيضاً تقلبات في مستويات فرص العمل صعوداً وهبوطاً في مختلف الأنشطة داخل البلدان. وقد أثار تعميق التكامل قضية الربط بين التجارة وإنفاذ معايير العمل الوطنية، وهي القضية التي سنناقشها في الفصل الحادي عشر.

مكاسب تتحقق لمرة واحدة من التحرير

إن الاتفاق الذي توصلت إليه جولة أوروغواي في عام ١٩٩٤ أوسع نطاقاً وأشد طموحاً من أي اتفاق تم التفاوض عليه في أي وقت بشأن التجارة متعددة الأطراف. وواسطة عنده هي إنشاء منظمة جديدة متعددة الأطراف، هي منظمة التجارة العالمية، التي ستجمع تحت لواء واحد كل الاتفاقات المنفصلة التي تم التفاوض بشأنها خلال الجولة. وكانت الجولات السابقة لتحرير التجارة قد خفضت متوسط الرسوم الجمركية في البلدان الصناعية على المنتجات الصناعية إلى ٦,٣ في المائة بعد أن كانت

تشجيع البلدان الغنية بالأراضي في إفريقيا جنوب الصحراء وأمريكا اللاتينية على زيادة إنتاج وتصدير الأغذية إذا كانت الزيادة في أسعار الأغذية مستهدفة للمزارعين .

مكاسب دينامية من التحرير

من المرجح أن يتجاوز التأثير الدينامي للتحرير على التجارة العالمية تلك التأثيرات التي تحدث لمرة واحدة . ومثلما تبين تجربة شرق آسيا ، فإن البلدان التي تستطيع أن تزيد قدرتها المحلية بالاستثمار في رأس المال البشري والمادى يمكنها أن تحقق النمو بالارتقاء في سلم المنتجات ، منتقلة من المنتجات منخفضة القيمة إلى الصادرات الأعلى قيمة . وستواجه هذه الاستراتيجية قيودا شديدة إذا كان الطلب المحلي يحد من الانتاج في ظل عدم وجود أسواق للتصدير أخذة في التوسع .

لكن استراتيجية للنمو بقودها التصدير لا تعنى توليفات متماثلة من المنتجات لكل البلدان النامية . ذلك أن مسار النمو الذي ينتجه كل بلد سيتوقف على حياته الطبيعية الأولية وعلى اختياراته الاستراتيجية . وبالنسبة لبلدان كثيرة ، يعنى الارتقاء في سلم المنتجات التحول من الزراعة والإنتاج الأولي إلى الصناعة التحويلية . أولا إلى السلع كثيفة الاستخدام للعمل ثم إلى المنتجات كثيفة الاستخدام للمهارة بصورة متزايدة (الاطار ٨ - ٢) . لكن البلدان الأكثر ثراء في الموارد الطبيعية ستظل لمدة أطول مصدرا صافيا للمنتجات الأولية : وسيتمتع عليها أن تبلغ مستوى متوسطا للمهارة أكثر ارتفاعا ، وأن تراكم مزيدا من رأس المال بالنسبة لكل عامل قبل أن تبدأ التخصص في السلع المصنوعة . وتضخ الأمثلة الجيدة على ذلك ، في كثير من بلدان أمريكا اللاتينية ، ونيوزيلندا ، والولايات المتحدة في مرحلة أسبق من تاريخها . وفي كثير من بلدان إفريقيا جنوب الصحراء ، قد يؤدي تراكم المهارات ورأس المال أولا إلى زيادة كفاءة إنتاج السلع الأولية قبل أن يفضى إلى نمو في الصناعة التحويلية . وعلى النقيض من ذلك ، فإن اكتساب المهارة وتعميق رأس المال ، سينعكس في نمو سريع للصناعة التحويلية في البلدان الفقيرة بالموارد - اقتصادات شرق آسيا حديثة التصنيع في الماضي ، والهند والصين حاليا . بيد أن بلدانا أخرى إمداداتها ضعيفة من الموارد الطبيعية قد تظل مصدرا صافيا للمنتجات الأولية إذا كان عرض العمل الماهر فيها أكثر هزالا - مثلما هو

سرتفع القوة الشرائية للأجور مع التطبيق الكامل لاتفاق جولة أوروغواي .

الجدول ٨ . ١ - تقديرات للتغيرات في الأجور والأسعار الناجمة عن اتفاق جولة أوروغواي بحلول عام ٢٠٠٥ (نسبة مئوية)

التغير في الأجور	التغير في المصححة	التغير في الأجور غير المصححة	التغير في أسعار المستهلك	التغير في الأسعار	البلد أو الإقليم
٠.٣	٢.١	١.٨	٠.٨	٠.٧	البلدان الصناعية الاتحاد الأوروبي
٠.٧	٠.٨	٠.٦	٠.٨	٠.٧	البلدان أمريكا الشمالية
٠.٤	٢.٠	١.٦	٢.٠	١.٤	البلدان النامية
٣.٨	١.٨	٥.١	١.٨	٣.٨	رابطة أم جنوب شرق آسيا
١.٢	١.٣	٠.١	١.٣	١.٢	الاقتصادات الاسيوية حديثة التصنيع
٢.٩	٢.٨	٥.٦	٢.٨	٢.٩	الصين
٠.٢	١.٩	٠.٧	١.٩	٠.٢	أمريكا اللاتينية
١.٨	٥.٤	٧.٢	٥.٤	١.٨	جنوب آسيا
صفر	١.٥	١.٥	١.٥	صفر	إفريقيا جنوب الصحراء

المصدر : ميركل وآخرين ، ١٩٩٥ .

المنسوجات والثياب في بلدان رابطة أم جنوب شرق آسيا والصين وجنوب آسيا . وسيؤدي هذا الدخول إلى تخفيض الأسعار ، وفيدد المستهلكين على النطاق العالمي لكنه يضر بالمستهلكين الراغبين في البلدان الصناعية والاقتصادات حديثة التصنيع في آسيا وأمريكا اللاتينية . وفي البلدان الصناعية ، ستعوض مكاسب فرص العمل في الصناعات الأعلى أجرا وكثيفة الاستخدام للمهارات مثل الآلات ومعدات النقل ، وفي الخدمات ، خسائر فرص العمل في الأنشطة كثيفة الاستخدام للعمل .

واتفاق جولة أوروغواي في الزراعة نعمة مختلطة بالنسبة للبلدان الفقيرة . إذ أن إلغاء ما تقوم به البلدان الصناعية من دعم الصادرات سيؤدي في الأجل للتصدير إلى تدهور معدلات التبادل التجاري بالنسبة للبلدان النامية المستوردة للأغذية ، أساسا إفريقيا جنوب الصحراء وبلدان رابطة أم جنوب شرق آسيا والشرق الأوسط ، لكن ستتاح لمصدري الأغذية فرص جديدة في الأسواق . وسيتم

العمل منخفض المهارة، سينخفض بالنسبة لأسعار المنتجات التي تستوردها الصين، خاصة المنتجات الأولية والسلع عالية التكنولوجيا. وستخسر البلدان الأخرى التي تخصص في إنتاج الثياب مثل المكسيك وغيرها من الاقتصادات المصنعة حديثاً، ما لم ترتق بإنتاجها وتنقل إلى أنشطة ذات قيمة مضافة أعلى. وبالمثل، فإن دخول الاقتصادات التي كانت من قبل مخططة مركزياً في السوق العالمية قد يخفض الأسعار والأجور في القطاعات ذات التكنولوجيا المتوسطة. وسيستفيد المستهلكون في كل الأحوال، لكن العمال في القطاعات المتدهورة سيخسرون إذا لم يستطيعوا الانتقال إلى أنشطة ذات قيمة مضافة أعلى أو إلى السلع غير الداخلة في التجارة.

ومن الناحية الأخرى، فإن الحماية هي استجابة تؤدي للهزيمة الذاتية. ولن يؤدي فرض قيود على التجارة أو رأس المال من أجل مساعدة من يخسرون إلا إلى جعل الكعكة الاقتصادية المحلية أصغر حجماً. فهذه السياسات إذ تمنع المجتمع من المضي قدماً للأمام، تقضي لتقليل رفاهية العمال على المدى الطويل. وفي أحسن الأحوال، فإن القيود التجارية يمكن أن تحمي السوق المحلية بكلفة عالية يتحملها المستهلكون. ولكن نظراً لأن هذه القيود لا تحسن القدرة على المنافسة، فإنها تعجل بانقراض الصادرات، وبالتالي الأجور الحقيقية بمرور الوقت.

وبالمثل، فإن سياسة فرض الضرائب على الشركات متعددة الجنسيات في محاولة للإبقاء على الوظائف منخفضة المهارة ومنعها من الهجرة للبلدان النامية ستكون لها نتائج عكسية، إذ أن نقل الإنتاج للخارج بعد استراتيجية فعالة لزيادة حصة مؤسسة ما من السوق في عالم يقوم على المنافسة - أو لتقليل خسائرها لأدنى حد - وعلى سبيل المثال، فإنه بينما انخفض نصيب الولايات المتحدة من الصادرات العالمية من السلع المصنوعة عبر العقود الثلاثة الماضية من ١٧ في المائة إلى ١٢ في المائة، لم ينخفض نصيب الشركات الأمريكية متعددة الجنسيات والشركات التابعة لها إلا إلى ١٦ في المائة بعد أن كان ١٨ في المائة. وكان هذا النجاح النسبي راجعاً لحد كبير إلى نمو العمليات فيما وراء البحار (ارتفع إنتاج الشركات الأجنبية التابعة للمؤسسات متعددة الجنسية في الولايات المتحدة من ٣٧ في المائة إلى ٥٤ في المائة). وقد حالت هذه العولمة للعمليات دون حدوث مزيد من الانخفاض في صادرات

الحال في نيبال مثلاً. وأخيراً، فإن بعض البلدان سيتمكن من أن يجد له ملاذاً ملائماً في الخدمات، مثلما فعلت سنغافورة ولبنان اللتان تخصصتا في تزويد جيرانهما بالخدمات المالية، أو الجزر الصغيرة الكثيرة المنتشرة حول العالم التي تخصص في السياحة.

من الذي يضار وما الذي ينبغي عمله ؟

تؤدي التجارة الحرة إلى ظهور خاسرين وفائزين نتيجة لما تحدثه من تغيرات في الأسعار الدولية، سواء داخل البلدان أو فيما بينها. وتؤثر العولمة على الندرة النسبية لمختلف أنواع المهارات، وعلى الأجور التي يمكن للعمال أن يحصلوا عليها. فمع انفتاح اقتصاد ما، تصبح الأسعار المحلية أكثر توافقاً مع الأسعار الدولية، وترتفع أجور العمال الذين تكون مهاراتهم أكثر ندرة على النطاق الدولي منها محلياً، وتنخفض بالنسبة لأولئك الذين يلاقون منافسة أكبر. ومع انفتاح اقتصادات أخرى، تتغير بدرجة أكبر الندرة النسبية لشتى المهارات في السوق العالمية، على نحو يضرب البلدان التي لديها وفرة من العمال الذين لديهم مهارات أخذت تصبح أقل ندرة. كما يعني تزايد المنافسة أنه ما لم تستطع البلدان مسابقة مكاسب الإنتاجية التي يحققها منافسوها، فإن أجور عمالها ستتناقص. ومن المرجح في العقد القادم أن تكون المجموعات الأكثر تعرضاً للمخاطر هي :

□ العمال غير المهرة في البلدان متوسطة الدخل واللغنية، مثل ماريا وجو، حيث سيواجهون مزيداً من المنافسة من جانب المنتجين ذوي التكلفة المنخفضة.

□ بعض بلدان بأكملها (خاصة في أفريقيا جنوب الصحراء) وهي التي تفتقر للديناميات اللازمة لتعويض الكفاءة المتزايدة التي يحققها منافسوها، أو لا تتوافر لها المرونة اللازمة للانتقال إلى منتجات أخرى.

التصدي للمنافسة المتزايدة

قد تضارب البلدان التي لا تلاحق التغير من جراء التصنيع في الكفاءة التي يحققها منافسوها. إذ تعدو الصين مثلاً مصدراً أكثر فعالية للثياب ومستورداً أكبر للسلع الأخرى، فإن السعر الدولي للثياب التي تعتمد على

أعمال للتنمية . ففي معظم الأحوال ، اضعفت التطورات الدولية غير المواتية ، البلدان ذات الهياكل السياسية الضعيفة بدرجة أكبر . ففي كثير من بلدان أفريقيا جنوب الصحراء ، لم يؤد الانخفاض الشديد في أسعار السلع الأساسية إلى انخفاض في الأجور والدخول فحسب بل أضعف أيضا قدرة صانعي السياسة على إيجاد الحلول . فالأسعار قد انخفضت بسبب التقدم التقني الموفر للمعادن والطاقة وبسبب الدعم الذي تقدمه البلدان الصناعية للزراعة ، ولكنها انخفضت أيضا بسبب التحسينات في الكفاءة التي حققها بعض المنتجين ، خاصة في آسيا . ولم يكن معظم مصدري السلع الأساسية في أفريقيا جنوب الصحراء يفاديرين على مواجهة المنافسة . وعلى سبيل المثال ، فإن أشجار الكاكاو والمطاط والبن ، التي تم زرع الكثير منها في الخمسينات ، أصبحت أقل إنتاجية . ولم تظهر قطاعات جديدة مع تغير هياكل الأسعار : والواقع أن صادرات أفريقيا جنوب الصحراء من السلع المصنوعة انخفضت عبر العقدين الماضيين . والوضع مماثل في كثير من بلدان الشرق الأوسط ، وإن لم يكن بنفس الصورة المثيرة .

ويرتبط هذا الفشل في أفريقيا جنوب الصحراء وكثير من بلدان الشرق الأوسط بعدم اليقين المنتشر هناك ، والذي يؤدي نتائجه إلى زيادته قوة . وعلى الرغم من فرص الربح التي تنتجها السياسات الحالية ، فإن استثمارات القطاع الخاص لم تحقق الزيادة المرجوة ، ويؤدي هذا الفشل إلى تفاقم خطر انتكاس السياسات . ومع تزايد عدد المنافسين الجدد سيصبح الدخول إلى السوق الدولية أكثر صعوبة . وفي كلا المنطقتين ، يتطلب الأمر حاليا استراتيجيات يمكنها أن تولد دفعة قوية للصادرات . وقد تكسب البلدان ذات القطاعات الرسمية الصغيرة من إلغاء الضرائب على الشركات والصادرات إلغاء تاما .



إن التجارة تفيد معظم العمال ، لكنها لا تفيدهم كلهم ، وإذ يزداد انفتاح التجارة يستفيد الفقراء في البلدان النامية لأن الطلب على عملهم يرتفع وكذلك يستفيد العمال المهرة في الاقتصادات الصناعية نظرا لزيادة الطلب على مهاراتهم . لكن رفاة العمال غير المهرة في البلدان الغنية والمتوسطة الدخل قد تنخفض . وينبغي أن تكون المنافسة من قبل المنتجين ذوي التكلفة المنخفضة مؤدية

هذه المؤسسات بسبب ضغوط المنافسة ، وأتاحت لها بدلا من ذلك أن تحقق صادرات إضافية وتخلق وظائف أفضل في الداخل (خاصة في أنشطة الجوث والتطوير عالية الكفاءة وفي الأنشطة الإشرافية) .

والبلدان التي حققت أكبر المكاسب من استراتيجية للتنمية يقودها التصدير عبر فترات طويلة هي تلك التي استجابت بمرونة للظروف المتغيرة . وتبدي هذه المرونة في ردود أفعال أكثر حدة تجاه التغيرات في الأسعار . وقد تقلبت معدلات التبادل التجاري بالنسبة للبلدان النامية بصورة كبيرة لكنها سارت في اتجاه نزولي مطرد لعدة عقود ، خاصة بالنسبة للمنتجات الأولية . وتحقق الأداء المرموق لتلك البلدان التي زاد نمو الصادرات فيها بالنسبة للنتائج المحلي الإجمالي على المتوسطات الدولية خلال الفترة ٧٠ - ١٩٩٠ على الرغم من خسائر معدلات التبادل التجاري التي عانتها هذه الاقتصادات والتي بلغت نحو واحد في المائة سنويا . مما انقص نمو الدخل بمقدار نحو ٠,٣ في المائة سنويا . ولا شك في أن الزيادات في الأجور التي بلغت نحو ٣ في المائة سنويا في هذه الاقتصادات كانت نتيجة لارتفاع أكبر حتى من ذلك في إنتاجية العمل ، وذلك داخل القطاعات أو عن طريق الانتقال من قطاع إلى آخر . وعلى النقيض من ذلك ، يعاني العمال المرتبطون بالجانب الضعيف في التجارة - أي الموجودون على نصف مقياس النمو التجاري الذي لم تزد فيه الأجور - من خسائر أكبر في معدلات التبادل التجاري ، بلغت في المتوسط نحو ٢ في المائة سنويا ، الأمر الذي أفضى أيضا ، بسبب قاعدة التصدير الأصغر ، إلى نمو ضئيل في الدخل مقداره ٠,٣ في المائة .

وحتى يظل الالتزام بالتجارة المفتوحة مقبولا من الناحية السياسية ، يتطلب الأمر في بعض الأحيان اتخاذ تدابير سياسية لتخفيف حدة الأقلية التي تخسر . ولكن على المدى الأطول ، من الواضح أن السياسات العامة التي تشجع العمال على الارتفاع بمهاراتهم وتعليم أبنائهم ، وتدعم قدرة العمال على الانتقال إلى وظائف جديدة ، أفضل من البرامج التي تخلق اعتمادا على المساعدات الحكومية (انظر الباب الرابع) .

البلدان المتعثرة

تحتل حدة البلدان المتعثرة مكانا يزداد أهمية في جدول

الرامية لتعويض من أضرروا من جراء التغيير ،
ومساعدتهم على الانتقال لمهن جديدة ، ضرورية لكي
يمكن للتجارة أن تحقق دخولا أعلى للجميع ، وحتى يمكن
دحر نزعة الحمائية .

الى تعزيز الرفاهية ، بتشجيع العمال في البلدان الأكثر
ثراء على التحول من الأنشطة منخفضة الإنتاجية إلى
الأنشطة ذات الإنتاجية المرتفعة . لكن هذه المكاسب
لا يمكن أن تتحقق إن ظل العمال عاطلين . والسياسات

الفصل التاسع

قدرة رأس المال على الانتقال : نعمة أم نقمة ؟

يعبر الحدود بسهولة أكثر مما يعبرها العمل ، على الرغم
من الجهود التي تبذلها الحكومات الوطنية للسيطرة على
ذلك العبور . وتؤدي قدرة رأس المال المتزايدة على
الانتقال إلى مضاعفة تأثير السياسات المحلية على الشؤون
المتعلقة بالعمل : فالنجاح يولد النجاح لأنه يجذب رأس
المال ، ولكن الفشل يعنى أن العمل يلقي عقابا أقسى عندما
يهرب رأس المال من الساحة .

وبالعالم هذا الفصل ثلاث قضايا مترابطة . أولا ، كيف
يمكن للاقتصادات النامية والتي تمر بمرحلة انتقال أن
تجذب مزيدا من رأس المال الخاص ؟ ثانيا ، ما الذي
يستطيع صانعو السياسة أن يفعله لتعزيز المنافع التي تعود
على العمال لأقصى حد وتقليل المخاطر لأدنى حد ؟ ثالثا ،
هل يمكن أن يضار العمال في البلدان الغنية بتدفقات رأس
المال إلى خارجها ؟ .

كيف يمكن جذب رأس المال ؟

استفادت البلدان الصناعية على الدوام بنصيب الأسد من
المخدرات العالمية . ويبلغ متوسط نصيب العامل من رأس
المال ١٣ ألف دولار في البلدان النامية و ١٥٠ ألف دولار
في البلدان الصناعية - أى زيادة تقرب من اثنتي عشرة

تعنى عولمة الأسواق المالية تحقيق مكاسب لرأس المال
الخاص ، الذي يمكنه الآن أن يتدفق حول العالم بحفا عن
عائد أعلى . لكن كيف أثر ذلك على عمال مثل جر وماريا
وخسباو زى ؟ يركز المتفائلون على إمكانات تحقيق
مكاسب متبادلة - فرأس المال والعمل يحتاج أحدهما للآخر
لإنتاج سلع وخدمات أعلى قيمة . وحيثما تكون السياسة
المحلية سليمة ، فإن تدفقات رأس المال لا بد أن تنبئها ،
مما يعزز تأثير التجارة المفتوحة بالسماح للبلدان بأن
تستغل مزاياها التنافسية . ويركز المتشائمون على
المخاطر والمزالق - فالبلدان الغنية تخشى قيام تحالف بين
رأس المال والعمل الرخيص في البلدان النامية يقلل
الأجور ومستويات المعيشة في البلدان الغنية . وفي الوقت
نفسه ، فإن البلدان الأكثر فقرا تخشى الاستغلال - ألا يأتي
رأس المال إلا عندما تكون الأجور منخفضة ويرحل عندما
ترتفع . وتقلق البلدان الغنية والفقيرة على حد سواء بسبب
قدرة الحكومات المحدودة على فرض الضرائب على رأس
المال ، وبسبب عدم الاستقرار الذي قد يحدثه رأس المال
المتحرك .

وفي وجهتي النظر المتفائلة والمتشائمة عناصر من
الصدق . لكن هناك حقيقة لا مراء فيها : إن رأس المال

لرأس المال ، والأكثر احتمالا أنها ستؤدي إلى المدى الطويل إلى تقليل تدفقات رأس المال الصافية إليها .

إن حائزي رأس المال يبحثون أولا وأخيرا عن العائد الجيد ، ويشعرون بقلق عميق إزاء المخاطر . وتتمثل عوامل الجذب الأساسية في وجود بنية أساسية جيدة ، وقوة عاملة يعتمد عليها وماهرة ، وضمانات لحقهم في إعادة دخلهم ورأسهم على حد سواء لوطنهم ، والاستقرار الاجتماعي والسياسي . ووجود تراث من الإدارة المالية الحريصة والعلاقات القوية مع المجتمع العالمي التي سيكون فصيها أمرا مكلفا ، يؤثر على قرارات الاستثمار التي تتخذها كل من الشركات متعددة الجنسيات والمستثمرين في المحافظ المالية أكبر من تأثير الصفقات الخاصة . وعندما تتعرض الأسواق المحلية للتشويه من أجل اجتذاب رأس المال ، ينتهي الأمر بأن يتقاسم العمال الأرباح المفرطة مع الأجانب . قد تكسب أقلية ضئيلة من العمال ، لكن معظمهم يخسرون من جراء تفاقم ازدواجية سوق العمل . وتعاين من هذه الأعراض بلدان مثل البرازيل ومصر التي قدمت في الماضي ميزات خاصة وأسواقا محمية . وبالمثل ، فإن قمع العمال من غير المرجح أن يكون إجراء قابلا للاستدامة ، لأنه يؤدي عاجلا أو آجلا إلى عدم استقرار المجتمع . وتمثل جنوب أفريقيا في ظل الفصل العنصري حالة قصوى لبلد قمعي نجح في البدء في جذب رأس المال الأجنبي لكنه انتهى إلى إفراغه وجعله يهرب .

وقد يستخلص البعض درساً من الأزمة النقدية للمكسيك في ٩٤ - ١٩٩٥ مفاده أن التكامل العميق بأسلوب اتفاق التجارة الحرة لأمريكا الشمالية (الناftا) يزيد ممكن الضعف في البلاد . لكن تلك قراءة خاطئة للحدث . فقد وفر الاتفاق حافزا للمستثمرين للانتقال للمكسيك ، لكن كانت هناك أيضا تدفقات ضخمة من رأس المال إلى بلدان أخرى في أمريكا اللاتينية خلال تلك الفترة من الحماس للأسواق الناهضة وأسعار الفائدة الأمريكية المنخفضة . لقد تعرضت المكسيك لأزمة ، لكن شلبي لم تتعرض لذلك ، لأن سياسة القطاع المالي وسياسة الاقتصاد الكلي في المكسيك كانتا ضعيفتين ، في حين كانت سياسة شلبي قوية . وإضافة لذلك ، فلا شك في أن انضمام المكسيك للاتفاق ساعد على مواجهة الموقف بمجرد تفجر الأزمة ، سواء بتسهيل إعداد حزمة إجراءات للإنقاذ أو بالحيلولة

مرة . وحدث بعض التقارب في السبعينات ، لكن الفجوة تزايدت في الثمانينات . وبالنسبة لمعظم البلدان النامية ، فإن نصيب التدفقات الأجنبية في الاستثمار صغير ، ويبلغ في المتوسط ١١ في المائة من رصيد رأس المال ويتراوح بين ٢٠ في المائة بالنسبة للبلدان الأفقر (معظمه في شكل ديون رسمية) و٥ في المائة بالنسبة للبلدان متوسطة الدخل (أساسا في شكل رأسمال خاص) .

بيد أن الصورة أخذت تتغير مؤخرا : فقد طفق رأس المال الخاص يتدفق للبلدان النامية بمستويات قياسية . ويقدر أن إجمالي هذه التدفقات بلغ ١٧٥ مليار دولار في ١٩٩٤ ، أي ما يزيد على أربعة أمثال الرقم في ١٩٨٩ ، الذي بلغ ٤٢ مليار دولار ، جميعها على أساس صاف . وهناك عدة أسباب لتسارع هذه التدفقات : الإصلاح الاقتصادي في كثير من البلدان النامية ، وتخفيض الديون في مطلع التسعينات ، وانخفاض أسعار الفائدة العالمية . كما تغير تركيب هذه التدفقات بصورة مثيرة . فقد اتجه نحو ثلث إجمالي التدفقات طويلة الأجل في الفترة الأخيرة للقطاع الخاص ، مقابل ٤٤ في المائة فقط في ١٩٩٠ . ولكن صافي التمويل من المصارف التجارية لا يزال سلبيا بعد ما يزيد على عقد من بداية أزمة الديون . وبدلا من ذلك ، زاد الاستثمار الأجنبي المباشر ليلعب نحو ٦٧ مليار دولار في ١٩٩٣ (وحصلت الصين وحدها على ٢٦ مليار دولار) ، وأعقبته استثمارات في الحوافز المالية أعلى بصورة حادة (٤٧ مليار دولار) ، وانفجار في إصدار السندات من قبل المؤسسات الخاصة والحكومات (٤٢ مليار دولار) .

السياسات اللازمة لاجتذاب رأس المال الخاص

للمعامل مصلحة في اجتذاب رأس المال ليكون مكملا لعملهم ولزيادة إنتاجيتهم وأجورهم . وقد تركزت الزيادة السريعة في تدفق رأس المال الخاص إلى العالم النامي في عدد قليل من البلدان الناجحة . فكيف تستطيع البلدان الأخرى أن تجني مكاسب مماثلة ؟ هل ينبغي لها أن تمنح رأس المال ميزات خاصة ؟ وهل من الضروري الإبقاء على الأجور منخفضة أو الحد من النشاط النقابي ؟ على الرغم من أن بلدانا كثيرة قدمت بالفعل إعفاءات ضريبية واغراءات أخرى ، وأن بعض الحكومات الاستبدادية قمت العمال ، فإن هذه ليست هي عوامل الجذب الأساسية

والغنية مثل الولايات المتحدة والمملكة المتحدة ، كما يتبدى في الارتباط القوي بين أرصدة الاستثمار الأجنبي المباشر ودخل الفرد . وقد نزت التدفقات الأحدث عهدا إلى البحث عن أرصدة أرخص للتصدير ، واختفت تقريبا العلاقة بين حجم تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر (كحصة من إجمالي الاستثمار) ودخل الفرد . وتدفعات التجارة عبر الحدود داخل الشركات تمثل حاليا نحو ثلث التجارة العالمية وربما ما يصل إلى ١٥ في المائة من الناتج القومي الإجمالي العالمي .

وتمثل الشركات متعددة الجنسيات حصة كبيرة من العمالة الصناعية في القطاع الحديث في البلدان الصغيرة والكبيرة على حد سواء - أكثر من الخمس في الأرجنتين واندونيسيا وبربادوس وبوتسوانا والفلبين وسنغافورة وسري لانكا وماليزيا وموريشيوس والمكسيك . ولكن بلدانا نامية كثيرة تخشى أن تؤدى المنافسة المتزايدة على الأموال من قبل البلدان النامية الأخرى إلى زيادة الاستثمارات الرخالة ، المتأمية للرحيل عند حدوث أقل صدمة ، والتي لا يرجح أن تقيم روابط قوية مع بقية الاقتصاد . ومن الأمثلة على ذلك ، الاستثمار في مناطق تجهيز الصادرات . وفي مناطق محددة مغاة من المارك تمثل نحو ٤٥ في المائة من حجم العمالة التي تنشئها الشركات متعددة الجنسيات في البلدان النامية ، مع اقترار المنافع التي تعود على البلدان المضيفة على إيرادات العمال . وهذه المشكلة حادة بصفة خاصة في الصناعات التي تحتاج لمهارة منخفضة ، مثل صناعة الثياب والأحذية ، حيث الدراية المتوافرة لمؤسسات بعينها ضئيلة وتكاليف الخروج من دائرة النشاط منخفضة . وقد تكون هذه المخاوف مشروعة ، لكن البديل لعدم قيام الشركات متعددة الجنسيات بإنشاء أى وظائف جديدة أقل جاذبية من ذلك . وينبغي النظر إلى الوظائف التي تقتضى مهارة منخفضة باعتبارها مجرد خطوة في دينامية النمو . وفي كثير من الحالات الناجحة مثل جمهورية كوريا ، والفلبين ، وموريشيوس ، توقف حاليا تدفق الاستثمار الأجنبي المباشر إلى قطاعات المهارة المنخفضة مع ارتفاع الأجور ونضج المؤسسات المحلية ، وانتقلت المؤسسات الأجنبية العاملة في تلك القطاعات إلى جيل جديد من مناطق تجهيز الصادرات بها عمالة أرخص . في الصين وسري لانكا والمغرب .

دون حدوث انكسار كبير في السياسة . ومثل هذا الانكسار كان سيجر نتائج أوح كثيرا على العمال .

بيد أن إمكان هروب رأس المال حقيقة من حقائق الحياة . لكل من الحكومات والعمال على حد سواء . ويعجز فرض الضوابط على رأس المال بصفة عامة عن وقف معظم أشكال قدرة رأس المال على الانتقال . فقد فضلت الضوابط على رأس المال التي طبقها معظم بلدان أمريكا اللاتينية والشرق الأوسط وإفريقيا جنوب الصحراء خلال أزمة الدين في الثمانينات في منع هروب رأس المال على نطاق واسع - ما يعادل من ١٠ إلى ٢٠ في المائة من إجمالي رصيد رأس المال فيها - الأمر الذي أدى إلى حالات كساد محلي أعمق وانخفاض في الأجور أكثر حدة مما كان سيحدث لو لم يقع هذا الهروب .

الشركات متعددة الجنسيات باعتبارها قوى محركة للتغيير

كانت الشركات متعددة الجنسيات أداة رئيسية لعولمة الصناعة ، فقد زودت العمل الرخيص نسبيا في البلدان النامية برأس المال والتقنيات الحديثة اللازمة لإدارة التخزين وللصلات السلكية واللاسلكية ، وكذلك للإنتاج . وحدث معظم توسع الشركات متعددة الجنسيات في الأونة الأخيرة في البلدان النامية : فقد كانت ٥ ملايين وظيفة من ٨ ملايين وظيفة أنشأتها الشركات متعددة الجنسيات بين ١٩٨٥ و ١٩٩٢ في العالم النامي . ويبلغ عدد العمال الذين تستخدمهم الشركات متعددة الجنسيات في البلدان النامية حاليا ١٢ مليون عامل ، لكن العدد الحقيقي لمن يدينون بأسباب كسب معيشتهم للشركات متعددة الجنسيات قد يكون ضعف ذلك العدد ، نظرا لانتشار التعاقب من الباطن .

وتستجيب تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر حاليا بصورة سريعة لفرص الربح الجديدة ، فينتقل الإنتاج إلى الأماكن التي تكون الأجور فيها منخفضة بالنسبة للإنتاجية المحتملة . ومن المهم للبلدان أن تجتنب رأس المال استنادا لأسس اقتصادية سليمة ، وليس من خلال حماية الأسواق المحلية ، التي يسعد الشركات متعددة الجنسيات كثيرا أن تستغلها . وفي الماضي كان الاستثمار الأجنبي المباشر يتدفق أساسا إلى البلدان ذات الأسواق المحلية الكبيرة

كيف يمكن للعمال أن يكسبوا من تدفقات رأس المال ؟

يمكن للعمال أن ينتفعوا من تدفقات رأس المال للداخل ، لكنهم يكونون دائما هم الأكثر تضررا من جراء هروب رأس المال . فخلال أزمة الديون في الثمانينات ، كانت تكاليف التصحيح عالية ، وتحمل العمال نصيبا كبيرا من عبء التصحيح (انظر الباب الرابع) . ففي أمريكا اللاتينية ، هبطت الأجور في المتوسط بمقدار ٢٥ في المائة خلال هذه الفترة ، على الرغم من ارتفاع الرقم القياسي للورصات الإقليمية بصورة هائلة (الجدول ٩ - ١) . والأزمات المالية تضر بالعمال لعدة أسباب :

□ إن رأس المال أكثر قدرة على الانتقال من العمل ،

مما يجعل فرض الضرائب أكثر صعوبة ، ولذا ينتهي الأمر عادة بأن يدفع العمال الفائرة . وجزءا كبيرا من عبء خدمة الدين على الديون الحكومية المرتفعة يقع على كاهل العمال في شكل نقص في الخدمات الاجتماعية ، وتقلص الاستثمارات العامة وزيادة الضرائب . وانتقال العمال الضروري نحو القطاعات التي تدخل منتجاتها في التجارة يقتضي تكاليف حقيقية - بطلالة انتقالية وخسارة في رأس المال البشري - لا يمكن تعويضها إلا بصورة جزئية من خلال التحويلات التي تمولها الضرائب على رأس المال . وفي بعض الأحيان ينتهي الأمر بأن تكفل الأموال العامة الشركات المثقلة بالديون . وحدثت مثل هذه الكفالات في معظم أنحاء أمريكا اللاتينية في مطلع الثمانينات وهي تفسر جزءا من أزمة الديون . ففي شيلي مثلا ، كان القطاع الخاص ، وبالذات البنوك ، هو الذي تعاد في الأصل على غالبية الديون العامة . لكن العمال هم الذين دفعوا الفائرة من خلال الضرائب المستقطعة منهم ، عندما أفلس هؤلاء المدينون من القطاع الخاص .

□ إن رأس المال حريص . قد يستغرق رأس المال وقتا

طويلا لينتدق عائدا إلى بلد ما في أعقاب تعرضه لأزمة ، تاركان العمل يعاني من نقص في رأس المال في هذه الأثناء . ولا يكفي أن تقوم البلدان بإجراء التصحيحات المطلوبة في حساباتها الداخلية والخارجية - إذ ينبغي أن يؤمن المستثمرون بأن هذه التغييرات مستدامة . وقد يستغرق بناء هذه الثقة

انخفضت الأجور في البلدان المديونية الرئيسية في أمريكا اللاتينية منذ أزمة الديون ، لكن أسواق الأوراق المالية انتعشت .

الجدول ٩ - ١ المديونية ، أداء سوق الأوراق المالية والأجور في أكبر خمسة بلدان مدينة في أمريكا اللاتينية

البلد	نسبة الدين - الناتج القرمي الإجمالي في ١٩٨٢	نسبة الدين - سوق الأوراق المالية في ١٩٩١ إلى الرقم القياسي لها في ١٩٨٢	نسبة الأجور الحقيقية في ١٩٩١ إلى أجور ١٩٨٢
الأرجنتين	٠.٥٥	٢٥	١.٠٢
البرازيل	٠.٣٥	٤	٠.٦٩
شيلي	٠.٧٨	١٥	٠.٨٥
فنزويلا	٠.٤١	٩	٠.٦٠
المكسيك	٠.٥٣	٤٧	٠.٧٨

أ - في الصناعة التحويلية .
المصدر : بيانات اليونيدو والمؤسسة المالية الدولية .

وقتا - خمس سنوات أو أكثر - بل وتظل بعد ذلك هشة . وعندما تتزايد المخاطر ، فإن توقع النشل يمكن أن يصبح حدثا يحقق نفسه بنفسه ، معجلا بحدوث أزمة مالية ، خاصة عندما يقترب مستوى المديونية من حافة الخطر . ويبين تخفيض قيمة العملة الأخير في المكسيك مدى تأثير التوقعات في بيئة يصل فيها حراك رأس المال إلى حده الأقصى .

ويطلب التأكد من أن العمال يكسبون من تدفق رأس المال للداخل ، وأنه تم التقليل لأدنى حد من احتمالات هروب رأس المال ، إجراءات أساسية على عدد من الجبهات ، تتعلق بنوع الاقتراض الدولي ، ونطاق الضوابط المفروضة على رأس المال ، وأنواع أخرى من الإجراءات المحلية . فالاستثمار عمل تجارى محفوف بالمخاطر ، وينبغي تحويل أكبر قدر ممكن من هذه المخاطر بعيدا عن ميزانية الحكومات وتوجيهه إلى المقرضين والمقرضين من القطاع الخاص والأسواق . والذين الخارجى المملوك ملكية عامة هو أسوأ شكل للتمويل من وجهة نظر العمال . فهو ينزع إلى مزاحمة واستبعاد الاستثمار الخاص الأكثر نفعا وإنتاجا والذي يمكن للعمال أن يكسبوا منه أكثر ، وينزع عبء سداد الديون إذا ساءت الأمور ، إلى أن يقع على كاهل العمال - وهو عبء

وهم الفئة الصافية من المدخرين - من ٤٠ في المائة إلى ٤٥ في المائة، في حين تنخفض نسبة من تتراوح أعمارهم بين العشرين والثلاثين - المقترضين على أساس صاف - من ٤٢ في المائة إلى ٣٤ في المائة. بيد أن ما يحدث بشأن عجز ميزانيات البلدان الصناعية قد يغير كل التقديرات خلال العقد القادم، لأن ارتفاع العجز يمكن أن يعوض التحرك المتوقع في المدخرات الخاصة ويدفع أسعار الفائدة لأعلى. وما لم يستمر الاتجاه الذي ساد مؤخرا لخفض العجز في الولايات المتحدة، وما لم يتم خفض العجز بدرجة أكبر في البلدان الصناعية الأخرى، فإن أسعار الفائدة ستستمر في التصاعد. على حساب العمال في أنحاء العالم النامي كله. وسيتم تعويض العمال في البلدان الصناعية، الذين يملكون على الأقل ٢٥ في المائة من رأس المال المالي من خلال صناديق المعاشات، تعويضا جزئيا بارتفاع العائدات على مدخراتهم، ولكن لن يتم تعويض العمال في البلدان النامية ذوي المدخرات الضئيلة.

التوقعات بالنسبة لتدفقات رأس المال

من المرجح أن تكون عولمة رأس المال بداية لفترة طويلة وذات نفع متبادل من تدفقات رأس المال الكبيرة من البلدان الصناعية إلى البلدان النامية. وتزويد القوة العاملة المتزايدة المهارة في البلدان النامية برأس مال أكثر تقدما سيعزز إنتاجية العمال، في حين ستساعد الاستثمارات الجيدة طويلة الأجل في تلك البلدان قوة العمل الآخذة في التقدم في السن في البلدان الصناعية في الحصول على أقصى المنافع من صناديق معاشاتها. كما أن التقاء زيادة التجارة وتدفقات رأس المال أمر حميد: فتدفقات رأس المال ستساعد البلدان النامية على اغتنام الفرص التجارية الجديدة وزيادة احتياضها لانتاج سياسات محلية سليمة. لكن إعادة توطين رأس المال لن تحدث بين عشية وضحاها، ولن تؤدي إعادة التوطين إلى اختلالات اجتماعية كبيرة بالنسبة للبلدان الصناعية.

وستظل تدفقات رأس المال مقيدة بالمخاطر القطرية، ولن تنمو إلا بنفس سرعة تحسن الجدارة الائتمانية للبلدان النامية. وتلك قيود شديدة. وفي البلدان ذات الجدارة الائتمانية المتوسطة تبلغ نسبة الخصوم الأجنبية للمصادرات اثنين إلى واحد، ووصلت في أفضل الأحوال إلى ثلاثة إلى

يزيد منه عادة تخفيض قيمة العملة الذي يكون مطلوبا لتوليد النقد الأجنبي اللازم لخدمة الدين. والتمويل الذي تتوسط فيه الأسواق ويتم تخصيصه من خلال القطاع المصرفي المحلي وأسواق الأوراق المالية أفضل في تحويل المخاطرة بعيدا عن العمال. مادامت الدولة لا تتولى إقالة عثرة المؤسسات الفاشلة. إن الاستثمار الأجنبي المباشر هو أفضل وسيلة من منظور تقاسم المخاطر.

وقد أصبح بعض البلدان مؤخرا يشعر بالقلق إزاء التدفقات الكبيرة لرأس المال العائدة في أعقاب اتفاقات تخفيض الديون أو التحرير المالي، ولكن في حين أن الضوابط على تدفقات رأس المال، خاصة التدفقات قصيرة الأجل والسائلة، قد تكون مفيدة، فإنها تغدو أقل نفعا بصورة متزايدة. ويزيد الخوف من الأموال سريعة الحركة عندما تكون كفاءة الوساطة المالية منخفضة، ويكون من المرجح نقل الخسائر المحتملة إلى كاهل دافعي الضرائب. والعمال أكثر تعرضا لنتائج تحمل المخاطر المفرطة والتكاليف المكلفة عن طريق إيجاد تأمين صريح أو مستتر للودائع، والاقتراض المفرط من قبل شركات أكبر من أن يسمح لها بالفشل، أو عمليات الاقتراض التي تقوم بها البنوك والتي تكون رهينة لمقرضين مركزهم ضعيف. وتتطلب الوساطة المالية الجيدة وجود وسطاء جديرين. فبدونهم ستؤدي التدفقات المستندة للسوق إلى انفجارات مالية كما حدث مرات عديدة في الماضي.

وصعوبة السيطرة على مستوى وتركيب تدفقات رأس المال الخاص للداخل تزيد من أهمية سياسات الاقتصاد الكلي الحريصة - خاصة بالنسبة للعمال. وهذا يعني الحفاظ على سعر الصرف الصحيح، وأسعار الفائدة الصحيحة، ومستوى الاحتياطات الصحيح، لمنع حدوث تدفقات مفاجئة لرأس المال للخارج.

وهناك أيضا أشياء تستطيع البلدان الصناعية أن تقوم بها للإبقاء على أسعار الفائدة الدولية منخفضة. وثمة أسباب تدعو للاعتقاد في الأجل المتوسط بأن العرض من المدخرات العالمية قد يزيد في العقد القادم، لأن العوامل الديمغرافية ستجعل المدخرات في البلدان الغنية ترتفع أولا ثم تهبط مع تقدم سكانها في السن. ومن المتوقع فيما بين الوقت الحاضر وعام ٢٠١٠ أن ترتفع نسبة السكان الذين بين سن الأربعين والخامسة والستين في البلدان الصناعية.

ضخم في البلدان النامية. وتعنى هذه التقديرات ، بافتراض أن الاستجابات ستكون طبيعية ، تعزيز النمو في الناتج المحلي الإجمالي بمقدار يتراوح بين نصف في المائة وواحد في المائة سنويا . لكن الانضباط الذى يفرضه حراك المدخرات - على سياسات الاقتصاد الكلى ، وعلى التوجيه الإدارى ، وعلى المؤسسات - ربما يكون أكثر أهمية من المكاسب المباشرة المقترنة عليه بالنسبة للعمال في البلدان النامية .

• • •

إن وجود السوق العالمية لرأس المال يجعل الفرق بين الفائزين والخاسرين أشد وضوحا . وسيصبح المستقل أكثر إشرافا بالنسبة لماريا وخسباو زى إذا استطاعت حكوماتهما أن تحققا التوازن السليم بين الحيلة المالية ، والاعتماد على الأسواق ، والسياسات الاجتماعية المضيفة إلى الاستقرار . لكن تدفقات رأس المال للخارج ستززع لتقليل الاستثمار والنمو في البلدان التى تفشل في تحقيق التوازن السليم - بل وسنؤدى حتى لاستبعادها من التيار الرئيسى للاقتصاد كلية .

واحد ، ويمكن اعتبار النسبة الأخيرة حدا أعلى للسرعة التى يمكن أن تنمو بها ديون البلدان النامية بصورة مأمونة . وحتى لو افترضت كافة البلدان النامية ما يكفى للوصول لهذا الحد خلال فترة طولها خمس سنوات ، فإن أقصى قدر من التدفقات سيصل إلى ٥٠٠ مليار دولار سنويا . (من المرجح أن يكون الطلب الفعال على الأموال أصغر كثيرا ، لأن عددا كبيرا من أكثر البلدان جدارة بالائتمان ، مثل البرتغال وتايلند وكوريا وماليزيا وصلت إلى نقطة في دورة الانحار والاستثمار ، باتت فيها هي نفسها من البلدان المصدرة لرأس المال) . ومع ذلك ، فإن هذا المبلغ نفسه صغير بمقاييس البلدان الصناعية . فخلال السنوات الخمس والعشرين الماضية ، لم يبلغ مجموع التدفقات (الصافية) إلى البلدان النامية سوى ٢ في المائة من رصيد رأس المال في البلدان الصناعية . وفى أقصى الأحوال ، فإن هذه التقديرات الأولية ستبلغ ضعف مستوى متوسط التدفقات التاريخية .

وفى حين أن لتدفقات رأس المال هذه تأثير ضئيل على العمال في البلدان الصناعية ، يمكن أن يكون لها تأثير

الفصل العاشر

الهجرة الدولية

فى البلد المضيف ، حيث يفقدون الوظائف التى تذهب للمهاجرين أو تنخفض الأجور ، ومع تحركات رؤوس الاموال ، وزيادة القدرة على الانتقال - انتقال العمال ذوى المهارة العالية فى هذه الحالة - تنزع لمكافأة النجاح لكنها تعاقب بشدة أوجه الفشل فى السياسة المحلية . وتظل الهجرة الدولية للعمال أكثر تعرضا للاتهام من الناحية السياسية من تدفقات التجارة ورأس المال . وفى البلدان المضيفة ، زادت المعارضة العامة للمهاجرين غير

إن تدفقات العمال الدولية ، مثلها مثل تدفقات التجارة ورأس المال ، تتيح إمكانيات كبيرة لإفادة مواطنهم الأصلي والبلدان المضيفة على حد سواء . وعادة ما يكون المهاجرون أكثر إنتاجية - ويقفلون تكاليف العمل - فى البلد المضيف ، ويرسلون تحويلات إلى أقاربهم فى موطنهم ، مما يعزز الدخل فى بلدهم الأصلي (الأكثر فقرا فى العادة) . لكن الهجرة تثير القلق أيضا ، إذ لا يكسب الجميع منها : فالأرجح أن يعاني منها العمال غير المهرة

١٩٩١ تغييراً جذرياً في حالة المهاجرين ، عندما غادر مليون مصري العراق ، و ٨٠٠ ألف يمني السعودية ، وحلول الآسيويين والمصريين محل نحو ٥٠٠ ألف من العمال الفلسطينيين والأرمن في الكويت . ونشأ في عهد أحدث طلب أخذ في التزايد على العمال المؤقتين في الاقتصادات الآسيوية الناجحة ، خاصة اليابان وجمهورية كوريا وماليزيا . ولم تتحقق المخاوف من حدوث تحرك سكاني ضخم في أعقاب حل الاتحاد السوفياتي ، سواء داخل الإقليم أو من الشرق إلى الغرب .

وارتفع تدفق المهاجرين إلى البلدان الصناعية (الجدول ١٠ - ١) ، وتحول تركيبه نحو مصادر البلدان النامية . ففي استراليا وكندا والولايات المتحدة طفت التدفقات إليها من البلدان النامية ترتفع ببطء ووصلت إلى نحو ٩٠٠ ألف مهاجر سنوياً بحلول عام ١٩٩٣ . وفي أوروبا الغربية ، بدأ توظيف العمال على نطاق واسع خلال سنوات الازدهار في الستينات . وعقب صدمة النفط في ١٩٧٣ والكساد المترتب عليها ، تم تشجيع العمال الأجانب على العودة لديارهم . وحدث انخفاض في عدد السكان الأجانب في مطلع الثمانينات ثم زاد عددهم إلى نحو ١٨٠ ألف مهاجر سنوياً . بيد أن هذا الانفجار الأخير في الزيادة ، على خلاف مثيله في الستينات ، يحدث في بيئة تنقسم بتزايد البطالة مما يضاعف التوترات الاجتماعية ويزيد من كراهية الأجانب - في الولايات المتحدة وعبر أوروبا على حد سواء .

من يكسب ومن يخسر ؟

تخلق الهجرة مكاسب في الكفاءة عندما ينتقل العمال إلى المكان الذين يكونون فيه أكثر إنتاجاً . وقد تكون هذه المكاسب موزعة على نطاق واسع : على المهاجرين بحصولهم على إيرادات أعلى ، وعلى بلدانهم الأصلية من خلال التحويلات ، وعلى البلدان المقصودة من خلال تقليل تكاليف الإنتاج . لكن ليس من الضروري أن يكسب الجميع ، خاصة إذا حل المهاجرون غير المهرة محل العمال من أبناء البلاد ذوي المهارة المماثلة . بيد أن الآثار تتوقف في المدى القصير إلى المتوسط على ما إذا كانت مهارات المهاجرين تكمل أم تحل محل مهارات العمال من أبناء البلاد ومهارات من لم يستفيدوا من الأوضاع الجديدة .

المهرة بصورة حادة ، وتفاقت من جراء ذلك صعوبات فرص التوظيف المحلي والتي لا يتسبب المهاجرون فيها بالضرورة . ويبحث هذا الفصل ما إذا كان المهاجرون يسلبون العمال من أبناء البلاد وظائفهم ويسهمون في عدم المساواة في الأجور . هل يمثلون عبئاً صافياً على الميزانيات الحكومية ؟ وهل يمكن عمل شيء ما لوقف خروج العمال المدربين من البلدان الأكثر فقراً ؟

أبعاد الهجرة

على امتداد التاريخ ، كانت هناك فترات عملت فيها الهجرة كصمام أمان اقتصادي واجتماعي مهم ، يسمح بإعادة توطين العمال في الأماكن التي يكونون فيها أكثر ندرة . وكانت تكلفة السفر وصعوبته قيلاً خطيراً في العادة ، لكن حدث تغير كبير في القرن العشرين عندما أصبحت تكاليف الانتقال أقل ، مما جعل في الإمكان حدوث زيادة سريعة في قدرة العمال على الانتقال ، على الرغم من أن ظهور الدولة القومية زاد من فرض الضوابط على الهجرة . واليوم ، زاد عدد الدول المرسل للمهاجرين والمتلقية لهم على حد سواء . إذ يعيش الآن ١٢٥ مليون نسمة على الأقل خارج بلدانهم الأصلية . ويأتى المهاجرون حالياً بصورة متزايدة من البلدان الفقيرة ، وتغدو فترات إقامتهم في البلدان المضيفة أقصر أجلاً . كما زاد عدد العمال ذوي المهارات العالية المترحلين . كذلك حدثت زيادة حادة في عدد اللاجئين ، نتيجة للسرعات الإقليمية وانهيار النظام القديم للانقسام إلى شرق وغرب .

وما يزيد على نصف التدفق العالمي للهجرة يتم حالياً فيما بين البلدان النامية - وتتضمن الأمثلة ذهاب أبناء جنوب آسيا لبلدان النفط الغنية في الشرق الأوسط والاقتصادات المصنعة حديثاً في شرق آسيا ، وتجنّب البلدان الناجحة نسبياً في أفريقيا جنوب الصحراء العمال من جيرانها الأكثر فقراً . فقد استقبلت كوت ديفوار ونيجيريا وجنوب أفريقيا نحو نصف التدفق الكبير للهجرة في أفريقيا . لكن مهاجرين كثيرين عادوا لبلادهم الأصلية خلال الثمانينات ، في الوقت الذي أدت فيه الأزمة الاقتصادية إلى ظهور سلوك معاد للمهاجرين . وكان الطلب على المهاجرين المؤقتين في بلدان الخليج قد ارتفع بصورة حادة في السبعينات وأوائل الثمانينات قبل أن يتراجع مع انخفاض أسعار البترول بعد ١٩٨٢ . وشهدت حرب الخليج في

يعيش معظم المهاجرين في البلدان النامية ، لكن حصة أكبر كثيرا من سكان البلدان الصناعية ولدوا بالخارج في بلدان أخرى .

الجدول ١٠ - ١ سكان العالم الذين ولدوا في بلدان أخرى حسب المنطقة

الاقليم	١٩٦٥	١٩٨٥	النسبة المئوية من اجمالي السكان	١٩٦٥	١٩٨٥
العالم	٧٥,٩	١٠٥,٥	٢,٣	٢,٢	
البلدان الصناعية واوروبا الشرقية والاتحاد السوفيتى السابق	٣١,٠	٤٧,٤	٣,٥	٤,٥	
أوروبا	١٥,٦	٢٣,٠	٣,٥	٤,٧	
الاتحاد السوفيتى السابق	٠,١	٠,٢	٠,١	٠,١	
أمريكا الشمالية	١٢,٧	٢٠,٤	٦,٠	٧,٨	
الاقويانسية	٢,٦	٣,٩	١٤,٨	١٦,٠	
البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل	٤٥,٠	٥٨,١	١,٩	١,٥	
الكاريبى وأمريكا الوسطى	٠,٥	٠,٩	٢,٠	٢,٧	
الصين	٠,٣	٠,٣	صفر	صفر	
شرق وجنوب شرق آسيا	٧,٦	٧,٥	١,٩	١,٢	
شمال أفريقيا وغرب آسيا	٥,٥	١٣,٤	٤,٠	٥,٧	
دول مجلس التعاون الخليجي	٠,٧	٥,٨	١١,٠	٣٤,٢	
أمريكا الجنوبية	٥,٤	٥,٦	٢,٤	١,٥	
جنوب آسيا	١٨,٧	١٩,٢	٢,٨	١,٨	
أفريقيا جنوب الصحراء	٧,١	١١,٣	٣,٠	٢,٧	

المصدر : الأمم المتحدة ، ١٩٩٤ ب .

البلدان المرسله للمهاجرين

تتفق الهجرة بصفة عامة مكاسب مهمة للبلدان المرسله ، من خلال التحويلات في المحل الأول . وتمثل التحويلات لبعض البلدان نسبة كبيرة من الناتج القومي الإجمالي - بين ١٠ و ٥٠ في المائة في الأردن وليسوتو واليمن والصفة الغربية وغزة . وقد تصل نسبة التحويلات إلى الصادرات لأرقام عالية تبلغ من ٢٥ إلى ٥٠ في المائة - مثلما هو الحال في باكستان والبرتغال وبنغلاديش وبوركينا فاسو وتركيا وجامايكا وسري لانكا والسودان ومصر والمغرب وملاوي واليونان . ونظرا لأن الفروق في الأجور الدولية جذ كبيرة ، فإن المبالغ المحولة هي عادة أضعاف ما كان المهاجرون يمكن أن يكسبه في موطنهم . نحو الضعف

في حالة المهاجرين من الفلبين وكوريا مثلا . لكن التحويلات تنزع للانخفاض عندما يندمج المهاجرون في البلد المضيف .

وعلى مستوى الأسرة ، تكون القرارات المتعلقة بالهجرة عادة جزءا من استراتيجيات تنويع المخاطر . ففي لبنان الذي مزقته الحرب ، أتاح تدفق العمال المهرة للخارج لمن بقوا في البلاد أن يتجنبوا كارثة : إذ بلغت التحويلات ما يقدر بـ ٥٠ في المائة من الدخل الوطني في ١٩٨٠ . وفي البلدان التي تطبق سياسات نشيطة لمساعدة المتعطلين تقلل الهجرة للخارج الضغوط على الميزانية . ولم يكن مخطط ضمان التوظيف في مصر لينجح في السبعينات دون الهجرة الضخمة لبلدان الخليج . وفي

فى الهند منذ التحرير الاقتصادى .

البلدان المستقبلية للهجرة

كذلك تكسب البلدان المستقبلية للهجرة، خاصة الاقتصادات الصناعية . والواقع أن البلدان الصناعية هى التى استهلت عمادة كل تدفقات العمال إليها . فالمهاجرون المهرة يجلبون معهم مكاسب بسبب وفورات الكثرة . وتدفعات العمال غير المهرة تفيد حائزى رأس المال والقسم الأكثر مهارة من قوة العمل ، لكنها قد تضر العمال غير المهرة من أبناء البلاد ، بكمب أجورهم .

ومن ناحية أخرى ، فإن المخاوف التى تتردد بشأن سرقة المهاجرين للوظائف من أبناء البلاد مفرطة فى التبسيط ، وتكون المكاسب الاجتماعية التى تعود على عمال البلدان المضيفة أكبر ما يمكن عندما يجلب المهاجرون خصائص تكمّل المزيح الوطنى الفعلى من المهارات . وتستند اقتصادات الولايات المتحدة وكندا وإستراليا وثقافتها إلى المهاجرين . وفى أماكن أخرى ، يشكل المهاجرون وديتهم مصدرا مهما للدينامية ، ومن الأمثلة على ذلك رجال الصناعة الصينيين فى انغونسيا وماليزيا ، ورجال أعمال هونغ كونغ فى كندا ، ومنظمو المشروعات الهندو واللبانينون فى أفريقيا ، والموظفون المدنيون الأردنيون والفلسطينيون فى بلدان الخليج الغنية بالنفط . ويهاجر العمال على نحو متزايد لشغل الوظائف اليدوية غير الماهرة التى يحاول العمال من أبناء البلاد تفاديها . وربما يمثل هذا النوع من الهجرة ما يصل إلى ٧٠ فى المائة من التدفقات فى الآونة الأخيرة . وفى فرنسا وألمانيا يشكل المهاجرون غير المهرة ، أساسا من شمالي أفريقيا وتركيا ، ما يصل إلى ٦٠ و ٨٠ فى المائة من إجمالى تدفقات المهاجرين ، على التوالى . وتتضمن الأمثلة الأخرى الفلسطينيين فى إسرائيل ، والباكستانيون فى الخليج ، والإندونيسيين فى ماليزيا ، والبوليفيين فى الأرجنتين . وغالبا ما يشغل هؤلاء المهاجرون وظائف كانت ستحتفى لولا هذا ، بل ويخلقون وظائف لأبناء البلاد ، فإنتاج زيت التخييل والمطاط فى ماليزيا ربما لم يكن ليقى لولا العمال الاندونيسيون . والمهاجرون الذين يعملون فى المناجم ، مثلما يحدث فى جنوب أفريقيا ، أو فى المزارع ، مثلما يحدث فى أسبانيا والجمهورية الدومينيكية وماليزيا ، يحولون دون اختفاء هذه الصناعات فى وجه منافسة المنتجين ذوى التكلفة الأدنى .

بورتوريكو ، كان قانون الحد الأدنى للأجور الصادر فى الولايات المتحدة سيؤدى إلى بطالة عالية لو لم يوجد تأثير السحب من الأسواق فى الخارج (هاجر ثلث القوة العاملة إلى الولايات المتحدة) .

وتأثير الهجرة على التفاوت فى الأجور تأثير معقد . ونظرا لأن الهجرة مكلفة ، فنادرا ما يجرى المهاجرون من أفقر الأسر . ونتيجة لذلك ، فإن التحويلات عادة ما تزيد التفاوت فى الدخل ، كما كان الحال فى مصر والفلبين ، بيد أن هناك تأثيرات معوضة . فمع تطور شبكات الهجرة وانخفاض التكاليف ، يستطيع العمال الأكثر فقرا تحمل تكاليف الهجرة . فقد تبين من دراسة أجريت فى فريتين مكسيكيتين ، أن التحويلات كانت باعثة على المساواة فى القرية التى توجد بها شبكات أكثر رسوخا ، ولكنها تزيد عدم المساواة فى القرية الأخرى . وقد تبين عادة أن التحويلات باعثة على المساواة عند أخذ آثار الجولة الثانية فى الاعتبار . فقد زادت التحويلات الاستثمار فى المناطق الريفية فى باكستان ، وعززت الطلب على العمال غير المهرة .

وقد أخذ الخوف من استنزاف العقول يقلص فى كثير من البلدان حيث لم يعد الاقتدار إلى المواطنين ذوى التعليم العالى يحد من توافر المهارات . لكن استنزاف العقول لا يزال يمثل مشكلة حيث توجد تشوهات فى سوق العمل أو فى نظام التعليم . وفى بعض البلدان التى توجد بها قطاعات حديثة راكدة ، ينتج الدعم السخى للتعليم العالى خريجين أكثر مما يستطيع الاقتصاد استيعابهم ، مما يفرض تكاليف مالية كبيرة ويخلق ضغوطا للهجرة . كما أن هجرة العمال المهرة ترجع أحيانا لنقص الطلب ، مثلما يحدث عندما تكبت السياسات الحكومية تكوين رأس المال والطلب على العمل الماهر . وفى كلتا الحالتين أضير كثير من البلدان الأفريقية بشدة . فسوق المهارات ، مثلها مثل سوق رأس المال ، أصبحت سوقا عالمية ، مما يزيد التكاليف المرتبطة بفشل السياسات : وكان خروج أساتذة الجامعات والأطباء وغيرهم من المهنين ذوى العرض النادر ضخما فى زائير وزامبيا والسودان وملاوى . ولكن من المرجح أن يعود المهاجرون عندما تحسن الظروف فى الوطن . فعلى سبيل المثال كان العائدون اليهود من وادى السليكون والمناطق المعاملة فى الولايات المتحدة ، القوة الرئيسية وراء نمو صناعة برامج الكمبيوتر الجاهزة

والمهاجرون غير المهرة قد يلحقون الضرر بالسكان غير المهرة من أبناء البلاد ، إذا كان الطلب على العمال غير المهرة الذى يولدونه بصورة غير مباشرة - من خلال طلبهم على السلع والخدمات - أقل من عرض العمل الذى يوفره هم ، حيث إن ذلك سيحدث ضغطا نزوليا على أجور العمال غير المهرة .

والضغط الذى أحدثه المهاجرون على القسم غير الماهر من سوق العمل فى الولايات المتحدة وأوروبا مماثل للضغط الذى أحدثته تجارتها مع البلدان النامية ، مما زاد القوة العاملة بنحو ٥ فى المائة وأثر أساسا على العمال غير المهرة . وعلى سبيل المثال ، فإن عاملا واحدا من كل أربعة فى الولايات المتحدة ممن يقل تعليمهم عن اثنتى عشرة سنة وُلد خارج البلد ؛ وتقدر بعض الدراسات أن الهجرة تفسر نحو ٣٠ فى المائة من ارتفاع التفاوت فى الأجور فى الولايات المتحدة خلال العتدين الماضيين . كما أن آثار الهجرة أقوى من آثار التجارة ، نظرا لأن المهاجرين يستطيعون الدخول للقطاعات غير الداخلة فى التجارة ، ولتى كان العمال الذين تؤدى التجارة إلى فصلهم يستطيعون أن يجدوا لهم مكانا فيها لولا هذا .

تنظيم الهجرة

حررت بلدان كثيرة تجارتها ، لكنها جميعا تقريبا تثبث بفكرة أن الحكومات ينبغي لها أن تنظم الهجرة . وللوهلة الأولى ، تبدو الدعوة لقدرة العمال على الحركة بصورة أكثر حرية من وجهة النظر الاقتصادية فى نفس وجاعة الدعوة إلى التجارة الحرة . فكل منهما يؤدى لتحقيق مكاسب إجمالية ، لكنها كليهما أيضا قد يخلقان اختلالات اجتماعية تتطلب مواجهة عن طريق السياسات . ويبدو أن الفرق الرئيسى بينهما فرق غير اقتصادى : فالهجرات الضخمة تثير الاضطراب فى الطريقة التى ينظر بها المجتمع إلى نفسه باعتباره كيانا ثقافيا أو اثنيا مرحدا . فقد فضلت اليابان مثلا هجرة نوى الأصول اليابانية إليها من البرازيل ، وفضلت ألمانيا هجرة الألمان إليها من أوروبا الشرقية ، على دخول أعضاء المجموعات الاثنية الأخرى .

لكن هناك أيضا اعتبارات اقتصادية تجعل الهجرة مختلفة عن التجارة . وأحد الفروق هو أن بعض المهاجرين قد يلتزمون بزيادة دخلهم عن طريق الانتقال

حتى إن لم يعودوا أكثر إنتاجا فى البلد المضيف عنهم فى بلدهم الأصلى . وبلدان الخليج من الأمثلة المتطرفة على هذا . إذ تنزع هذه البلدان بسبب احتياطياتها من النفط إلى الحد من حقوق الملكية بعدم السماح للمهاجرين بأن يصبحوا مواطنين . ويسود الخوف فى البلدان الصناعية من أن مغنم دولة الرفاهية هى التى تجذب المهاجرين . وتصبح دول الرفاهية معرضة للمخاطر بصورة خاصة عندما يكون لها جيران فقراء ، فتواجه الولايات المتحدة مثلا ضغطا من المكسيك وبلدان الكاريبي ، وتواجه فرنسا ضغطا من بلدان المغرب ، وألمانيا ضغطا من تركيا ، ولكن رغم أن الأدلة متضاربة ، لا توجد دلائل قوية على أن المهاجرين يشكلون عبئا ماليا . ربما يرجع ذلك تحديدا إلى أن معظم البلدان الغنية ، خاصة تلك التى لديها نظم متطورة للرفاهية ، تحاول تطبيق بعض الضوابط على خصائص المهاجرين الذين تقبلهم . وكانت كل البلدان الصناعية تقبل المهاجرين بصورة انتقائية ، مستخدمة أدوات تتراوح من قيود التأشيرة والضوابط على الحدود إلى المعايير التشريعية للقبول - السن والثروة والتعليم والأصل الوطنى والروابط الأسرية - وأقوى الأمثلة على أن المهاجرين يمثلون استنزافا للميزانية يوجد فى الولايات المتحدة ، وهى بلد زاد فيه المهاجرون غير المهرة مؤخرا . فعلى أساس نصيب الفرد ، يبدو أن الموجات الجديدة من المهاجرين تحصل على منافع للرفاهية أكبر مما حصلت عليه الأفراف السابقة ، وأكبر بصورة طفيفة مما يحصل عليه السكان فى مجموعهم .

وفى حين أن هذه الحجج تدعم الدعوة لفرض ضوابط على نوعية المهاجرين ، فهناك أسباب أخرى تقدم عادة لدعم القيود الكمية . ذلك أن نقشى الفقر الدولى وانخفاض تكاليف النقل والمواصلات ، يعنى أن قدرة العمال على التحرك بحرية قد تؤدى إلى هجرات كبيرة إلى البلدان الغنية ، مما ينتج عنه اختلالات اجتماعية كبيرة . وتكون هذه التأثيرات أكبر كثيرا من تلك الناتجة عن التجارة المفتوحة ، فهى تكون أكثر انتشارا ، وتؤثر على قطاع الخدمات وكذلك على قطاع السلع الداخلة فى التبادل . وستكون عمليات إعادة التوزيع المطلوبة للحفاظ على الاستقرار الاجتماعى ضخمة ومكلفة . وستعين الدول عن استهداف صناعات محددة ، مثلا من خلال برامج دعم الدخول الزراعية ، واتباع سياسات أكثر شمولا وأقل

والخدمات السريلاكيات وعمال البناء الكوريين منذ أن بدأت المنظمات (أحيانا بمساعدة من الدولة) في إدارة الهجرة المؤقتة على أساس أكثر اتساما بالطابع الرسمي .

ونجحت بلدان قليلة - على سبيل المثال سويسرا وبلدان الخليج - في الإبقاء على العمال المؤقتين بصورة مؤقتة ، لكن في حالات أكثر اتجهت مثل هذه المخططات إلى أن تصبح دائمة ، مثلما حدث في فرنسا وألمانيا . ولتقليل ارتباط المهاجرين بالبلد المضيف (والميل إلى إحضار من يعملونهم أيضا) ، شجعت بلدان كثيرة على مناوئة المهاجرين . ففي المملكة العربية السعودية مثلا ، ترتفع تكاليف تصاريح العمل بصورة حادة عند تجديدهما .



إن الهجرة تفيد عادة البلدان المرسل لها والبلدان المستقبلية لها على حد سواء . لكن من غير المرجح أن تصبح في أهمية تحركات التجارة ورأس المال كشكل للتفاعل الاقتصادي بين البلدان الصناعية والنامية ، فتدفع الهجرة حتى مستوى معين يكون مفيدا للطرفين ، لكن الهجرة بغير قيود للعمال غير المهرة من المرجح أن تأتي بنتائج عكسية . وبسبب التكاليف الاقتصادية المحتملة للعمال غير المهرة من أبناء البلاد ، والمقاومة الثقافية يكون من الضروري تنظيم الهجرة لضمان قدرتها الذاتية على الاستمرار . لكن إدارة تدفقات الهجرة صعبة لأن فرض القيود قد يخلق ريع الندرة الذي يشجع على التدفقات غير المشروعة . وينبغي حماية حقوق الإنسان الأساسية للمهاجرين ، وأن يخضعوا لنفس قوانين ولوائح العمل التي يخضع لها المواطنون . وبالإضافة لذلك ، لا تتوافر للمهاجرين في بلدان كثيرة فرصة الحصول على الخدمات الاجتماعية والحقوق الأخرى على قدم المساواة مع المواطنين . وعلى الأقل ، فإن البرامج المؤقتة يمكن أن تكون مفيدة في تحقيق استقرار سوق العمل في البلد المضيف وفي تقليل الضغط من أجل الهجرة غير المشروعة على حد سواء .

كفاءة . وفي هذه الحالة ، يكون من المعقول الأخذ بالبدل الذي يقضى بإبطاء الهجرة إلى المعدل الذي تظهر فيه أوجه الندرة في العمل ، مع ارتفاع مهارات أبناء البلاد . وقد طبقت أوروبا هذا النوع من السياسات في فترة ازدهار التعمير في الستينات .

لكن سياسات تقييد الهجرة سياسات خذاعة . فقد تفضى إلى نتائج وبيلة إذا شجعت على الأعمال غير المشروعة والاستغلال . والتحدى الرئيسي في مجالها هو تحقيق ما يعد بديلا جذابا للكثيرين من الراغبين في الهجرة دون إيجاد حافز على الأنشطة غير المشروعة . ويوجد بالولايات المتحدة أكبر عدد من المهاجرين بصورة غير مشروعة - ربما يصل إلى ٤ ملايين - بسبب حدودها الطويلة مع المكسيك . ولدى أوروبا الغربية نحو ٣ ملايين أغلبهم من أفريقيا . والمهاجرون بصورة غير مشروعة في وضع محفوظ بالمخاطر الأقصى حد لأنه يمكن ترحيلهم في أى وقت ، مما يخلق دافعا لاستغلالهم من جانب أرباب الأعمال عديمي الضمير . وعندما تكون أسواق العمل تنافسية ، مثلما هو الحال في الولايات المتحدة ، يمكن دفع جزء من ريع الندرة مقدما : إذ يتعين مثلا على المهاجرين بصورة غير مشروعة من الصينيين أن يقدموا عادة عملا غير مدفوع الأجر لمدة ثلاث سنوات لوسيط ما قبل العبور . ومع ذلك تظل فروق الأجور الضخمة توفر حافزا للهجرة .

ونادرا ما يكون في الوسع استخدام الهجرة كوسيلة لتحقيق التوازن في الدورة الاقتصادية . فترتيبات العمل المؤقت توفر المرونة من منظور البلد المضيف ، وقد تكون مرغوبة من وجهة نظر المهاجر ، إذا كان البديل هو اتباع الطرق غير المشروعة . لكن ضمان أن يبقى العمال المؤقتون ، مؤقتين يتطلب مناوئة سريعة في العمل ، مما يتضمن تكاليف من زاوية وقت الإدارة وخسائر في المهارات اللازمة لبلدان محددة أو لوظائف محددة . ويعتمد بعض البرامج الناجحة على الإدارة الذاتية من قبل المهاجرين . فقد ارتفع الطلب على المعروضات الفلبينيات

الباب الثالث

كيف ينبغي للحكومات أن تتدخل فى أسواق العمل ؟

تتدخل الحكومات فى مكان العمل وفى حياة العمال بعدة طرق . ولكن الجدل يدور حول ما إذا كانت هذه التدخلات تحقق صالح العمال على خير وجه . فيدعو طرف إلى عمل مقدم لحماية العمال ، من خلال وضع تنظيم للحد الأدنى للأجور ، وفرض قيود على فصل العمال وما إلى ذلك . ويعارض طرف آخر هذا التدخل ، لأنه يحبط خلق الوظائف ولا يساعد إلا مجموعة محظوظة من العمال ، بينما يؤدى للاضرار بأضعف المجموعات أو إهمالها فى أحسن الأحوال . ويحلل هذا الجزء من التقرير دور الحكومات فى أسواق العمل . فيبحث الفصل الحادى عشر معايير العمل وتأثيرها . ويستعرض الفصل الثانى عشر دور النقابات وعلاقتها بالحكومة . وينظر الفصل الثالث عشر فى السياسات المصممة للتصدى لعدم استقرار الدخل . ويتناول الفصل الرابع عشر دور الحكومة نفسها بوصفها ربة عمل .

السياسة العامة ومعايير العمل

والأسباب الأربعة جميعها ترتبط باعتباريات الكفاءة والإنصاف . فعندما تكون القوة غير متكافئة فى السوق ، يكون العمال عادة فى وضع ضعيف بالنسبة للشركات ، ويعجزون عن حماية أنفسهم من المعاملة الجائرة . ويؤدى هذا أيضا إلى خسائر فى الكفاءة حيث يقل احتمال أن يستثمر العمال فى المهارات التى تخص شركات معينة . بل وتصبح القوة غير المتكافئة فى السوق مشكلة أكبر بالنسبة للعمال الذين ينتمون إلى مجموعات كان صوتها عادة خافتا فى المجتمع . الأطفال والنساء والأقليات الاثنية والدينية . وتؤدى التفرقة إلى نتائج فى السوق لا تنسم بعدم الإنصاف فحسب بل تنسم بعدم الكفاءة أيضا . فهى تحد من مساهمة المرأة ومجموعات الأقلية فى التنمية الاقتصادية . ويزداد عدم الكفاءة عندما يكون إطلاع العمال وبعض أرباب الأعمال ضعيفا على أحوال بيئة العمل ، خاصة ما يتعلق بالصحة والأخطار التى تهدد السلامة . وأخيرا ، فإن العمال وأسرهم يعجزون عادة عن تأمين أنفسهم على النحو الكافى ضد خطر فقد الدخل نتيجة للبطالة أو العجز أو التقدم فى السن .

وتستجيب المجتمعات عادة لهذه المظالم أو لأوجه فشل السوق هذه بثلاث طرق : بوضع ترتيبات غير رسمية ، ويتمكن نقابات العمال من المساومة باسم العمال ، وبالتشريع أو التدخل الحكومى المباشر . وقد تكون ترتيبات سوق العمل غير الرسمية جذ فعالة . وعلى الرغم من أن عقود العمل نادرا ما تعوض الفروق الأساسية فى الثروة والقوة بين أرباب الأعمال والمستخدمين ، فإن أرباب الأعمال فى المجتمعات التقليدية يحترمون عادة قواعد معينة للعدالة ويتقادلون السلوك الاستغلالي ، وإلا واجهوا عقوبات اجتماعية . ويتضمن معظم عقود العمل غير الرسمية شكلا ما لتقاسم المخاطر . فالمزارعة مثلا ، التى يتقاسم فيها الفلاحون المعنومون إنتاجهم مع مالك الأرض ، هى ترتيب شائع لتقاسم المخاطر فى آسيا وأفريقيا . والترتيبات غير الرسمية يمكن أن تساعد أيضا فى توفير ضمان للدخل . والاندثار الخاص آلية مهمة للتصدى للأخطار التى لا يسهل التأمين ضدها ، مثل

تختلف أسواق العمل عن أسواق السلع . فالأجور التى تحددها وشروط التوظيف التى تضعها تؤثر بصورة عميقة على نوعية حياة العمال وأسرهم ، عادة بطرق قد تبدو قاسية وظالمة . ولا غرو أن تكون المجتمعات ، والحكومات التى تمثلها ، معنية بشكل خاص بأسواق العمل عبر العالم كله . فكل الحكومات تقريبا تحدد المعايير التى ينبغى مراعاتها فى مكان العمل ، مثل الحد الأدنى للأجور ووسائل الحماية الخاصة للعاملات وللأقليات . وتختلف المعايير فى أهدافها (الجدول ١١ - ١) ، فبعضها يرمى لحماية العمال ذوى الوضع الضعيف والقضاء على المظالم ، والبعض الآخر يهدف لمساعدة الأسواق على أن تعمل بطريقة أفضل . ولكن المعايير التى تحددها القوانين لاثتق أهدافها دائما . فالبعض منها ينتهى بحماية مجموعة من العمال الميسورين نسبيا على حساب الحد من فرص العمل فى القطاع الحديث . وفى الاقتصادات التى تمر بمرحلة انتقال يؤدى تطبيق بعض المعايير إلى أنواع من الجمود ويعرقل إعادة توزيع العمال . والمعايير غير مطبقة فى كثير من البلدان النامية ذات القدرة الإدارية المحدودة .

كفكيف ينبغى للحكومات أن تحدد معايير مكان العمل ؟ وهل بعد ربط المعايير بالتجارة الدولية أسلوبا كفوا لتحسين إنفاذها فى البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل ؟ يحل هذا الفصل مبرر التدخل الحكومى فى سوق العمل ، وتكاليف ومنافع الأنواع المختلفة من المعايير التى تحددها القوانين ، ومبرر الدعوة لقيام بعمل دولى لتحسين إنفاذها .

لماذا ينبغى للمجتمعات أن تتدخل فى أسواق العمل ؟

تتدخل المجتمعات عندما تعجز أسواق العمل غير المقيدة عن تحقيق أكفا النتائج ، أو عندما تزيد جعل النتائج التى تحققها السوق مسابرة لتفضيلاتها وقيمتها . وتقدم عادة أربعة أسباب للتدخل : القوة غير المتكافئة فى السوق ، والتمييز ، وعدم كفاية المعلومات ، وعدم كفاية التأمين ضد المخاطر .

تدخل الحكومات في أسواق العمل بتشكيلة من الطرق .

الجدول ١١ - ١ أنواع تدخل الحكومات في أسواق العمل

نوع التدخل	ضمانات وسياسات محددة	أمثلة
تحديد حقوق العمال وحمايتهم	حق تكوين الاتحادات والتنظيمات حق المساومة الجماعية	يستطيع العمال تشكيل اتحادات عمالية . تستطيع الاتحادات أن تتفاوض على الأجور وظروف العمل مع أرباب الأعمال .
حماية المحرومين	حق الانتماء في العمل الصناعي (الاضراب) تحديد حد أدنى لسن العمل	يستطيع العمال الاضراب أو استخدام أى وسائل أخرى غير عنيفة لتحقيق مطالبهم . لا يجوز السماح بتشغيل الأطفال دون الخامسة عشرة ، ويكون الحد الأدنى لسن العمل ثمانية عشرة عاماً إذا كان العمل خطراً على الصحة والسلامة أو المعنويات .
تحديد حد أدنى للتعويض عن العمل	المساواة في الأجور وفي فرص العمل أحكام خاصة بالفراء	لا يمكن أن يدفع لأى عامل أجراً يقل عما يدفع لآخر أو استبعاده من العمل لأسباب تتعلق بنوع الجنس ، والعنصر ، والدين ، والخلفية العرقية ، الأصل القومي ، أو التوجه الجنسي . وقد يستخدم العمل الإجباري من أجل حماية المجموعات المحرومة . يقتضى الأمر توفير اجازة أمومة للمعاملات ، وينبغي عدم إجبارهن على العمل ليلاً .
ضمان ظروف عمل لائقة	حد أدنى للأجور حد أدنى للأجور غير المتعلقة بالأجور والأجر الإضافي	ينبغي أن يتقاضى العمال حد أدنى للأجر بالساعة . ينبغي تزويد العمال بمناقص طيبة ومعقولة بالإسكان ، وحد أدنى من أيام الاجازات سنوياً ، وأجور محددة للعمل الإضافي بعد الحد الأقصى المحدد لساعات العمل .
توفير الضمان للشيخوخة	حد أدنى من ظروف الصحة والأمان تحديد حد أقصى لساعات العمل	ينبغي توفير الحماية للعمال من الأخطار الخطرة ، وينبغي توفير الحماية للعمال من الأخطار الخطرة . لا يمكن مطالبة العمال في الظروف العادية بالعمل أكثر من عدد معين من الساعات اسبوعياً ، وينبغي أن يكون لهم اجازة يوماً واحداً على الأقل كل اسبوع .
الضمان الاجتماعي	الضمان الاجتماعي	يحق للعمال المعينين من العمل نتيجة للعجز ، التقاعد ، أو كبر السن الحصول على مدفوعات من التحويلات استناداً لخبرة العمل السابقة .
الاشتغال العامة	ضمان الوظيفة ودفع مكافأة انتهاء الخدمة	للعامل بعض الحقوق في عدم الفصل حسب المزاج ، وحق في التعويض عند الفصل . يتم تنظيم وظائف مؤقتة للراغبين في العمل في أوقات ضعف الطلب على العمل .

السائد لمشكلات سوق العمل في بلدان الدخل المنخفض والمتوسط . ومثلاً يبين الجدول ١١ - ٢ ، فإن أكثر من ٨٠ في المائة من العمال في البلدان منخفضة الدخل ، وما يزيد على ٤٠ في المائة في البلدان متوسطة الدخل ، هم عمال غير أجراء عادة ما يعملون في أسواق العمل غير

البطالة . وبالنسبة للقراء الذين لا يملكون سوى مدخرات قليلة أو لا يملكون أية مدخرات كثيراً ما يكون الملاذ هو التحويلات الخاصة فيما بين الأسر - داخل الأسرة الممتدة أو داخل المجتمع المحلي .
وحتى الآن لا تزال الترتيبات غير الرسمية هي الحل

تمثل العمالة مقابل أجر حصة أقل أهمية من الإجمالي في البلدان الأكثر فقرا .

الجدول ١١-٢ : العمالة بأجر كحصة من إجمالي العمالة حسب القطاعات ومجموعات الدخل القطرية (نسبة مئوية من الإجمالي)

القطاع	منخفض الدخل	متوسط الدخل	مرتفع الدخل
الزراعة	٣٠,٣	٢٥,٢	٣٨,٢
الصناعة	٢٩,٨	٢٦,٧	٨٩,١
الخدمات	٤٦,٤	٦٨,٢	٨٥,٦
جميع القطاعات	١٢,١	٥٧,٤	٨٤,٤

ملاحظة : البلدان مقسمة مستقبلا بالنسبة لثلاثة من البلدان في كل مجموعة دخل . انظر جداول التوزيع لمعرفة البلدان والمنشآت . المصدر : منظمة العمل الدولية ١٩٨٦ مع نتيجات لبيانات منظمة العمل الدولية .

منظمات عمالية . فهي تحدد القواعد التي تتم على أساسها المعاملات الاقتصادية الرسمية . وتكون هذه القواعد بالنسبة للعمالة غير الرسمية عادة قواعد ضمنية ، تنبثق من العرف الاجتماعي ومن الطابع الشخصي لعلاقة التوظيف ، في حين أن العمالة في القطاع الرسمي يحكمها إطار قانوني معن يوفر الأساس إما للعقد الفردي أو العقد الجماعي . والقواعد التي تحكم أسواق العمل الرسمية تحدد عادة حقوق العمال والنقابات وأرباب الأعمال ؛ وشروط المساومة الجماعية ؛ ونظام تسوية المنازعات (انظر الفصل الثاني عشر) . كما تتدخل الحكومات بصورة مباشرة في أسواق العمل لتحقيق أهداف اجتماعية معينة . ويتضمن البعض من أكثر التدخلات شيوعا ، حظر تشغيل الأحداث ، وحماية العاملات والأقليات ، وتحديد حد أدنى للأجور ، ومن القوانين بشأن السلامة في مكان العمل والمعايير الصحية .

تشغيل الأحداث

لدى معظم البلدان قوانين تحظر تشغيل الأحداث . ومع ذلك ، ربما يشارك ١٠٠ مليون أو أكثر في العالم من الأحداث الذين يقل عمرهم عن خمس عشرة سنة في نشاط اقتصادي كبير في فترة ما خلال السنة . وقد حسبت منظمة الأمم المتحدة للطقولة أنه في عام ١٩٩١ ، كان ٨٠ مليون طفل تتراوح أعمارهم بين عشر سنوات وأربعة عشرة سنة يؤدون أعمال جوشاقة وتستغرق جزءا كبيرا من الوقت على نحو يعرقل تطورهم .

• • •

هناك طفلة عمرها عشر سنوات في ريف ولاية ماهاراشترا في الهند ملتقطة بالمرسة الابتدائية . وفي عصر كل يوم بعد الانتهاء من المدرسة تساعد هي وشقيقتها أباهم في العمل الزراعي . ويتعارض العمل مع دراستهم ؛ وكان على شقيقتها الأكبر أن يعيد الدراسة في الصف السابع . بيد أن الأسرة لا تستطيع أن تتحمل تكاليف إرسالهم للمدرسة إن لم يعملوا .

• • •

وهناك صبي عمره ثلاث عشرة سنة يعمل في محجر في بوغوتا ويعيش مع أبويه في مستوطنة عشوائية ولم يذهب للمدرسة قط ووظيفته هي أن يفرز الصخور حسب

الرسمية والرفية ، بعيدا عن النقابات وعن التدخل الحكومي المباشر . وحتى هذه الأرقام قد تغالي في تقدير عدد العمال الذين تغطيهم الحماية في القطاع الرسمي . فضعف القدرة الإدارية والقيود على حرية النقابات تعني أن تنظيمات العمل في كثير من البلدان ليست مطابقة حتى في الشركات الحضرية الكبيرة . لكن الترتيبات غير الرسمية محدودة بطبيعتها . فهي تنزع إلى الانهيار عندما تنمو الشركات وتتقلص الصلات الاجتماعية والمجتمعية بين العمال وأرباب الأعمال .

وهناك مشكلة رئيسية في المؤسسات الحديثة هي مشكلة تنسيق أعمال عدد كبير من العمال للمساومة مع أرباب الأعمال وتحسين نوعية أماكن عملهم . وتنظيم العمال ، في نقابات عادة ، هو الوسيلة المألوفة للتصدي لمشكلة العمل الجماعي هذه . ويمكن للمساومة الجماعية التي تقوم بها النقابات أن تساعد في حل مشكلات عدم تساوى القوى في السوق ، والتمييز وعدم كفاية المعلومات . وتقدم النقابات خدمات مهمة لأعضائها ، وتتفاوض نيابة عنهم من أجل ظروف عمل أفضل ، وتحميمهم من المعاملة الجائرة ، وتقدم تكاليف الحصول على معلومات بين عدد كبير من العمال .

وللحكومات دور مهم تلعبه حتى حيثما تكون هناك

الحجم بعد استخراجها بالبولىدورزات والمتفجرات وسحقها بالكسارات الميكانيكية . ويؤكد أبواه أنه لولا أجره لتصورت أسرته جوعاً ، وأنه فى المحجر أفضل منه حالا فى الشوارع ، حيث يسقط فى حياة الجريمة والأنشطة الخطرة الأخرى .

• • •

وبعض أنواع تشغيل الأحداث تعتبر أكثر خطراً من غيرها ، والبنيت التى وصفناها فى ماهارا شترا هى وشقيقتها يمثلون الغالبية الساحقة من الأحداث العاملين فى أنحاء العالم . فهم معاونون بلا أجر فى مزرعة الأسرة . ومعظم الناس لا يدونون هذا العمل بشرط أن يستمر الأطفال فى الذهاب للمدرسة . والطفل فى بوغوتا الذى نذكره واحد من أقلية العمال الأحداث المنخرطين فى عمل أجبر غير منظم فى المناطق الحضرية . لكن معظم الناس يتخلون طفلاً على شكلته عندما يسمعون عبارة « تشغيل الأحداث » ، مما يثير صوراً مزعجة تنكسر بالمصانع الشيطانية السوداء ، فى عهد الثورة الصناعية .

أسباب تشغيل الأحداث

يرتبط نقشى تشغيل الأحداث بالفقر ويسوء نوعية التعليم أو عدم توافره . إذا يعمل الأحداث من الأسر الفقيرة لأن الأسرة تحتاج لدخل إضافي ، خاصة إذا كان المصدر الرئيسى لدخل الأبوين لا يتسم باليقين . وتبين الدراسات الاستقصائية التى أجريت فى ريف الهند أن الأسر الفقيرة التى ليس لديها أى مدخرات أو أصول جارية والعاجزة عن الاقتراض ، ليس أمامها من خيار سوى إرسال أبنائها للعمل ، للتكليل لأدنى حد من تأثير احتمال فقد أحد الأبوين للعمل أو سوء المحصول فى مزرعة الأسرة . ومع ارتفاع دخل الأبوين ، فإنهما يستطيعان إرسال أبنائهما للمدرسة وليس للعمل . وقد تبين أن زيادة أجور الأمهات فى مصر بمقدار ١٠ فى المائة أفضى إلى انخفاض تشغيل الأحداث بين سنى الثانية عشرة والرابعة عشرة بنسبة ١٥ فى المائة ، وانخفاض تشغيل الأطفال بين سن ست سنوات وإحدى عشرة سنة بنسبة ٢٧ فى المائة . وفى الهند ، فإن نفس الزيادة ستقل مشاركة القوة العاملة من البنات بنسبة تتراوح بين ٩ و ١٠ فى المائة .

والتعلم منخفض التكلفة ذو النوعية الجيدة يمكن أن

يقل تشغيل الأحداث . وتقدم ولاية كيرالا الهندية مثالا لذلك ، إذ يذهب نحو ٢٥ فى المائة من ميزانية الولاية إلى التعليم . مقابل ١٧ فى المائة فى المتوسط بالنسبة للولايات الهندية الأخرى . وقد حققت الولاية نتائج رائعة . ذلك أن مائة فى المائة من التلاميذ الذين يلتحقون بالصف الأول يكملون الصف الخامس ، ومعدل معرفة القراءة والكتابة فى الولاية ضعف المعدل القومى . وفرص الحصول على التعليم فى كيرالا ليس لها مثيل فى الهند . ويوضح بحث انثروبولوجى فى قرية لصيادى الأسماك فى كيرالا أن الالتحاق بالمدارس لم بلغ عمل الأحداث لكنه منع أسوأ أشكاله ، والتى يمكن العثور عليها فى أماكن أخرى من الهند . وكثيراً ما يمكن التنسيق بين العمل واليوم الدراسى . وقد بين البحث أن أبناء القرية الفقراء يذهبون للمدرسة لكنهم يستمرون فى العمل بعض الوقت للمساعدة فى إعالة أسرهم . وتتضمن فى العادة الأنشطة مدفوعة الأجر خارج وقت الدراسة ، رعاية الأطفال الأصغر سناً ، وجمع الأعلاف ، والاتجار فى أشياء زهيدة القيمة ، والأعمال اليومية المنزلية ، وصيد الأسماك .

نحو القضاء على تشغيل الأحداث

للتشريعات القومية والاتفاقيات الدولية التى تحظر تشغيل الأحداث قيمة رمزية باعتبارها تعبيراً عن رغبة المجتمع فى القضاء على هذه الممارسة . لكنها لا يمكن أن تحقق نتائج مالم تتقن تدابير لتحويل ميزان الحوافز بعيداً عن تشغيل الأحداث والاتجاه به نحو تعليمهم . وتتمثل أهم الطرق التى تستطيع بها الحكومات أن تحول هذا الميزان فى توفير شبكة للأمان لحماية الفقراء ، وتوسيع فرص الحصول على تعليم مرتفع النوعية ، وزيادة القدرة المؤسسية على تنفيذ تشريعات الحظر تدريجياً . وسيكون للبرامج التى توفر ضمان الدخول للأسر الفقيرة ، مثل برامج الأغذية مقابل العمل وغيرها من برامج الأشغال العامة ، تأثير مفيد على تشغيل الأحداث . ويمكن أن تقيد أيضاً التدابير المتخذة لتقليل تكاليف الالتحاق بالمدارس (الدعم ، وتشجيع مدارس أقرب لبيوت الأطفال) وتحسين نوعية التعليم (إدخال تغييرات على المقررات الدراسية ، وتوفير مدرسين أكثر وأفضل) . ومع تناقص نقشى الفقر وتحسن التعليم ، سيقال تشغيل الأحداث . وهذا بدوره سيجعل إنفاذ تشريعات الحظر أكثر سهولة ، بدءاً بالأشكال

المعايير التي تؤثر على المرأة العاملة وعلى الأقليات

هناك أيضا لوائح تنظيمية خاصة تحمي المرأة والأقليات الاثنية في كثير من البلدان ، ويمكن تقسيم المعايير الرامية لحماية هؤلاء العمال الى مجموعتين . توفر الأولى للمرأة حقوقا وحمايات خاصة في مكان العمل بسبب دورها في حمل الأطفال وتربيتهم . ومن أمثلة ذلك تقرير مزايا للأمومة . وتسعى المجموعة الثانية إلى إنهاء التمييز في سوق العمل بتقرير أجر متساو للعمل ذي القيمة المتساوية أو حظر استبعاد المرأة أو الأقليات من وظائف معينة . ولا يقتصر استخدام المعايير المناوئة للتمييز على حماية العاملات - فهي تشمل أيضا في بلدان كثيرة الأقليات الاثنية والدينية .

حماية المرأة في أماكن العمل

توجد في كافة البلدان تقريبا تشريعات تحدد فترات معينة لإجازة الأمومة والمزايا الخاصة الأخرى المقدمة للمرأة . عادة ما تتطلب هذه التشريعات أرباب الأعمال بتقديم هذه المزايا للعاملات ، مما يزيد من تكاليف توظيفهن . ومن ثم ، فهناك خطر أن ينتهي التشريع الرامى إلى حماية المرأة بكتب أجراها أو إحباط توظيفها . وفي بعض الأحيان تكون لهذا النوع من المعايير آثار أخرى ليست موضع ترحيب . فقد لاحظت لجنة الخبراء التابعة لمنظمة العمل الدولية مثلا أن كثيرا من الشركات التمسوية لاستخدام العاملات الشابات إلا بعقود محددة المدة بغية تفادى دفع المزايا المقررة للأمومة . ولا يستأجر بعض صناع النسيج في بنغلاديش العاملات الشابات إلا على أساس المياومة العارضة لنفس السبب . وتتخذ بعض الشركات في أمريكا اللاتينية احتياطات أكثر تطرفا ، فطالبت النساء بتقديم شهادات طبية تثبت عقمن قبل توظيفهن .

والمرأة في البلدان النامية ممثلة في القطاع غير الرسمي بشكل مغال فيه عادة (الجدول ٣ - ١١) ومن ثم فهي في تلغها للحصول على وظائف في القطاع الحديث تكون على استعداد لان تتجاهل نقائص رب العمل عن الوفاء بالمعايير التي شرعتها الحكومات ، بل إن الكثيرات من النساء لا يعرفن حتى بوجود هذه المعايير : فقد

المعقولة عالميا لتشغيل الأحداث مثل الدعارة والأعمال الخطرة .

كما قد يفيد التعاون بين السلطات المحلية والمنظمات غير الحكومية والحكومة . ومن أمثلة هذا التعاون صناعة صيد الاسماك في البحار العميقة في جزيرة سيبو الفلبينية ، حيث يتم اكتراء أعداد من الغواصين من الفتيان لأداء مهنة خطيرة لأقصى حد تسمى صيد المورو - أمى . وقد أحجم المجتمع المحلي عن التصدى لهذه الممارسة لأن الآباء ليست لديهم طريقة أخرى لإعاشة أسرهم ، وجاءت المبادرة من أجل التغيير من مجموعات مندية وطنية مقرها مانيلا ، مارست ضغطا على الحكومة وحشدت المجتمع المحلي . وتم إنشاء قوة عمل معينة - بموضوع المورو - أمى ، تضم ممثلى كل من الحكومة والمنظمات غير الحكومية . ووافق أرباب الأعمال تحت الضغط على ألا يوظفوا أحداثا دون الثامنة عشرة من عمرهم . وللحصول على مساندة المجتمع المحلي ، وخاصة مساندة أسر الأطفال ، فقد أعطيت الأولوية لإنشاء مصادر بديلة للدخل من خلال إقامة مشروعات لصناعة الصابون والنسيج وتربية الفخاريز وتقديم القروض الميسرة والتدريب لأمهات الأحداث .

تميل العاملات إلى التركيز في القطاع غير الرسمي .

الجدول ٣ - ١١ أنصبة العمال والعاملات في العمالة بغير أجر
(نسبة مئوية من الإجمالي)

البلد	السنة	العمال	العاملات
اندونيسيا	١٩٨٩	٧٠	٧٩
باكستان	١٩٩٢	٦٦	٧٧
بنين	١٩٩١	٤٢	٧٠
بيرو	١٩٩١	٣٩	٥٥
تايلند	١٩٨٩	٧١	٧٦
تركيا	١٩٩١	٥٥	٨١
نيجيريا	١٩٨٨	٨٤	٩٥
نونس	١٩٨٩	٣٦	٥١
جمهورية كوريا	١٩٩١	٣٨	٤٣
الترانس الأخضر	١٩٩٠	٤٢	٥٤
البنغلادور	١٩٩١	٧٨	٤٨
غانا	١٩٨٩	٦٩	٩٢

المصدر : منظمة العمل الدولية ، سنوات مختلفة ، بيانات البنك الدولي .

والنساء الأشد فقرا في الأعمال الريفية وغير الرسمية .

السياسات المناهضة للتمييز

التمييز ضد المرأة . من الصعب عادة إنفاذ المعايير الموضوعية لحماية المرأة من التمييز في الوظائف . فإنفاد معيار الأجر المتساوي عن العمل ذي القيمة المتساوية ، وليس مجرد العمل من نفس النوع ، يتطلب نظاما رافيا لتقييم الوظائف . وقد ثبت أن هذا صعب جدًا حتى في البلدان الصناعية وأنه مستحيل من الناحية العملية في كثير من البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل ذات الخبرة والموارد المحدودة . وعلى أية حال ، فإنه ما لم يقترن تشريع الأجر المتساوي بحظر التمييز في مجال التوظيف ، فمن المرجح ألا يكون له تأثير كبير . ولا ينبغي للحكومات أن تتوقف عن الجهود المبذولة لوضع حد للتمييز في مكان العمل . لكن الأمر يتطلب تغيير البؤرة التي تركز عليها تلك الجهود ، مع تزايد التأكيد على السياسات الرامية إلى تحسين فرص حصول المرأة على وظائف القطاع الحديث . مثلاً من خلال توظيف المزيد من النساء في القطاع العام على أساس الجدارة .

وتقدم مصر مثالا للكيفية التي بها يمكن أن تساعد سياسات التوظيف الحكومية في تحسين وضع المرأة في سوق العمل . وعلى الرغم من أن سياسة مصر الزامية لضمان الوظائف للفرجين قد أدت إلى نمو لا يمكن استدامته في العمالة الحكومية وتضخم أعداد العاملين ، فربما كان لها تأثير إيجابي على دور المرأة في سوق العمل . وقد كانت فرص المرأة في مصر ، مثل قربانها في كثير من البلدان الأخرى ، محدودة جدا للحصول على وظائف في القطاع الحديث : فقد قدر معدل البطالة للنساء الحاصلات على تعليم ثانوي أو أعلى في ١٩٨٨ بـ ٣١ في المائة ، مقابل ١٠ في المائة بالنسبة للرجال . وبالإضافة لذلك ، فإن أجورهن في القطاع الخاص تبلغ النصف فحسب من أجور الرجال المماثلين . وتفيد سياسات التوظيف العامة في تعويض تأثير هذا التمييز بطريقتين . أولاً ، توفر الحكومة فرصا للعمل للنساء أكثر مما يوفره القطاع الخاص غير الزراعي . ففي ١٩٨٦ ، كان ٢٦ في المائة من جميع موظفي الحكومة من النساء ، مقابل ٨ في المائة فقط في القطاع الخاص ، وبالإضافة لذلك ، كان نحو

توصلت دراسة استقصائية عن العاملات في صناعة الثياب في بنغلاديش إلى أن أقل ضئيلة هي التي تعرف أن لها حقاً قانونياً في إجازة أمومة مدفوعة الأجر . ومع ذلك فإن هؤلاء العاملات أحسن حالا في وظائف القطاع الحديث منهن في غيرها . فرغم أن أجورهن أقل بمعايير القطاع الرسمي ، فإنها تزيد على ضعف ما كان في استطاعتهن كسبه في القطاع غير الرسمي أو في المناطق الريفية . وربما كان الأكثر أهمية ، أن امتلاك مصدر مستقر للدخل يمكن أن يغير مركزهن داخل الأسرة . وتشغل العاملات الريفيات في بنغلاديش ساعات أطول من الرجال بما يتراوح بين ٥ و ٣٠ في المائة ، لأن لديهن مسؤوليات أسرية إضافية لعملهن في الحقول . ونادراً ما يكون لهؤلاء النساء رأي في توزيع مصروفات الأسرة . لكن الدراسات الاستقصائية تبين أن أزواج العاملات في صناعة الثياب يسهمون بما يتراوح بين ١٠٣ و ٣٠٧ ساعة يومياً في العمل الأسري ، وأن ٥٧ في المائة من العاملات يقررن كيفية إنفاق رواتبهن . ومن ثم ، يبدو أن النساء كمجموعة يكسبن من الفرص الأفضل للعمل في القطاع الحديث ، أكثر مما يكسبنه من المعايير المخصصة لحماية من تتوافر لهن بالفعل فرص توظيف جيدة .

ومن وسائل توفير مزايا خاصة للعاملات ، دون المخاطرة بتقليل أجورهن أو عدد المستخدمات منهن ، أن يتحمل المجتمع ككل تكاليف تلك المزايا بدلا من مطالبة أرباب الاعمال الذين يوظفون النساء بأن يدفعوا التكاليف وحدهم . وهذا هو النهج المعتمد في كثير من الاقتصادات التي كانت مخططة مركزيا في السابق . وفي ظل هذا النظام يتم تمويل مزايا الأمومة عادة من خلال ضريبة الأجور والمرتبات . وإن كان في الوسع أيضا تمويلها من الإيرادات العامة . وبذلك يتم فصم الرابطة بين توظيف عاملة ما ودفع تكاليف تزويدها بمزايا محددة ، مما يلغى حافزا سلبيا مهما يحبط توظيف المرأة . وما دامت ضريبة الأجور واحدة بالنسبة لكل العاملين ، فإن هذا الترتيب يحول في واقع الأمر الموارد من الرجال إلى النساء ، لكنه يؤثر صعوبات في التطبيق عادة ، خاصة بالنسبة للبلدان منخفضة الدخل . فالمطالبات الإدارية مرتفعة ، وهناك مخاطر كبيرة لسوء الاستغلال . وبالإضافة لذلك ، فإن النظام الذي تموله الإيرادات العامة يسهل جزئيا مزايا مقدمة للعاملات في القطاع الرسمي على حساب الرجال

أكثر سوءا بالنسبة للعمال الفقراء بزيادته لتكاليف الإنتاج في القطاع الرسمي وتقليل فرص العمل فيه . وعندئذ يضطر مزيد من العمال إلى البحث عن وظائف في القطاع غير الرسمي غير المنظم ، مما يدفع أجور الفقراء العاملين للهبوط .

وكلا الجانبين على حق جزئيا . إذ يتوقف ما إذا كان للحد الأدنى للأجور من نتائج إيجابية أو سلبية في مجمرعه على تأثيره على فرص التوظيف ، وهو الأمر الذي يتوقف بدوره على هيكل السوق ، والمستوى الذي يتقرر به الحد الأدنى ، وقدره الحكومة على إنفاذه . ففي سوق العمل كاملة المنافسة ، سيؤدي فرض حد أدنى ملزم إلى تقليل فرص التوظيف دائما . ولكن إذا كان لأرباب الأعمال بعض من قوة السوق فحسب ، فإن زيادة صغيرة في الحد الأدنى للأجور قد تزيد فرص التوظيف . وبالمطبع إذا كان الحد الأدنى مرتفعا بأكثر من اللازم ، فسيختار أرباب الأعمال الذين تتوفر لهم القوة في السوق أن يوظفوا عددا أقل من العمال . وفي البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل ، يزيد رفع الحد الأدنى للأجور عادة الحافز لدى أرباب الأعمال والعمال لتفاديه ، حتى لا يؤثر كثيرا على فرص للتوظيف . أو على الأجور .

الأدلة التطبيقية والخبرات القطرية

توجد أدلة مؤيدة لجانبى المناقشة كليهما . فريما يكون الحد الأدنى المرتفع للأجور بالنسبة للعمال الذكور في منطقة تجهيز الصادرات في موريشيوس في الفترة السابقة على عام ١٩٨٤ قد أحبط توظيفهم . وقد أغتت الحكومة الحد الأدنى لأجور الذكور في كانون الأول / ديسمبر ١٩٨٤ ، بعد أن لاحظت أن الطلب على العاملات الإناث في المنطقة (واللاتى كان الحد الأدنى لأجورهن أقل) فاق العرض ، في حين كانت بطلالة الذكور مرتفعة . وارتفع توظيف الذكور بصورة حادة ، وكان ما يزيد على ٩٥ في المائة من العمال الذين تم توظيفهم في كانون الثاني / يناير ١٩٨٥ يحصلون على أجور تقل عن الحد الأدنى السابق . ومن الناحية الأخرى ، فإن الأدلة الحديثة المستمدة من الولايات المتحدة تؤيد وجهة النظر القائلة بأن الزيادات الصغيرة في الحد الأدنى لا تضير فرص التوظيف . فالزيادة التي تمت في الحد الأدنى للأجور في ولاية نيوجرسي في ١٩٩٢ لم تقلل فرص التوظيف في

٩٥ في المائة من العاملات بالحكومة قد أكملت التعليم الثانوى على الأقل . ثانيا ، يدفع للمرأة العاملة في الحكومة نفس الأجر الذى يدفع للرجل .

أنواع أخرى من التمييز . تضع الحكومات أيضا معايير للقضاء على التمييز الاتنى والدينى . وتسعى بلدان مختلفة ، مثل الولايات المتحدة والهند إلى القضاء على التمييز في أسواق العمل . وقد جزم قانون الحقوق المدنية الصادر في الولايات المتحدة في ١٩٦٤ ، كل أشكال التمييز في التوظيف ، بما في ذلك التمييز على أساس الجنس أو الأصل الاتنى . ويعتمد الإنفاذ على مقاضاة من يمارسون التمييز ، وهو ما يمكن أن يكون أمرا صعبا تماما في ضوء التكلفة المرتفعة للقاضى ، وحقيقة أن النساء أو الأقليات المستبعدة من وظائف معينة نادرا ما تكون في وضع يمكنها من تقديم الشكاوى أو حتى معرفة أنها تتعرض للتمييز . وقد أثمرت هذه الصعوبات خططا إيجابية للعمل ، تركز على التلنتاج وتحاول زيادة نسبة الأقليات والنساء المستخدمات في مناصب معينة . بيد أن العمل الإيجابى يكون عادة مكلفا جدا ويصعب تنفيذه في القطاع الخاص .

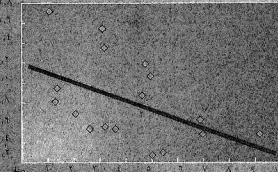
وفي الولايات المتحدة ، فإن خطط العمل الإيجابية - التي تحدد بصفة عامة أهدافا رقمية وجداول زمنية للتوظيف - مطلوبة من الشركات التي لديها تعاقدات مع الحكومة الاتحادية . ولدى الحكومة الهندية برنامج عمل إيجابى في القطاع العام تحابى الفئات الأدنى . ولا يزال تأثير العمل الإيجابى موضع جدل . فالعارضون له يرون أنه يولد رد فعل عكسى ومعاو للأقليات ويثير عداوة بين المجموعات الاجتماعية . بيد أن المؤيدين له يعتبرونه مفيدا لجمال الحكومة ومن يتعاقدون معها من القطاع الخاص يوظفون المزيد من العاملات ومن أبناء الأقليات .

الحد الأدنى للأجور

تظل مسألة ما إذا كان ينبغي وضع حد أدنى للأجور من أعقد المعضلات التي تواجهها الحكومات بالنسبة لسوق العمل . ويعتقد المؤيدون أن تشريع الحد الأدنى للأجور إن طبق بطريقة سليمة يمكن أن يزيد دخول أكثر العمال ابتلاء بالفقر بتكلفة قليلة للعماله العامة أو بدون تكلفة إطلاقا . ويرى المعارضون أن الحد الأدنى للأجور يجعل الأمور

انخفاض المستوى النسبي للحد الأدنى للأجور مع زيادة الدخل

تملة الفرد في سنة واحدة بالحد الأدنى في نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي



نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي (الآلاف الدولارات)

الشكل ١١ - الحد الأدنى للأجور ونصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي
تكون نسبة من خمسة عشر إلى عشرين في المائة من الناتج القومي الإجمالي من ١٩٨٠ إلى ١٩٩٢. والبيانات بالأمريكا الغربية. المصدر: بيانات البنك الدولي.

فرص التوظيف الرسمية بزيادة تكاليف الأجور والتكاليف التي لا تتعلق بالأجور ، فإنه يضر الفقراء الذين يطمحون في فرص التوظيف الرسمية . ومن ثم ، فمن الصعب الدعوة لفرض حد أدنى للأجور في البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل على أساس مبررات الإنصاف .

القابلية للإنفاق

وأيا كانت الآثار المحتملة للحد الأدنى للأجور ، فإنها لا تنفذ في كثير من البلدان (الشكل ١١ - ٢) . وتبين الدراسات الاستقصائية للأسر في المكسيك أن ١٦ في المائة من العمال الذكور المشغولين كل الوقت و ٦٦ في المائة من العاملات الإناث كانوا يحصلون في عام ١٩٨٨ على ما يقل عن الحد الأدنى للأجر . وفي المغرب ، كان نصف الشركات التي جرى مسحها في ١٩٨٦ يدفع لعماله غير المهرة أجرا يقل عن الحد الأدنى . ولاتوافر إلا لقلّة من البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل ، القدرة الإدارية اللازمة لتنفيذ ومراقبة تنظيمات الحد الأدنى للأجور ، خاصة عندما يتم تحديده على نحو مرتفع بحيث يحبط

صناعة الأغذية السريعة . وبالمثل ، توصل تقرير عبر الولايات إلى أن الزيادات التي تمت في ١٩٩٠ و ١٩٩١ في الحد الأدنى الفيدرالي للأجور لم تضر بفرص توظيف الشبان صغار السن .

ومن غير المرجح أن يكون للزيادة في الحد الأدنى للأجور نفس التأثير على فرص التوظيف في البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل ، الذي كان لها في الولايات المتحدة . فالحد الأدنى في كثير من البلدان جد مرتفع بالفعل بالنسبة للدخل في البلاد ولأجور الأخرى في الاقتصاد ، بحيث إنه حتى الزيادة الصغيرة ستقلل فرص التوظيف ، إذ ينزع مستوى الحد الأدنى للدخل بالنسبة للأجر المتوسط إلى أن يكون أعلى في البلدان الأكثر فقرا ، ثم ينخفض مع ارتفاع الدخل القومي (الشكل ١١ - ١) . وتزيد الحدود الدنيا للأجور في بعض القطاعات في بنغلاديش على ضعف نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي ، في حين أن الحد الأدنى في كندا مثلا لا يشكل سوى ربع نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي . وفي روسيا انخفضت نسبة الحد الأدنى للأجر إلى الأجر المتوسط مما يربو على ٤٠ في المائة في ١٩٩٠ لنحو ٢٠ في المائة في ١٩٩٣ . وفي كازاخستان ، انخفضت النسبة من نحو ٥٠ في المائة لحوالي ٢٠ في المائة خلال نفس المدة .

التأثير التوزيعي

قد يساعد الحد الأدنى للأجور على حماية العمال الأكثر ابتلاء بالفقر في البلدان الصناعية ، لكن من الواضح أنه لا يفعل ذلك في البلدان النامية ، فنادرا ما يكون الذين تشملهم أحكام الحد الأدنى للأجور في البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل هم الأكثر احتياجا . فمعظم الفقراء المستفيدين يعملون في الأسواق الريفية وغير الرسمية في هذه البلدان ولا يحميهم تشريع الحد الأدنى للأجور ، والعمال الذين يحاول تشريع الحد الأدنى حمايتهم - عمال الحضر الرسميون - يكسبون بالفعل أكثر مما تكسبه الغالبية الأقل حظا . وتكون الفروق مفرطة أحيانا - إذ يكسب عامل البناء الحضري في كوت ديفوار أجرا يعادل ٨,٨ أمثال معدل الأجر في الريف ، ويكسب عامل الصلب في الهند ٨,٤ أمثال الأجر في الريف (الجدول ١١ - ٤) . ويقتدر ما يحبط تنظيم الحد الأدنى للأجور وغيره من التنظيمات ،

عملية التوظيف - مما يخلق حوافز قوية لدى أرباب الأعمال والعمال على حد سواء لتجاهل هذه التنظيمات . ومن الجلي أن أرباب الأعمال يستفيدون من الحد الأدنى الأقل ، مما يقلل التكاليف . كما يكسب العمال أيضا مدامات الأجور المعروضة تزيد على ما يمكنهم كسبه في أنشطة القطاع غير الرسمي .

وعندما نزلت الأزمة الاقتصادية والمالية بالعالم النامي في الثمانينات ، ترك معظم الحكومات الحد الأدنى الحقيقي للأجور ينخفض سريعا . ففيما بين ١٩٨٠ و ١٩٨٧ انخفض الحد الأدنى الحقيقي للأجور في المكسيك بنسبة ٤٣,٢ في المائة وهبط متوسط الأجور الحقيقية بنسبة ٤٣,٣ في المائة ؛ وفي الوقت نفسه تهاوى الحد الأدنى للأجور الحقيقية في شيلي بنسبة ٤٢,٤ في المائة ، ولكن متوسط الأجر الحقيقي انخفض بنسبة ٦ في المائة فقط . وفي كينيا انخفض الحد الأدنى للأجر الحقيقي بين ١٩٨٠ و ١٩٨٦ بنسبة ٤١,٢ في المائة ومتوسط الأجر الحقيقي بنسبة ٢٢,٨ في المائة . ولانخفاض الأجور الحقيقية تكاليفه بالنسبة للرأسمالية ، لكن مدام أرباب الأعمال والعمال يتجاهلون تنظيم الحد الأدنى للأجور عندما تتعرض الوظائف للخطر ، فإن محاولة الإبقاء على الحد الأدنى للأجور لن تكون مجدية . وبالمثل ، انخفض الحد الأدنى للأجور في معظم الاقتصادات التي تمر بمرحلة انتقال بمعدل أسرع من انخفاض متوسط الأجور . ومن غير المرجح أن يكون ذلك قد عرقل عملية إعادة توزيع العمال . وتركز المناقشات الدائرة حول الحد الأدنى للأجور في الاقتصادات التي تمر بمرحلة انتقال على تأثيرها على عملية إعادة الهيكلة الاقتصادية ونقل العمال من القطاعات الأخذة في الانهيار إلى القطاعات الدينامية . وقد تؤدي التنظيمات التي تفرض حداً أدنى للأجور إلى الإبطاء من عمليات تصحيح الأجور النسبية وإلى تشويه اشارات السوق خلال فترات الانتقال . بيد أنه في التطبيق العملي ، لم تعرقل هذه التنظيمات عملية التصحيح خاصة في الاتحاد السوفياتي السابق ، لأن كل الاقتصادات الانتقالية ، خفضت بصورة كبيرة الحد الأدنى الحقيقي للأجور .

معايير السلامة والصحة

يواجه العمال عادة أخطارا صحية في العمل . وقد قدرت منظمة الصحة العالمية أن نحو ٣ في المائة من

الأجور في الحضر أعلى كثيرا من الأجور في الريف في كثير من البلدان النامية .

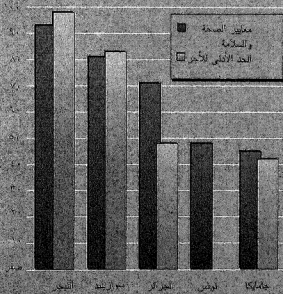
الجدول ١١-٤ : نسب الأجور في مهن صناعية حضرية منتقاة إلى الأجور في الريف

البلد	عمال الحديد والصلب	عمال البناء
الأردن	١,٢٢	١,٢٣
البنين	١,٥٠	١,٣٤
بورو	١,٦٣	١,٤٣
فريبادا ونيابورا	١,٦٩	١,٥٤
تونس	١,٧٩	١,٥٩
الفلبين	١,٩٦	١,٦٧
فوجي	١,٤٦	١,١٧
الكاميرون	١,٥٢	١,٥٢
كوت ديفوار	٢,٩٥	٨,٨٠
كوسناركا	١,٠٩	١,١٠
كينيا	١,٣٧	١,٨٧
الهند	٨,٤٣	١,٧٠

المصدر : بيانات منظمة العمل الدولية والبنك الدولي

غالبا ما تتجاهل المؤسسات الصغيرة للوائح المنظمة للعمل

نسبة عدم الامتثال للوائح



الشكل ١١-٢ : الامتثال لمعايير العمل الوطنية حسب المؤسسات الصغيرة . غير متزامن للميلات خاصة بالامتثال للحد الأدنى للأجور في ارباب مهنية . علمية : Morrison, London and Oudin, 1994.

عمال الزراعة وغيرهم من عمال القطاع غير الرسمي

يشغل معظم العمال في البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل في الأسواق الريفية وغير الرسمية حيث تكون معايير العمل المسجلة في القوانين بلا جدوى عادة في التصدي للأخطار الصحية والمتعلقة بالسلامة التي تتهددهم. وتحاول المجتمعات تحسين الأحوال الصحية والمتعلقة بالسلامة بالنسبة لعمال الزراعة والعمال غير الرسميين من خلال تطبيق سياسات عامة ترمي لتحسين البيئة العامة التي يعملون في إطارها، وليس من خلال التشريعات العمالية. فالرقابة على استخدام الكيماويات الضارة في الزراعة مثلا تتم على خير وجه بواسطة التنظيمات المتعلقة باستيرادها أو إنتاجها. وبالمثل، فإن الجهود المبذولة لتوفير مياه الشرب النظيفة في المناطق الريفية وتحسين الأحوال المتعلقة بالصحة في القرى ومدن الصفيح الحضرية يمكن أن يكون لها تأثير بالغ على رفاة غالبية العمال في البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل.

وبرنامج مكافحة الديدان كلابيات الذئب في غربي أفريقيا من أنجح البرامج التي طبقت في أي وقت لتحسين المعايير الصحية لعمال الريف. وقد ظل داء كلابيات الذئب، أو الـ «العمى النهري»، يوصف خلال فترة طويلة بأنه «الطاعون على الأرض» بسبب تأثيره المدمر على صحة عمال الريف ورفاهيتهم. ومنذ عشرين عاما كان منظر القرى المهجورة في غربي أفريقيا يعني عادة أن العمى النهري قد حلّ وأن الزراعيين هربوا للمناطق غير المتكوبة. واعتبر استئصال هذا الداء أفضل وسيلة لتحسين المعايير الصحية لعمال الريف.

وبرنامج مكافحة داء العمى النهري الذي بدأته في ١٩٧٤ سبعة بلدان أفريقية - زادت مؤخرًا إلى أحد عشر بلدا - بدعم مما يزيد على عشرين جهة مانحة ثنائية ومتعددة الأطراف، نجح حاليا في القضاء على الطفيليات المسببة للمرض بين الأهالي من البشر في ما يزيد على ٦٠ في المائة من مساحة البلدان الإحدى عشرة، ويحصى البرنامج ما يزيد على ٣٠ مليون نسمة من الإصابة بالمرض. وقد شفى بالكامل نحو مليون ونصف مليون

العبء العالمي للأمراض سنويا ينجم عن حالات إصابة ووفاة كان يمكن تجنبها دونها في الأعمال ذات الخطورة العالية، وعن الأمراض المزمنة الناجمة عن التعرض للمواد السامة والوضوء وأنماط العمل الخطرة. وحسب تقدير منظمة العمل الدولية، فإن تكلفة حالات الإصابة والوفاة المهنية في البلدان الصناعية تتراوح بين ١ و ٤ في المائة من الناتج القومي الإجمالي. ومن المؤكد أن هذه التكاليف أكبر بالنسبة للبلدان منخفضة ومتوسطة الدخل، لأن معدلات الحوادث المهنية أعلى. فمعدلات الإصابات المهنية القاتلة بين عمال البناء في غواتيمالا ستة أمثالها في سويسرا، والحوادث القاتلة بين عمال صناعة النقل في كينيا تسعة أمثالها في الدانمرك، واحتمال أن يموت عامل في الصناعة التحويلية في باكستان في حوادث العمل تقرب من ثمانية أمثال ما يواجهه العامل في فرنسا.

• • •

وفي ١٩٩٤، تم رفع قضية في تكساس باسم ١٦ ألف عامل زراعي ادعوا تعرضهم لمبيد الآفات، ثبت أنه يضر بالجهاز التناسلي، مما أصابهم بالعقم. وفي كوستاريكا يعاني عمال الموز وأسرهم من حشد من المشكلات الطبية تتراوح من السرطان إلى معدلات أعلى من المتوسط من العيوب الخلقية؛ ويؤكد خبراء الصحة أن هذه المشكلات ناجمة عن المبيدات القوية المستخدمة في المزارع، وتقدر منظمة الصحة العالمية أن ما يزيد على مليون عامل زراعي في أمريكا اللاتينية يتعرضون للتسمم في كل عام وأن عشرة آلاف يموتون من التعرض للكيماويات.

• • •

وفي ٢٥ آذار / مارس ١٩١١ اكتسح حريق شركة «تراينجل شيرتويتس» في الجزء الخاص بقرية جرينفيلد من مدينة نيويورك. ومات مائة وستة وأربعون عاملا، معظمهم من النساء، في مبنى احترق وكانت أبوابه مغلقة للإبقاء على العمال في عملهم. ووقع حادث مماثل بعد ذلك بثلثين وثمانين عاما، في ١١ آيار / مايو ١٩٩٣، في مصنع للعب الأطفال غربي بانغوك. ومات مائة وإثنان من العمال، سبعة وثمانون منهم من النساء.

نسمة كانوا قد أصيبوا بالمرض لكنهم لم يصابوا بالعمى .
ويقدر أنه بحلول عام ١٩٩٥ ، سيكون البرنامج قد حمى
٢٥ ألف حالة أخرى من العمى ؛ وحرر ٢٥ مليون هكتار
من الأراضي من المرض ، وجعلها متاحة لإعادة
الاستيطان والزراعة ؛ وأتاح مليون عامل / سنة من العمل
المنتج الإضافي .

عمال القطاع الرسمي

تضع كل البلدان تقريبا تشريعات تقرر معايير الحد
الأدنى للسلامة والصحة بقصد حماية عمال القطاع
الرسمي . ويتم تبرير هذه التشريعات عادة على أساس أن
أرباب الأعمال يدركون مخاطر أماكن العمل لكن العمال
قد يكونون غير واعين بها ، وحتى لو كان العمال واعين
بالمخاطر المهنية فقد يقولون الوظائف الخطرة لأن فرصهم
قليلة أو متعمدة في الحصول على وظائف بديلة . وعلى
ذلك فإن بعض الحجج الداعية لوضع معايير تقع في بند
منع العمال من أن يلحقوا الضرر بأنفسهم بالموافقة على
القيام بعمل خطر . كما يتم الدفاع عن المعايير القانونية
على أساس أن هناك آثارا خارجية للمخاطر التي يتحملها
العمال - مثلا ، إذا كان دافعو الضرائب يدعمون تكاليف
العلاج الطبي لمن يتعرضون للحوادث أو يصابون
بالمرض .

وهناك صعوبة في تحديد المعايير تتعلق بكيفية تحديد
مستواها أو مدى صرامتها . فتقليل المخاطر في أماكن
العمل مكلف ، وتزداد عادة التكلفة بقدر انخفاض
المخاطر . وذلك بالإضافة إلى أن تكاليف الامتثال للمعايير
تقع لحد كبير على المستخدمين من خلال تخفيض الأجور
والإقلال من فرص العمل .

ونتيجة لذلك ، فإن تحديد معايير أعلى من اللازم يمكن
عمليا أن يقلل من رفاهية العمال ، لكن تحديدها بصورة
أدنى من اللازم قد يفشل في التصدي على الوجه المناسب
للأخطار التي يواجهها العمال . ومن ثم ، فالمستوى
المناسب هو الذي تتكافأ فيه التكاليف مع القيمة التي يضيفها
العمال على تحسين ظروف العمل والتقليل من المخاطر .
وليست هناك صيغة سحرية . ويتطلب تحديد هذا المستوى
في كثير من البلدان إجراء مشاورات بين الحكومة وأرباب
الأعمال والعمال .

ويمثل إنفاذ معايير الصحة والسلامة صعوبة في
العادة ، خاصة في المؤسسات الصغيرة في البلدان
منخفضة ومتوسطة الدخل (الشكل ٢٠-١١) . ويحاول
أرباب الأعمال أحيانا التملص من تنظيمات الصحة
والسلامة ، وقد يقبل المخاطرة العمال المحتاجون للوظيفة
ويرضون ضمنا بتجاهل التنظيمات . وتبين دراسة
استقصائية لأحوال الصحة والسلامة في الفلبين ، أن ٨١
في المائة من المؤسسات التي تم التفتيش عليها انتهكت
واحدا أو أكثر من المعايير . وفي كثير من البلدان ، تكون
القدرة على الإلزام ضعيفة بحيث لا يتوافر لأرباب الأعمال
حافز قوي للامتثال للمعايير . فعالما ما تنفق إدارات
العمال في البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل للعمالين
والمعدات اللازمة لإجراء عمليات تفتيش دورية . وعندما
تتم عمليات التفتيش فقد تصبح مناسبة للحصول على
الرشاوى وليس لإنفاذ القانون . ففي عام ١٩٨٤ كان هناك
خمسون فقط من العاملين معيّنين لإجراء التفتيش وإنفاذ
معايير العمل في منطقة مانيلا العاصمة بأكملها ، التي
تشمل نحو ٣٠ ألف مؤسسة .

نحو تنفيذ أفضل للمعايير

مع ارتفاع دخل بلد ما ، يغدو قادرا على أن يكرس
مزيدا من الموارد لبناء قدرة إدارية لضمان احترام معايير
مكان العمل . وتعجز البلدان الأكثر فقرا عن إنفاذ معايير
العمل بنفس المستوى الذي تنفذها به الاقتصادات الأكثر
ثراء ، ومن ثم يقتضى الأمر أن تركز قدرتها الإدارية
المحدودة حيث تحقق أقصى نفع . فمن السهل مثلا وضع
ومتابعة المعايير المتعلقة بتوفير منافذ للهروب في حالة
الحريق . وقد كان في الأماكن تفادي الآسamy التي وقعت
مؤخرا في تايلند والصين لو كانت هذه المعايير قد طبقت .
كما أن تزويد العمال - والمنظمات العمالية - بمعلومات عن
مخاطر كيماويات سامة معينة وأخطار أماكن العمل
الأخرى ، زهيد التكاليف نسبيا ، ويمكن أن يكون فعالا
لغاية في مساعدة العمال في التفاوض من أجل ظروف
عمل أفضل .

ويمكن لل نقابات وغيرها من المنظمات المدنية أن تلعب
دورا مهما في إنفاذ المعايير المتعلقة بالصحة والسلامة .
فالعامل فرادى قد يجدون أن حصولهم بوسائلهم الخاصة
على المعلومات المتعلقة بالأخطار التي تهدد الصحة

تلعّب اتحادات العمال فى الولايات المتحدة دورا مهما فى تطبيق معايير الصحة والسلامة .

الجدول ٥-١١ . تطبيق معايير الصحة والسلامة فى المؤسسات التى بها نقابات والتى ليس بها نقابات فى الولايات المتحدة حسب حجم المؤسسة

حجم المؤسسة عدد الموظفين	احتمال التفقيش (نسبة مئوية)		نسبة التفقيش عن طريق تحويل المستفيدين ^(١)	
	بها نقابات	ليس بها نقابات	بها نقابات	ليس بها نقابات
٩٩ -	٦	١٤	٤٧,٨	٢,٧
٢٩٩ -	٣٧	٢٢	٥٩,٣	٢,٦
٤٩٩ -	٥١	١٩	٦٣,٧	٢,٦
٥٠ فأكثر	٩٥	١٩	٦٩,٨	٣,٧

ملاحظة : (١) البيانات عن ١٩٨٥ .
(١) يصطبغ المستفيدين فى تجهيز منشئ حكوميين فى جولة فى مكان العمل .
المصدر : وابل ١٩٩١

بالعقوبات، وللعامل الذين يقصد خدمتهم بالعقوبات ؟ وهاتان قضيتان مهمتان ، خاصة لأن بعض الضغط من أجل فرض عقوبات يأتي من المجموعات الداعية للحماية .

لقد كانت ظروف العمل ، مثل الإقلال من الفقر والتنمية الشاملة ، على الدوام مجالاً مهماً للاتشغال الدولي ، وحتى الآن ، ركز العمل الدولي من أجل تحسين معايير العمل فى العالم التامى على دعم الجهود المحلية ، خاصة من خلال عمل منظمة العمل الدولية . وقد اعتمدت بلدان كثيرة اتفاقيات المنظمة ووضعت طائفة عريضة من معايير أماكن العمل ، ترصد المنظمة تنفيذها ، لكن معظم البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل عاجزة عن إنفاذ جميع المعايير التى أدخلتها فى نظمها القانونية . وفى كثير من الأحوال حُدثت معايير أعلى من اللازم . على مستويات أكثر ملائمة لبلد غنى . بحيث إنها حتى لو نفذت فقد تكون لها آثار غير مؤاتية ، على فرص التوظيف وعلى النمو الاقتصادى .

وقد أدى النقص عن تنفيذ الحد الأدنى من مجموعة معايير العمل فى البلدان الأكثر فقراً إلى دفع مجموعات كثيرة للدعوة لفرض عقوبات دولية لإجبار البلدان منخفضة

والسلامة أمر مكلف جداً ، وهم عادة يريدون نقادى استئثاره أرباب أعمالهم بالإصرار على احترام تلك المعايير . والمزايا الناجمة عن الامتثال للمعايير لا تقتصر على فرد بعينه بل يحظى بها العمال جميعهم . وتستطيع النقابة أن توزع تكاليف الحصول على المعلومات بشأن قضايا الصحة والسلامة على جميع العمال ، وأن تساوم أرباب الأعمال على مستوى المعايير الذى يتعين مراعاته ، وأن تتابع الانفاذ دون تعريض أى عامل بعينه لخطر فقد وظيفته ؟

وتوضح الدراسات التى أجريت فى البلدان الصناعية أن دور النقابات فى ضمان الامتثال لمعايير الصحة والسلامة دور مهم عادة . وإذا كان للرصد الذى تقوم به النقابات تأثير إيجابى على الامتثال فى البلدان الصناعية حيث القدرة العامة على الإنفاذ عالية بالفعل ، فإن اسهامه يمكن أن يكون أكبر فى البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل ذات الإدارات الأضعف . وقد توصلت دراسة أجريت فى ١٩٩١ واستخدمت فيها بيانات الولايات المتحدة إلى أن النقابات زادت بصورة مثيرة من إنفاذ مرسوم الصحة والسلامة المهنية فى القطاع الصناعى . ويزداد فى المؤسسات التى بها تنظيمات نقابية احتمال وجود تفقيش يتعلق بالصحة والسلامة ، وتمويل عمليات التفقيش فيها إلى أن تكون أعمق غوراً ، حيث يمارس المستخدمون « حقوقهم فى التجول » - أى حق اصطحاب مفتش حكومى خلال جولة فى مكان العمل (الجدول ٥-١١) .

معايير العمل والتجارة الدولية

يرى بعض أعضاء المجتمع الدولى أن النظام الحالى لوضع ورصد معايير العمل غير ملائم ويطلب الأمر استكماله بالربط بين معايير العمل واتفاقات التجارة متعددة الأطراف أو اتفاقات القروض ، إذ ينبغي أن تواجه البلدان التى تتنافس عن الوفاء بالحد الأدنى من مجموعة المعايير عاجلاً أو آجلاً عقوبات فى شكل قيود تجارية أو تقليل فرص الحصول على رأس المال . وقد خلص هذا الفصل إلى أن بعض المعايير لها جدواها داخل البلدان فحسب ، لكن ربطها بالمعاملات الدولية - التجارية أو المالية - يثير مجموعتين معقدتين من القضايا : أى المعايير هى الأساسية وأياها يتعلق بمرحلة التنمية ؟ وما تكاليف هذا الربط بالنسبة لكل من التنمية الاقتصادية للبلدان المستهدفة

وبتمثل الخطر الحقيقي في استخدام العقوبات التجارية كوسيلة لدعم الحقوق الأساسية ، في أن الرابطة بين المعايير والتجارة يمكن أن تصبح رهينة للمصالح الحماينة التي تحاول الإبقاء على الأنشطة التي جعلتها الواردات الرخيصة غير قادرة على المنافسة . وبين تاريخ مكافحة الإغراق - الثأر من البلدان التي تباع سلعا في سوق بلد آخر بسعر يقل عن تكلفتها ، أو يقل عن السعر في الأسواق الأخرى - أن الحماية التجارية الاستثنائية ، حتى عندما تكون رشيدة وحسنة القصد ، معرضة لخطر سوء استخدامها بدرجة كبيرة . فالعمل غير الماهر منخفض التكلفة هو الميزة الأساسية للبلدان الفقيرة . والفروق في الهيئات الطبيعية هي صميم أساس التجارة الدولية ، ولا تشكل مثملا هو موضع في الجزء الثاني من هذا التقرير ، مصدرا للانخفاض العام في فرص التوظيف في البلدان الأكثر ثراء - وإن كانت قد تسهم في حدوث تغييرات في هيكل التوظيف وتقلص العمالة في أنشطة معينة . وحيثما تضعيف الوظائف ، يكون هناك مبرر للعمل العام ، لكن الحماية التجارية أداة كئيبة ، تفرض ضرائب على الآخرين في المجتمع وتؤخر التغيير الهيكلي الذي سيكون أساس النمو والوظائف في المستقبل .

• • •

نظرا لأن القطاع الرسمي صغير جدا عادة وأن قدرة الإنفاذ ضعيفة ، فإن معايير العمل في كثير من البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل إما أنها لا تطبق إلا على قسم ضئيل من القوة العاملة ، أو لا تطبق على الإطلاق . وعادة لا تشمل تشريعات حماية العمال ، العمال المعوزين في هذه البلدان . فهم يستفيدون من العمل العام الذي يسعى لتحسين بيئة العمل في القطاعين الريفي وغير الرسمي - وذلك مثلا من خلال توفير مياه الشرب وتحسين ظروف التصاح أو القضاء على الأمراض المعدية . ولا يعني هذا أنه ينبغي ألا تحاول الحكومات تحديد المعايير لعمال القطاع الرسمي . ولكن الأمر يقتضي استكمال المعايير التي تهدف لحماية المعرضين للمخاطر أو الذين يلقون معاملة تمييزية - مثلا بإصدار تشريع يحظر تشغيل الأحداث أو يضمن الأجر المتساوي - بإجراءات أخرى مثل دعم التعليم أو زيادة فرص حصول المرأة على وظائف القطاع الحديث . كذلك يمكن أن تؤدي معايير الصحة والسلامة إلى تحسين رفاهية العمال ، لكن الامتثال

ومتوسطة الدخل على رصد الامتثال لتنظيماتها العمالية . وقد توقف إبرام اتفاق التجارة الحرة لأمريكا الشمالية على موافقة المكسيك على أن تنفذ بشكل أفضل معاييرها (البيئية وكذلك العمالية) . وحثت كل الاتحادات العمالية الدولية وكثير من المنظمات غير الحكومية وفرنسا والولايات المتحدة على ربط المعايير العمالية باتفاق جولة اورغواي ومعالجتها داخل منظمة التجارة العالمية الجديدة .

ويميز المؤيدون لربط المعايير العمالية بالمعاملات الدولية بين المعايير الأساسية التي يؤكدون أنها تمثل حقوقا أساسية وينبغي أن تخضع للربط ، والمعايير التي لا بد وأن تظهر مع التطور ولا يقتضي الأمر ربطها بالمعاملات الدولية . وتتضمن المعايير الأساسية عادة حرية التنظيم والحق في المساومة الجماعية والغاء عمل السخرة (وهو المجال الوحيد الذي تناولته اتفاقية الغات بالفعل) ، والاشكال الاستغلالية لتشغيل الأطفال ، والتمييز .

ويتم التأكيد على أن حقوق الإنسان الأساسية هذه هي شواغل مطلقة ومعنوية وأنه ينبغي للمجتمع الدولي أن يمارس ضغوطا تجارية على البلدان التي تنتهكها ، لأن هذه الانتهاكات تقلل من مشروعية النظام التجاري . وتتضمن المعايير التي يرفع مستواها عادة مع التطور ، معايير الحد الأدنى للأجور والمعايير الصحية . ويعترف كثيرون من المدافعين عن الربط بأن استخدام العقوبات لإعلاء هذه المجموعة الثانية من المعايير قد يقلل التجارة العالمية بصورة خطيرة وقد يضر عمليا نفس الناس الذين يستهدف مساعدتهم .

وتمثل البلدان التي لا تحترم المعايير الأساسية معضلة خطيرة بالنسبة للمجتمع الدولي . ويمكن تبرير اتخاذ عقوبات تجارية ضدها على أسس أخلاقية . وعلى أسس اقتصادية ، مثلا لأن التقيادات الحرة التي تساهم أرباب الاعمال بصورة جماعية يمكن أن تساعد في ضمان أن تعكس ظروف العمل مستوى الدخل في البلد . بيد أن هذه العقوبات ستضر المجتمع العالمي بأسره وليس البلد المعنى وحده ، وستزيد التكاليف التي يتحملها باقي العالم تبعاً لحجم البلد المخالف وأهميته . وهناك خطر ألا تطبق العقوبات إلا على البلدان الصغيرة ، في حين يعضى كبار منتهكي الحقوق الأساسية دون عقاب .

تبريره في البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل . ومن المؤكد تقريبا أن محاولة ربط معايير العمل الوطنية بالعلاقات التجارية الدولية ستكون تكاليفها أكبر من منافعها .

يتزايد عندما تقوم برصده النقابات العمالية أو المنظمات المدنية الأخرى . وقد يفيد وضع حد أدنى للأجور في ظل ظروف معينة في البلدان الصناعية ، لكنه من الصعب

الفصل الثاني عشر

دور النقابات العمالية

هل تساعد النقابات الحرة ، أجمالا ، أداء أسواق العمل لوظائفها أم تعرقه ؟ يبحث هذا الفصل الأدوار الاقتصادية والسياسية للنقابات ويحدد الأطار التشريعي والأطار الاقتصادي الأوسع نطاقا الذي تعمل النقابات في سياقه على أحسن وجه .

الدور الاقتصادي للنقابات

ثمة رأيان يختلفان اختلافا كبيرا حول التأثير الاقتصادي للنقابات . إذ يرى المؤيدون أنها تعبر عن العمال بطريقة جماعية وتعزز الانتاجية والمساواة . وينظر إليها الخصوم باعتبارها احتكارات وتقيد فرص التوظيف من أجل رفع أجور أعضائها . فهل تسمح التحليلات الاقتصادية والتجارب القطرية لنا بإطلاق مثل هذه التعميمات ؟ الاجابة هي لا . فالنقابات يمكن أن تكون لها آثار ايجابية أو سلبية حسب الدوافع التي تواجها والبيئة التنظيمية التي تعمل في إطارها .

الآثار الايجابية

تحسين الانتاجية . يمكن أن تقضى الأنشطة النقابية إلى ارتفاع الكفاءة وتحسين الانتاجية . فالنقابات تقدم لأعضائها خدمات مهمة . فعلى مستوى المصنع ، توفر النقابات للمعامل موقفا جماعيا . ومن خلال موازنة علاقات القوة بين العمال والمديرين تحد النقابات من سلوكه رب العمل التعسفي أو الاستغلالي أو الانتقامي . ومن خلال

تعتبر نقابات العمال الحرة حجر الزاوية في أى نظام فعال للعلاقات الصناعية يسعى لتحقيق التوازن بين حاجة المؤسسات للبقاء قادرة على المنافسة وبين أمانى العمال في الحصول على أجور أعلى وظروف عمل أفضل . وتعمل النقابات بمثابة وكلاء عن العمال ، إذ تنظم الأعداد الكبيرة من العمال في كيان منفرد تساير قدرته على المساومة قدرة ارباب العمل . ويمكن للنقابات أن تقوم كذلك برصد مدى امتثال ارباب الاعمال للوائح الحكومية (الفصل الحادى عشر) ، كما يمكنها أن تساعد في رفع انتاجية موقع العمل وتقليل أوجه التمييز فيه . وللنقابات كذلك دور غير اقتصادى - إذ أسهم بعض النقابات بشكل كبير في التنمية السياسية والاجتماعية لبلادها . ويتبقى الدول التي تقصر ، لأسباب سياسية في العادة حرية النقابات على التنظيم والإدارة ، بدون أية تتيح للعمال والمؤسسات التفاوض حول الاجور وأحوال العمل على قدم المساواة . وتمثلت النتيجة في التدخل والتنظيم المفرطين مع محاولة الحكومات تهدئة العمال وكسب التأييد للنقابات التي تسيطر عليها الدولة . غير أنه يمكن أن تكون للنقابات أيضا آثار اقتصادية سلبية . فهي تصرف في بعض البلدان باعتبارها قوى احتكارية ، تحمي جماعة تمثل الأقلية من العمال النقابيين الميسورين نسبيا ، على حساب العاطلين والعمال المتواجدين في الأسواق الريفية والأسواق غير الرسمية الذين تقل في المقابل فرص التوظيف التي يوفرها لهم القطاع الرسمى .

وثمة دراسة قليلة جدا عن العلاقة بين النقابات العمالية وبين الانتاجية في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل ، وأن كان هناك تحليل حديث للبيانات المقدمة من ماليزيا يوفر بعض الدعم لوجهة النظر القائلة بأن النقابات تستطيع ان تحسن الانتاجية وترفع الكفاءة (الجدول ١٢ - ١) . اذ اتجهت المؤسسات الماليزية التي توجد بها تنظيمات نقابية إلى رفع كفاءة تدريب عمالها ، واستغلال تناوب الوظائف بهدف تعزيز المرونة والكفاءة في العمل . وكان الاحتمال اكبر في ان تأخذ هذه المؤسسات أيضا بأساليب مبتكرة لرفع الانتاجية ترتبط بالتغير التكنولوجي ، وبالتركيبة المتغيرة للمنتج ، وبإعادة تنظيم العمل .

زيادة المساواة والاقبال من التمييز . تدل النقابات الى زيادة الفوارق في الأجور بين العمال النقابيين وغير النقابيين ، ولكنها تناضل عادة من أجل تحقيق مزيد من المساواة في الأجور لصالح اعضائها . كذلك تناضل النقابات لمحاربة التمييز عندما يكون اعضاؤها من النساء أو ينتمون إلى الأقليات العرقية . وعلى الرغم من ان تقليل الفوارق بين الأجور بسبب النشاط النقابي قد يكون مستصوبا في بعض الأحيان فإن ذلك قد يحد من الكفاءة ، من خلال ارسال اشارات خاطئة إلى العمال تتعلق بالمهارات المطلوبة أكثر من سواها ، وبالصناعات والمهن التي تتميز بالانتاجية العالية .

وهناك كثرة من الوثائق بالبلدان الصناعية تؤكد

وضع الاجراءات المتعلقة بالنظر في الشكاوى والتحكيم ، نقل النقابات من معدلات تبديل العمال ، وتعزز استقرار وثبات قوة العمل - وهي ظروف تؤدي ، اذا ما اقترنت بتحسين شامل في العلاقات الصناعية ، إلى تحسين انتاجية العمال .

وفي وظائف كثيرة ، يكون العمال افضل معرفة من الادارة بأساليب تحسين الانتاجية ، ويكونون أشد رغبة في اقتسام هذه المعلومات اذا وثقوا من الاستفادة من أي تغيير يطرأ على التنظيم نتيجة لها . ذلك ان وجود وكيل بنوب عن العمال ، وهو النقابة ، قد يجعلهم أقل تشككا في أن تستفيد الادارة وحدها من أي معلومات يكشفون عنها . فإذا اشركت النقابة العمال في أنشطة تؤدي لتحسين الكفاءة ، امكن ربط الحركة النقابية بتنظيم أكثر انتاجية .

ويتبدى في ظروف العمل في بعض المؤسسات ، السمات المميزة للسلع العامة التي لا تخضع للمزاومة : وهي أن ، استهلاكها ، من جانب عامل واحد لا يقلل من توفرها بالنسبة لمعامل آخر . والسلامة أثناء اداء الوظيفة مثال لذلك . ويمكن للعمال ان يسعوا للحصول على مستوى السلامة الذي يشدونه في موقع العمل من خلال تغيير الوظائف ، إلى ان يجدوا الوظيفة التي تتاسبهم ظروفها ، وان كانت كثرة تبديل العمال طريقة عقيمة ومكلفة لأرباب العمل وللعمال سواء بسواء ، على أنه يمكن للنقابة تجنب تلك التكاليف اذا ابلغت تفضيلات العمال بكفاءة .

تؤكد المؤسسات التي توجد بها نقابات في ماليزيا أهمية زيادة الانتاجية .

الجدول ١٢ . تأثير انشاء النقابات على المبادرات التي تتخذها المؤسسات في ماليزيا لتعزيز الانتاجية (النسبة المئوية للمؤسسات التي تتخذ اجراءات في هذا الصدد)

نوع المؤسسة	تأدية سياسة تناوب الوظائف	إعادة تنظيم العمل	الارتفاع بالتكنولوجيا	توسيع نطاق الانتاج
نقابة على مستوى المصنع	٢٠	٢٩	٤٠	٢٠
نقابة على مستوى اتحاد للصناعة	٣١	٣٢	٣٧	٢٦
لا توجد بها نقابات	٢٢	١٨	٢٦	٧٠

أ . مؤسسات بها أكثر من ١٠٠٠ عامل فقط .
المصدر : نتائج ١٩٩٢ .

تستطيع النقابات عادة أن ترفع أجور أعضائها فوق المستويات السائدة في سوق العمل بأسرها .

الجدول ١٢ - ٢ علاوات الأجور النقابية في بلدان مختارة

البلد	السنة	الفارق النسبوي بين الأجور النقابية وغير النقابية (نسبة مئوية)
جنوب أفريقيا (١)	١٩٨٥	٢٤ - ١٠
المكسيك	١٩٨٩	١١
ماليزيا	١٩٨٨	٢٠ - ١٥
غانا	١٩٩٢ - ٩٢	٣١
الولايات المتحدة	١٩٨٧ - ٨٥	٢٠
المملكة المتحدة	١٩٨٧ - ٨٥	١١
النميا	١٩٨٧ - ٨٥	٥

(١) نقابات السود فقط .

المصدر : Blanchflower and Freeman 1990; Moll 1993; Panagides and Patrinos 1994; Standing 1992; Teal 1994.

النقائين . ففي معظم الاقتصادات النامية ، ينتمي جزء صغير فقط من القوى العاملة إلى النقابات . فعلى سبيل المثال ، فإن النقابات تغطي ما يقل عن ٤ في المائة من قوة العمل في باكستان و٥ في المائة في كينيا و١٠ في المائة في ماليزيا (الشكل ١٢ - ١) . وفي مثل هذه الأطر ، تستطيع النقابات أن تلعب دورا مهما في تحديد فروق الأجور بين العاملين في مجال الاقتصاد الرسمي المحدود ، وبين الجهمرة الكبيرة من العاملين في قطاع العمل غير الرسمي والريفي . فإذا غطت النقابات الاقتصاد الرسمي ، فمن المحتمل أن يأخذ الفرق في التوزيع الناتج عن ذلك ، في التراجع . وحيث إن انتاج القطاع الرسمي يتمتع بإجراءات الحماية التجارية فالأرجح أن تنقاسم النقابات الغنائم في الغالب مع أصحاب رأس المال على حساب المستهلكين وجماهير العمال في القطاعات التي لا توجد بها نقابات .

غير أن وجود علاوة في الأجور النقابية لا يعتبر دائما دليلا على الآثار السلبية المترتبة على توزيع الدخل حتى في البلدان النامية . فقد أدت تحركات نقابات العمال السود في جنوب أفريقيا إلى علاوة في الأجور تتراوح بين ١٠ و ٢٤ في المائة في عام ١٩٨٥ . ولكن ربما يكون

الانخفاض في تشتت الأجور داخل المؤسسات التي توجد بها نقابات ، وهناك دلائل على حدوث نفس الأثر في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل أيضا . وقد أظهرت دراسة قامت بها جمهورية كوريا في ١٩٨٨ - ١٩٩٠ أن النقابات هناك تولي أهمية عظمى للمساواة في الأجور ، وأن درجة تشتت الأجور في القطاع الذي توجد به نقابات كانت تقل بنسبة ٥,٢ في المائة عن مثيلتها في القطاع الذي لا توجد به نقابات . وفي المكسيك يبدو أن العمل النقابي ساعد في الحد من التمييز . وخلصت إحدى الدراسات التي استخدمت بيانات تتعلق بالأجور في عام ١٩٨٩ ، إلى أنه في القطاع الذي لا توجد به نقابات ، يتمتع الرجال بمزايا في الأجور تزيد بنسبة ١٧,٥ في المائة على أجور النساء ذوات المهارات والخبرة المماثلة ، ولكن الدراسة لم تجد أية فوارق كبيرة في الأجور بين الرجال والنساء في القطاع الذي توجد به نقابات . وبالمثل كشفت الدراسة عن وجود أوجه نقص كبيرة في أجور السكان الأصليين في القطاع الذي لا يوجد به نقابات وإن لم يكن هناك أي تمييز داخل المؤسسات التي تشملها النقابات العمالية .

الآثار السلبية

السلوك الاحتكاري . تنصرف النقابات في أغلب الأحيان كمؤسسات احتكارية تقوم بتحسين الأجور وأحوال العمل لأعضائها على حساب أصحاب رأس المال ، والمستهلكين والعمال غير النقائين (غير المنظمين) . وتؤدي الأجور العالية التي تحققها النقابات لأعضائها ، إما إلى تخفيض أرباح رب العمل أو إلى نقل عبئها إلى المستهلك في شكل ارتفاع في الأسعار . وتؤدي كلتا النتيجتين بالمؤسسات التي توجد بها نقابات إلى تشغيل عدد أقل من العمال ، مما يؤدي إلى زيادة عرض العمل المتاح للقطاع غير المنظم وخفض الأجور فيه . وتجرى في عدة بلدان دراسة مدى تأثير الأجور النقابية - وهو يمثل فرق الأجر الذي يتلقاه العمال ، والذي يعزى إلى عضويتهم في النقابات ، والذي كان سيمثل اجر غيرهم لولا هذا . وتشير النتائج إلى أن هذا الفرق قد يصل إلى ٣١ في المائة في البلدان النامية و١٠ في المائة في أوروبا وحوالي ٢٠ في المائة في أمريكا الشمالية (الجدول ١٢ - ٢) .

وقد تؤثر الإجراءات التي تتخذها النقابات بشكل معاكس على توزيع الدخل حيث ترفع أجور قلة نسبية من العمال

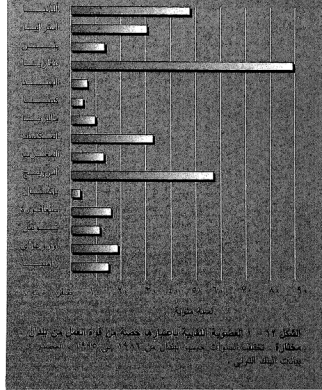
وبقوة القانون ، لتشمل العمال غير النقابيين . ففي اسبانيا تغطي اتفاقات جماعية ٧٥ في المائة من العاملين بالرغم من ان اعضاء النقابات لا يزيدون على ١٠ إلى ١٥ في المائة . أما في الحالات التي لا توجد بها نقابات عادة لضغوط تتعرض المؤسسات التي لا توجد بها نقابات عادة لضغوط سياسية لتقدم نفس مستوى الأجور المتفق عليها في المفاوضات مع النقابات ، وقد تختار دفع أجور أعلى حتى لا تفقد قوة العمل الخاصة بها تحت سيطرة النقابات .

معارضة الإصلاح . استخدمت نقابات العمال في بعض الأحيان قوتها السياسية لمعارضة اجراء التصحيح الهيكلي . ففي الهند تمضى النقابات في انتقاد الجهود الأخيرة للحكومة لتحرير الاقتصاد ، على الرغم من النجاح الظاهر للعديد من هذه المبادرات منذ عام ١٩٩١ . فقد نظمت النقابات إضرابات عامة في جميع أنحاء البلاد لمعارضة التدابير الرامية لإعادة الهيكلة الصناعية الأولية التي تهدف جزئياً إلى زيادة توجه الهند نحو الخارج واصلاح مؤسسات الدولة . وتقوم النقابات في الهند بمساندة ذلك الجزء من الاقتصاد الأكثر احتياجاً للإصلاح . وللنقابات العمالية في أمريكا اللاتينية كذلك تاريخ طويل في معارضة التصحيح . فقد عارضت الحركات العمالية المنظمة في الثمانينات برامج إصلاحية شاملة مثل « خطة كروزادو » في البرازيل و « خطة أومستال » في الأرجنتين .

تحسين الآثار الاقتصادية المترتبة على الأنشطة النقابية

كيف يمكن لصانعي السياسة ان يخلقوا بيئة تقلل من الآثار السلبية التي قد تترتب على نشاط النقابات ، مع تشجيعها على المماهة الإيجابية في تحقيق النمو الاقتصادي والانصاف ؟ برهنت التجربة على ان مثل هذه البيئة سوف تتضمن عادة اسواقاً تنافسية للمنتجات واطرا تنظيمية ومؤسسية مصممة لحماية حرية العمال في تكوين الروابط والتنظيمات ، بما في ذلك حقهم في الانضمام للنقابة بمحض اختيارهم أو عدم الانضمام لأي نقابة على الاطلاق . وتسعى اللوائح في كثير من البلدان لمساندة عملية المساومة الجماعية في القطاعين الخاص والعام .

نادرا ما تشمل عضوية النقابية غالبية العمال .



العمل النقابي قد ساعد على تحسين توزيع الدخل عن طريق رفع أجور العمال النقابيين السود وتقريبها من أجور العمال البيض .

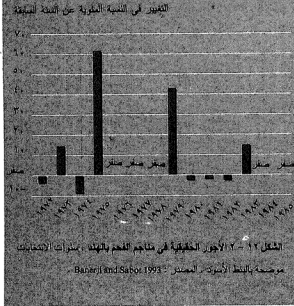
وهناك حالات تكون فيها علاوة الأجور النقابية ضئيلة للغاية أو معدومة . فقد قدرت دراسة أجريت في كوريا في عام ١٩٩١ أن أجور عمال الانتاج النقابيين تزيد بنسبة ٢ إلى ٤ في المائة فقط على أجور العمال غير النقابيين . وقد يرجع الفضل في اكتشاف فروق إيجابية كبيرة بين الأجور النقابية وغير النقابية في بعض الأحيان ، إلى امتداد نفوذ النقابة لما وراء القطاع الذي تغطيه النقابات . إذ يوجد عادة قطاع آخر في الاقتصاد مرتفع الأجر نسبياً ، يتأثر بممارسات وضع الأجور التي تقررها النقابات . ويمكن العثور على أمثلة واضحة لذلك في بعض البلدان الصناعية حيث تمتد الاتفاقات النقابية الخاصة بالأجور بطريقة آلية ،

تشجيع المساهمة الإيجابية للنقابات

المنافسة في جانب الإنتاج . تحد أسواق المنتجات التنافسية من قدرة نقابات العمال على الحصول على أجور أعلى لأعضائها . ذلك ان رفع الأجور في هذه الحالة من شأنه ان يجبر المؤسسات الخاضعة لنفوذ النقابات على التوقف عن العمل إلا اذا زادت الانتاجية بدرجة تبرر رفع هذه الأجور . أما في البيئات الأقل تنافسا ، فإن النقابات تحاول ان تستأثر بالريع الاقتصادى وتقيم تحالفات سياسية مع أرباب العمل ومع السياسيين الذين يقدمون الوعود بإدامة هذا الريع . ويوضح هذا النوع من السلوك في البلدان الصناعية حيث تبلغ علاوات الأجور النقابية اقصاها في القطاعات الخاضعة للتنظيم وفي الصناعات المركزة . وفى عديد من البلدان ، تعتبر معارضة النقابات لتحرير التجارة والخصخصة ، استراتيجية رشيدة للاحتفاظ بأجور أعلى للعمال النقابيين في الأجل القصير على حساب العمال غير النقابيين . ومن ثم ، فإن إنكفاء روح المنافسة الداخلية والانفتاح على الأسواق الدولية من شأنه ان يساعد على الحد من هذه الآثار السلبية .

الوائح المنظمة للعمل ونظام العلاقات الصناعية . يحدد هيكل التنظيم النقابى وتغطية الاتفاقات الجماعية ، السلوك النقابى . ومن المبادئ الأساسية للعلاقات الصناعية ، ضمان أن يتحمل الطرفان المشتركان فى عملية المساومة تكاليف افعالهما بدلا من إحالتها الى طرف ثالث . ولكن التشريع يقتضى فى بعض البلدان دفع أجور العمال حتى فى حالة إضرابهم - وهو حافز سلبى واضح يعوق الوصول لحل وسط . وعلى العكس من ذلك ، تحجم حكومات كثيرة عن تقديم القروض أو إرجاء دفع الضرائب بالنسبة للمؤسسات ، أثناء فترات الاضراب أو اغلاق المصنع للصنعت على العمال . وتبين المساومات بين النقابات والمؤسسات العامة ، بشكل صارخ ، كيف يمكن للنقابات تحقيق نتائج مشوهة عندما يتحمل طرف ثالث تكاليف الاتفاقات التى يتم التوصل اليها عن طريق التفاوض . فإذا أمكن لمؤسسة عامة أن تلجأ للحكومة طلبا للدعم أو للحصول على تسهيلات الائتمانية عندما تواجه ضائقة مالية ، أو اذا كان وضعها الاحتكارى يتيح لها ان ترفع الأسعار حسب رغبتها ، فإن عبء التسويات الكبيرة يقع على عاتق أولئك الذين يدفعون الأسعار الأعلى أو الضرائب الأكبر المترتبة على ذلك ، وليس على عاتق

غالبا ما تشهد مناجم الفحم الهندية قفزات فى أجورها قبل الانتخابات الوطنية .



العمال أو مديرى المؤسسة الذين تفاوضوا من أجل زيادة الأسعار .

وتنص التشريعات فى بلدان كثيرة على حق الانضمام الى اية نقابة يختارها الشخص باعتباره من الحريات الأساسية للانسان . وهذا هو الأساس القانونى لظهور نقابات حرة ومستقلة . ومثل هذه النقابات قادرة على التصرف بوصفها ممثلة أصيلة للعمال ، ومن ثم قادرة على مساومة أرباب العمل بالدرجة التى تسمح بها البيئة التنافسية . وعادة ما يسمح هذا التشريع بإنشاء أكثر من نقابة لتمثل مجموعة معينة من العمال ، ويعتبر هذا حافزا قويا للنقابات القائمة للمحافظة على جودة الخدمات التى تقدمها . وينظر إلى التشريع الذى يضع القيود على عدد النقابات المخصصة لكل مؤسسة باعتباره انتهاكا لحقوق العمال . بيد ان ، تمزق النقابات ، والمنافسات التى تحدث فيما بينها يؤدى احيانا إلى الفوضى والاضطراب ، كما ان تكاليف المساومة ترتفع اذا كان للعمال ممثلون كثيرون . وغالبا ما يجرى التعامل مع هذه المسائل من خلال التعاون ، حيث يقدم أرباب الأعمال الحوافز للنقابات لى تتحد معا من أجل المساومة . وتشمل حرية تكوين الروابط

والغريبة . وعلى الرغم من ان هذه الأنظمة زالت حظوتها ، مع صراع الأوروبيين مع البطالة الأخذة في التصاعد وأسواق العمل التي لا تتصف بالمرونة ، فإنها ترتبط بالنسبة للعمال الأوروبيين بعقود من العلاقات الصناعية الإيجابية وبناتج طيبة من الأجور وفرص التوظيف . ولكن المساومة على الصعيد الوطني تتطلب ان تشمل الاتفاقات النقابية غالبية العمال . فإذا لم يتحقق ذلك ، كما هو الحال في أغلب البلدان ، فإن الاتفاقات الوطنية ستفيد القطاع النقابي على حساب الجماعات غير المنظمة والأكثر فقرا في المجتمع . وكانت تلك هي النتيجة في أمريكا اللاتينية ، حيث اختفت النهج المركزية إزاء العلاقات الصناعية .

وإذا حدثت المساومة الجماعية على مستوى المؤسسة أو المصنع ، فإن قدرة النقابة على تنفيذ الزيادات الاحتكارية للأجور ، تضعفها الضغوط التنافسية القوية الواقعة على المؤسسة من جانب أسواق المنتجات . وقد كشفت الحسابات في ماليزيا ، على ان علاوة الأجور ، التي تحققها النقابات على مستوى المصنع تبلغ حوالي ١٥ في المائة ، في حين ان النقابات على مستوى القطاع أو الصناعة بأسرها ، ترتبط بعلاوة في الأجور تبلغ ٢٠ في المائة تقريبا .

وهناك أمثلة تبين كيف ان المساومة اللامركزية يمكنها ان تحقق نتائج طيبة ، وهي أمثلة مستقاة من بلدان صناعية معينة (مثل كندا ، والولايات المتحدة ، واليابان) وفي بعض اقتصادات شرقي آسيا التي اخذت بالتصنيع حديثا (مثل كوريا وهونغ كونغ بعد عام ١٩٨٧) . ولا يزال نظام المساومة الجماعية في الاقتصادات التي تمر بمرحلة انتقال ، قيد التطور . وفي كندا والولايات المتحدة ، غالبا ما تجرى المساومة الجماعية على مستوى المؤسسة ، على الرغم من وجود بعض ترتيبات للتفاوض مع عدة أرباب أعمال . وليس هناك تراث يتعلق بإشراك المنظمات المركزية في عملية المساومة في أغلب القطاعات ، كما لا توجد أية منظمات مركزية لأرباب الأعمال . وقد تم الترحيب بإنشاء اتحادات للمؤسسات باعتبارها أحد الأعمدة الأساسية للعلاقات الصناعية التي تدعم الإنجازات الاقتصادية لليابان . وتحدث المساومة الجماعية في اليابان على مستوى المؤسسة ، غير ان الاتحادات الكونفدرالية لنقابات العمال تلعب دورا تنسيقيا مهما أثناء الممارسات

والتنظيم كذلك حق الفرد في عدم الانضمام القسري إلى النقابة . وبالمقياس الاقتصادي يمكن لآلة سوق تنافسية غير نقابية للعمل ، ان تفرض الانضباط على الممارسات النقابية الاحتكارية المتعلقة بالأجور . أما إذا أرهقت الدولة القطاع غير النقابي بالوائح المنظمة للحدود الدنيا للأجور ، والقيود المفروضة على تشغيل وفصل العمال ، فإن أداء القطاع سيكون أقل فاعلية في مجال كبح جماح المطالب النقابية المتعلقة بالأجور .

وهناك مثالان متعارضان يوضحان أهمية أسواق المنتجات التنافسية ومبدأ جعل نتائج عمليات المساومة مبدأ هاديا . فقد كشفت دراسة استقصائية أجريت على عشرين مؤسسة صناعية في البرازيل ، ان زيادة المنافسة في مجال أسواق المنتجات ، جعلت تلك المؤسسات تستخدم تقنيات وعمليات لتحسين الإنتاجية مثل مراقبة الجودة ودوائر الجودة . ولم يتمسك العمال الحريصون على ضمان استمرار القدرة على المنافسة ، بالامتيازات السابقة لها ، بل تعاونوا ، بدلا من ذلك ، مع الإدارة في هذه العملية . ويبين هذا ، أن دور العلاقات الصناعية لا يقتصر على مجرد المساومة حول الأجور والشروط الأخرى . وفي كثير من البلدان ، يتعاون العمال والإدارة في بحث سبل إنكاء روح المنافسة . وعلى العكس من ذلك ، يتمتع عمال مناجم الفحم في الهند ، بالحماية من المنافسة منذ استولت الحكومة على هذه الصناعة في ١٩٧٣ . ويمارس عمال الفحم المنغمسون في العمل النقابي بدرجة عالية ضغوطا سياسية من أجل الحصول على زيادات في الأجور لاصلة لها بحقائق السوق . ونتيجة لهذا ، أصبحت أجورهم تستند بصورة رئيسية إلى الاعتبارات السياسية ، دون اعتبار لمصالح البلاد الاقتصادية وأهدافها الانمائية : اذ كانت الأجور الحقيقية لعمال الفحم تنفجر بشكل ملحوظ في السنوات التي سبقت الانتخابات الوطنية مباشرة (الشكل ١٢ - ٢) .

المساومة الجماعية في القطاع الخاص

المستوى الذي تجرى عليه المساومة . تشير تجربة بلدان عديدة إلى أن المساومة على مستوى المؤسسة يمكن ان تكون الاطار المناسب لتحقيق الآثار الاقتصادية الإيجابية المطلوبة . وعلى الطرف الآخر ، المساومة على الصعيد الوطني ، وهي النمط السائد في أوروبا الشمالية

سجل عدد النقابات الكورية ارتفاعا حادا منذ ١٩٨٧ ، مع تنظيم أغلبها على مستوى المؤسسة .

الجدول ٣.١٢ أنواع التنظيمات العمالية في جمهورية كوريا

السنة	الاجمالي	الصناعة	فروع محلية (١)	نقابات على مستوى المؤسسة
١٩٦٥	٢٦٢٤	٣٦	٣٦٢	٢٢٥٥
١٩٧٥	٤٠٩١	١٧	٤٨٨	٣٥٨٥
١٩٨٦	٢٢٣٥	١٦	صفر	٢٢١٨
١٩٨٨	٢٢٤٢	١٦	صفر	٢٢٢٥
١٩٩٠	٦١٦٤	٢١	صفر	٦١٤٣
١٩٩٢	٦١٩٨	٢١	صفر	٦١٧٦

(١) تحولت الفروع المحلية إلى نقابات قائمة بذاتها في التوقيع الخامس بملءون (عمل ، عام ١٩٨٠ المصغر : Krause and Park 1993. Reprinted with permission.)

الدخل الصناعية أو النامية . ولا تزال النقابات في الاقتصادات التي تمر بمرحلة انتقال ، تحاول أن تتكيف مع الحقائق الجديدة وأن تطور نهجها الخاص بها إزاء المساومة . وكانت التجارب متضاربة . ويبدو أن المساومة على المستوى القطري ، فيما بين النقابات وأرباب الأعمال في جمهورية التشيك - وهي بلد صغير نسبيا له تراث من التنسيق على الصعيد الوطني - تحقق نتائج طيبة . ولم يكن الحال كذلك في أوكرانيا ، حيث أدت المساومة المركزية في ١٩٩٣ إلى عقد اتفاق غير قابل للاستدامة ارتفعت الأجور بمقتضاه بسرعة فاقت سرعة التضخم .

إن حقيقة أن المساومة الجماعية على مستوى المصنع قد تتلاءم بصورة أفضل مع الأحوال السائدة في بلدان كثيرة ، لا تعني أن المشاورات التي تجرى على المستوى القطاعي أو الوطني ينبغي ألا تحدث ، أو أن اتحادات النقابات لا دور لها . وفي كل الأمثلة القطرية تقريبا التي عرضنا لها هنا ، يجري استكمال المساومة على مستوى المؤسسة بالتنسيق القطاعي والوطني . وربما تكون الاتفاقات المعقودة مع أرباب الأعمال المتعددين في ظروف معينة أكثر كفاءة من المساومة على مستوى المؤسسة ، وذلك على غرار ما يحدث في قطاع التشييد في بعض مناطق الولايات المتحدة ، حيث تتطلب طبيعة

السوية للمساومة . وفي هونغ كونغ جرى تنظيم النقابات كذلك على مستوى المؤسسة ، رغم وجود بعض التنسيق من جانب الاتحادات النقابية كما هو الحال في اليابان . وتعمل نقابات هونغ كونغ في بيئة تنافسية قوية في سوق المنتجات ، وفي سوق العمل بسبب الهجرة من الصين . ويضعف هذا من مركزها في المساومة ، لاسيما أن معظم النقابات ضالعة في توفير التأمين والمساعدة الاجتماعية إلى أعضائها بدلا من الكفاح من أجل الحصول على أجور أكبر .

وتقدم التطورات الأخيرة في النظام الكوري للعلاقات الصناعية ، دروسا نافعة للبلدان الأخرى . وقد اتسع نطاق حرية النقابات بوصفها جزءا من عملية التحرير السياسي التي بدأت في عام ١٩٨٧ . وارتفع عدد النقابات واتسعت عضويتها بسرعة (الجدول ٣.١٢) . ففي ١٩٩٢ ، كان لدى كوريا ٦١٧٦ نقابة على مستوى المؤسسة و ٢١ اتحادا صناعيا . وبعد بداية سادتها الفوضى ، تميزت بعلاقات سيطرت عليها المنازعات بين العمال والإدارة في ٨٧ - ١٩٨٩ ، أخذت المساومة الجماعية تصبح ترتيبا مؤسسيا راسخا . وتنفذ المساومة مركزيتها ، وتجري على مستوى المؤسسة ، فيما عدا حالات قليلة ، مثل مجال المنشوجات والأعمال المصرفية ، حيث تجري المساومة على مستوى الصناعة أو من خلال ترتيبات تشمل عدة أرباب الأعمال . ولا تزال العلاقات الصناعية الكورية في حالة تطور ، وإن كانت تقاليد التفاوض على مستوى المؤسسة لم يطرأ عليها تعديل ملحوظ في تجارب المساومة الجماعية الجديدة منذ ١٩٨٧ ، ولا يبدو أن عملية إعادة هيكلة انماط المساومة أمر محتمل الحدوث في المستقبل القريب .

ولا يزال نظام العلاقات الصناعية في بلدان أوروبا الشرقية والاتحاد السوفياتي السابق في حالة تطور هو الآخر . وقد ورثت الاقتصادات التي تمر بمرحلة انتقال اسواقا للعمل تخضع خضوعا شديدا لسيطرة النقابات ، حيث ينتمي أكثر من ٩٠ في المائة من العمال إلى نقابات كانت ترعاها وتمساندها الدولة والحزب الشيوعي . وقد أدى التحول الاقتصادي والسياسي إلى انخفاض العضوية في النقابات ، حتى عندما طفقت هذه النقابات تحصل على استقلالها . ولكن الانضمام للنقابات ، الذي قدر في ١٩٩٠ بنحو ٨٠ في المائة في روسيا و ٦٠ في المائة في بولندا - لا يزال أعلى بكثير منه في معظم البلدان الأخرى المرتفعة

النقابات على نقابة واحدة لكل مؤسسة . فإذا أرادت الإدارة تقليل تكاليف المساومة إلى أدنى حد بالتعامل مع نقابة واحدة فحسب ، فلها أن تحت النقابات على الانضمام معا في المساومة الجماعية . ويوفر تشكيل نقابات أخرى ، كإنها يحول دون قيام نقابة واحدة راسخة الأقدام بخدمة مصالح مجموعة صغيرة من العمال . ويمثل البديل لذلك في أن بعض لوائح العمل الأخرى - في بنغلاديش مثلا - تنص على أنه يجوز أن تقوم نقابة واحدة فقط بالعمال « كوكيل للمساومة الجماعية » ، وتطالب بانتخاب هذا الوكيل من بين جميع النقابات في المؤسسة على فترات منتظمة .

نقابات القطاع العام ، والاحتكاكات الطبيعية

يعد ضمان قيام النقابات بدور إيجابي مسألة أكثر صعوبة عندما تعمل هذه النقابات في أسواق غير تنافسية ، مثل القطاع العام والاحتكاكات الطبيعية (مرافق الكهرباء ، وشركات الهاتف ، وغيرها) . ذلك أن التكاليف التي يتكبدها المجتمع نتيجة توقف رجال المطافئ وضباط الشرطة والمدرسين والمرضات وعمال المرافق أو القائمين بتبغيل وسائل النقل العام ، عن العمل يمكن أن تكون جد مرتفعة . فلا توجد أمام المستهلكين فرصة كبيرة للبحث عن هذه الخدمات في أماكن أخرى . ويترتب على هذا ، أن جانبها كبيرا من تكاليف أي إضراب أو إغلاق لمحل العمل ، تقع على عاتق أطراف غير ممثلة في المساومات .

وتثير السمات الخاصة لمساومات العمال في القطاع العام معضلة صعبة . فهل ينبغي للقوانين أن تحمي حقوق عمال القطاع العام المتعلقة بحرية تكوين الروابط أو التنظيم وحقوقهم في الاضراب ؟ أم هل ينبغي لها أن تحمي حق عامة الجماهير في التمتع بالخدمات الضرورية دون انقطاع وحماية المجتمع من الوقوع رهينة في يد جماعة صغيرة من الموظفين المدنيين ؟ .

وتفاوت رد فعل المجتمعات لتلك الموضوعات . فعمال القطاع العام في بنغلاديش مسموح لهم بتشكيل النقابات ، ولكن غير مسموح لهم بالمساومة الجماعية . ورواتب وأجور الموظفين المدنيين والعمال في المؤسسات العامة تحدد لها لجان تعيينها الحكومة . بيد أن هذه الترتيبات لم تمنع عمال القطاع العام من تنظيم اضرابات غير قانونية

العمل أن يغير العمال أرباب الأعمال الذين يعملون لديهم في أحيان كثيرة . ويمكن أن تكون اتحادات النقابات ذات أهمية عندما يتطلب الأمر إجراء تصحيح هيكل واسع النطاق وعلاجا سريعا للتضخم . وفي إسرائيل والمكسيك ، احتشد العمال المنظمون وراء الحكومات التي التزمت ببرامج التصحيح ، ووافقت على الأحلاف الاجتماعية التي يسرت تحقيق الاستقرار ، وإن كانت الأمثلة على هذا الدور البناء لاتحادات العمال نادرة . ومن الصعب إقناع جماعات الضغط القوية ، بالمساعدة في صياغة وتنفيذ خطة لتحقيق الاستقرار ، وتجنب الاضرابات العامة ضد تدابير إعادة الهيكلة الرامية إلى زيادة التوجه نحو الخارج وخصخصة الصناعة ، إذا كان من المرجح أن تتمثل النتيجة في تخفيض الأجور النسبية لأعضائها .

التشريعات الداعمة ودور أرباب العمل . تتطلب المساومة اللامركزية ضمانات قوية للحقوق النقابية ، وقد يتعرض نظام العلاقات الصناعية المستند إلى نقابات على مستوى المؤسسة ، لاساءة استخدامه من جانب أرباب العمل . ويحاول بعض أرباب العمل استخدام قوتهم النسبية في الأسواق ، لإحباط تنظيم نقابات عمالية في مشروعاتهم . ويمكن أن تؤدي إساءة استخدام أصحاب الأعمال لنظام العلاقات الصناعية إلى تدهور هذه العلاقات وإشاعة الاضطراب ، الأمر الذي يصعب أن يفضى إلى الاستثمار والنمو . وينبغي للتشريعات العمالية أن تحاول تحقيق توازن صعب ، بأن تحمي حقوق النقابات وتحد من نفوذها الاحتكاري المحتمل ، في نفس الوقت .

وعادة ما يحدد أطراف المساومة الجماعية على مستوى المؤسسة أنفسهم ، مضمونها ، مما ينفي حاجة القانون لتحديد أي العقود قد تغطيها المساومة وأنها لا تغطيها . فإذا رغبت الإدارة في إبرام اتفاقات بشأن نسبة رأس المال للعمل ، وبرامج التلمذة الصناعية ، والأحوال التي يتم فيها تشغيل العمال المؤقتين ، فلا ينبغي للقانون أن يمنع ذلك . وفي أسواق المنتجات التنافسية تقع تكاليف مثل هذه الاتفاقات ، بصفة رئيسية على عاتق المؤسسة والنقابة ، الأمر الذي لا بد وأن يردعهما عن التوصل إلى اتفاقات غير واقعية .

وليست هناك حاجة إلى إصدار قانون يقصر إنشاء

وغيرها من ظروف العمل، ومن ثم ترى الحكومات ضرورة التدخل وتحدد تلك الظروف اداريا. ونتيجة لذلك، فإن كثيرا من البلدان التي تقوم بقمع أنشطة النقابات، تنتهج سياسات عمل شائنة لأقصى حد.

لقد كان نضال عمال بولندا من أجل الحرية في الثمانينات تذكره مؤثرة بأن غالبية نقابات العمال الحرة مؤسسات ديمقراطية. إذ كان زعماء حركة «تضامن» يؤمنون بأن تعدد النقابات العمالية يمكن أن يكون عاملا حفازا لقيام نظام سياسي يقوم على التعددية وأن النقابات الحرة تعتبر شرطا أساسيا لقيام المجتمع الحر. ولقد أدت المفاوضات التي دارت في مدينة «جدانسك» في آب / أغسطس ١٩٨٠، والتي ركزت على قضايا العمل، إلى انشاء أول نقابة عمال حرة في بلد شيوعي. ولكن سرعان ما بات واضحا أن الحكم الاستبدادي ونقابة العمال الحرة لا يمكن أن يتعايشا؛ وحظرت القيادة الشيوعية نشاط حركة تضامن في عام ١٩٨٢ واعتبرتها خارجة على القانون.

ولقد أتلحت نقابات السود في جنوب افريقيا، شأنها شأن حركة «تضامن» الفرصة أمام المطلوبين على أمرهم ليجعلوا أصواتهم مسموعة، وعلى الرغم من أن النقابات كانت معنية أساسا بتنظيم العمال حتى يمكنهم المساواة بشأن المسائل المتعلقة بآماكن عملهم، فقد حظت أنشطتها السياسية باهتمام أكبر. وكانت نية حكومة جنوب أفريقيا الأصلية تتجه نحو استحداث نظام تعددي للعلاقات الصناعية يقصر نشاط النقابات على المسائل المتعلقة بآماكن العمل ويترك المسائل السياسية للأحزاب السياسية، غير أن تجربة جنوب افريقيا أوضحت كذلك أن نقابات العمال الحرة لا تتسق مع الممارسات غير الديمقراطية. وأصبحت الحركة النقابية للسود رائدة في مجال النضال ضد الفصل العنصري.

وتواصل حكومات كثيرة، لأسباب سياسية، ممارسة سيطرة شديدة على الحركات العمالية. وعلى الرغم من أن عددا كبيرا من الدول قد صادق على اتفاقية ٨٧ لمنظمة العمل الدولية التي تكفل حرية المشاركة في التنظيم وتكوين الروابط، فقد ثبت تعذر تطبيقها على نحو كامل. فكثير من البلدان تحرم العمال من حق التنظيم خارج نطاق الهياكل المعترف بها والخاضعة للإشراف الرسمي. وردا على استفسارات منظمة العمل الدولية، قدمت الحكومات

على النطاق القومى بهدف ممارسة الضغط السياسى على الحكومة من أجل رفع أجورهم. وفى ماليزيا، يسمح بالمساومة الجماعية فى القطاع العام، ولكن الحكومة المركزية لها سلطة قبول أو رفض الاتفاق النهائي. هذا بالإضافة إلى أن نقابات القطاع العام فى ماليزيا تميل إلى أن تكون أقل استقلالا إزاء الضغوط الحكومية من النقابات الأخرى فى جنوبى آسيا. وقد حرم عمال الهيئات الاتحادية فى الولايات المتحدة من حق تشكيل النقابات حتى عام ١٩٦٢، وحتى الآن فإنهم لا يملكون حق الاضراب. وفى كثير من الولايات الأمريكية، يحظر على عمال الولاية تنظيم الاضرابات. ومن ناحية أخرى يسمح لعمال القطاع العام فى أسبانيا بتشكيل النقابات، والمساومة الجماعية، وتنظيم الاضراب، شريطة أن يستمروا فى تقديم حد أدنى لمستوى الخدمات الضرورية، يحدده القانون.

ويتوقف التعامل بنجاح مع المشاكل التي تثيرها نقابات القطاع العام على نوعية التشريعات العمالية وإجراءات تسوية المنازعات. وتحاول التشريعات العمالية الفعالة للقطاع العام أن تضع آليات لتسوية المنازعات، بديلة للاضرابات والتوقف عن العمل. ويعتبر التحكم عن طريق طرف ثالث مثالا واضحا لذلك. فقانون العمل فى شبلي ينص على نوع خاص من التحكم للتعامل مع المنازعات التي تشمل عمال القطاع العام. ويطلب هذا الترتيب الذي يطلق عليه اسم «التحكم المتعلق بالعرض النهائي» المحكم أن يختار إما العرض النهائي المقدم من الإدارة أو العرض النهائي المقدم من النقابة. وهذا من شأنه أن يشجع الطرفين على تقديم مطالب معقولة ومن ثم صياغة العقد الخاص بهما.

النقابات والسياسة

تعتبر جميع المجتمعات التعددية، إن حرية التنظيم وتكوين الروابط من الحقوق الأساسية للإنسان، وإن العمال المنظمين هم عادة طليعة الحركة الموجهة نحو مزيد من الانفتاح السياسي والديمقراطية، وإن كان كثير من البلدان لا يزال يقيّد أنشطة النقابات العمالية. فكيف أثرت القيود المفروضة على حرية التنظيم وتكوين الروابط على نتائج سوق العمل؟ إن البلدان التي تخلص من النقابات الحرة، لا تتوافر فيها مساومة جماعية لتحديد الأجور

تفسيرات مختلفة لهذه الحالة ، لم تكن جميعها مقبولة . وافادت إحدى الحكومات النيجيرية ان قيامها بفرض مركز واحد للنقابات العمالية « جاء استجابة لرغبات العمال في إدماج النقابات العديدة مع أربعة من المنظمات المركزية التي كانت قائمة » . وحاولت حكومة مصر أن تبرر الاحتكار النقابي الذي يخلعه القانون على اتحاد نقابات عمال مصر ، معلنة أنه « يمثل رغبة العمال ويلبي حاجات كثير من البلدان ، بما في ذلك البلدان النامية » . وأبلغت حكومة سيشيل منظمة العمل الدولية أن الاحتكار القانوني « لاتحاد العمال الوطني » تم اقراره « بعد الحل الطوعي لجميع النقابات » .

وفي غياب النقابات الحرة والمساومة الجماعية ، تجد حكومات كثيرة نفسها مضطرة إلى الوصول لعمال القطاع الرسمي من خلال لوائح العمال والامتيازات الخاصة . ويصدق هذا بصفة خاصة عندما تحتاج الحكومة إلى المساندة السياسية للجماعات الحضرية القوية لكي تبقى في السلطة . ومن نتائج ذلك ، ان تشوهات سوق العمل شديدة بوجه خاص في كثير من البلدان التي تقع النقابات العمالية . ويعكس تكديس العاملين في القطاع العام ، وارتفاع الحدود الدنيا للأجور ، وفرض القيود على الفصل من الخدمة - وهي السياسات التي طبقتها تنزانيا وزامبيا والسودان والكونغو وكينيا في فترة الستينات - الحقائق السياسية للحكومات التي وصلت إلى السلطة وقمعت أنشطة النقابات بعد الاستقلال . وفي مصر في فترة الخمسينات والستينات ، وعد الرئيس جمال عبد الناصر أبناء الطبقة الوسطى في الحضر ، إزاء حاجته إلى مساندة هذه الطبقة ، بوظائف في القطاع العام عند تخرجه من الجامعات . وفي بنغلاديش خلال الثمانينات ، تفاوض اللواء حسين محمد أرشاد نظرا لحاجته هو الآخر إلى

مساندة عمال الحضر ، مع اتحاد نقابات العمال في بلاده ، ووافق على زيادة أجور القطاع العام ، والمستحققات التي تدفع عند الفصل من العمل ، والمزايا غير الداخلة في الأجور .

ولم تأخذ كل البلدان التي قمعت أنشطة النقابات ، بسياسات عمالية تغتفر إلى الكفاءة - وتعتبر كوريا قبل عام ١٩٨٧ ، مثلا يجدر ذكره - ولم تحقق كل البلدان التي سمحت للنقابات بالعمل في حرية ، نتائج طيبة في مجال العمل . ولكن احتمالات قيام الحكومات بإصدار تشريعات عمل لا تتصف بالكفاءة ، قد تزداد عندما لا يكون حق العمال في التمثيل محميا . ويكشف التحليل التجريبي عن ان الحريات السياسية ، التي تميز دائما جنبا إلى جنب مع حرية النقابات في التنظيم ، تقتصر بثنائية أقل في أسواق العمل ويقطاع رسمي أوسع نطاقا . وقد قيد بعض بلدان شرقي آسيا النشاط النقابي وحقق في الوقت نفسه نموا سريعا في مجال العمالة الرسمية في ظل اتجاه معتدل تجاه الثنائية . ولكن يبدو انها تمثل استثناء من القاعدة .



إن حرمان العمال من حقوقهم ليس ضروريا لتحقيق نمو الدخول . ويمكن تحديد الظروف والسياسات التي تستطيع نقابات العمال الحرة في ظلها ان تدفع خطى التنمية إلى الأمام بدلا من إعاقتها . والمزج ان يكون للنقابات تأثيرات إيجابية على الكفاءة والإنصاف كما ان من المرجح انه يتم التقليل لادنى حد من أثارها السلبية ، عندما تعمل في بيئة تتنافس فيها أسواق المنتجات ، وتجرى فيها المساومة الجماعية على مستوى المؤسسة أو المصنع ، وتحمي فيها قوانين العمل حق العمال كأفراد في الانضمام إلى النقابة بمحض اختيارهم ، أو عدم الانضمام إليها على الإطلاق .

معالجة عدم استقرار الدخل

الأخطار التي يتعرض لها العمال في القطاع الحديث . ولكنهم يمثلون أيضا المجموعة التي يصعب للغاية توفير مزيد من الاستقرار لها من خلال التدخل الحكومي . ويرتبط فقدان الدخل ، في الغالب بفقدان فرص العمل ، وهو ما قد يحدث بسبب عدم توفر الوظائف . نتيجة لحدوث تغييرات موسمية أو أكثر استدامة في مجال الطلب على العمل - أو بسبب انعدام القدرة على العمل نتيجة للعجز البدني أو المرض أو الشيخوخة . وتعتمد الغالبية العظمى من العمال في البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل ، على الترتيبات غير الرسمية لتوفير التأمين ضد هذه المخاطر ، وإن كانت الحكومات تتدخل في الغالب لاستكمالها . وتتجاشى برامج الأعمال العامة ، إذا أحسن تصميمها ، مزاحمة التحويلات الخاصة ، كما أنها استخدمت عادة لتقليل المخاطر التي يواجهها عمال القطاع غير الرسمي .

الدعم المجتمعي والتحويلات الخاصة

تخضع علاقات أرباب العمل والعمال في القطاع غير الرسمي للعادات والتقاليد الاجتماعية . وبالنسبة لمن يحصلون على الأجر ، تتضمن ترتيبات العمالة غير الرسمية عادة ، عنصرًا من عناصر التأمين واقتسام المخاطر ، حيث يوافق أرباب العمل على دفع أجر محدد للعمال طالما بقوا في العمل ، بغض النظر عن أي تقلبات موسمية أو غير موسمية تطرأ على الطلب . ومن الشائع كذلك أن يقدم أرباب العمل القروض للعمال الذين يواجهون نفقات غير متوقعة ، أو أن يدعموا العمال الأكبر سنًا أو غير القادرين على العمل لأسباب صحية . وهذا النوع من الدعم لا يتفق عليه مطلقًا بصورة رسمية مقدما . ولكن الالتزامات غير الرسمية من جانب أرباب العمل تعتبر في كثير من البلدان ، جزءًا مهمًا من مدونات قواعد السلوك المقبولة اجتماعيًا ، ولا سيما في المناطق الريفية .

وتبقى المساعدة المالية من جانب الأقارب هي الشكل الرئيسي لدعم الدخل وإعادة توزيعه في البلدان النامية . كما يعتبر نظام الأسرة الموسعة طريقة مهمة لتوفير دخل وضمان اضافيين للعمال كأفراد ، ولأسرهم المعيشية

يمكن أن يسفر الانخفاض الحاد في الدخل المتولد من العمل ، عن تأثير عميق في المستويات المعيشية للعمال وأسره . وتعتبر البطالة والعجز وكبر السن أسبابًا مهمة للفقر في البلدان الصناعية والبلدان النامية على السواء ، ولزيادة الفقر بالفعل ، فقرا على فقرهم . ولتصدى لهذه المخاطر مهم بصورة خاصة في الاقتصادات التي تمر بمرحلة انتقال . وقد استحدثت أغلب المجتمعات سبلًا للتغلب على خطر انخفاض الدخل المتوقع وغير المتوقع على حد سواء على مستويات المعيشة . وغالبًا ما ينطوي هذا على الجمع بين الادخار الخاص ، وآليات الدعم غير الرسمي ، والتزامات أرباب العمل . وتتدخل الحكومات عندما تبرز هذه الحلول غير الرسمية أو الخاصة على عدم ملاءمتها . وقد تجد الأسر المعيشية صعوبة في الاقتراض من أجل تغطية الانخفاض المؤقت في الدخل من العمل . وتتهار آليات الدعم المجتمعي عند حدوث صدمة على نطاق المجتمع أو الاقتصاد كله ، وتميل إلى التراجع مع الحضرة وتناقص أهمية الأسرة الموسعة . والأسواق الخاصة للتأمين ضد البطالة والعجز ومعاشات الشيخوخة محدودة أو مفقودة ، جزئيًا لأنها يمكن أن تقاسى من آثار الحوافز الخاطئة مثل الاختيار غير الملائم (فالذين قد يحتاجون إلى التأمين هم وحدهم الذين يشترونه) ، والمخاطر المعنوية (بمجرد التأمين على الأفراد ، تقل احتمالات تقاديرهم للسلوك المنطوي على المخاطرة) .

كيف يمكن للحكومات أن تسد على خير وجه الثغرات التي تتركها الترتيبات التقليدية والتي تحركها الأسواق ؟ يبحث هذا الفصل السبل التي تستطلع بها حكومات البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل أن تساعد الأسر المعيشية على التصدي للمخاطر التي تنطوي عليها سوق العمل في كل من القطاعين غير الرسمي والرسمي . وهو يحدد كذلك المازق التي تواجهها الحكومات عند محاولتها القيام بذلك .

تحقيق استقرار الدخل لعمال القطاع غير الرسمي

يواجه عمال القطاع غير الرسمي في المناطق الريفية والحضرية خطر فقدان الدخل ، على نحو يفوق بكثير

التحويلات الخاصة كبيرة في كثير من البلدان .

الجدول ١٣ . ١ مدى انتشار التحويلات الخاصة ومقاديرها في بلدان مختارة

الدولة	السنة	نسبة الدخل القومي الذي تتلقاه الأسر المعيشية من التحويلات (بولارات ١٩٨٦)	النسبة المئوية للأسر المعيشية التي تتلقى أو تلحق بتحويلات	متوسط التحويلات باعتبارها تمثل نسبة مئوية من متوسط الدخل ^(١)
البنغالور (فقراء الحضر)	١٩٧٦	٨٢٠	٣٣	١١
الهند	١٩٨٣ - ٧٥	٢٩٠	٩٣	٨
اندونيسيا (جاوة)	١٩٨٢	٤٩٠	٣١	١٠
الريف الحضر		٤٤	٤٥	٢٠
كينيا		٣٠٠		
الحضر (مهاجرون حشد)	١٩٦٨	٠٠	٥٩	٠٠
نيروبي (فقراء الحضر)	١٩٧١	٠٠	٨٩	٠٠
على نطاق الأمة	١٩٧٤	٠٠	٢٧	٣
الريف		٠٠	١٦	٢
الحضر		٠٠	٢٢	٤
ماليزيا	١٩٧٨ - ٧٧	١٨٣٠	٣٠ (ب)	١٠ (ج)
المكسيك (زريمان)	١٩٨٢	٠٠	٠٠	١٦ (ب) ٢١
بيرو ^(٢)	١٩٨٥	١٠٩٠	٢٢	٢
الفلبين ^(٣)	١٩٨٥	٤٧	١١	٩
الولايات المتحدة	١٩٧٩	١٧٤٨٠	١٥	١

١٠٠ غير متاح

(أ) يتضمن متوسط الدخل دخول من لم يتلقوا أو يتلقوا تحويلات . ومتوسط التحويلات المتلقاة باعتبارها تمثل نسبة مئوية من دخل المتلقين أكبر بكثير : ٣٩ في المائة في البنغالور و ٩ في المائة في بيرو . والمثال يتم بحساب متوسط التحويلات ، باعتبارها نسبة من نفقات إجمالي الاستهلاك .
(ب) المتوسطات غير متاحة ، الأرقام ترمز إلى الحدود العليا والدنيا .
(ج) كان متوسط التحويلات ٤٦ في المائة من الدخل بالنسبة للأسر المعيشية الواقعة في أدنى خمس للدخل .
(د) مداها تقنية في منطقة سكنية كبيرة تابعة للقطاع غير الرسمي .
المصدر : Cox and Jimenez 1990 .

الدعم في الشيخوخة هو أحد أسباب انجاب الأطفال . وقد كشفت الدراسات في بيرو وكينيا عن أن أكثر من ربع التحويلات الخاصة قدمها الأبناء لأبائهم ، وهناك أدلة كذلك على أن الأسر المعيشية التي تبتلى بالعجز والمرض أو البطالة ، تتلقى تحويلات متزايدة . وأوضحت دراسة أجريت في بيرو أن المرضى يتلقون تحويلات أكبر ، كما بينت الدراسات التي أجريت في كل من بيرو واندونيسيا ، أن بطلاة الفرء تزيد بصورة كبيرة من احتمال تلقيه تحويلات ومن مقدارها على حد سواء .

برامج الأشغال العامة

تستطيع برامج الأشغال العامة أن تكمل الجهود الخاصة الرامية إلى مساعدة فقراء المتعطلين ، شريطة أن يكون المتلقون للمساعدة راغبين في العمل نظير أجور

المباشرة . وعلى سبيل المثال ، أفاد ٣٣ في المائة من مجموع عينة من فقراء الحضر في السلغادور ، بتلقيهم تحويلات خاصة ، تشكل في المتوسط ٣٩ في المائة من مجموع دخلهم (الجدول ١٣ - ١) . وفي ماليزيا ، تمثل التحويلات الخاصة نصف الدخل بالنسبة لخمس الأسر المعيشية الأشد فقرا . على وجه التقريب . وتقدم نحو ثلاثة أرباع الأسر المعيشية الريفية في جاوة ، اندونيسيا ، تحويلات خاصة لأسر معيشية أخرى .

وتقوم التحويلات الخاصة بوظيفة مهمة في التأمين ، فبالإضافة إلى الحد من عدم المساواة في الدخل ، فهي تقدم دعما لكبار السن وتخفف من الآثار المترتبة على العجز والمرض والبطالة . وفي غالبية البلدان النامية ، وخصوصا في المناطق الريفية ، تعتمد الأجيال الأكبر سنا على الشباب لاستكمال دخلهم . والحقيقة أن ضمان تلقي

أجل الحصول عليها . إلا أن انخفاض قدرة العمال على الحركة تحد من فاعلية هذه البرامج . وقد أوضحت بعض الدراسات أن العراقيل التي تعترض القدرة على الحركة في الصين زادت من صعوبة وصول برامج الأشغال العامة في تلك البلاد إلى الفقراء . فمشاركة المجتمع تزيد إلى حد كبير من احتمالات النجاح . وتوضح الدراسات في كل من السنغال والتنجير أن المجتمعات التي لها تقاليد قوية في مجال تجميع فرص العمل ، يمكنها أن تساعد في حشد العمال وتيسير انتاج السلع العامة ، على سبيل المثال ، من خلال الانتاج المحلي في المجالات المشتركة ، لصالح المشروعات المشتركة للمساهمين أو للمشروعات البسيطة لصالح تقديم المساعدة للمجاورات .

ويعتبر مستوى الأجور في مثل هذه البرامج مهما لتحديد مدى نجاحها في استهداف المستحقين . فقد تجنبت الأجور العالية العمال الأفضل حالا وتزدى ، بسبب أن الميزانيات محدودة ، إلى وجود عدد أقل من الوظائف للمعوزين حقا . وتتضح أهمية تحديد الأجور في نجاح برامج الأشغال العامة ، في برنامج ماهر اشترا في الهند ، الذي يحاول ضمان فرص العمل تحت الطلب . ففي الخمس عشرة سنة الأولى ، حافظ البرنامج على مساواة الأجور بالأجور السائدة للعمال الزراعيين غير الماهرة والعارضة . ولكن تم في ١٩٨٨ زيادة الأجور زيادة حادة بشكل يتسق مع مضاعفة الحد الأدنى للأجر القانوني . وأدى الأجر المرتفع مقترنا بالضغط على الميزانية ، إلى القضاء بشكل فعال على ضمانات توفير فرص العمل في السنة التالية لزيادة الأجر .

ولغالبية برامج الأشغال العامة هدفان هما : تقديم الاغاثة إلى العمال المعوزين ، وإيجاد أصول عامة . ولتحقيق هذين الهدفين ، يجب أن تدار البرامج بمرونة ، وأن تستجيب للتغيرات التي تطرأ على سوق العمل ، وأن تتوفر لها بصفة خاصة القدرة على توفير فرص العمل بسرعة في أوقات الأزمات . ويتطوّر هذا على الحاجة إلى حافظة كبيرة لمشروعات أحسن ترتيب أولويتها . وفي الأوقات العادية ، ينبغي الاضطلاع ببرنامج واحد أسامي فقط يتضمن استثمارات ذات عائد مرتفع . ويمكن بناء على ذلك ، توسيع فرص العمل في أثناء الأزمات من خلال تنفيذ بعض المشروعات ذات الأولويات المنخفضة التي تتضمنها حافظة المشروعات .

منخفضة . وتعمل الأجور المنخفضة كآليات تحدد أهدافها بنفسها ، نظرا لأن المحتاجين حقا هم وحدهم الذين يقبلونها . وتكون هذه المخططات ملائمة بوجه خاص في أثناء فترات الكساد الاقتصادي عندما لا تتوفر فرص أخرى للتوظيف . وهي أيضا ملائمة تماما للمناطق الريفية في أثناء موسم الركود ، ويمكن أن تكون لها فائدة ثانوية تتمثل في تشييد أو صيانة أصول مهمة للبنية الأساسية . وفي اثيوبيا ، مثلا ، استخدم المشاركون في هذه البرامج في انشاء الطرق ومنع تآكل التربة . وفي الولايات المتحدة ، وفيما قد يعتبر أهم استخدام لبرامج الأشغال العامة للاغاثة بين البلدان الصناعية حتى الآن ، وفرت « إدارة الارتقاء بالأشغال العامة » ، وظائف لما يقرب من خمس عمال الولايات المتحدة كافة في أثناء فترة الركود الاقتصادي الكبير خلال الثلاثينات .

كما استغل كثير من البلدان التنمية برامج الأشغال العامة على نطاق واسع . ويوفر « برنامج الغذاء مقابل العمل » في زيمبابوي و « صندوق الطوارئ الاجتماعية » في بوليفيا مستوى أساسيا من فرص العمل والاستهلاك بالنسبة لبعض الفقراء . ويستخدم مشروع ضمان فرص العمل في ولاية ماهر اشترا الهندية ، الضرائب لإعادة توزيع الدخل من المناطق الحضرية الأكثر ثراء ، وخصوصا بومباي ، إلى الفقراء العاملين في المناطق الريفية . ونفذت شيلي برامج كبيرة للأشغال العامة الحضرية . مولتها الحكومة في أثناء فترات الكساد الاقتصادي في أواسط السبعينات وأوائل الثمانينات . ومثل المشروع الهندي ، كان الهدف الرئيسي لبرامج شيلي هو خلق فرص للعمل : وفي ظل أسس فترات الركود الاقتصادي في أوائل الثمانينات ، استوعبت تلك البرامج أكثر من ١٠ في المائة من قوة العمل . وبحلول كانون الأول / ديسمبر ١٩٨٨ ، أي بعد سنة من الانتعاش الاقتصادي النشط في شيلي ، انخفضت تلك النسبة إلى أقل من ٠.١ في المائة .

وتعمل فرص نجاح برامج الأشغال العامة إلى التزايد حيث يكون العمال أكثر قدرة على الانتقال وحيث توجد تقاليد للأشغال المجتمعية . وعندما يكون العمال قادرين على الحركة ، فإن نوعية المشروعات هي التي قد تحدد في الأساس موقع البرنامج . ذلك ان العمال الفقراء الباحثين عن وظائف عامة ، هم الذين يكونون مستعدين عادة لتغيير أماكن إقامتهم ، بشكل مؤقت على الأقل ، من

تحقيق استقرار الدخل لعمال القطاع الرسمي

تعتبر الأحكام التي تنص على تقاسم المخاطر بندا مشتركا في عقود العمل الرسمي. ولكن الحلول الخاصة لا تكفي عادة لأنها لا تستطيع التأمين ضد الصدمات التي تحدث على نطاق الاقتصاد كله، وبسبب الفصل الذي يصيب سوق التأمينات؛ ومن ثم، تشارك معظم الحكومات في توفير استقرار الدخل لعمال القطاع الرسمي. ومن أجل هذا، فمن المهم جدا صياغة تلك البرامج صياغة سليمة. وهناك خطر كبير بأن يجنى المستفيدون الأول من التأمين الاجتماعي - وهم عادة من مسوري الحال نسبيا - المكاسب على حساب العمال الآخرين.

اعانات البطالة

توجد لدى غالبية اقتصادات السوق الصناعية، وكذلك بلدان أوروبا الشرقية والاتحاد السوفياتي السابق، أنظمة لاعانات البطالة. وتواجه هذه البلدان مسألتين هامتين هما: كيف ينبغي تمويل تلك الأنظمة؟ وما الخطوات التي يمكن اتخاذها لضمان عدم تشويبهها للحوافز، وتبنيها عزيمة العمال المتعطلين في البحث عن وظيفة؟

من منظور الكفاءة يتطلب مخطط اعانات البطالة وعلى نحو مثالي، من جميع العمال أن يدفعوا مقابل التأمين الخاص بهم، من خلال فرض الضرائب عليهم - أو على أرباب أعمالهم، الذين يلقون العبء بدورهم على العمال عن طريق خفض الأجور - بمعدلات مختلفة تتناسب مع احتمالات فقدان وظائفهم. بيد أنه في الواقع، تقوم معظم البلدان بتمويل اعانات البطالة من خلال فرض ضريبة موحدة للأجور تقضي بأن يمول أرباب العمل المستقرة أحوالهم وعمالهم هذه الإعانات لصالح أرباب العمل الأكثر تعرضا لعدم الاستقرار. وتحاول الولايات المتحدة التصدي لهذه المشكلة باستخدام نظام للتصنيف قائم على التجربة: إذ يتم تمويل تأمين البطالة عن طريق فرض ضريبة على الأجور بمعدلات متفاوتة وفقا لاحتمالات تسبب رب العمل في استخدام الاعانات، على أن يكون ذلك خاضعا لحدين أعلى وأدنى. ومن خلال رفع تكلفة تأمين البطالة بالنسبة للأنشطة التي تؤدي إلى مزيد من البطالة، ينشئ نظام التصنيف القائم على التجربة همزة وصل آلية ما بين مصروفاته وإيراداته، ويشجع قيام أنماط للتوظيف

أكثر ثباتا. غير أن أمثال تلك المخططات يغلب عليها التعقيد من الناحية الإدارية.

وقد تثبط اعانات البطالة السخية عزيمة بعض العمال على البحث الجاد عن العمل أو على قبول عروض الوظائف التي لا تحقق أمانهم، وتعالج البلدان هذه المشكلة بتغيير الملامح الزمنية لتعويض البطالة ومبلغه. ذلك أن الجزء من المرتب الذي يتم تعويضه يتناقص عادة على مدار مدة تلقي الاعانة، مما يزيد الحافز تدريجيا لدى العامل للعثور على وظيفة. وربما تطلب مكاتب التأمين ضد البطالة من المستفيدين قبول عروض الوظائف والانضمام في دورات تدريبية، أو أن يتسلموا الاعانات بأنفسهم، وبعض هذه المكاتب يعتبر الذين يتخلون عن وظائفهم طائفة غير أهل لتلقي الاعانات.

ولقد تخضعت تجربة البلدان الصناعية في مجال اعانات البطالة عن مبدئين هما: ضرورة أن ترتبط الاعانات، كلما كان ذلك ممكنا، بالبحث عن الوظيفة، وضرورة تجنب الاعتماد الدائم على اعانات البطالة. ويعد أغلب البلدان من مدة تقديم الاعانات، على أمل أن يختصر هذا نوبات البطالة ويقلل من الاعتماد على الاعانات. وهي تواصل في العادة تزويد الناس بالمستويات الأساسية للمساعدة الاجتماعية إذا أصبحوا غير مستحقين للاعانات، ضمانا لعدم وقوعهم في براثن الفقر. ويفترض هذا النوع من المساعدة في بعض الأحيان بشكل من أشكال التدريب، في محاولة لتقديم دعم من فوره للدخل للمتعطلين، وزيادة احتمالات إعادة تشغيلهم.

اللوائح الخاصة بالأمان الوظيفي

نادر أن تستخدم مخططات اعانة البطالة في البلدان النامية بسبب تعقدها وارتفاع تكلفة تنفيذها. وبدلا منها، طبق كثير من البلدان النامية لوائح خاصة بالأمان الوظيفي تجعل الاستغناء عن العمال أمرا صعبا على المؤسسات. وقد يحتاج الأمر إلى بعض اللوائح للحد من الممارسات الظالمة، ولكن الاسراف في اللوائح يمكن أن يحبط توفير فرص العمل. ويرى بعض المراقبين أن اللوائح الخاصة بالأمان الوظيفي في البرازيل وبيرو وزمبابوي والهند جعلت أرباب الأعمال في القطاع الرسمي أشد حرصا على تشغيل عمال دائمين، مما يبطئ معدلات توفير الوظائف الرسمية. إن الإفراط في تنظيم الأمان الوظيفي يوضع

التعويض عن الفصل من الخدمة

بدلا من اللجوء إلى اللوائح التقييدية الخاصة بتأمين الدخل، يتصدى كثير من البلدان للاهتمامات الحقيقية لعمال القطاع الرسمي، عن طريق اجبار المؤسسات على تقديم مبالغ إجمالية كتعويضات عن الفصل من الخدمة، إلى العاملين الذين تستغنى عن خدماتهم. ومن الناحية المثالية، ينبغي أن يكون المبلغ المحدد موضع تفاوض بين العمال وأرباب الأعمال، مع فرض نوع من الإشراف الحكومي لضمان الانصاف. وطبيعى أن يدفع العمال المستفيدين من هذا التأمين، جزءا من التكاليف على الأقل، بطريقة مباشرة أو غير مباشرة من خلال الأجور المنخفضة. ولكننا نادرا ما نشاهد هذه الترتيبات؛ وبدلا من ذلك، تحدد غالبية البلدان بالطريق الإدارى تعويضات ثابتة عن الفصل من الخدمة تكون فى أغلب الأحيان باهظة للغاية. فإذا كانت الأجور تنصف بالمروراة الكاملة، فقد لا تمثل هذه التعويضات الباهظة مشكلة، لأن أرباب الأعمال سيعدلون ارتفاع تكلفة الفصل من الخدمة من خلال تخفيض الأجور. بيد أنه إذا كانت الأجور جامدة، فقد تؤدى التكلفة الإضافية إلى تثبيط التوظيف. وفى بعض البلدان، يحاول أرباب الأعمال، والعمال تجنب هذا الشرط عن طريق العقود المحددة المدة أو العقود اليومية، التى تبطل الغرض من التشريع.

العراقيل أمام توفير الوظائف الرسمية، قد يحى أولئك العاملين بالأجر، على حساب من يقعون خارج دائرتهم - المتعطلين وأولئك الذين يعملون فى القطاع غير الرسمى والزيتى .

وغالبا ما يحاول التشريع الخاص بالأمان الوظيفى أن يحد من حالات الفصل التعسفى من الخدمة ببقاء المسؤولية القانونية على أرباب العمل الذين يفصلون العمال دون سبب عادل. ويشترط القانون المكسيكى على أرباب الأعمال أن يعطوا العمال الذين يجرى فصلهم مهلة شهر وأن يدفعوا لهم أجر ثلاثة أشهر كحد أدنى للتعويض عن الفصل. وفى غياب سبب عادل، يزيد تعويض الفصل من الخدمة بمقدار أجر عشرين يوما عن كل سنة من سنوات الخدمة فى الوظيفة. وقد يؤدى هذا النوع من الصياغة إلى خلق مشكلة أن لم يشمل تفسير السبب العادل، كما يحدث فى بلدان كثيرة، سوى سوء السلوك الجسيم فحسب، ولم يشمل أسبابا اقتصادية. وفى هذه البلدان، تنجبه إعادة هيكلة المؤسسات إلى التسبب فى حدوث منازعات حادة بين العمال والإدارات، وإلى تبديد كبير للموارد. وفى أغلب الأحيان، تنتهى النزاعات فى ساحات المحاكم، مما يثير الغموض حول الاعانات التى سيتلقاها بالفعل العمال المفصولون.

وتتمثل مشكلة تعويضات الفصل من الخدمة فى تحديد مستوى التعويض الذى يوفر الحماية الكافية للعمال، دون إفراط فى إرهاب المؤسسات التى تحتاج إلى فصل العمال. ولا توجد صيغة سحرية لتحقيق هذا التوازن العادل، وإن كان التفاوض الجماعى بين أرباب العمل والنقابات الحرة قد يحقق نتائج أكثر استنصافا من الأمور التى تصدرها الحكومة. وينبغى أن تتاح الفرصة لممثلى أصحاب الأعمال والعمال للتفاوض بشأن كامل صفقة التعويض، وأن يكونوا قادرين على مقايضة مزيد من تعويضات الفصل من الخدمة مقابل أجور أدنى أو ظروف عمل أقل ملاءمة. وفى هذا الإطار، يمكن لقوانين العمل أن تعلن مبدأ استقرار الدخل من خلال دفع تعويضات الفصل من الخدمة، وربما تضع حدا أعلى لمستواها، مع ترك المبالغ الفعلية تتفاوت بين مؤسسة وأخرى. ويتمثل دور الحكومة فى ضمان حماية حقوق العمال فى التفاوض الجماعى،

وتقدم سرى لانكا مثالا آخر على اللوائح الخاصة بالأمان الوظيفى التى يمكن أن تقوض الأداء الكفء لم سوق العمل، فبالإضافة إلى مطالبتها أرباب العمل بتقديم تعويضات عن الفصل من الخدمة، وإلى تقديم اشتراكات فى صندوق الادخار للطوارئ، تفرض قوانين سرى لانكا قيودا صارمة على فترة المؤسسات على الاستغناء عن العمال. فلا يجوز للمؤسسات التى يزيد عدد عمالها على خمسة عشر، أن تفصل العامل من الخدمة استنادا إلى أسباب لا تتعلق بعدم الانضباط، من غير موافقة كتابية من العامل المعنى. وفى العادة يتعين على المؤسسات أن تدفع تعويضات كبيرة عن حالات الفصل من الخدمة، تتجاوز ما يشترطه القانون، من أجل الحصول على هذه الموافقة. ولا غرو أنه فى ظل هذه الظروف، تقوم كثير من المؤسسات بتشغيل العمال على أساس عارض أو يومى أو يعتمد على التعاقد من الباطن.

نحو أسرع مما كان متوقفا استنادا إلى اتجاهات الانتاجية والتوسع في الانتاج في الماضى .

وقد جرى تحليل اللوائح الصارمة للأمان الوظيفي في زمبابوى والهند ، والتي تطالب المؤسسات بالحصول مسبقا على موافقة الحكومة قبل الاستغناء عن العمال . وكشف هذا التحليل عن أن مؤسسات القطاع الرسمى لا تستطيع القاء تكلفة الأمان الوظيفي على عاتق عمالها بسبب جمود نظام الأجور ، وبدلا من ذلك ، فإنها تصحح أوضاعها للتلاؤم مع التكلفة المترتبة على تطبيق هذه اللائحة ، عن طريق استخدام عدد أقل من العمال . وتقدر الدراسة أن هذه اللوائح خفضت ، فى المتوسط ، فرص العمل الرسمية فى ٣٥ صناعة فى الهند بنسبة ١٨ فى المائة ، وفى ٢٩ صناعة فى زمبابوى بنسبة ٢٥ فى المائة .

وقامت دراسة لأسواق العمل الريفية فى شمالى شرقى البرازيل مزيدا من الأدلة على الأثر السلبى المحتمل للتشريع الخاص بالأمان الوظيفي . فقد اشترط قانون العمل الريفى فى البرازيل لسنة ١٩٦٣ ، أن تلتزم عقود العمل الزراعى بحد أدنى من معايير معينة ، بما فى ذلك التعويض عن الفصل من الخدمة ، وكان يمكن أن يؤدى هذا بالمؤسسات إلى تشغيل عمال مؤقتين (عارضين) بدلا من العمال الدائمين . وعلى الرغم من ازدياد مجموع العمالة فى المنطقة فى فترة الستينات ، فإن العمالة الدائمة انخفضت من ٤٥ فى المائة إلى ٣٩ فى المائة من العمالة فى موسم الذروة . وقد انعكس اتجاه الانخفاض ، فى السبعينات ، وقفز المعدل إلى ٦٥ فى المائة بحلول عام ١٩٨٠ . ولكن الدراسة أوضحت أنه فى غياب اللوائح الخاصة بتعويض الفصل من الخدمة ، كان يمكن للعمالة الدائمة أن ترتفع طوال هذه المدة . وتخلص الدراسة إلى أن التشريع البرازيلى ربما كان له تأثير سلبى على الانتاج لأنه أدى إلى انخفاض كبير فى عقود العمل الدائمة .

ولا تسفر جميع الدراسات عن وجود أثر سلبى للوائح الخاصة بالأمان الوظيفي وتعويض الفصل من الخدمة ، على العمالة الرسمية فى البلدان النامية . وعلى سبيل المثال ، فى دراسة لمنظمة العمل الدولية ، ذكرت جميع المؤسسات المالىزية تقريبا ، أن القوانين الخاصة بالأمان الوظيفي لا تأثير لها على العمالة الخاصة بها . غير أن إمكانية وجود آثار سلبية على العمالة فى القطاع الرسمى

وفى المساعدة فى تسوية المنازعات . والاتفاقات التى يتم التوصل اليها بهذه الطريقة تتاح لها فرصة أفضل لتحقيق التوازن بين رغبة العمال فى الأمان وبين حقائق السوق ، ويكون تنفيذها أسهل من تنفيذ التعويضات المقرنة تشريعا للفصل من الخدمة .

وكبدل لذلك ، يجوز للحكومات أن تقرر دفع تعويضات الفصل عن الخدمة بنفسها ، وتمويلها من حصيله الإيراد العام . ومن ثم لا يكون المستوى الذى يحدد لتعويضات الفصل من الخدمة أى تأثير على فرص التوظيف فى المؤسسات ومستويات الأجور . وبدلا من ذلك ، يقوم دافعو الضرائب بدعم العمال المتضررين . ولكن هذا النهج له مشاكله الرئيسية . فهو يقدم الدافع للمؤسسات والعمال للانخراط فى معدل مرتفع لتبديل العمالة . فقد يشجع المؤسسات مثلا على فصل العمال فى أثناء موسم الركود ثم إعادة تشغيلهم عندما يذب النشاط فى السوق ، تاركة للحكومة دفع التكاليف المترتبة على فصلهم .

الأدلة التجريبية

يعتقد كثير من المراقبين أن اللوائح الخاصة بالأمان الوظيفي وتعويضات الفصل من الخدمة التى تنبئها كثير من البلدان الأوروبية والبلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل ، قد قللت من خلق فرص العمل . ولكن هناك دراسات تجريبية قليلة جدا تيلور هذا الاعتقاد ، كما يحاول عدد أقل - حتى من ذلك - من الدراسات تقدير حجم الأثر المترتب على ذلك . والدليل المستمد من البلدان الصناعية التى يجرى تنفيذ هذه اللوائح فيها بصراحة ، دليل غير حاسم . وقد كشفت تحليل أجري فى عام ١٩٩١ عن تدهور صناعة الصلب فى أوروبا ، عن أن الضمانات المتشددة للأمان الوظيفي فى القارة أضفت إلى فقدان عدد من الوظائف أقل قليلا من مثيله فى المملكة المتحدة التى تنتهج سياسة أكثر التزاما بعدم التدخل . ومن ناحية أخرى . تقدم تجربة إسبانيا فى مجال اللوائح الخاصة بالأمان الوظيفي ، مثالا قويا أدى فيه تخفيف التشدد إلى توسيع فرص العمل . وقد اقترن الخيار الخاص بإستخدام عقد عمل محددة المدة فى عام ١٩٨٠ ، وتوسيع نطاقه فى عام ١٩٨٤ ، بنمو فى إجمالى فرص العمل التى تكاد تتألف على سبيل الحصر من أشخاص معينين بعقود عمل محددة المدة ، وذلك على

ناجمة عن التكاليف المرتفعة لفصل العمال ، أدت بالعديد من البلدان إلى إعادة النظر في تشريعاتها الخاصة بالأمان الوظيفي وتعويضات الفصل من الخدمة . فقد نحتت السنغال قانون العمل الخاص بها ، وذلك بخفيض تكلفة فصل العمال . وأضافت الأرجنتين « سببا اقتصاديا » إلى قائمة الأسباب المسموح بها للفصل من الخدمة في تشريعها الخاص بالأمان الوظيفي . وفي سلسلة من الإصلاحات بدأت في ١٩٧٨ ، تمسكت شيلي بالحد من التعويض الذي قد يحصل عليه العامل المفصول بناء على حكم المحكمة .

برامج مساعدة غير القادرين على العمل

إن تأمينات العمالة أو البطالة المتعلقة بالأشغال العامة لا صلة لها بأولئك الذين يمنهم العجز أو الشيخوخة من العمل . ذلك أن العجز وكبار السن الذين ليس لهم سجل في العمل في القطاع الرسمي ، يعتمدون بشكل أساسي على آليات الدعم التي تعتمد على الأسرة والمجتمع المحلي في معظم المجتمعات . ومع هذا ، فقد نجحت بعض البرامج المتمثلة بالطابع الرسمي بدرجة أكبر والتي تقدم تحويلات للفقراء من غير العاملين ، ففي بنغلاديش ، يقدم « برنامج تنمية الجماعات المحرومة » ، الحبوب إلى نحو نصف مليون من النساء والأطفال في الريف ، مع التركيز على المناطق الأشد تعرضا للخطر والاعتماد على القادة المحليين لتحديد المحتاجين . ويوفر مخطط يعتمد على استطلاع موارد العمال الزراعيين في ولاية كيرالا الهندية ، معاشا موقوفا في بتكاليف الرعاية المنزلية للمسنين دون أن يدخل محل ترتيبات الدعم القوية غير الرسمية .

وبالنسبة لعمال القطاع الرسمي وفي المجتمعات الأكثر ثراء ، ومن بينها كثير من البلدان التي تمر بمرحلة انتقال ، تعتبر المشروعات الرسمية للمساعدة الاجتماعية وإعانات العجز والمعاشات ، عادة مصدرا رئيسا في أغلب الأحيان لتقديم الدعم لغير القادرين على العمل . وتتخذ أنظمة التأمين ضد العجز ، وأنظمة المعاشات ، بصورة جزئية شكل برامج للتأمين ، حيث ترتبط بعقود العمل من خلال اشتراكات يسدها أرباب الأعمال أو العمال . ويعتبر ربط الإعانات بالاشتراكات المقدمة من جانب الفرد أو نيابة عنه ، أمرا مهما ، وفي غير ذلك ، هناك حوافز لتجنب دفع هذه المبالغ ، مثلا عن طريق التحول للعمالة غير الرسمية أو العارضة . ويمكن أن يؤدي هذا إلى

مشروعات معصرة وإلى التحويلات الخاصة بإعادة التوزيع . ويمكن أن تكون مخططات المعاشات وإعانات العجز السخية حافزا للأفراد على الانسحاب من العمل في موعد مبكر عن موعد انسحابهم في حالة عدم وجودها . وقد قامت دراسة حديثة للبنك الدولي بتقييم المشكلات الناجمة عن الربط وعن الحوافز المشوشة فيما يتعلق بالمعاشات . وتوصلت إلى أن كثيرا من المخططات غير صالحة وأن التهرب يعتبر مشكلة رئيسة في بلدان مثل أوروغواي وتركيا وإجمالكا ورواندا . وربما يكون كثير من بلدان أوروبا الشرقية والاتحاد السوفياتي السابق في بداية أزمات من هذا النوع . وهناك مسألة أخرى تتمثل في توجيه الإعانات لمستحقيها الفعليين . وغالبا ، تستخدم الإعانات التي أكدت جندوها الموارد المتاحة ، في البلدان الغنية ، وإن كانت تمثل عبئا إداريا ثقيلا . والمخططات التي تستهدف صفات مميزة وثيقة الصلة بالمحتاجين ، مثل التمرل ، وإعالة أحد الوالدين للأسرة ، أو وجود عاقلة أو عجز شديد ، عملية بدرجة أكبر بالنسبة لأغلب البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل .



تتخطى أغلب الحكومات على نحو فعال في مشروعات تحقق استقرار الدخل ، رغم ما ينطوي عليه ذلك من المجازفة بلحباط توسيع نطاق العمالة الرسمية . وقد حققت حكومات كثيرة نتائج طيبة . وتعتبر برامج الأشغال العامة في أغلب الأحيان أداة قوية لتحقيق استقرار الدخل لعمال الريف وعمال القطاع غير الرسمي المتعطلين ، ولإستكمال الترتيبات المجتمعية وشبكات الأمان الأساسية الأخرى لصالح الفقراء . وبدلا من تأمينات البطالة ، فإن أفضل ما يصلح للبلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل ذات القدرات الإدارية المحدودة ، هي المخططات القائمة على تعويضات الفصل من الخدمة بالنسبة للعمال الرسميين ، والتي يفضل التفاوض بشأنها في إطار التفاوض الجماعي . وتبين التجربة نجاح هذه الأنواع المختلفة من المخططات ، فضلا عن أنظمة المعاشات ، عندما تعتمد على التمويل الذاتي إلى حد كبير ، مع وجود تماثل وثيق بين الذين يدفعون والذين يستفيدون ، وعندما تكون مصممة من أجل التقليل لأدنى حد من الحوافز الدافعة إلى الانسحاب من قوة العمل أو الارتباط بعقود عمل غير رسمية أو عارضة .

الحكومة باعتبارها رب عمل

بيروقراطيون وكتبة حكوميون ، يسمون بالتفانسي والكفاءة ، فإن جهاز الخدمة المدنية ككل ينظر اليه غالبا باعتباره جهازاً غير منتج والحوافز فيه ضعيفة . واقتداء باقتصادات شرق آسيا ، حيث أسهمت أجهزة الخدمة المدنية الكفوءة في التنمية الاقتصادية ، تسعى البلدان النامية في افريقيا وأمريكا اللاتينية ، فضلا عن الاقتصادات التي كانت مخطئة مركزيا من قبل ، إلى تحسين نوعية القطاع العام بها لجعله أكثر خضوعا للمساءلة وشفافية ، واستجابة لاحتياجات المجتمع .

كيف يتسنى تحسين الخدمات العامة ؟ للجابة عن هذا السؤال ، يدرس هذا الفصل سياسات الأجور والتوظيف ؛ هياكل الحوافز الحكومية . ثم يناقش أنواع الإصلاح التي يمكن أن تحسن كفاءة واستجابة العاملين بالقطاع العام ، والسبب في أن المعوقات الاقتصادية والسياسية يمكن أن تجعل تنفيذها أمرا صعبا .

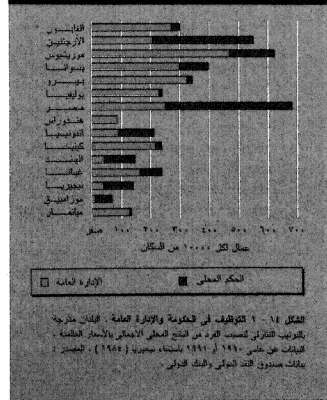
لماذا يكون أداء الوكالات العامة سيئا ؟

إن سوء توفير السلع والخدمات العامة الأساسية أمر شائع . فما السبب في أن انتاجية الموظفين الحكوميين ، وخاصة في البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل ، يمثل هذا الانخفاض ؟ يقع جانب كبير من الاجابة في الصلة بين الطبيعة الخاصة للخدمات العامة ، التي تجعل عملية الرصد شاقة وتجعل قياس النتائج أمرا صعبا ، وأيضا في التاريخ الطويل لسياسات الافراد التي تنتهجها الحكومات والتي تقسم بسوء الاختيار وقصر النظر . فالمعلمون ذوو المعنويات المنخفضة لا يقدمون تعليما جيدا . وغالبا ما يضطر الأطباء إلى إيجاد مصادر مكملة لمرتباتهم الحكومية غير الكافية ، ومن ثم فلا يكرسون وقتهم للمرضى الفقراء . وبعض الموظفين البيروقراطيين أكثر اهتماما بالحصول على العمولات على عقود المشتريات ، من اهتمامهم بضمان التنفيذ الكفء لمشروعات البنية الأساسية الحيوية .

ويتم قياس نوعية توفير الخدمات العامة وكميتها بالصعوبة ، مثلما يصعب تقييم العاملين على أساس

أصبحت الحكومات الكبيرة طرازا قديما . فمع اتجاه البلدان في أنحاء العالم نحو الأسواق المفتوحة وتخفيف اللوائح الرسمية ، أخذ الكثيرون أيضا يعيدون النظر في دور الدولة في الحياة الاقتصادية . وعلى الرغم من أن الحكومة النشطة ضرورية لتدعيم التنمية ذات المنحى السوقي ، والتي تتطلب مستويات عمالة مرتفعة ، فإن هذا يعني غالبا حكومة أصغر ، تضطلع بأشياء مختلفة عما كانت تفعله في الماضي ، وتنهض بها على نحو أفضل . ويتفاوت حجم قوة العمل في الحكومة تفاوتا كبيرا عبر البلدان (الشكل ١٤ - ١) . ولكن بينما يوجد بكل بلد مدرسون أفراد ، وضباط شرطة ، وموظفون

يتفاوت حجم جهاز الخدمة المدنية بشكل واسع عبر البلدان



الإطار ١٤ - ١ كيف تنطبق مشكلة علاقة الرئيس بالوكيل (المرووس) على العمالة فى القطاع العام ؟

على تحويل المسؤولية عن المتابعة من الإدارة إلى العاملين فى شكل مجموعات ، عن طريق جعل المدفوعات لكل عضو من المجموعة دالة لأداء المجموعة الأجمالى جزئيا . وأخيرا فإن أسلوب المكافأة ، الذى يستخدم على نطاق واسع فى الاقتصادات الغربية ، يعتمد على قيام الإدارة بتحفيز العاملين على تحقيق أهداف المنظمة من خلال الحوافز الشخصية مثل العلاوات والمكافآت ، والترقيات .

ويتطلب أسلوب ضغط النظراء ، وإلى حد ما أسلوب المكافأة ، أن يكون الرئيس قادرا على تقييم أداء المجموعة وتحديد إسهامات الأفراد . وتلك مهمة شاقة حتى فى شركة خاصة . وتتفاقم المشكلة بالنسبة لجهاز الخدمة المدنية من جراء صعوبة قياس الاناجية . وضمان ان القضاة افراد يوفرون العدالة الملائمة ، أو ان رجال الشرطة يقدمون الأمن الجيد ، وهو ما يفرض مشكلة فريدة .

وقد أظهرت أسئلة أجهزة الخدمة المدنية التابعة فى شرق آسيا وفى كثير من البلدان الصناعية ان مشكلات علاقة الرئيس بالمرووس ليست مستعصية على الحل . فمعظم القطاعات العامة التابعة اعتمدت على مزيج من أساليب المطابقة ، والمكافأة ، بيد أنه حيث انهارت معنويات وروح القطاع العام ، بغض من الصعب عادة استعادة أسلوب المطابقة فى الأجل القصير ، على الرغم من ان هذا ربما يكون جزءا من الحل فى الأجل الطويل . وسيكون التصدي لمشكلات المكافأة ضروريا لتحقيق المكاسب فى الأجل القصير والأجل المتوسط على حد سواء .

لماذا يميل موظفو القطاع العام بدرجة أكبر إلى التهرب من المسؤوليات أو لأن يسموا بعدم الكفاءة بالمقارنة بموظفى القطاع الخاص ؟ ثمة مجموعة من التفسيرات تتدرج تحت عنوان عام هو « مشكلة علاقة الرئيس بالمرووس » ، فحينما يستخدم عنصر فاعل اقتصادى (رئيس) وكلاء آخرين (مرووسين) لتنفيذ مهام بالنيابة عنه ، فإن الرئيس يواجه التحدى المتمثل فى ضمان ان يعمل المرووسين بطريقة لا تلى بأهدافهم الشخصية فحسب ، وإنما أيضا بأهداف الرئيس . وتتحدى المنظمات الخاصة لمشكلة علاقة الرئيس بالمرووس باستخدام أربعة أساليب شائعة - المطابقة ، والسلطة ، وضغط النظراء والمكافآت . ولكن كثيرا من الحكومات يجد أنه من الصعوبة بمكان التناجح هذه الأساليب وتطويرها .

ويتمدد أسلوب المطابقة ، وهو مهم بالنسبة للمنظمات فى اليابان وبلدان شرق آسيا الأخرى ، على إقناع الأفراد بجعل أهداف الشركة أهدافا لهم - لكى يتطابقوا مع الشركة . ولكن لكى تجدى المطابقة مع موظفى الخدمة المدنية ، فإن الأمر يقتضى مستوى من اللامع الاجتماعى والإيمان بقيمة الخدمة العامة . ويعتمد أسلوب السلطة على موافقة الموظفين على أن يعملوا على النحو الذى يزمرون به . وحيث ان هذا لا يجرى إلا حينما تكون النتائج المطلوبة إنجازها محددة تماما ، وحينما لانهم الإدارة بالأسلوب المستخدم لتحقيقها ، فإن هذا الأسلوب لا يصلح للتطبيق فى معظم الأنشطة الحكومية . ويعتمد ضغط النظراء

إنجازاتهم الشخصية . وفى مجالات مثل الصحة والتعليم ، يرهق تعدد الأهداف مقدمى الخدمات العامة . مثل ضمان الانصاف ، والتصدىء للفقر - وهو ما لا يواجهه نظراؤهم بالقطاع الخاص . ومثلما هو الحال بالنسبة لغير ذلك من البيروقراطيين العاملين « على مستوى رجل الشارع » - قوة الشرطة ، والمحاكم ، وكلاء الارشاد الزراعى ، والرئى - فإن الإشراف المباشر والمستمر يعتبر أمرا مستحيلا لأن هؤلاء العاملين يتفاعلون مع الجماهير على أساس يومى وشخصى . ولهذا فمن الصعوبة بمكان قياس إسهام كل عامل ومكافأته على حدة . وتتفاقم المشكلة من جراء حقيقة أن العاملين الحكوميين لديهم فرص ضخمة للسعى وراء الريع والتهرب من المسؤوليات (الإطار ١٤ - ١) .

وقامت السياسات الحكومية السيئة فى مجال الأجور والتوظيف هذه المشكلات خلال الأزمات الاقتصادية التى وقعت فى السبعينات والثمانينات . واستخدمت حكومات

كثيرة مواردها المحدودة لتوظيف المزيد من الأفراد بدلا من ضمان الأجور الكافية والموارد الأخرى اللازمة للأشخاص الموجودين بالفعل فى كشوف الرواتب العامة . وغالبا ما انهارت نظم الأجور الأساسية ، واضطر العاملون بالقطاع العام إلى العيش على مصادر للدخل لا تنتم بالشغافية ، وتتراوح بين المنافع العينية والقبضيش إلى القيام بوظيفتين والفساد الإدارى . وفى بعض الحالات ، فاقمت الجهات المانحة الأجنبية التى تدعم عاملين معينين بالمشروعات ، المشكلة عن طريق تخطى قواعد الخدمة المدنية وتقديم حزم أجور خاصة . وأدى انخفاض الرواتب إلى الإقلال من الولاء والتفانى لدى موظفى الخدمات المدنية وإلى خفض الحوافز لدى العاملين الأمانة والموهوبين للتمدد إلى وظائف القطاع العام أو البقاء فيها . كما أدى انخفاض الرواتب أيضا بكثير من العاملين بالقطاع العام إلى محاولة استغلال مراكزهم من أجل الكسب المالى ، بينما عمل تكسب العاملين على زيادة صعوبة متابعة الجهد . ووفر الافتقار إلى التدخلات

للمشغلين بالحكومة ظاهرة واسعة الانتشار في البلدان التي تعاني مصاعب في الاقتصاد الكلي (الشكل ١٤ - ٢) .
ففي زامبيا ، كان راتب وكيل الوزارة في عام ١٩٨٦ لا يمثل سوى ٢٢ في المائة من قوته الشرائية في عام ١٩٧٦ . وفي السلفادور ، انخفضت الرواتب الحقيقية لموظفي الخدمة المدنية خلال الثمانينات بنسبة تتراوح بين ٤٨ و ٨٩ في المائة ، وفقا للدرجة الوظيفية ، وعلى الرغم من أن بعض التخفيض في الرواتب الحكومية كان له ما يبرره للمواءمة بين الرواتب وبين السوق ولكي يعكس التصحيح على مستوى الاقتصاد الكلي ، فإن مثل هذه التخفيضات الكبيرة عملت دون شك على خفض نوعية الخدمات العامة .

وزادت نوعية الخدمات العامة تدهورا بسبب ضغط الرواتب ، حيث سمح بخفض رواتب الموظفين المهنيين والمهرة كقيم حقيقية بصورة أسرع من الانخفاض في رواتب الذين يشغلون وظائف أدنى . وتوفر تنزانيا مثالا بهذا الشأن . ففي عام ١٩٦٩ ، كان أعلى راتب في القطاع العام يبلغ ثلاثين مثلا أدنى راتب في الحكومة ، وبحلول منتصف الثمانينات ، انهارت هذه النسبة فأصبحت ٦ إلى ١ . وبالمثل ، كان المدير المساعد في زامبيا يحصل على ١٧ مثلا ما كان يحصل عليه الموظف العام الأدنى راتبا في عام ١٩٧١ ، ولكن هذه النسبة بلغت ٣,٧ مثلا فحسب في عام ١٩٨٦ . ولم يكن هذا نتيجة لأي تقييم للخبرة أو التعليم على أساس السوق ، وإنما كان انعكاسا لشعور راسمي السياسة بالعدالة وبالحقائق السياسية التي جعلت من خفض الرواتب المرتفعة أمرا أكثر يسرا . وكان للتغييرات الضخمة في الرواتب النسبية نتائج كبيرة على توظيف كبار موظفي الخدمة المدنية ، والموظفين الأكثر مهارة ، وعلى الاحتفاظ بهم وعلى أدائهم ، ومن ثم على إنتاجية أولئك من يعملون تحت إشرافهم .

وأدى خفض الاتفاق على المواد والإمدادات إلى مزيد من التدهور في نوعية الخدمات العامة . فلم يكن موظفو الخدمة المدنية يزودون بالأدوات التي يحتاجونها للقيام بأعمالهم . إذ يضم كثير من المستشفيات العامة في البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل أطباء معترلين ولكن الافتقار إلى الأدوية ومستلزمات الجراحة يحد بشكل خطير من قدرتهم على خدمة المرضى . كما لا يتم تزويد المدرسين في المدارس الحكومية بالكتب ، أو السبورات ، أو

والإمدادات المكملة عنرا للأداء السليم . وقد جرى تلخيص مشكلات القطاع العام في بلدان كثيرة في تقرير أعدته في عام ١٩٨٢ لجنة حكومية أوغندية كالتالي : « كان الخيار أمام موظف الخدمة المدنية هو إما أن يظل على قيد الحياة بالتدني في مستوى أخلاقياته وأدائه وشعوره بالواجب ، أو أن يظل مستقيما وبهالك . وقد اختار أن يظل على قيد الحياة » .

وتعتبر الأجور المنخفضة في القطاع العام ظاهرة جديدة نسبيا . فالعاملون في الحكومة بكثير من البلدان كانوا من قبل يتقاضون رواتب تزيد على نظرائهم في القطاع الخاص بالبحر . ففي تنزانيا ، كان المشتغل بالحكومة في عام ١٩٧١ يحصل على راتب يزيد بنحو ١٤ في المائة على راتب مستخدم القطاع الخاص الحاصل على نفس التعليم والخبرة العملية ، بينما كان الفرق المقدر يتراوح في كينيا في عام ١٩٧٠ بين ١١ - ١٦ في المائة . وقد نتج الانخفاض في الراتب الحقيقي لموظفي الخدمة المدنية عن الأزمة المالية التي أثرت في معظم البلدان منخفضة ومتوسطة الدخل في أواخر السبعينات وفي الثمانينات . وكان يتعين على الحكومات ، وهي تواجه قيودا متزايدة على مواردها ، أن تخفض العمالة أو أن تجدها . ولكن الكثير منها فعل العكس . فإذا شعرت الحكومات بالقلق من أن تؤدي البطالة إلى خلق مشكلات اقتصادية وسياسية خطيرة ، استجابت لتباطؤ النمو الاقتصادي بمحاولة استيعاب أعداد أكبر في القطاع العام . فقد انخفض نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي في الصومال فيما بين عامي ١٩٧٥ و ١٩٩٠ ، ولكن عدد موظفي الخدمة المدنية الصوماليين ارتفع من ٢٠٠٠ إلى ٤٤٠٠٠ خلال نفس الفترة . وعلى الرغم من أن إيرادات الحكومة في غانا انخفضت من ١٥ في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في ١٩٧٠ إلى ٦ في المائة في عام ١٩٨٢ ، فقد ازدادت العمالة العامة إلى أكثر من الضعف . وزادت المشكلة سوءا في بلدان عديدة نتيجة ضمان الوظائف بالقطاع العام لخريجي الجامعات ، وأولئك الذين يتم تسريحهم من الخدمة العسكرية ، أو خريجي معاهد تدريبية معينة .

وكان هذا المزيج من انخفاض الإيرادات الحكومية وزيادة العمالة بالحكومة يعني أنه كان لا بد من انخفاض الرواتب الحقيقية . وأصبح التدهور في الرواتب الحقيقية

ولهذا ، فإن عدد موظفي الخدمة المدنية ورواتبهم ، ليست هي المتغيرات الوحيدة التي تؤثر في نوعية الخدمات العامة . فالأمر يتطلب أيضا ضمان اختيار الحكومات للأشخاص الملائمين ، ومكافأتهم على العمل الدؤوب ، وإخضاعهم للمساءلة بصورة كاملة عن أعمالهم ، وإخضاع نوعية عمل موظف الخدمة المدنية لنظم السوق كلما أمكن ذلك .

والجمع بين الرواتب الجيدة ، والإجراءات الموضوعية المستندة إلى الجدارة في الاختيار ، مثل نظام اختبارات القبول ومقابلات المتقدمين للوظائف طريقة لضمان أن تجذب الخدمة المدنية أفضل الموظفين . وقد حققت الهند أداء جيداً في هذا الصدد . إذ تقوم لجان الخدمة العامة على النطاق الوطني وعلى صعيد الولايات بتعيين خريجي الجامعة في درجات الموظفين ، بأن تجري المقابلات للمرشحين المتقدمين وتضمن الاختبارات للإدارات الحكومية المختلفة . وعلى الرغم من أن عدد المتقدمين الكبير يعنى أن بعض المقابلات يستغرق أقل من ٥ دقائق ، فإن الاختبار والمقابلة يضيفان عنصر الاستناد للجدارة في عملية التوظيف .

كما يقتضى الأمر مكافأة العاملين بالقطاع العام على إنجازاتهم وإخضاعهم للمساءلة عن أوجه إخفاقهم . وهناك وسيلة فريدة لحفز المشتغلين بالقطاع العام تنطوى على الربط بين الترقية والأداء . وتتعارض هذه الطريقة بصورة مباشرة مع تراث عمليات الترقية بجهاز الخدمة المدنية والتي لا ترتبط بالجدارة . والخدمة المدنية في الهند مثال على ذلك . فالترقية داخل كادر الموظفين الحكوميين تستند إلى الأقدمية فحسب . ويتم تعيين الموظفين في شكل مجموعات ، وتحدد الأقدمية داخل كل مجموعة بالدرجة التي تمنحها لجنة الخدمة العامة على أساس الاختبار والمقابلة التمهيديين . ويحمل الموظفون درجة الأقدمية هذه خلال بقية حياتهم المهنية ، ومن النادر أن تتم ترقية موظف خارج هذا النظام .

وقد قامت البيروقراطيات في بلدان شرق آسيا الناجحة بإدخال الجدارة كأساس لتحديد الترقية ، والربط بين الحوافز على الأداء الفردي وبين التشجيع على عمل الفريق . وتستند ترقية الموظفين في الخدمة المدنية الكورية إلى صيغة تضفى وزناً على كل من طول مدة

يشك في أن عامل الدورية لا يقوم بأداء واجباته ، كل فرصة لتوبيخه هو وعامل الدورية الخمسة الآخرين الذين يعملون تحت إشرافه .

• • •

وعامل الدورية الكورى هو مزارع من إحدى القرى التي تخدمها التربة . وهو يشرف على بوابات التربة بعض الوقت لمدة ستة أشهر خلال العام . ويعرف عامل الدورية الذي يختاره زعيم قريته ، إن أجره اليومي يعتمد على إعادة ترشيح زعيم له . ويشرف عليه مشرف واحد من نفس الوحدة المحلية ولكنه يعمل في جزء آخر من « منظمة تحسين الأراضي الزراعية » . ويحضر المشرف فجأة مرة أو مرتين أسبوعياً دون إنذار لتناول الغذاء ، ولكي يرى ما إذا كانت لدى عامل الدورية أية مشكلات .

• • •

ولعمال الدورية في الري أهمية حاسمة لأداء شبكات الري بالترفع في كلا البلدين . فخلال تقدمهم لضافات الترع ، يقومون بفتح بوابات المياه وغلقها ، وتحويل تدفق المياه إلى المناطق التي تكون في أمس الحاجة إليها . وطبيعة الوظيفة تجعل من المستحيل عملياً رصد الأداء بأية طريقة مباشرة وموضوعية . ولكن تهرب عامل الدورية من مسؤولياته وفساده قد تكون لهما عواقب خطيرة على المحصول المحلي . وقد حقق النجهاج الكورى والهندي في جهود المتابعة نتائج مختلفة تماماً . فالموظف المدني الكورى يعمل في ظل عدد من الضوابط والموازنات ، وهو ما يفتقر إليه في حالة نظيره الهندي ، مما يؤدي لضبط أية رغبة للتهرب من المسؤوليات . وكجزء من شبكة الزراعة المحلية ، يعتبر موظف الدورية الكورى مسئولاً بصفة مباشرة أمام رئيسه وأقرانه . فإذا ما انحرف ، فإن أسرته وأصدقائه سيعانون ، وسيفقد وظيفته . كما يردعه عن التهرب من المسؤولية ذلك النمط العشوائي للمتابعة وريغته في تحقيق آمال زملائه . وعلى الجانب الآخر ، ليست هناك روادع تحول دون تهرب العامل الهندي من واجباته ، ونظراً لأنه هو نفسه ليس مزارعاً ، فإنه يعمل من أجل مجتمع ليس مجتمعه ، ولا يتم فصله إلا بسبب تجاوزات خطيرة . وفضلاً عن هذا ، فإن علاقته العدائية مع المشرف عليه تشجعه على التمارض تهرباً من العمل .

السياسة وإصلاحات العمالة العامة

تدرك بلدان كثيرة الحاجة إلى إصلاح العمالة العامة . ولكن غالبا ما تمنع الحكومات في الاضططلاع بتغييرات هامة . وتعارض الحكومات الإصلاحات التي تنطوي على التخلص من الموظفين الزائدين عن الحاجة بالقطاع العام وضغط الأجور ، على أساس انها ليست ممكنة من الوجهة السياسية ، نظرا لأن العمال الأدنى مستوى هم عادة الخاسرون الرئيسيون . كما يحاج بعض الحكومات بأنه نظرا لأن عمال القطاع العام غير المهرة يشكلون الكتلة الأساسية التي تدعم النظام ، فإن معيشتهم ستكون لها تكلفة سياسية كبيرة . وهناك عدة أمثلة على المعارضة السياسية لإصلاح جهاز الخدمة المدنية . فعلى سبيل المثال ، قوبلت الجهود الرامية إلى تخفيض حجم جهاز الخدمة المدنية البرازيلي بمعارضة هائلة وحالت دون المضي فيها الضمانات الدستورية لحقوق الموظفين . كما عارض اتحاد موظفي الخدمة المدنية القوى في جامايكا بنجاح عملية إعادة هيكلة الرواتب والتي كانت ستكافئ المستويات العليا على حساب المستويات الدنيا .

يبد أنه كانت هناك في حالات كثيرة مغالاة في المخاطر التي تتعرض لها نظم الحكم التي تضطلع بإصلاحات في هيكل الرواتب والتوظيف . فقد خفضت الأرجنتين ، وغانا ، وغينيا حجم العمالة العامة بنسب تتراوح بين ١٦ و ٢٣ في المائة دون معارضة سياسية كبيرة ، أو زعزعة لاستقرار نظام الحكم ، أو وقوع ثوران اجتماعي . فما السبب في أن الإصلاح لا يلقى سوى قليل من المعارضة على نحو مثير للدهشة ؟ ثمة سبب هو أن الأجور والمزايا المتاحة للعمالة العامة قد انخفضت بالفعل بصورة هائلة في البلدان التي كانت في حاجة ماسة إلى الإصلاح . وكلما قلت قيمة الوظيفة ، قلت المعارضة للتخفيض . فتكاليف التصحيح كان قد تم تحملها إلى حد كبير بالفعل . وهكذا ، فتحتي المبالغ المتواضعة التي تدفع عند الفصل عن العمل قد تكون كافية للتعويض للقيام بعمليات ضخمة لتخفيض العمالة . وبالإضافة إلى هذا ، فإن الأدلة تشير إلى أن الأعداد الكبيرة من العمال غير المهرة الذين يشغلون الدرجات الدنيا في جهاز الخدمة المدنية ، والذين لا حول لهم ولا قوة نسبيا ، هم الهدف المعتاد لإصلاحات الخدمة المدنية . والعاملون بالقطاع العام في معظم البلدان غير

الخدمة والجدارة الفردية . والحكم على الجدارة ذاتي في جزء منه وموضوعي في جزء منه ، ويشتمل على درجات للاختبارات التي تتم في الدورات التدريبية ، وعلى تقييم المشرفين للأداء وعلى سجلات المكافآت نتيجة الأداء الوظيفي المتميز أو الخدمات العامة الأخرى . وبالإضافة إلى هذا ، تستخدم الجمعيات العامة ، واجتماعات المجموعات ، والرياضة ، والمسابقات فيما بين الوحدات لتقوية عمل الفريق . ومن شأن هذه الأعمال تقوية إحساس كل وحدة إدارية كمجموعة .

وقد كان من الصعب تقليديا وضع نظم الترقية المستندة إلى الجدارة في القطاع العام ، لأن المديرين لا يمكنهم أن يقيسوا بموضوعية أداء الأفراد أو الجماعات التي تقدم الخدمات العامة والتي لا يوجد لها مقياس من حيث القيمة السوقية . وتحقيق اللامركزية في بعض الأنشطة العامة وتشجيع القطاع العام على توفير السلع العامة ، أحد الحلول لذلك . وليس في الإمكان توفير جميع السلع العامة بهذه الطريقة ، ولكن من الأهمية بمكان غالبا إخضاع موظفي الخدمة المدنية لشكل من انضباط السوق . وتوفر إصلاحات نظام التعليم الشبلي مثلا على ذلك . فقد تم تحويل ملكية المدارس العامة أولا إلى البلديات ، والتي منحت مسؤولية كاملة عن إدارتها وعن دفع رواتب المدرسين . وأدت اللامركزية إلى إخضاع موظفي الخدمة المدنية للمساءلة بصفة مباشرة أمام السكان الذين يقومون على خدمتهم ، وبعد ذلك ، تم إصلاح دعم الحكومة المركزية للمدارس العامة والمدارس الخاصة ، المدعومة ، حيث أصبحت قيمة الدعم تستند إلى عدد الطلاب المسجلين . وعن طريق رفع المدفوعات عن كل طالب بنسبة ١٠ في المائة عما قبل الإصلاح ، كفلت الحكومة قدرة المدارس الخاصة على تقديم التعليم المجاني ، وقدرة المدارس العامة على التنافس من أجل الحصول على تمويل من الحكومة المركزية . ومن ثم أصبح من السهولة بمكان عندئذ متابعة مديري المدارس والمدرسين ، الذين ظلوا موظفين حكوميين ، واجتذبت المدارس التي تم تحسينها المزيد من الطلاب والمزيد من الأموال الحكومية . بيد أن برنامج الإصلاح هذا فرضته حكومة عسكرية استنادا إلى سياسات لقمع العمال ، ومن ثم ، فقد انطوى تنفيذه على تكلفة اجتماعية مرتفعة .

منظمين بصورة كافية تمكنهم من القيام بمعارضة مجدية لعمليات التخفيض المقترحة .

وتتجنب بعض الحكومات إصلاح الخدمة المدنية خوفا من إحداث اضطراب في نظام رعايتها لأنصارها الذى يعتبر فى بعض الأحيان لازما لبقائها السياسى . وعادة ما يرتبط تنظيم البيروقراطيات وعملها ارتباطا وثيقا بتوليد وتوزيع المزايا الاقتصادية المطلوبة لبقاء الساسة فى السلطة . وغالبا ما تعتمد الحكومات على الموارد التى تسيطر عليها فى جهاز الخدمة المدنية لتفنت المعارضة وإقامة رابطة فيما بين الحاكم وأنصاره توفر له الدعم . وتتنظر هذه الحكومات إلى إصلاحات الخدمة المدنية

بوصفها تهديدا خطيرا لها .

• • •
وطفقت حكومات كثيرة تدرك أن زيادة التعرض للمنافسة الدولية تتطلب بيروقراطيات مرنة وذات أداء جيد . ولكى تصبح الحكومات رب عمل فعال وتضمن خدمات عامة ذات نوعية مرتفعة ، فإن الأمر يقتضى إصلاح سياساتها للرواتب والتوظيف والترقية واستخدام القطاع الخاص بصورة أكبر فى تقديم الخدمات . ولكن تنفيذ هذه الإصلاحات ، والذى غالبا ما ينطوى على تخفيض حجم قوة العمل بالقطاع العام ، أمر صعب لأن الاحتياجات السياسية والاقتصادية غالبا ما تتعارض . ويتطلب النجاح درجة مرتفعة من الالتزام السياسى .

الباب الرابع

كيف يمكن لخيارات السياسة أن تساعد العمال في فترات التغيرات الكبرى ؟

غالبا ما يتسبب التصحيح الهيكلي والانتقال من التخطيط المركزي في تغيرات مؤلمة للعمال ولأسرهم . ولكن هل يرجع الألم الذي يتحملونه للتصميم الخاطئ لمياسة الاصلاح أو لإخفاق استراتيجية التنمية الفاشلة التي يسعى الاصلاح لاجتنائها حاليا ؟ هل يعاني العمال من عبء غير متناسب لتكاليف التصحيح ؟ سنبحث هذه الأسئلة في هذا الجزء من التقرير . ويستقصى الفصل الخامس عشر أوجه التشابه والاختلاف في عمليات التصحيح الصعبة التي تمر بها الآن بلدان كثيرة ، وما الذي آل اليه حال العمال في كل حالة . ويحلل الفصل السادس عشر مسألة من الذي يكسب ومن يخسر خلال هذه المراحل من الثوران الاقتصادي . كما ينظر الفصل السابع عشر في قائمة من خيارات الاقتصاد الجزئي التي يمكنها التعجيل بالتحول وتسهيل أثره على العمال على حد سواء .

أنماط الإصلاح

مماثلة ، من الصعب ، إصدار أحكام عامة بشأن تأثيرها على العمال وعلى استجابة السياسة الملائمة . ولكن تجربة العقد الماضي توضح أن العمال يعانون بدرجة أكبر حينما تتأخر عمليات الإصلاح الضرورية أو يتم إجهادها ، وإن استعادة النمو المستدام هي مفتاح التحول الناجح ، وإن لسياسة الحكومة دورا مهما تلعبه في تسهيل انتقال العمال وتأهيلهم للنجاح في الظروف الجديدة .

ويضع هذا الفصل تصنيفا تفصيليا لعمليات التحول الاقتصادى ، كما يلقى الضوء على نتائج كل نوع على سوق العمل . ويركز بعد ذلك على الكيفية التي يؤثر بها اختلاف الظروف في البداية على استراتيجية الإصلاح العامة وعلى دور السياسة على مستوى الاقتصاد الكلى .

سمات الإصلاح الرئيسية

لا تماثل تجربة بلد في إدارة عملية التحول بصورة تامة تجربة أى بلد آخر ، فكل تجربة تتطوى على مزيج معين من عمليات التثبيت على مستوى الاقتصاد الكلى ، وتحرير التجارة والأسواق الداخلية والإصلاح المؤسسى . والمكونات الأخيرة ، التحرير والإصلاح ، جزء لا يتجزأ من التحول الاستراتيجى نحو مزيد من التكامل العالمى وتقليص دور الدولة . وللمكونات الثلاثة جميعها تأثيرها على عنصر العمل . ونميز هنا بين أنماط أربعة يجرى بها التحول فى البلدان المختلفة : ويلخص الجدول ١٥ - ١ كيف تختلف هذه الانماط بالنسبة لكل من أبعاد الإصلاح الثلاثة :

□ النمط الصناعى لما بعد الاشتراكية . وهو الوضع النموذجى فى الاقتصادات الصناعية التى كانت مخططة مركزيا من قبل ، وتسهم هذه التحولات بإجراء إصلاحات مؤسسية جزئية ، وحدثت انخفاضات ضخمة فى الناتج المحلى الإجمالى ، وإعادة توزيع كبير لعنصر العمل عبر القطاعات ، وابتنعاد عن الدولة واتجاهها نحو القطاع الخاص . ويكابد نحو ١٩٥ مليون عامل فى هذه الاقتصادات آثار عملية الانتقال هذه .

تغيرت حدود محيط الاقتصاد العالمى تغيرا جذريا عبر السنوات القليلة الماضية ، مع شروع سلسلة كاملة من البلدان فى إجراء عمليات تحول مثيرة . وقد تأثرت بذلك كافة أقاليم العالم تقريبا : أمريكا اللاتينية والشرق الأوسط ، كرد فعل لأزمة الديون وصددمات أسعار النفط ؛ والصين وفيت نام ، مع اضطلعهما بإصلاحات سوقية ؛ وأفريقيا جنوب الصحراء ، مع نضال القارة لاستعادة النمو ؛ وأوروبا الوسطى والشرقية والاتحاد السوفياتى السابق ، مع قيامها بعملية الانتقال إلى اقتصاد السوق .

وينطوى معظم عمليات التحول هذه على الانتقال من استراتيجية فاشلة للتنمية إلى استراتيجية جديدة . وغالبا ما يتم ذلك فى سياق أزمة ما : كرد فعل لصددمات خارجية كما حدث فى أمريكا اللاتينية بعد أزمة الديون وفى أفريقيا جنوب الصحراء فى أعقاب هبوط أسعار السلع ، أو لانهيار عام فى النظام السابق ، كما حدث فى الاقتصادات التى كانت مخططة مركزيا من قبل . ولكن للصددمات العالمية تلقى الضوء عادة على مشكلات النمو للفاشل وتوضح أوجه عدم الاتساق الداخلية فى النظام القائم .

وأما كان السبب ، فإن انهيار استراتيجية التنمية يدفع البلدان إلى الاضطرار بالإصلاح . ويقاوم بعض البلدان ، مثل جمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية ، ذلك ويحاول الإبقاء على الاستراتيجية القديمة لأطول فترة ممكنة . والبعض الآخر ، مثل نيجيريا وفنزويلا ، يتجمد لفترة ما فيما بين الاستراتيجيات المختلفة . ولكن مزيدا من البلدان تعتمد من بولندا إلى شيلي ، يجعل من الحاجة إلى التغيير هدفا الأول ، ويقوم بعملية تصحيح سريعة لمواجهة الحقائق الجديدة ويتحول إلى مسارات إنمائية جديدة . وعادة ما ينطوى هذا التحول على حدوث اضطرابات وربما على تكاليف مرتفعة للتصحيح ولكنه إذا ما نجح ، فإنه يقود الاقتصاد إلى مسار لنمو أسرع .

وتجعل تلك التشكيلة الواسعة من أسباب التغيير واختلاف نقاط البدء فى البلدان التى تواجه صدمات

تتميز أنماط الإصلاح تبعاً لاختلاف ما تركز عليه .

جدول ١٥ . سمات أنماط الإصلاح الأربع الرئيسية

الانحياز	التثبيت	نطاق الإصلاح	الإصلاح المؤسسي
الانحياز فيما بعد الانتزاعية أمريكا اللاتينية أفريقيا جنوب الصحراء الآسيوية الزراعية	كبير معتدل إلى كبير صغير إلى معتدل صغير	كبير معتدل معتدل إلى كبير معتدل إلى كبير	كبير معتدل معتدل معتدل إلى كبير

تأثير الإصلاح على سوق العمل

يلعب سوق العمل دوراً مهماً في تحديد مدى نجاح التصحيح والإصلاح وقوة تأثيرهما على مستويات المعيشة . ولقد فعل الأجور الحقيقية إزاء الانخفاضات التي تحدث على سبيل الاقتصاد في الطلب على العمل ، والسهولة التي يتسنى بها إعادة توزيع العمل من القطاعات الأخذة في الانهيار ، مع تأثير كبير على رفاهة السكان المستغلين خلال عملية الانتقال . ولأنماط المختلفة لخصائص فرص التوظيف وانخفاض الأجور الحقيقية ، وزيادة البطالة نتائج ضمنية مختلفة على توزيع الدخل ورفاهة السكان .

الأجور الحقيقية والبطالة

يتضمن معظم عمليات التصحيح انخفاضاً في الطلب الكلي على العمل نتيجة للهبوط الاقتصادي الكلي والإصلاح المؤسسي . ويتطلب التصحيح لمواجهة هذا الانخفاض في الطلب على العمل عادة تخفيضاً في الأجور الحقيقية . وقد شهد كثير من البلدان التي مرت بعمليات تصحيح حادة على مستوى الاقتصاد الكلي في أمريكا اللاتينية وإفريقيا جنوب الصحراء تقلبات هائلة في الأجور الحقيقية ، والتي انخفضت في أدنى مستوياتها إلى ٣٠ في المائة من مستويات الذروة التي كانت قد بلغت - وهو انخفاض يفوق بكثير انخفاض الناتج المحلي الإجمالي (الجدول ١٥ - ٢) . وقد انخفضت الأجور الحقيقية لأن الزيادة في الأجور الاسمية كانت تتعرض عادة عن ملاحظة التضخم . بيد أنه في جميع حالات التصحيح الناجحة ،

نمط أمريكا اللاتينية . تجمع عمليات التحول هذه بين التثبيت والتحرير الكبير ، وخاصة في مجال التجارة . وهي تقتزن بإعادة توزيع معتدلة لعنصر العمل ، وبعض الانخفاض في الناتج المحلي الإجمالي . ويتسق هذا النمط مع تجارب معظم بلدان أمريكا اللاتينية ، ولكنه يتسق أيضاً مع تجارب بعض الاقتصادات في الشرق الأوسط وشمال أفريقيا ، والفلبين . ويتأثر بهذا نحو ١٥٥ مليون عامل في تلك الأقاليم .

نمط أفريقيا جنوب الصحراء . عادة ما يسبق هبوط اقتصادي كلي ، الإصلاح في أحداث التصحيح هذه ، التي تنقسم بإعادة هيكلة عميقة داخل قطاع حديث صغير وباستجابة ضعيفة نسبياً في مجال العرض بالريف (بسبب البنية الأساسية الضعيفة وصور التحيز المستمرة في السياسة) . وهناك ما يقرب من ٧٠ مليون عامل في بلدان أفريقيا جنوب الصحراء يكافحون ويكابدون آثار التصحيح .

النمط الزراعي الآسيوي . تتصف عمليات الانتقال هذه في الاقتصادات التي تنقسم بانها اقتصادات زراعية في المحل الأول . بنمو مطرد في الناتج المحلي الإجمالي ، وإجراء بعض الإصلاح المؤسسي ، وأيضاً بإعادة توزيع يحتمل أن تكون كبيرة (على مر الزمن) لعنصر العمل . وهذا هو النمط السائد في الصين ، والهند ، وفييت نام . ويعيش ما يزيد قليلاً عن مليار عامل ، أي أكثر من ثلث قوة العمل في العالم ، في الاقتصادات الزراعية الآسيوية .

عند إصلاح الاقتصادات في أمريكا اللاتينية وإفريقيا ، غالباً ما انخفضت الأجور الحقيقية بصورة حادة ثم انتعشت ، بينما ظلت البطالة معتدلة في الأغلب .

الجدول ١٥ - ٢. الأجور الحقيقية والبطالة في أربع بلدان تجرى عمليات الإصلاح في أمريكا اللاتينية وإفريقيا

البلد	١٩٧٨	١٩٨٠	١٩٨١	١٩٨٢	١٩٨٣	١٩٨٤	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٨	١٩٨٩	١٩٩٠
الأجور الحقيقية (رقم قياسي)	١٩٦,٤	٢١٠,٠	١٨٦,٨	١٤٥,٥	١١٦,١	١٠١,٨	٧٦,٤	٦٥,٥	١٠٠,٠	٩٤,٥	٦١,٨	٧٦,٤
بوليفيا	٨٢,٠	٩٤,٣	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠
شيلي	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
المكسيك	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
غانا	٢٧٥,٦	٢٢٩,٨	٢٤٣,٩	١٤٣,٩	١٢٩,٣	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠	١٠٠,٠
معن البطالة (نسبة مئوية)	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
بوليفيا	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
شيلي	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
المكسيك	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
غانا	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...

... غير متاح

(أ) الرقم القياسي يساوي ١٠٠ في السنة الأولى للتصحيح
المصدر : تقديرات موظفي البنك الدولي .

تظهر الاقتصادات التي تمر بمرحلة انتقال تشكيلة متنوعة من أنماط تصحيح سوق العمل .

الجدول ١٥ - ٣. الأجور الحقيقية والبطالة في خمسة بلدان كانت مخططة مركزياً من قبل

الاقتصاد	١٩٨٥	١٩٨٦	١٩٨٧	١٩٨٨	١٩٨٩	١٩٩٠	١٩٩١	١٩٩٢	١٩٩٣
الأجور الحقيقية (رقم قياسي)	٨٢,٧	٩٤,٩	١٠٠,٠	١٠٨,٢	١٠٩,١	١٠٨,٢	١٠٨,٢	١١٢,٦	١١٧,٢
الصين (ب)
هنغاريا
لاتفيا
بولندا
روسيا
معن البطالة (نسبة مئوية)
الصين
هنغاريا
لاتفيا
بولندا
روسيا

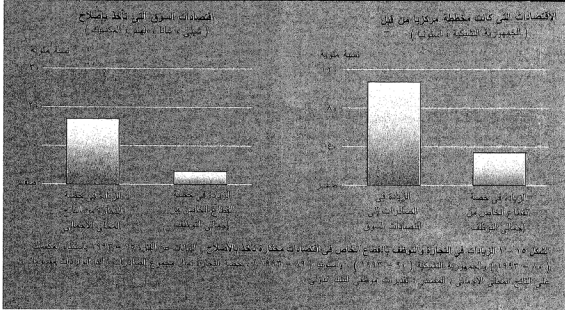
... غير متاح

(أ) الرقم القياسي يساوي ١٠٠ في السنة الأولى للتصحيح
(ب) تمت في عام ١٩٨٦ أولى المحاولات الرئيسية لإصلاح مؤسسات الدولة .
المصدر : تقديرات موظفي البنك الدولي .

معتدلة - ربما باستثناء بوليفيا . وفي عدد قليل من بلدان أمريكا اللاتينية وإفريقيا جنوب الصحراء ، كانت التقلبات في الأجور الحقيقية أقل حدة ؛ وشيلي مثال لذلك ، حيث كانت انخفاضات الأجور معتدلة بسبب الياث مؤسسية مثل ربط الأجور بالأصغار ، وأن كان الثمن هو زيادة البطالة . وتندرج أنماط تصحيح الأجور والعمالة بين البلدان التي كانت مخططة من قبل ضمن مجموعتين متميزتين . فقد

انتعشت الأجور ، عندما أدت عمليات التصحيح على مستوى الاقتصاد الكلى إلى كبح جماح التضخم ، وأن لم تصل في بعض الأحيان إلى مستوياتها السابقة . ويشاهد هذا النمط في بوليفيا ، وغانا ، والمكسيك ضمن بلدان أخرى . وتؤدي الانخفاضات الكبيرة في الأجور الحقيقية عادة إلى تقليل الحاجة إلى اجراء خفضيات مطلقة في العمالة ، وفي هذه الاثناء ظلت البطالة في تلك البلدان

الزيادات في انفتاح الاقتصاد وفي التوظيف في القطاع الخاص لها أهمية كبيرة .



لمستويات الأجور ليست هي الأمر المهم هنا ، وإنما ما إذا كان بوسع سوق العمل أن ترسل الاشارات التي تجتنب العمل إلى تلك الأسواق التي يكون الطلب فيها مرتفعا . وتقوم سوق العمل بهذه المهمة أساسا من خلال ما يحدث من تغيرات في الأجور النسبية ، إذ ترتفع الأجور في القطاعات الآخذة في التوسع بالنسبة إلى الأجور في القطاعات الآخذة في الانكماش . وتشجع الزيادة المؤقتة في فوارق الأجور على تدفق عنصر العمل بعيدا عن الوظائف غير القادرة على البقاء تجاه القطاعات الآخذة في النمو . وكلما تسارع تدفق العمل نحو القطاعات الآخذة في النمو تسارع التصحيح المرغوب في النتائج القومية . وإذا تباطأ هذا التدفق - لعدم تغير الأجور النسبية ، أو لارتفاع تكاليف التصحيح ، أو لأن الوظائف القديمة تصبح غير قادرة على البقاء قبل خلق وظائف جديدة - فرمما يشهد الاقتصاد انخفاضات انتقالية أكبر في العمالة وارتفاعات موازية في البطالة .

أظهرت الصين وفيت نام اللتان تحملتا الانتقال إلى السوق دون التعرض لهبوط اقتصادي كلي ، نموا مطردا بصورة واضحة في الأجور الحقيقية وبطالة لا تذكر . ومن ناحية أخرى علنت الاقتصادات الصناعية في مرحلة ما بعد الاشتراكية ، في بلدان مثل لاتفيا ، وبولندا ، وروسيا جميعها من مزيج من الانخفاضات الحادة في الأجور الحقيقية والانخفاضات في العمالة (الجدول ١٥ - ٣) . وفي بولندا ، كانت انخفاضات الأجور أقل قسوة ، وكان ارتفاع البطالة أكثر حدة ، في حين انخفضت الأجور الحقيقية في روسيا بدرجة أكبر ، ولكن البطالة الصريحة ظلت منخفضة . وتعكس هذه الاختلافات كلا من تأثير العوامل المؤسسية ، مثل مستوى إعانات البطالة ، والخيارات المتاحة للشركات والمشغلين بشأن الإبقاء على فرص العمل مقابل خفض عدد الساعات التي يعملها كل عامل .

الأجور النسبية وإعادة توزيع عنصر العمل

وهناك مؤثران لتأثير ذلك على عنصر العمل هما التغير الكلي في انفتاح الاقتصاد (بالنسبة للاقتصادات المخططة مركزيا ، في الانفتاح على التجارة مع اقتصادات

تنطوي جميع عمليات التحول على إعادة تخصيص عنصر العمل ، من الوظائف غير القادرة على البقاء إلى القطاعات والأنشطة الأعلى إنتاجية . والاستجابة الكلية

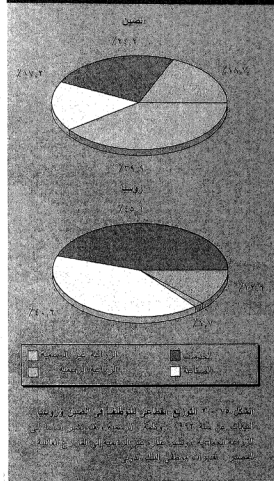
مضغوطة في البداية ، ولكنها اتسعت فيما بعد ، مع ارتفاع الأجور في الصناعات الآخذة في النمو ، ذات المنحى التصديري مثل معدات النقل ، بالنسبة للأجور في القطاعات الآخذة في الانكماش القائمة على إحلال الواردات . ففي شيلي ، ارتفعت الأجور في قطاعات الصناعة التحويلية بالنسبة لم توسط الأجور ، وفي داخل قطاع الصناعة التحويلية ، زادت أيضا فوارق الأجور عبر القطاعات وتبعاً لمستوى المهارة . كما تظهر واضحة التغيرات الكبيرة في الأجور النسبية فيما بين البلدان الصناعية فيما بعد الاشتراكية . فقد ارتفع تشتت الأجور فيما بين القطاعات في جمهوريتي التشيك والسلوفاك ، وحدثت زيادة مماثلة في تباين الأجور عبر الصناعات في بلغاريا .

وعادة ما تتحول فرص العمل بالتوازي مع هذه التغيرات في الأجور النسبية . فقد شهدت بوليفيا ، وكوت ديفوار ، وغانا جميعها تحولات في اتجاه العودة إلى الزراعة نتيجة للتغيرات في الأسعار النسبية والأجور ، وفي كوستاريكا تحولت فرص التوظيف نحو الصناعات المنتجة للسلع القابلة للتصدير . وفي جمهوريتي التشيك والسلوفاك وبولندا وروسيا ، تدفق العمل من الصناعة نحو الخدمات ومن القطاع العام إلى القطاع الخاص . ففي روسيا مثلاً ، انخفض نصيب الدولة من العمالة من ٨٣ في المائة تقريباً في عام ١٩٩٠ إلى ٦٧ في المائة في عام ١٩٩٣ .

القيود التي تفرضها الظروف السائدة في البداية

تؤثر الظروف السائدة في البداية تأثيراً مهماً على نطاق الإصلاح ووتيرته . فعلى سبيل المثال ، لا يتسنى تدبير وتيرة إلغاء الوظائف إلا إذا كانت القطاعات التي كانت متمتعة بالحماية فيما سبق ، صغيرة بالنسبة لباقى الاقتصاد . وبالمثل فإن النهج التدريجي للإصلاح أسير في اقتصاد يبدأ من التوازن على مستوى الاقتصاد الكلى ، عنه في اقتصاد ابتلى بتضخم مرتفع أو نقص في النقد الأجنبي . وتوضح هذا المقارنة بين الصين وروسيا . فقد اختارت الصين نهجاً للإصلاح يضمن مسارين : إذ استمرت في فرض رقابة الدولة على المؤسسات القائمة ، بينما سمحت بنمو قطاع جديد لا يتبع الدولة ، أساساً خارج نطاق السيطرة الحكومية . وكان تطبيق هذه الاستراتيجية

ربما ساعد القطاع الزراعي غير الرسمي في الصين ، ويزيد حجمه عدة مرات عنه في روسيا ، الصين في مرحلة الانتقال .



السوق) والارتفاع في حصة العمالة بالقطاع الخاص . وبالنسبة للبلدان النامية المتجهة بالفعل نحو الأسواق ، تبدو الزيادة في الانفتاح أكثر أهمية ، وبالنسبة لبعض البلدان الصناعية فيما بعد الاشتراكية ، قد يكون التحولان كبيرين للغاية (الشكل ١٥ - ١) .

وتظهر معظم الاقتصادات الآخذة في الإصلاح تحولات كبيرة في الأجور النسبية . ففي غانا ، زادت الأجور النسبية في كل من الزراعة والتعدين ، وهما القطاعان اللذان حاباهما برنامج الإصلاح . وفي المكسيك ، كانت فوارق الأجور فيما بين القطاعات

ممكناً لأن قطاع الدولة غير الكفء كان يمثل حصة صغيرة نسبياً من الاقتصاد . ونظراً لأن الصين كان بها قطاع زراعى غير رسمى أكبر كثيراً مما فى روسيا ذات التصنيع الكثيف (الشكل ١٥ - ٢) فقد عانت درجة أقل من سوء تخصيص الموارد .

وقد عرقلت هذه الظروف المختلفة التى كانت سائدة فى البداية مسار التحول والخيارات الاستراتيجية المتاحة لصانعى السياسة على حد سواء . فقد أعطت امكانات العرض الرافى الكبيرة فى الصين دفعة أولية قوية للنمو ولخلق فرص التوظيف فى القطاع غير التابع للدولة ، وسمحت للحكومة بأن تتبنى نهجاً تدريجياً لإزاء إصلاح مؤسسات الدولة غير الكفوءة . وكان على بلدان وسط وشرقى أوروبا والاتحاد السوفياتى السابق وتفكر إلى مثل إمكانيات العرض هذه ، أن تصلح قطاعاتها التابعة للدولة وأن تقلل لغاء العمالة الحكومية ، بدلاً من تأجيل عمليات الإصلاح على النحو الذى فعلته الصين . وكافترض عام ، فإن الظروف السائدة فى البداية تكون أكثر مواتية حينما يتم العمل ورأس المال بقدرة مرتفعة على الانتقال ، وحينما توجد قطاعات قادرة على البقاء ولديها امكانات قوية لزيادة العرض . وقد تطلبت البلدان التى كانت تضم قطاعاً خاصاً رسمياً متقدماً ومستوى معتدلاً من الحماية فحسب ، قدراً من إعادة التخصيص القطاعى لعنصر العمل ، أقل مما تطلبت الاقتصادات التى كانت مخططة مركزياً من قبل . وعلى النقيض من هذا ، فإن إعادة تخصيص عنصر العمل على نطاق واسع مطلوبة فى بلدان وسط وشرقى أوروبا والاتحاد السوفياتى السابق . وكان سوء تخصيص العمل قليلاً فى كثير من بلدان أفريقيا جنوب الصحراء ، ولكنها عانت ضعف استجابات الناتج فى الأجل القصير بسبب عدم كفاية البنية الأساسية والدعم المؤسسى واستمرار تحيز السياسة ضد الزراعة .

دور السياسة

كذلك يمكن لاختيار السياسات وتابعها أن يؤثر تأثيراً كبيراً على سرعة انتقال العمال ورفاهيتهم . ويمثل الشاغل الأساسى فى إدارة الإصلاح الهيكلى فى كيفية تسهيل تدفق العمال من الوظائف غير القادرة على البقاء إلى الوظائف الجديدة ، دون زيادة تكاليف التصحيح فى

الأجل القصير . وتتطوى خيارات السياسة على عدة أبعاد .

أول خيارات السياسة هو متى يبدأ التصحيح . فى بعض الأحيان يكون هناك مجال لحرية التقدير : فقد كان بوسع بيرو بدء الإصلاح فى منتصف الثمانينات ، ولكنها اختارت التأجيل - نظير تكلفة مرتفعة من حيث زيادة الفقر . ولكن من الأفضل بصفة عامة التصدى للإصلاح بمجرد أن تتوافر الثقة بالالتزام الحكومة . فإذا انتظر صانعو السياسة حتى ينهار الاقتصاد ، فلن يتوافر لهم سوى عدد قليل من الخيارات وربما يواجهون انتقالاً أكثر إبلاماً . بيد أن التصدى للإصلاح قبل أن ترسخ الحكومة التزامها ومصادقتها ، قد يحدث رد فعل سلبى ويؤدى لانكاس قضية الإصلاح ، مع عواقب وخيمة بالنسبة للنمو ، على نحو يوضح من تجربة كوت ديفوار فى الثمانينات .

وثانياً ، يتعين على صانعى السياسة أن يقرروا سرعة الإصلاح . فهل يكون الإصلاح تدريجياً ، مع إلغاء بطيء للوظائف غير القادرة على البقاء ؟ أم يكون سريعاً ، حتى مع المخاطرة بالتشجيع على حدوث انخفاض حاد فى البداية فى العمالة الكلية ؟ إن الوضع الأمثل من منظور العمل هو ألا يتم التخلص من وظائف الأ حينما تخلق وظائف جديدة ، ومن ثم يتم التقليل لأدنى حد من الطلب الاجمالى على العمل . وقد استخدمت هذه الاستراتيجية بلدان مثل الصين والهند ، والتى اختارت حماية الوظائف غير القادرة على البقاء ولتجنب المصاعب الاجتماعية والسياسية ، حتى على الرغم من أنه سيتعين فى مرحلة ما ، التصدى لعدم كفاءة القطاع المتمتع بالحماية . بيد أنه نادراً ما يكون النهج التدريجى خياراً متاحاً أمام معظم البلدان . فمعظم الاقتصادات يبدأ الإصلاح فى خضم أزمة اقتصادية فى ظل تصادم متنازع وعجز بالحساب الجارى لا يمكن الاستمرار فى تحمله . ومن ثم ، يصبح التصدى للتثبيت والتحرير فى آن واحد هو الخيار الوحيد . ولا ينجح التثبيت السريع إلا إذا حظت نية الحكومة المعلنة بالتصدى للتضخم على نحو حاسم بالتصديق . ويتطلب هذا فى معظم الأحوال خفضاً سريعاً للتضخم من أجل إرساء المصادقية ، وهو ما يستبعد النهج التدريجى . فكلما ازدادت جرأة حزمة الإصلاح ومسؤوليتها وازدادت مصداقية نوايا الحكومة ، ازداد وضوح التغيير فى توقعات الناس وسلوكهم .

الاجمالى خلال الجزء الأكبر من العقد . وعلى النقيض من ذلك ، اقترن التحرير فى غانا بعمليات تخفيض كبيرة متعددة فى قيمة السبدى وتصحيح فى السياسات على مستوى الاقتصاد الكلى من أجل خفض التضخم . وكانت النتيجة انخفاضاً حقيقياً فى قيمة العملة ، الأمر الذى وفر دافعا كبيرا لنمو الصادرات وخفف من تأثير خفض الحماية على القطاع المنافس للواردات .

وثمة بعد خامس لصياغة السياسة يتعلق بالاقتصاد السياسى للإصلاح . فالتجربة تظهر أن العامل الرئيسى للتصحيح الناجح هو الالتزام المتمس بالمصادقية بالتحول عن مسار التنمية القديم السبىء إلى توازن جديد موات للنمو . وينبغى للحكومات أن تكتسب هذه المصادقية ، لا عن طريق ترديد نصائح ومشورات صندوق النقد الدولى والبنك الدولى ، وإنما اتباع نهج متسق إزاء الإصلاح .

ويتطلب برنامج الإصلاح القابل للاستدامة والذى يحظى بالمصادقية أن ترى الحكومة ، ورأس المال ، والعمل أن هناك مصلحة مشتركة بينهم . والفوز بتأييد العمال المنظمين أمر حاسم ، وخاصة أن لم تكن الاتحادات العمالية ، كما هو الحال أحيانا ، تمثل سوى ذلك الجزء من قوة العمل الذى كان يحظى بامتيازات نسبية قبل الانتقال وربما تكون له مصالح راسخة فى عرقلة الإصلاح . وقد يساعد جعل المكاسب طويلة الأجل من عملية الإصلاح واضحة على خلق تأييد للتغيير ، وهو ما تستطيعه أيضا الآليات التى تنطوى على الالتزام المسبق من جانب الحكومة باتباع مسار الإصلاحات ومنعها من أن تخلف وعودها ، وقد ساعدت المواقف الاجتماعية الشاملة فى اسرائيل والمكسيك خلال الثمانينات على اكتساب التأييد العريض للإصلاح . ويمكن لمثل هذه المواقف أن تلعب أيضا دورا هاما فى جنوب أفريقيا فى التسعينات . ويمكن للمواقف الاجتماعية أن توفر وسيلة للعمال ، وأرباب الأعمال ، والحكومات للوصول إلى قدر من توافق الآراء بشأن حزمة الإصلاح ككل . وبشأن عمليات الصفاضة التى تنطوى عليها . ويمكن أن تساعد أيضا على التخلص من التصور الذاتى للعلاقة بين الأسعار والأجور الاسمية . ولكن توجد للمواقف الاجتماعية جوانب سلبية . وهناك بصفة خاصة تعارض بين عمليات تصحيح الأجور المنسقة

أما البعد الثالث فى تصميم السياسة فينصل بتتابع عمليات الإصلاح . فتمهت درس مهم من كل من محاولات الإصلاح الفاشلة والناجحة فى أفريقيا جنوب الصحراء وفى أمريكا اللاتينية مؤداه أن الحكومات ينبغى أن تأخذ فى الحسبان الاعتماد المتبادل للأسواق فى عملية الانتقال وسرعات التصحيح المختلفة التى تأخذ بها . فالإصلاح ينبغى الا يتوقف عند أسواق السلع ورأس المال ويصفا خاصة لأن تصحيح سوق العمل أبداً بصورة دائمة تقريبا من تصحيح أسواق السلع ورأس المال على أية حال . وغالبا ما يكون إصلاح سوق العمل هو العنصر المفقود الذى قد يعرقل العملية ، حيث أن الاستجابة الزائدة لسوق العمل تترك الاقتصاد الذى تم إصلاحه جزئيا عرضة للصدمات خلال مرحلة الانتقال . ويوضح انهيار البرنامج الشيلى فى عام ١٩٨٢ هذه النقطة . فبحلول عام ١٩٨٠ كانت شيلى قد حررت كلا من أسواقها الخارجية والمالية ، ولكنها لم تقم إلا بإصلاح جزئى لسوق العمل وتركت الآليات مقايمة الأجور دون تعديل . وقد أدى حدوث زيادة مفاجئة فى تدفقات رؤوس الأموال للداخل خلال الفترة ١٩٧٩ - ١٩٨١ إلى تقدير مغال فيه لقيمة البيزو ، فاقمت منه مقايمة الأجور بالتضخم الماضى . وازداد ارتفاع قيمة البيزو بالمعدلات الحقيقية . وفى عام ١٩٨٢ انهارت العملة ، حيث انخفضت بنسبة ٩٠ فى المائة تقريبا فى عام واحد فحسب ؛ وانكمش الناتج بنسبة ١٤ فى المائة ؛ وازداد معدل البطالة إلى ربع قوة العمل .

ومستوى سعر الصرف الحقيقى هو العنصر الرابع الحاسم فى تصميم السياسة ، وهو العنصر الذى تلقى عليه الضوء تجريبية شيلى فى عام ١٩٨٢ . فالمغالة الكبيرة فى تقدير قيمة العملة الحقيقية لبلد ما قد تكون لها تأثيرات معاكسة كبيرة على صناعات السلع التى تدخل فى نطاق التبادل التجارى ، وقد تضعف استجابة الصادرات وخلق الوظائف الجديدة . وفى النهاية ، فإن المغالة فى تقدير القيمة الحقيقية للعملة يمكن أن تقوض عملية الإصلاح بكاملها . وقد حاولت كوت ديفوار فى منتصف الثمانينات إجراء التحرير مع الحفاظ على سعر صرف ثابت وعجز مالى كبير : وكانت النتيجة هى حدوث ارتفاع حقيقى فى قيمة العملة ، وزيادة فى فاتورة الواردات ، وأزمة فى ميزان المدفوعات . وانعكس التصحيح الفاشل فى ركود فى النمو وانخفاض نصيب الفرد من الناتج المحلى

بإجراء تغييرات رئيسية في استراتيجياتها الانمائية . وقد سادت سمتان هذه التغييرات : التحول صوب السياسات ذات المنحى التصديري والأسواق المفتوحة ، وإعادة تقييم دور الدولة . وتقرض هذه التغييرات طويلة الأجل تحديات فريدة على تشغيل أسواق العمل . فهي تتطلب التعجيل بإعادة توزيع عنصر العمل من القطاعات غير القادرة على البقاء إلى القطاعات الآخذة في التوسع . وهي تتطلب على التصدي لانخفاضات الحادة والانتقالية في الطلب على العمل في أنحاء البلد كله . ويتوقف مآل حال العمل خلال فترات التغيير الرئيسي هذه على الكيفية التي تقوم بها البلدان بالتصدي لهاتين المهمتين بنجاح . وعلى الرغم من أن الظروف السائدة في البداية لها أهمية كبيرة في تيسير عملية التصحيح ، فإن هذا ينطبق أيضا على خيارات السياسة بشأن توقيت الإصلاح ، ووتيرته وتتابعه .

التي تأتي بها المواثيق الاجتماعية وبين الحاجة القوية إلى مرونة الأجور النسبية وإعادة تخصيص عنصر العمل خلال عملية إعادة الهيكلة . ولحل هذا التعارض ، قد ترغب البلدان التي تحظى فيها النقابات بالقدرة على المساومة المركزية في التحرك سريعا نحو ترتيب لا مركزي بمجرد أن تحقق التثبيت . ففي مطلع عام ١٩٩٥ ، تحركت المكسيك في هذا الاتجاه - ربما بصورة متأخرة - عن طريق إنهاء اتفاقات الأجور المركزية ولصالح عمليات المساومة اللامركزية .

• • •

وعلى مدى العقدين الماضيين ، اضطلع كثير من البلدان النامية والبلدان التي كانت مخططة مركزيا من قبل ،

الفصل السادس عشر

الفائزون والخاسرون

سياسات التصحيح الهيكلي إلى حد مبالغ فيه بالتضخم وبالتوازن المالي ، وإلغاء اللوائح المقيدة للأسواق وتحريرها ، ولا تنشغل كثيرا بالآثار المباشرة على العمال . ويشير استعراض الدلائل بصورة مؤكدة إلى أن العمال يعانون خلال التصحيح ربما على نحو أسوأ كثيرا من معاناة المجموعات الأخرى . ولكن هل هناك سياسات بديلة فعالة تناسب مصالح العمال على نحو أفضل ؟ يبحث هذا الفصل توزيع أعباء الانتقال والادعاء بأن سياسات التصحيح لا تناسب مصالح العمال على خير وجه .

التصحيح والعمال والفقراء

تتطوى عمليات التحول على إصلاحات هيكلية عميقة . فهي تخلق فرصاً جديدة تماماً كما تخلق مخاطر جديدة ، تولد بالضرورة فائزين وخاسرين . ولكن عند نقل العمال

يعاني العمال خلال الانتقال المؤلم من استراتيجيات انمائية فاشلة ، حتى وإن استفادوا من التغيير في الأجل الطويل . وربما يجد الفقراء أنه من الصعب عليهم بصفة خاصة أن يواجهوا الانخفاضات في الأجور وفي فرص التوظيف التي تنزع إلى الحدوث خلال فترات الانتقال . وفي بعض الأحيان تتأثر النساء بشكل غير متناسب . وقد يكون الاحساس بالألم عميقا إذا اصطحب الانتقال بركود أو إذا استغرق تجديد النمو وقتاً أطول مما كان متوقعا .

هل تعتبر الأعباء التي تلقوها برامج التثبيت والإصلاح على كاهل العمال تكلفة حتمية ، أم إنها دليل على عيب في تصميم البرامج ؟ يحاج كثير من المراقبين - من المتحدثين باسم الاتحادات العمالية إلى بعض المنظمات الدولية وغير الحكومية - بأنه في اقتصادات السوق النامية والاقتصادات التي كانت مخططة مركزيا من قبل على حد سواء ، تشغل

ومن المؤكد أن الفقراء في أمريكا اللاتينية عانوا خلال الأزمة التي حدثت على مستوى الاقتصاد الكلى ، ولكن هذا يعزى بصفة رئيسية إلى أخطاء السياسة الماضية لا إلى سياسات التصحيح ذاتها . إذ كان الفقر المتصاعد في البرازيل وبيرو في الثمانينيات يرجع إلى الافتقار إلى التصحيح والتدهور الاقتصادي . وتوجد في بعض بلدان أمريكا اللاتينية أدلة على أن عدم المساواة ارتفع خلال فترات الركود وانخفض في فترات الانتعاش (الشكل ١٦) ، ولكن هذا يبدو سمة لصيقة بدورة الأعمال - على نحو ما هو عليه الحال في بعض البلدان الصناعية - وليس سمة لصيقة بالاصلاح . ففي شيلي تتوافر بعض الأدلة على ارتفاع فوارق الأجور فيما بين العمال حسب اختلاف مستوى تحصيلهم التعليمى حتى عام ١٩٩٢ ، ولكن النمو السريع فى الأجور والمعاملة يحقق منافع كبيرة بشكل واضح لجميع العمال فى شيلي .

وقد اقترن الانتقال بزيادة عدم المساواة فى الاقتصادات التى كانت مخططة مركزيا من قبل . وقد كان عدم المساواة قليلا جدا فى ظل الاشتراكية ، ولكن اقتصادات السوق تتطلب قدرا من عدم المساواة لكي تعمل على نحو كفؤ : فلا بد أن تختلف الأجور إذا اردنا إثابة الاستثمارات فى المهارات والخبرة . ومن ثم ، كانت الزيادة فى عدم المساواة - والتى كانت مرغوبة حقاً - نتيجة لا مفر منها للانتقال من التخطيط المركزى فى اتجاه نظام السوق . وفى جمهورية التشيك ، وبولندا ، وسلوفينيا ، وألمانيا الشرقية ، نجم تزايد عدم المساواة بصفة رئيسية من ارتفاع العوائد النسبية لمن تلقوا تعليما عاليا . وتغيرت قليلا ، أو لم تتغير أصلا ، النسبة بين أجور الـ ١٠ فى المائة من العمال الأدنى أجراً وأجور العامل المتوسط .

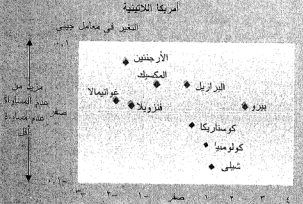
وكان الانتقال إلى السوق يعنى زيادة فى صفوف الفقراء فى جميع الاقتصادات التى كانت مخططة مركزيا من قبل . وكانت الزيادة فى الفقر كبيرة فى بيلاروس ، وليتوانيا ، ومولدوفا ، وروسيا . ويرجع أن ينخفض مدى نفشى الفقر مع النمو الاقتصادى ، والذي استوفى بالفعل فى اقتصادات عديدة تمر بمرحلة انتقال . ومن ثم ، فإن الفقر الذى يحدث خلال الانتقال ينبغي ألا يصير دائما بالنسبة لمعظم من يقعون فى إسماره . ولا يرجح أن يظل فقراء سوى الذين تمنعهم مؤهلاتهم التعليمية المنخفضة من التكيف مع النظام الجديد .

إلى الاستخدامات الأكثر إنتاجية ، فإن التغيير الهيكلى يؤدى فى النهاية إلى زيادة الناتج والعوائد التى تتحقق لعنصر العمل .

ويميل عنصر العمل إلى المعاناة خلال الفترة الأولى من التصحيح ، ربما بدرجة أكبر من معاناة رأس المال . ولكن ذلك لا ينجم فى الغالب الأعم عن عيب فى تصميم سياسات التصحيح ، وإنما لأن التصحيح يحدث بالزمن مع - أو تؤدى إليه - أزمة تنشعب على مستوى الاقتصاد الكلى ، يتبعها انخفاض حاد فى الطلب الكلى . وقدرة العمل على الانتقال على المستوى الدولى أقل من قدرة رأس المال ، ومن ثم فهو أقل قدرة على الرحيل حينما يتدهور الاقتصاد المحلى (انظر الفصل التاسع) . وبالتالي ، فحينما ينهار اقتصاد ما ، يرجح أن يتحمل العمل الجزء الأكبر من الصدمة ، بينما يهرب رأس المال . ولكن صدمة الطلب الكلى ، لا التصحيح الناشئ ، هى التى تؤدى إلى الإضرار بالعمال عادة .

ويمكن للتصحيح أن يفيد العمال ، على الرغم من الانخفاضات المؤقتة فى المعالة والأجور الحقيقية ، وذلك على نحو ما تشير إليه تجربة التصحيح فى البلدان الأفريقية خلال الثمانينيات . فمن بين تسعة وعشرين بلدا فى أفريقيا جنوب الصحراء تناولتها دراسة حديثة للبنك الدولى ، فإن البلدان الست التى مضت لأبعد شوط فى تنفيذ اصلاحات السياسة الرئيسية وتحقيق استدامتها ، حظت بأقوى اتباعات للنمو الاقتصادى . وفيما بين ١٩٨١ - ١٩٨٦ و ١٩٨٧ - ١٩٩١ ، شهدت هذه البلدان الست زيادة متوسطة فى النمو السنوى لنصيب الفرد من الناتج المحلى الاجمالى بلغت تقطين مؤبطين . وشهدت البلدان التى لم تضطلع بالتصحيح ، انخفاض معدل النمو المتوسط بها إلى -٢ فى المائة سنوياً . وعلى الرغم من ندرة البيانات المتوفرة عن اتجاهات الأجور والمعالاة فى افريقيا ، فإن الأدلة المستمدة من بلدين قاما بالتصحيح - تنزانيا وغانا - تبين أن أداء كل من المعالة والأجور قد تحسن فى أعقاب الاصلاح الهيكلى . وفى خلال الفترة ١٩٨٥ - ١٩٩٢ ، نمت المعالة فى تنزانيا بمعدل سنوى متوسط قدره ٦,١ فى المائة ، صعودا من -١,٥ فى المائة خلال النصف الأول من العقد . وفى غانا زادت العوائد الحقيقية فى القطاع الخاص إلى ثلاثة أمثال تقريبا فيما بين عامى ١٩٨٣ و ١٩٨٨ ، فى أعقاب الاصلاحات .

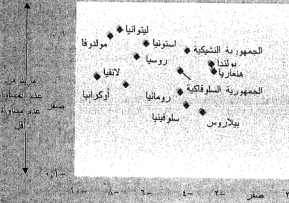
شهدت اقتصادات أمريكا اللاتينية التي تدهورت في الثمانينات ارتفاعاً في عدم المساواة ، على النحو الذي شهدته جميع اقتصادات أوروبا التي مرت بمرحلة انتقال .



نمو نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي - ٨٠ - ١٩٩١ (نسبة مئوية سنوية)

الاقتصادات التي كانت مخططة مركزياً من قبل

التغير في معامل جيني



نمو نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي ٨٧ - ١٩٩٣ (نسبة مئوية سنوية)

الشكل ١٦ - ١ عدم المساواة في الدخل والنمو الاقتصادي في أمريكا اللاتينية والاقتصادات التي كانت مخططة مركزياً من قبل . مصادر : بوليك أمريك اللاتينية من ١٩٩٣ من P. Pachapong and O. H. ١٩٩٣ ، المجلد ١٨ من Mimeo.

متاحاً فحسب بأسعار بالغة الارتفاع في السوق السوداء . ومع تحرير التجارة ، وتصحيح سعر الصرف ، وخفض الدعم ، أصبحت السلع المستوردة أقل تكلفة أو أصبحت متاحة لأول مرة ، بينما ارتفعت أسعار المرافق ، والغذاء ، والاسكان .

وأشوأ سيناريو بالنسبة للعمال الفقراء هو الإصلاح الذي يبدأ ثم يتهاوى . ففي البلدان التي تتخلى عن الإصلاح في منتصف الطريق أو تنهت فيما بين المسارات المختلفة ، تنخفض مستويات المعيشة عادة بصورة هائلة وتظل أدنى النمو الاقتصادي المستدام الذي نتج عن محاولة الإصلاح الهيكلي وارتفاع أسعار البن والكاكاو إلى الاقلال من الفقر بدرجة كبيرة . ولكن حينما انهارت معدلات التبادل التجاري للبلد في عام ١٩٨٦ ، وتخلت الحكومة عن الإصلاح ، تهاوى نمو الناتج المحلي الإجمالي ، وحلّق الفقر مرتفعاً ، الأمر الذي محا مكاسب الفترة السابقة . وفيما بين عامي ١٩٨٥ و ١٩٨٨ ، زادت نسبة السكان الذين يعيشون تحت خط الفقر من ٣٠ في المائة إلى ٤٦ في المائة . وثمة مثال آخر هو الفلبين في مطلع الثمانينيات ، حينما سبب التضخم وسعر الصرف المقوم بصورة خاطئة معاناة الفقراء ومنعهم من تحقيق أية مكاسب . وفي أوكرانيا في مطلع التسعينيات ، وجه التضخم المفرط واستمرار القيود على التجارة الخارجية ، والاستجابة المتأخرة في القطاع الخاص لطمة للفقراء دون تحقيق الوعد بتحقيق تحسن سريع .

ويؤذى الركود ، والبطالة ، وانخفاض الأجور جميعاً إلى الاضرار بالفقراء بصورة حادة في مرحلة الانتقال المبكرة ، ولكن الإصلاحات الهيكلية التي تشكل التحول الحقيقي تفيد العمال الفقراء حتى في الأجل القصير . كما يعمل تحرير التجارة والتخفيض الحقيقي في قيمة العملة معا على تنشيط الصادرات ، والتي تميل في البلاد النامية إلى أن تكون كثيفة الاستخدام للعمال الأقل مهارة . وتعنى تنمية القطاع الخاص عادة ، تنمية مشروعات الاعمال الجديدة في القطاعات كثيفة الاستخدام لعنصر العمل . ونظراً لأن السلع الداخلة في نطاق التبادل التجاري تمثل جزءاً من سلة استهلاك معظم الفقراء أصغر منه في سلة الأثرياء ، فإن ارتفاع الأسعار النسبية للواردات يؤثر فيهم بدرجة أقل .

يبد أنه في الاقتصادات التي كانت مخططة مركزياً من قبل ، قد تضر هذه الآثار قصيرة الأجل بالفقراء . فقد كان يتم توفير الاسكان ، والمرافق ، والنقل العام بصورة مجانية تقريباً في ظل النظام السابق ، وكان الغذاء مدعوماً ، في حين لم يكن معظم السلع المستوردة متاحاً أو

الإطار ١٦ - ١ هل تعرف مدى تدهور رفاهة الأسر المعيشية في فترات التغيير الرئيسية ؟

خلال عام ١٩٩٠ جنباً إلى جنب مع الانخفاض الأول في الاستهلاك والذي بلغ ١٤ في المائة ، طبقت للتغيرات الرسمية ، أو الانخفاض الذي بلغ ٥ في المائة ، والمستمدة من بيانات الاتفاق الاستهلاكي . وفي كل من كوادور وزامبيا ، زادت المشاركة في القطاع غير الرسمي - من ٣ في المائة من العمالة في عام ١٩٨٨ إلى ٢١ في المائة في عام ١٩٩٢ . بالنسبة لكوادور ، ومن ١٩ في المائة في عام ١٩٧٨ إلى ٥٢ في المائة في عام ١٩٩٢ بالنسبة لزامبيا . وفي كوادور والمكسيك وزامبيا ، تحطت أعداد إضافية من النساء إلى قوة العمل - ففي غوايكلين باكوانور مثلاً ، فُقدت نسبة الزوجات اللاتي يعملن خارج المنزل من ٤٥ في المائة إلى ٩٠ في المائة خلال سنوات الانتقال . وزاد متوسط حجم الأسرة المعيشية أيضاً من ٤.٣ إلى ٥.٣ في المائة في زامبيا ، بينما ارتفعت نسبة الأسر المعيشية المعتمدة من ٣٣ في المائة إلى ٣٨ في المائة .

وفيما إن الرفاهة صعب بصورة مشهورة . فالبينات البولندية لا تفسر التحسن في تنوع المنتجات وجودتها خلال مرحلة الانتقال أو التحسن من مخاطر صيف الانتظار الطويلة . ومن ناحية أخرى ، فإن بيانات كوادور وزامبيا لا تظهر الزيادة في الجريمة والعنف ، حتى داخل الأسر المعيشية ، التي صاحبت الانخفاض في مستويات المعيشة . ولا يظهر أي من البينات مدى اضطراب الأسر ، وخاصة المرأة ، إلى العمل لساعات أطول (داخل وخارج المنزل) للتوفيق بين الدخل والالتجارات ، وبالتالي ، فإن بيانات الأجور والمعالجة الرسمية لا تبين سوى جانب بسيط من الصورة .

قد تواجه الأسر في الانخفاضات التي تأخذ بالاصلاح خسائر متجزأة من حيث الرفاهة ، مع انخفاض الأجور الحقيقية وفرص التوظيف على حد سواء . ولكن الأسر المعيشية لا تتلقى هذه الصدمات بصورة سلبية ، ولما تحالول التكيف لمواجهة ، فتتحول الأسر المعيشية من مصادر الدخل المتعلقة بالأجور إلى تلك التي لا تتعلق بها ، وبصفة خاصة من خلال زيادة المشاركة في القطاع غير الرسمي . فبعض مزيد من النساء إلى قوة العمل ، ويعمل عدد آخر من أعضاء الأسرة المعيشية ساعات إضافية للحصول على دخل مكمّل ، وفي بعض البلدان يتضم عدد آخر من كاسبى الأجور إلى الأسرة لتجميع الدخل وتنعيم المخاطر . ونظراً لأن الأسر المعيشية التي تتأثر بالصدمات المتفردة بالتحول تغير لمعظم الاستهلاك أيضاً ، تثار مشكلات التماس بشأن تغير مدى الانخفاض في الأجور ، ونتيجة لهذا ، قد لا تمثل التغيرات الاحتمالية للانخفاضات في الأجور والعمالة مقاييس دقيقة لما يؤول إليه حال الأسر المعيشية ، وتوضح الترامات التي أجريت في كوادور ، والمكسيك ، وبولندا ، وزامبيا أسباب ذلك .

وهناك طريقة بسيطة لبيان الفرق بين التغيرات في الأجور والتغيرات في الرفاهة في النمط في مدى تحليل الاستهلاك خلال فترات التغيرات الرئيسية . ففي المكسيك ، انخفضت الأجور الحقيقية بنسبة ٨.٦ في المائة بحلول عام ١٩٨٣ و١٩٨٥ ، ولكن الاستهلاك انخفض بنسبة أكثر اعتدالاً بلغت ١.٩ في المائة بحلول ١٩٨٥ . ويتبين أن حجم الانخفاض البالغ ٢.٢ في المائة في الأجور الحقيقية في بولندا

من الذى يتحمل عبء التغييرات الرئيسية ؟

يعتمد معظم الأسر المعيشية بدرجة كبيرة على دخلها من العمل . ومن ثم ، فإن مستويات معيشة الأسر المعيشية خلال فترات التغيير الرئيسة ترتبط على نحو وثيق - وإن لم يكن كاملاً - بما يحدث في سوق العمل . ولكن النظر إلى الأجور وحدها قد يكون خادعاً ، لأن هناك عدد من العوامل الأخرى يؤثر في مستويات المعيشة ، مثل معدلات مشاركة قوة العمل ، ومعدلات الادخار الشخصي ، وتنوع المبلغ التي يتم استهلاكها وتنوعها ، وتحولات الدخل الرسمية وغير الرسمية (الإطار ١٦ - ١) .

وقد انخفض الطلب على العمل في جميع حالات الانتقال والتصحيح تقريباً (ربما باستثناء حالات الصين وفيت نام) نتيجة لمزيج ما من التدهور على مستوى

الاقتصاد الكلى وإعادة توزيع عنصر العمل . وكان الانخفاض أكثر وضوحاً في القطاعات التي لم تعد قادرة على البقاء اقتصادياً . ولم يفلت تقريباً أى اقتصاد يمر بالتصحيح كلية من حدوث تدهور مؤقت في الأجور الحقيقية وزيادة في البطالة ، ولكن حجم كل من الأثرين ومدته يختلفان من بلد إلى آخر . ومصدر الاختلاف في النهاية هو عدد الوظائف التي يتم إنشاؤها والسرعة التي يجرى بها ذلك . ويعتمد هذا على سرعة الاصلاح ومصداقيته .

ويعتمد رد فعل العمال والأسر المعيشية إزاء التغيير في نمط الطلب على العمل على كل من العمر ، ومصدر الدخل ، ومركز العامل بالنسبة للتوظيف وعلى حجم الأسرة . وحينما يقدم دعم للعامل خلال فترة توقفه عن العمل ، سواء في شكل تحويلات دخل من الدولة ، أو من أعضاء الأسرة المعيشية الآخرين ، أو من أسر معيشية

يُنزع العمال غير المهرة في الحضر إلى أن يصبحوا في وضع أقل مواتاة في فترات التغيير الرئيسية .

جدول ١٦ - ١ تأثير الإصلاح على العمال في النمط الإصلاحي الأربعة الرئيسية

نمط التعامل	البلدان الصناعية لها بعد الإفراكية	أمريكا اللاتينية	الريفي جنوب الصحراء	البلدان الآسيوية الزراعية
القطاع الرسمي	-	+	-	+
القطاع غير الرسمي	+	-	+	+
التحضر	+	-	+	+
الريفي	-	+	+	+
النساء	-/+	-	-	-
المهاجرين في الحضر	+	+	+	+
غير المهرة في الريف	-	-	-	-

ملحظة: - يرد وصف الأنماط الأربعة في الشكل الخامس عشر. تشير علامة زائد إلى تحقّق كسب وعلاوة ناقص إلى تحقق خسارة ، بالنسبة للعامل المتوسط. تشير علامة زائد / ناقص إلى نتيجة غير واضحة.

الصناعية التي كانت مخططة مركزيا من قبل ، مثل روسيا حيث كانت الشركات تعتمد على منح الاجازات والاقلال من ساعات العمل ، وتخفيض الأجور للبقاء على العمال في قوائم الأجور والمزبقات .

ويمكن لآثار الإصلاح أن تتباين تباينا كبيرا بين العمال الذين يطلون مستخدمين . وبين الجدول ١٦ - ١ من يفوزون ومن يخسرون خلال مراحل الانتقال . ويتمّ جميع العمال تبعاً لمشاركتهم في سوق العمل الرسمية أو غير الرسمية ، ومقر الإقامة (حضر أو ريف) ، والجنس ، ومستوى المهارة ، ويتم مقارنة آثار الانتقال على كل مجموعة بالآثار على العامل المتوسط عبر الفئات الأربع العريضة للبلدان المحددة في الفصل الخامس عشر .

القطاع الرسمي والقطاع غير الرسمي

يعتبر الانتقال من العمالة الرسمية إلى العمالة غير الرسمية سمة للتصحيح في سوق العمل تماثل في أهميتها الزيادة في معدلات البطالة ، خاصة في البلدان التي لا توجد بها شبكات أمان أو تأمين للبطالة . وتميل العمالة بالقطاع غير الرسمي إلى التضخم خلال التصحيح ، مع سعي العمال الذين يتم فصلهم في القطاع الرسمي للعثور على

أخرى ، ترتفع نسبة المتعطلين من السكان في سن العمل . وقد تتخذ الزيادة في عدد السكان الذين لا يجدون عملاً شكل زيادة في البطالة ، أو تقاعد مبكر ، أو إحدى الصور الأخرى للانسحاب من قوة العمل (على سبيل المثال ، تأثير العامل المحيط) .

وفي معظم بلدان وسط وشرقي أوروبا وصلت البطالة إلى مستويات تزيد على ١٠ في المائة (وارتفعت إلى ما يربو على ١٥ في المائة في بلغاريا وبولندا) . وللهذه الأولى لا تبدو هذه المستويات أعلى كثيراً من تلك السائدة في العديد من اقتصادات أوروبا الغربية ، والتي لم يعان أي منها من صدمات انتقال معادلة في السنوات الأخيرة . ولكن البطالة في وسط وشرقي أوروبا لا تزال أعلى حتى على الرغم من حقيقة أن أعداداً كبيرة من العمال تسربت من قوة العمل الرسمية . فعلى في تلك البلدان التي خفضت الدعم للمؤسسات العامة ، مما أجبرها على فصل العمال ، كان تحرك البطالة بالزيادة والتقصان شتلياً . ولكن في حين أصبحت البطالة بركة رابدة بصورة متزايدة ، حدث نمو كبير في اشتغال الناس لحساب أنفسهم ، وفي العمالة بالقطاع غير الرسمي .

وكان لهذه التغيرات الكبيرة في العمالة آثار عميقة على الاسر المعيشية . فمعظم عمال القطاع الرسمي الذين يفقدون وظائفهم أو يعانون من تخفيضات حادة في أجورهم الحقيقية لا يأتون من الأسر المعيشية التي كانت فقيرة قبل حدوث التغيرات ، وحينما ازدادت البطالة بدرجة كبيرة ، أسهمت بقوة في دفع الأسر المعيشية إلى تحت خط الفقر . ففي عام ١٩٩٣ ، كان احتمال أن تقع الأسر المعيشية البولندية التي يعاني البطالة عضوان أو أكثر من أعضائها في إطار الفقر يعادل ثلاثة أمثال احتمال وقوع الاسر المعيشية المتوسطة فيه . وفي المكسيك في عام ١٩٩٢ ، كان احتمال أن يصبح عمال الحضر المتعطلون فقراء يزيد بنسبة ٢٠ في المائة عنه في حالة العمال المشتغلين . وفي أواخر الثمانينيات ، كان تقسّي الفقر بين الأسر المعيشية الحضرية في بيرو أعلى ما يمكن فيما بين المتعطلين . غير أنه ، في معظم البلدان التي تأخذ بالتصحيح - بما فيها بوليفيا ، والبرازيل ، وغانا ، وحتى المكسيك وبيرو - كان الذين يعملون مقابل أجور متدهورة يشكلون معظم الزيادة في عدد الفقراء . ويصدق هذا أيضا في بعض البلدان

والعمالة الحضرية غير الرسمية . ولكن في معظم أمريكا اللاتينية شهد عمال الحضر المشتغلون لحساب أنفسهم وخاصة الذين يعملون بالقطاع غير الرسمي تدهورا في أوضاعهم مقارنة بنظرائهم من العاملين بأجر في القطاع الرسمي . وعلى سبيل المثال زادت نسبة الدخول في القطاع الرسمي إلى نظيراتها في القطاع غير الرسمي بنحو ٧ في المائة في البرازيل خلال كساد ٨١ - ١٩٨٣ . والصورة أكثر تنوعا في البلدان الزراعية الآسيوية . ففي أحد الطرفين ، توجد الصين التي عملت على حماية العمال في القطاع الرسمي وأجلت إصلاح المؤسسات المملوكة للدولة . وعلى الطرف الآخر ، مضت فييت نام خلال عملية إصلاح كبيرة للمؤسسات المملوكة للدولة منذ عام ١٩٨٩ ، حيث قامت بتحويل نحو ثلث العمال البالغ عددهم ٢,٤ مليون في ذلك القطاع إلى القطاع الخاص . وإجمالا ، فحتى على الرغم من أن العمال بالقطاع الرسمي في البلدان الآسيوية ربما يكونوا قد أصبحوا في وضع أقل مواتاة من عمال القطاع غير الرسمي ، فإن رفاهة المجموعتين قد ارتفعت بالمقاييس المطلقة .

المناطق الريفية والحضرية

في جميع البلدان تقريبا يكون الفقراء أكثر عددا . وأشد فقرا - في المناطق الريفية . ولكن الأسر المعيشية الريفية الفقيرة غالبا ما استفادت من التصحيح . فعلى الرغم من أن عمال الزراعة يتأثرون بالهبوط الذي يحدث على مستوى الاقتصاد الكلى ، فإنهم يلقون عادة حماية من آثار انكماش القطاع العام تزيد عما يلقاه العمال في المناطق الحضرية . وقد استفادوا في كثير من البلدان ، بدرجة كبيرة من القضاء على صور التحيز لصالح الحضر والتي سادت الأنظمة القديمة المستندة إلى الحماية واحلال الواردات . وحينما أدت تغيرات الأسعار إلى تحسين معدلات التبادل التجاري لعمال الريف حققت الأسر المعيشية الريفية مكاسب حتى قبل أن يبدأ الاقتصاد بأسره في النمو . ففي غانا ارتفعت الأجور الزراعية الحقيقية بنسبة ٢٧ في المائة ، بينما انخفضت الأجور في قطاعات السلع غير الواقعة في نطاق التبادل التجاري (الشجيرة الداخلية أساسا) بحوالي ٢٢ في المائة في أعقاب التصحيح . وفي أمريكا اللاتينية وآسيا ، استفاد سكان الريف أيضاً بالمقاييس النسبية خلال فترة التصحيح ، حتى

وظائف جديدة ، وسعى النساء وباقي أعضاء الأسر المعيشية للعثور على فرص توظيف خارجية للمساعدة على تعويض التدهور في دخل الأسرة المعيشية . وقد وُسِّمَتْ عملية اضمحاء الطابع الرسمي هذه على العمالة كل من الاقتصادات التي كانت مخططة مركزيا من قبل ، حيث لم يكن القطاع غير الرسمي كبيرا ، واقتصادات السوق في أفريقيا جنوب الصحراء وأمريكا اللاتينية ، حيث كان القطاع غير الرسمي كبيرا بالفعل إلى حد كبير ، في حين كان القطاع الرسمي يعاني هبوطا حادا . وقد أظهرت عمليات مسح أجريت في أيلول / سبتمبر ١٩٩٤ أن أكثر من ثلث قوة العمل البولندية كانت تعمل على أساس التفرغ كل الوقت أو جزء من الوقت في القطاع غير الرسمي ، وأن ٤٦ في المائة من المتعطلين كانوا في حقيقة الأمر يعملون كل الوقت أو جزء منه في أنشطة القطاع غير الرسمي . وتحدد التقديرات المتحفظة بشأن المكسب العمالة بالقطاع غير الرسمي بنسبة تتراوح من ٢٥ إلى ٤٠ في المائة من إجمالي العمالة وإنها نمت بنسبة ٩,٥ في المائة سنويا فيما بين عامي ١٩٨٣ و ١٩٨٨ . وبالمثل فقد تضاخت العمالة في القطاع غير الرسمي في البرازيل بنسبة تقارب ٣٠ في المائة خلال فترة الكساد ١٩٨١ - ١٩٨٣ ، بينما انخفضت العمالة بالقطاع الخاص الرسمي .

وبصفة عامة ، كانت أحوال العمال في القطاع غير الرسمي أفضل حالا ممن كانوا ضمن العمالة الرسمية خلال عمليات التحول الرئيسية . وتشير الدلائل المستمدة من الاقتصادات التي كانت مخططة مركزيا من قبل أن عمال القطاع غير الرسمي كانوا أفضل حالا خلال مراحل الانتقال الأولى . ففي بولندا مثلا كانت الأجور في القطاع غير الرسمي تبلغ في البداية عدة أمثال نظيراتها في القطاع الرسمي - ويرجع ذلك جزئيا إلى أن العمال وأرباب الأعمال في القطاع غير الرسمي كانوا يحققون أرباحا مرتفعة خارج الاقتصاد الخاضع للضرائب ، ويرجع جزئيا لأن هؤلاء العمال كانوا ينتقلون إلى قطاعات جديدة مربحة ، حيث كان الطلب بالغ الارتفاع . وقد انكمش هذا الفارق منذ ذلك الوقت ، وتنتج الأجور في القطاع غير الرسمي الآن إلى الانخفاض عن تلك المائدة في القطاع الرسمي . وفي أجزاء من أفريقيا جنوب الصحراء ، أيضا - في كوت ديفوار مثلا - أضر التصحيح بالعمال في القطاع الرسمي بدرجة أكبر من اضرامه بعمال الزراعة

الاقتصادى ، ولم تعد الأسر التى تعولها النساء الآن أفقر من تلك التى يعولها الرجال .

والأدلة المتوافرة عن أثر التصحيح على المرأة فى الاقتصادات التى كانت مخططة مركزياً من قبل ، أدلة متضاربة ، لكن من الواضح ان وضعها الإجمالى ليس كئيبا على نحو ما يصور عادة . فمن ناحية ، كان معدل خروج المرأة من قوة العمل أعلى منه بالنسبة للرجال ، بدءا من معدلات مشاركة بالغة الارتفاع بالمقارنة بالبلدان الأخرى . كما انها تظهر معدلا للخروج من البطالة أبطأ أيضا . ومن ناحية أخرى ، تشير الدراسات فى جمهوريتى التشيك وسلوفينيا ، إلى انه عندما تراعى السمات الفردية ، تتفوق المرأة عاليا بالنسبة الى الرجل سواء من حيث الأجور أو التوظيف ، إما لانها أفضل تعليما (وقد ارتفعت العوائد على التعليم) أو لانها تشغل وبصورة غير متناسبة وظائف فى القطاعات التى أصيبت بضرر أقل نتيجة صدمات الطلب على العمل ، وخاصة الخدمات والصناعات كثيفة الاستخدام للعمل .

العمال المهرة وغير المهرة

يقع عبء التصحيح بدرجة اكبر على عائق غير المهرة وغير المتعلمين فى كل من الاقتصادات التى كانت مخططة مركزياً من قبل واقتصادات السوق التى تمر بمرحلة انتقال . وهؤلاء العمال أكثر تعرضا لمخاطر التغيير الهيكلى لأنهم أقل قدرة على التكيف إزاء البيئة الآخذة فى التغيير وعلى الاستفادة من فرص الوظائف الجديدة . وفى الاقتصادات التى كانت مخططة مركزيا من قبل هناك ارتباط عكسى قوى بين مستويات المهارة واحتمالات الانزلاق إلى الفقر . وقد تدهور الوضع النسبى للعمال اليدويين والموظفين الإداريين ذوى المهارات المنخفضة ، والذين لم يحصلوا إلا على تعليم مهنى أو أقل ، بدرجة أكبر من وضع أية مجموعة أخرى خلال الانتقال ، بينما ارتفعت العوائد على التعليم بصورة حادة فى سلوفينيا وبولندا . وفى بعض اقتصادات السوق مثل شيلي والمكسيك ، تحول هيكل الأجور النسبية أيضا لصالح الأكثر مهارة ، وربما كان ذلك نتيجة لتحريك التجارة . وفى فييت نام ومونغوليا ، تحققت أكبر مكاسب الأجور فى قطاع الخدمات الآخذ فى الازدهار والذى يوظف أعدادا

وان ظل الفقر مركزاً فى المناطق الريفية . ويبدو أن الأسر المعيشية الريفية لم تعان بدرجة أكبر ، بالمقاييس النسبية خلال مراحل الانتقال إلا فى الاقتصادات التى كانت مخططة مركزيا من قبل فى أوروبا ، حيث توقفت سياسات حماية الزراعة .

المرأة

يستحق وضع المرأة فى فترات التغيير الرئيسى اهتماما خاصا بسبب المطالب المتزايدة التى تواجهها فى فترات الأزمة . فعلاوة على مسؤولياتها الأسرية المعتادة ، تطالب المرأة عادة بالمعاونة فى تحقيق استدامة دخل الأسرة عندما تنخفض أجور الذكور أرباب الأسر المعيشية . وعندما يتم توظيف المرأة ، تصبح أكثر عرضة للمخاطر من الرجال ، حيث يتركز توظيفها بصورة غير متناسبة فى القطاعات أو المهن منخفضة الأجر ، ويجرى عزلها عادة فى القطاع غير الرسمى . ولا غرو أن الوضع النسبى للمرأة تدهور عادة خلال التصحيح الهيكلى .

وفى حالات التصحيح التى جرت فى أمريكا اللاتينية انخفض أجر الساعة للمرأة بصورة أكثر حدة من انخفاض أجر الرجل ، ويعزى هذا جزئيا إلى تركيز النساء فى القطاع غير الرسمى وفى القطاعات الأشد تأثرا ذات الأجر المنخفض ، مثل صناعة الكساء . ولكن كثيرا ما تظهر المرأة فى الأسر الفقيرة زيادات كبيرة فى المشاركة فى قوة العمل . وهو ما يطلق عليه غالبا أثر « العامل المضاف » . وفى غانا ، شهدت النساء العائلات بالقطاع غير الرسمى انخفاضات فى أجورهن ، مع انتقال فائض العمال الذين تم تسريحهم من القطاع الرسمى إلى الأنشطة غير الرسمية . وقد ازداد تأثر النساء نتيجة لتحويل الموارد بعيدا عن زراعة المحاصيل الزراعية الغذائية . حيث دور المرأة سائد . نحو المحاصيل النقدية . وفى كوت ديفوار ، أدى افتقار المرأة النسبى إلى التعليم إلى وضعها فى موضع غير مواف ، وفى مصر أصيبت المرأة نتيجة فوائض الانتظار الطويلة للتوظيف فى الحكومة وان البدائل المتاحة لها فى القطاع الخاص محدودة . وقد لعبت المرأة دوراً متميزاً خلال مرحلة الانتقال فى البلدان الآسيوية أيضاً . فعلى الرغم من أن المرأة الفقيت نامية تواجه تحديات خاصة نتجت عن انهيار خدمات رعاية الأطفال التى تقدمها التعاونيات ، فقد تحسن وضعها الإجمالى انساقا مع النمو

فى الأجور الحقيقية . وغالباً ماتتمثل الآثار الصافية فى انخفاض كبير فى دخول العمل وزيادة البطالة وانتقال العمال من القطاع الرسمى إلى القطاع غير الرسمى . وحتى أفضل عمليات الإصلاح من حيث التصميم تنمّر فائزين وخاسرين فى الأجل القصير ، مع تركيز الخاسرين بصفة خاصة بين العمال غير المهرة وفى القطاع الرسمى فى المناطق الحضرية . ويعتبر نقل الاقتصاد بأسرع مايمكن إلى مسار النمو الجديد عنصراً أساسياً للحد من خسائر الرفاهة ، بينما يؤدى التخلي عن الإصلاح فى منتصف الطريق إلى الأضرار بالعمال الفقراء ابلغ الضرر .

متزايدة من العمال المهرة الذين انتقلوا من القطاع الصناعى الأخذ فى الانكماش .

• • •

وقد تخلق الصدمات الحادة للاقتصاد فرصاً لبعض العمال ، بينما تكون لها آثار مؤلمة على آخرين . ويتبع التحول أنماطاً متباينة فى البلدان المختلفة ، ولكنه ينطوى دائماً على تسارع ملحوظ فى القضاء على الوظائف غير القادرة على البقاء وخلق وظائف جديدة . وتقتصر هذه العملية دائماً فى الأغلب بتدهور على مستوى الاقتصاد الكلى ، مما يتطلب خفضاً فى الطلب على العمل وانخفاضاً

الفصل السابع عشر

إعادة هيكلة العمالة

ولكن غيرهم من العمال يعانون من خسائر دائمة سواء لأنهم يفقدون إلى المهارات أو لأنهم كانوا يحصلون على أجور أكبر فى القطاعات التى كانت تحظى بالحماية قبل الإصلاح .

ومن منظور العمال ، تعتبر استعادة واستدامة النمو مفتاح التحول الناجح . ومع أن توقيت وتصميم إصلاح الاقتصاد الكلى لهما تأثير قوى على السرعة التى يتم خلالها انتعاش الطلب على العمل ، إلا أن سياسات سوق العمل يمكن أيضاً أن يكون لها تأثير كبير . ما الذى تستطيع الحكومات أن تفعله للإسراع فى عملية الانتقال والتخفيف من محنة العمال المشردين سواء الذين يتطلعون منهم إلى الانتقال إلى قطاعات جديدة أو الذين تهددهم خسائر دائمة ؟ إن هذا الفصل يدرس فعالية أربعة أنواع من استجابة السياسات : السياسات التى ترمى إلى الحد من أوجه جمود سوق العمل التى يمكن أن تعوق الانتعاش ؛ والسياسات التى تساعد العمال بإعادتهم على التوازن مع

ترتبط التحولات الكبرى بإعادة هيكلة العمالة على نطاق واسع - إذ ينبغي إلغاء كثير من الوظائف وإنشاء الكثير من الوظائف الجديدة . وتزداد حالات الاستخدام والفصل من العمل زيادة كبيرة خلال مراحل التغيير الكبرى مما يثير الاضطراب فى سوق العمالة وعدم اليقين لدى العمال . وفى الاقتصادات التى كانت مخططة مركزياً من قبل ، وكذلك فى كثير من بلدان أمريكا اللاتينية والشرق الأوسط التى تجرى عملية التصحيح الاقتصادى ، انخفضت العمالة الرسمية بما يتراوح بين ٥ و ١٥ فى المائة ، كما انخفضت الأجور الحقيقية بما يزيد على ٤٠ فى المائة فى الحالات المفرطة ، قبل أن تنتعش مرة أخرى . ويستطيع بعض العمال الكسب من فورهم إذا تحركوا بسزعة صوب قطاعات تنجح نحو التوسع . ولكن الكثير منهم يعانون من خسائر ترتبط بانخفاض الأجور والتحول نحو وظائف منخفضة الأجور فى القطاع غير الرسمى ، أو البطالة . وتكون الصدمة قصيرة الأمد بالنسبة للعمال الذين يستعيدون فرصاً للعمل والأجور عندما ينطلق الاقتصاد .

التغيير ؛ والسياسات التي توفر تحويلات للحد من خسائر الدخل ؛ والسياسات التي تصمم للتعامل مع حالات التسريح المؤقت للعمال على نطاق واسع .

تعزيز قدرة سوق العمل على التكيف

إن وجود أسواق العمالة القابلة للتكيف تعتبر مسألة جوهرية إذا كان يراد للعمال الاستفادة بسرعة من الانتعاش

الاقتصادي (الجدول ١٧ - ١) . وزيادة مرونة سوق العمل - برغم الاسم الرديء الذي اكتسبته باعتبارها تزويقا لخفض الأجور وتسريح العمال - تعتبر ضرورية في كل أقاليم العالم التي تخضع لإصلاحات كبرى . ولأنزال توجد في الاقتصادات التي كانت مخططة مركزيا من قبل مجموعات كبيرة من العمال الملتصقين بوظائف غير قادرة على البقاء - وتشير التقديرات إلى أن هذه الفئة من العمال

تستطيع الحكومات تيسير إعادة هيكلة سوق العمل وخفض تكاليف التصحيح التي يتحملها العمال .

الجدول ١٧ - ١ . السياسات التي تيسر إعادة هيكلة العمالة

السياسة	الفعالية والتوصيات
زيادة قدرة سوق العمالة على التكيف تيسير قدرة العمال على الانتقال مرونة الأجور	يجب إلغاء تراخيص الإقلاسة والتنظيمات الشبيهة لأسس الوظيفة . الزيادة النسبية لمرونة الأجور في مجال التصحيح القطاع للعمال ويمكن أن تقلل هبوط إجمالي العمالة .
الحد من مشكلات تغيير الوظائف	فضل الخدمات الاجتماعية عن التوظيف يعتبر مهما في الاقتصادات التي كانت مخططة مركزيا من قبل . وإصلاح الأسواق الأخرى ، وخاصة سوق الإسكان ، له أهمية أساسية .
إعادة العمال للتدريب (سياسات نشطة) إعادة التدريب	عمليات التقييم الدقيقة لماعطيتها قبله جني في البلدان الصناعية . التحول الحكومي (وإن كان نادرا ما تقوم الحكومة بتقديم هذه الخدمة) مستحسن في بعض الحالات لأنك لا يمكنهم التغييرات ، وذلك على الأقل لأسباب تتعلق بالرقابية والنوع الصناعي .
المساعدة في البحث عن وظائف	غير مكلفة وغالبا فعالة في البلدان الصناعية في زيادة التعيين في الوظائف ، رغم أنها تتعلق بعدد ضئيل فقط من الباحثين عن وظائف . قد تكون مفيدة في الاقتصادات التي كانت مخططة مركزيا من قبل .
أوجه دعم الأجور	عملية مكلفة وعملية خطرة وليس لها سوى آثار ضئيلة ضئيلة في البلدان الصناعية . ويمكن أن تهدد بالتدمير الإصلاحات ، وقد تكون مفيدة إذا حددت أهدافها بدقة ، مثل تنفيذها من من الشركات الواحدة .
علاجات (منح ، قروض أو إعانات مضمونة من المزايا) لمساعدة نوازل الأعمال على البدء في العمل . توفير الدعم العام للشباب المعزوم والمساعدة العامة على التدريب	تتطلب إدارة كلفة . قلة تقديم آثارها الضارة الضارة على عمالهم . لا يمكنها الوصول إلا إلى أقلية محدودة فقط من العمال . النتائج متعقبة . نادرا ما يتم تقديم البرامج فيها ملامح . ليس أن بعض الآثار الإيجابية تحققت للبرامج التي استهدفت بعمدة الأقليات غير المتكافئة ، عندما اقترنت بالتدريب في أثناء العمل . تحتاج إدارة كلفة وضعية التنفيذ خارج البلدان الصناعية .
توفير التحويلات (سياسات سلبية) استشفافات البطالة	مفيدة في المراحل الأولى من عملية الانتقال من التخطيط المركزي . تبين أن لها آثارا ملحطة للمزايا طويلة الأمد في البلدان الصناعية . إدارة الاستشفافات يجب أن تكون بسيطة .
تفانيح المستفيدة عند الفصل من العمل	غالبا ما تكون جزءا من قوة العمل في القطاع الرسمي . يمكن أن تكون مهمة في تجميع القطاع العام .
معاونات التوجيه والتعجل	تتطلب مخططات كبيرة للاستشفافات السلبية في الاقتصادات التي كانت مخططة مركزيا من قبل . تستخدم غالبا دلا من مستشفافات البطالة . تتطلب غالبا الأخوة النورية للكتابة لاتباعها مالية . من الضروري إجراء إصلاح طويل المدى ضرورت توقيت موجد .
المساعدة الاجتماعية والاستشفافات الأمانة	يمكن أن تحد من فقر أولئك الذين أصغرهم الانتقال . وسائل الإيجال . قد تكون صعبة . استشفافات الأمية سلبية في الاقتصادات التي كانت مخططة مركزيا من قبل . قد يقضي الأمر خفضها لأسباب مالية .
أشغال الجارية	أداة فعالة لمعالجة الفقر وإجراء مفيد للإعانة . لا يجب الأجور منخفضة .

الكبيرة هذه على الانتقال قد لا تكون كافية ، وقد يصبح الاستثمار العام ضروريا لمساعدة الاقتصاد الإقليمي ، خاصة في المناطق ذات الإمكانيات الكبيرة لكن بنيتها الأساسية ضعيفة .

جعل الأجور النسبية أكثر مرونة

قد تعرقل الأجور النسبية غير المرنة إعادة هيكلة العمالة ، حتى لو كانت الأسواق الأخرى تمارس وظيفتها بشكل جيد . فإذا كانت الأجور في مختلف الصناعات والمهن وفي مختلف الأقاليم تنفق إلى حرية التفاوت ، فإن هياكل الأجور لا تستطيع توفير الحوافز السليمة للعمال للانتقال من الوظائف الأقل إنتاجية إلى الوظائف الأكثر إنتاجية . وقبل الإصلاح كانت هياكل الأجور في الاقتصادات التي كانت مخططة مركزيا من قبل جامدة جدا . وهذا في سبيله الآن إلى التغير ، ولكن حتى في البيئة المتحررة توجد غالبا قيود على مرونة الأجور يمكن أن تؤدي إلى إبطاء إعادة هيكلة العمالة إلى حد كبير . وقد تكون هذه القيود نتيجة اتفاقات جماعية مع النقابات كما كان الحال في المكسيك في أوائل الثمانينات أو نتيجة سياسات الدخول القائمة على الضرائب الجزائية الرامية إلى احتواء نمو الأجور الإسمية في مرحلة التنشيط ، مثلما حدث في عدد من بلدان شرق ووسط أوروبا (على سبيل المثال ، في تشيكوسلوفاكيا السابقة ، ولاتفيا ، وبولندا) . وربما ترتب على عدم المرونة النسبية للأجور في المكسيك تأخير إعادة هيكلة العمالة بالمقارنة مع شيلي التي كان لديها آلية أكثر مرونة لتحديد الأجور عقب إزالة الربط المعمم بين الأسعار والأجور في ١٩٨٢ . وفي وسط وشرق أوروبا حدث تضارب بين مرونة الأجور وأهداف التنشيط في الفترة ٩٠ - ١٩٩٢ ، ثم حل على نحو سليم لصالح تلك الأهداف . ولكن منذ ذلك الوقت قام معظم بلدان وسط وشرق أوروبا باستبدال الضرائب الجزائية المفروضة على النمو المفرط لتمويل الأجور بآليات أخرى أكثر مرونة مثل زيادة متوسط الأجر من خلال التفاوض أو إلغاء سياسات ضمان الدخول برمتها . وقد حققت الجمهورية التشيكية بوجه خاص نجاحا في الحفاظ على مرونة نسبية للأجور في نطاق إطار المساومة المركزية . وقد ساعد ذلك على احتواء البطالة في مستويات منخفضة .

وسياسة الحد الأدنى للأجور مهمة أيضا . إذ أن الحد

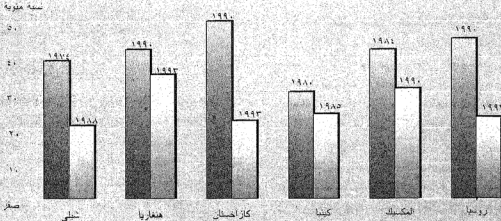
تبلغ ٢٠ في المائة من تعداد القوة العاملة أو أكثر . ولدى الصين وبلدان جنوب آسيا قطاعات عامة جامدة وتحظى بحماية كبيرة بدغم أنها صغيرة إذا قورنت بالاقتصاد ككل . وفي أمريكا اللاتينية والشرق الأوسط وشمال إفريقيا تعوق القيود التنظيمية العديدة تصحيح العمالة . والقطاع العام في معظم بلدان إفريقيا جنوبى الصحراء يحوى عمالة زائدة ، قليلة الأجر ، وغير منتجة . ويتطلب كثير من الإصلاحات الضرورية تسريح عدد كبير من العمال في وقت واحد أو تحرير الأسواق التكميلية وخاصة سوق الإسكان . ولكن أهم الإصلاحات تتضمن رفع القيود عن قدرة العمال على الانتقال ومرونة الأجور ، وكذلك فك الروابط بين الخدمات الاجتماعية وعقود العمل .

تيسير قدرة العمال على الانتقال

تعوق القيود الشديدة المفروضة على قدرة العمال على الانتقال أسواق العمل في كثير من البلدان التي تمارس عمليات الإصلاح . وينشأ معظم هذه القيود خارج سوق العمل : في القيود القانونية التي لاتزال مطبقة في كثير من أنحاء الاتحاد السوفياتي السابق ، وفي العادات الراسخة ، وفي أسواق الإسكان المضيعة الأداء ، أو في خصائص مؤسسات امتتار الأراضي في المكسيك على سبيل المثال . ويمكن أن يوفر إزالة هذه القيود وإصلاح الأسواق الأخرى دفعة لقدرة العمال على الانتقال . ومما دعم النمو الاقتصادي الذي شهده الصين مؤخرا أن ملايين العمال الزراعيين ارتحلوا للاستفادة من فرص العمل الجديدة . وقد أدى تحرير ممارسات الاستخدام والفصل من العمل في بيرو في أوائل التسعينات إلى زيادة خلق الوظائف بدرجة ملحوظة .

وزيادة قدرة العمال على الانتقال مهمة أيضا للتغلب على الاختلالات الجغرافية . فأسواق العمل مقسمة عادة جغرافيا وتباين حطوط مختلف الأقاليم عن بعضها البعض . وكانت البطالة الإقليمية في ١٩٩٣ تتراوح بين ٧ و٤٦ في المائة في هنغاريا ، وبين ٣ و٢٢ في المائة حتى في بلد صغير مثل لاتفيا . وكان معدل البطالة في المكسيك في ١٩٩٢ في مدينة ماتاموروس ضعف المعدل الوطنى وخمسة أمثال المعدل في مدينة أوريزابا . وفي الحالات القصوى ، حين تشتد التباينات الإقليمية طويلة الأمد نتيجة حدوث صدمة إقليمية كبيرة ، فإن قدرة العمال

غالباً ما تسمح البلدان بخفض الحد الأدنى للأجور في فترات التغييرات الاقتصادية الكبرى



الشكل ١٧ - الحد الأدنى للأجور كجزء من متوسط الأجور في التغييرات الاقتصادية. الأعمام المختارة لكل بلد تقع قبل وبعد بداية كل مرحلة من مراحل الإصلاح الكفوري. المصدر: تغييرات موظفي البنك الدولي.

المرتبطة بالأجور فترة العمال على الانتقال لأن تغيير الوظيفة يعني فقدان فرص الحصول على كثير من هذه المزايا، على الأقل مؤقتاً، ولأن المؤسسات تعزف عن استخدام عمال من فئات معينة مثل النساء والأطفال. وتعرض المنافسة للشوش لأن العبء الصافي للخدمات يقع بشكل مختلف على مختلف المؤسسات.

وتستطيع الحكومات تقديم المساعدة بتحويل توفير الخدمات الاجتماعية والمزايا من المؤسسات إلى الحكومات المحلية. وتتوقف المكاسب التي تعود على فعالية سوق العمل من مثل هذا الإجراء بدرجة كبيرة على الإصلاحات التي تتم في الأسواق التكميلية، وخاصة سوق الإسكان. وبدون هذه الإصلاحات سوف يتعين على المؤسسات أن تدفع ضرائب محلية للحكومة بقدر ما كانت تدفع من قبل كتكاليف مباشرة.

والتدابير التي تزيد المرونة يمكن أن تؤثر على إجمالي سائر الانتعاش وسرعته. ولذا فهي تساعد بوجه خاص أولئك العمال الذين يمكنهم أن يتوقعوا الانتقال لفرص عمل جديدة ويرجع عدم تعرضهم لخسارة مستدامة على المدى الطويل. بيد أنه من المرجح ألا تكون هذه التدابير كافية

الأدنى للأجر المرتفع بكثير مما ينبغي تعيين المستويات الدنيا لتوزيع الأجور ويحول دون تحديد الأجور عند مستويات المنافسة في السوق. ويمكن أن يؤدي هذا إلى إخراج العمال ذوي المهارة المنخفضة أو صغار العمال من قطاع الوظائف الرسمي. بيد أنه في التطبيق، سمح معظم الحكومات التي تأخذ بالإصلاح، وخاصة في الاتحاد السوفياتي السابق، بخفض الحد الأدنى للأجور بأسرع من خفض متوسط الأجور (الشكل ١٧).

إلغاء الرابطة بين الخدمات الاجتماعية والعمالة

تقوم المؤسسات في الاقتصادات التي كانت مخططة مركزياً من قبل والمؤسسات العامة الكبيرة في غيرها من البلدان بتوفير مزايا اجتماعية كبيرة غير مرتبطة بالأجور مثل الإسكان وبعض أنواع التعليم والرعاية الصحية. كما تقوم بعض المؤسسات، وخاصة في الاتحاد السوفياتي السابق والصين، بتوفير الخدمات والبنية الأساسية مثل شبكات الصرف الصحي ومباني المستشفيات للمجتمع المحلي بأسره. وفي الحالات القصوى قد تبلغ المزايا والخدمات غير المرتبطة بالأجور نحو ٣٥ في المائة من إجمالي تكاليف العمل في المؤسسة. وتعرقل المزايا غير

السريعة التغير . والبطالة أعلى بالفعل بين العمال شبه المهرة عنها بين العمال الفنيين والإداريين .

وينفذ معظم البلدان الصناعية برامج عامة لإعادة التدريب ، وهو ما تفعله الآن الكثير من البلدان التي كانت مخططة مركزيا من قبل . وينبغي النظر بحذر إلى دلائل فاعليتها حيث إنه لم يجر سوى القليل من عمليات التقييم الشاملة - القائمة على تجارب تخضع للمقارنة مع انتقاء عشوائى للمشاركين فيها أو على مجموعات مقارنة شكلت بعناية (الإطار ١٧ - ١) . وبوجه عام فإن الشواهد بشأن إعادة التدريب العام تبدو مختلطة . وعلى أى حال ينبغي تفسير النتائج بأنها ذات طابع قطري محدد للغاية ، حيث إن مخططات إعادة التدريب تعمل على ما يبدو بصورة مختلفة بالنسبة لمختلف مجموعات العمال فى مختلف البلدان . والتقييم المستمر لهذه البرامج . والأفضل أن يكون ذلك من خلال تجارب تقوم على المقارنة . يعتبر ضروريا للتأكد من أنها مبرورة التكلفة . وينبغي تقييم البرامج سواء فيما يتعلق بكفاءتها النسبية فى زيادة العائدات أو زيادة احتمالات العمالة ، أو فيما يتعلق بكفاءتها بوجه عام ، أى ما إذا كانت المنافع تفوق التكاليف .

إن تقوية القطاع الخاص بوصفه أحد مصادر التدريب يمكن أن يحسن فعالية إعادة التدريب . وكما تبين تجربة شيلي ، فإن الانظمة القائمة على توزيع قسائم على المجموعات المستهدفة لكى تستطيع حينئذ شراء خدمات التدريب فى أسواق متنافسة يمكن أن تحقق نتائج طيبة . ولكن مثل هذا النظام قد يكون فى البداية أقل فائدة فى الاقتصادات التي كانت مخططة مركزيا من قبل والتي ليس لها خبرة حديثة بإعادة التدريب فى القطاع الخاص . وعلى أية حال قد تكون مشاركة الحكومات مستنصوبة للحفاظ على دعم الإصلاح والاستقرار الاجتماعى . وحينما تكون إعادة التدريب مطلوبة بسبب حدوث صدمة كلية واحدة تؤثر بصورة حاسمة على الاقتصاد فقد يكون هناك مبرر بتعلق بالسياسة العامة يقتضى ان تتحمل الحكومة بعض التكلفة . وحينما تكون الانظمة المصرفية وأسواق رأس المال غير كفوءة ، قد تعجز الأسر المعيشية والمنتجون عن تمويل إعادة تدريب العمال ، وهنا أيضا قد يصبح الدعم الحكومى مطلوباً .

إن إعادة تدريب العمال المحرومين مجال من المجالات

للعامل غير المستعدين للتغيير بسبب عدم كفاية مهاراتهم أو بسبب عاداتهم الراسخة ، أو بوضوح شديد لأن السرعة التي تتغير بها المهارات والمواد تكون متخلفة عن سرعة التمتد المتغير للطلب على العمل .

اعداد العمال للتغيير

ينطوى جعل أسواق العمل فعالة وقادرة على التواءم على أكثر من مجرد إزالة الحواجز الشاملة أمام القدرة على الانتقال وضمان تصحيح الأجور بسرعة . وكذلك ينبغي أن تتوافر للعمال الموارد - المهارات الملائمة وعادات العمل - التي تتيح لهم الاستفادة من الفرص الجديدة التي تمنح لهم فى أسواق العمل السريعة التغير .

عدم تساوق المهارات

تختلف الوظائف إلى حد كبير فى المهارات التي تتطلبها ، وكثيرا ما يجد العمال الذين فقدوا وظائفهم أنهم يفتقرون إلى المهارات المناسبة للوظائف التي تنشأ ، أو يفتقرون الى التعليم الأساسى الضروري لتعلم المهارات الجديدة بسرعة . وكثيرا ما يفرز العمال ذوو المستوى الضعيف من التعليم دون حراك فى شباك البطالة أو يتعين عليهم أن يدخلوا فى منافسة من أجل مجموعة متناقصة من الوظائف المنخفضة المهارات ، حتى لو كانت هناك وظائف شاغرة فى أماكن أخرى .

ويتدعم الاتجاه الأزلئ على نطاق العالم فى الطلب على العمل والذي يسير صوب العمال الذين يتمتعون بمهارات عامة أكبر وتعليم أعلى ، خلال التحولات الكبرى . ويعنى هذا أن فرص العمال غير المهرة أقل فى تفادى البطالة . والمهارات اللازمة لبعض العمال للحصول على وظيفة جديدة - عمال الريف المكسيكيين المشردين الذين يجهون إلى مدينة مكسيكوسيتى ، مثلا - هى مجرد الإلمام بالقواعد الأساسية للقراءة والكتابة والحساب . وبدون هذه المهارات تقل فرص المهاجر فى العمل خارج القطاع غير الرسمى . وهذا التمتع يسود فى كثير من أنحاء أمريكا اللاتينية حيث يشكل العمال غير المهرة الجانب الأكبر من المتعطلين . وفى الاقتصادات التي كانت مخططة مركزيا من قبل تكمن جذور المشكلة فى التخصص المبسر والضيق وفى عجز التدريب المهنى الموروث عن التواءم مع أسواق العمل

الإطار ١٧ - ١ ما مدى فعالية البرامج العامة لإعادة التدريب

عاما ، ولكنه لم يكن فعالا مطلقا بالنسبة للمتدربين الذين لم تكن لهم خبرة سابقة في العمل وللنساء اللاتي عدن مرة أخرى للانخراط في القوة العاملة .

وينبؤ أن برنامج إعادة التدريب في هنغاريا لم يكن له أثر يذكر سواء بشأن احتمال إعادة التوظيف أو بشأن إيرادات المتدرب العادي وذلك عند مقارنة الاختلافات في الخصائص القابلة للملاحظة لدى المتدربين وغير المتدربين . ولكن ينبؤ أن البرنامج كان أكثر فعالية في مساعدة طائفة معينة تعاني من مشكلات ، مثل العمال كبار السن والعمال قليلي الحظ من التعليم الذين يعانون عليهم العنوز على وظائف ثانية . ويمكن أن يستنتج من هذه التجربة أن البرامج الحكومية يجب أن تستهدف الفئات المحرومة ، بينما يترك للعطالة الخاص الاصطلاح لإعادة تدريب العمال المتدربين الذين يمكن أن يكون العائد المحتمل من تدريبهم عاليا . وتبين عمليات التقييم هذه مأخوذة مما أن برامج إعادة التدريب الحكومية قد ساعدت بعض فئات العمال في بعض البلدان على تخطي البطالة . علر أنه ليس من المرجح أن تساعد مثل هذه البرامج أغلبية العمال . إن اختيار أهداف مخططات التدريب بعناية ، ورفضها وتقييمها ضرورة لضمان فاعليتها والحيولة دون تبذير الموارد العامة الشحيحة .

تقوم بلدان كثيرة بتنفيذ برامج عامة لإعادة التدريب ، ولكن لم يتم تقييم معظمها إلا لحد قليل من البرامج . والنتائج مختلفة . ونوحى معظم الشواهد المستقاة من البلدان الصناعية ، أساسا كندا والولايات المتحدة ، بأن إعادة التدريب يمكن أن تكون فعالة على نحو متواضع بالنسبة لبعض الفئات ، مثل النساء الراشحات المحرومات في الولايات المتحدة ، ولكنها تكون غير فعالة بصورة مطلقة بالنسبة لفئات أخرى مثل الذكور من الشباب . وبالمثل ، فإن التقديرات التي جرت مؤخرا بشأن مخططات إعادة التدريب للعمال المحرومين في المكسيك وهنغاريا تقسم بالعموم .

وقد أتاح برنامج بروكات PROBECAT في المكسيك التدريب على المهارات في المدى القصير للعمال العاطلين منذ ١٩٨٤ . وهذا البرنامج الذي صمم أصلا من أجل العمال المتدربين اجتذب أيضا عددا كبيرا من الباحثين عن عمل للمرة الأولى . وتبين من تقييم أجرى مؤخرا أن البرنامج كان فعالا في خفض فترة البطالة للمتدربين الذين لهم خبرة سابقة في العمل . كما أن البرنامج ساعد على زيادة إيرادات المتدربين من الذكور البالغين ، وخاصة الذين تلقوا التعليم في المدارس لفترة تتراوح بين ستة أعوام وأثنى عشر

عمليات التقييم بشأن المساعدة التي تقدم للبحث عن وظائف في البلدان الصناعية بأنها فعالة للغاية . ففي الولايات المتحدة مثلا ، تبين أن المساعدة التي تقدم للبحث عن وظائف مثلها مثل إعادة التدريب ، فعالة في مساعدة العمال المحرومين في العثور على وظائف ، وأقل تكلفة بكثير .

ولكن المساعدة في البحث عن وظائف هي أحد الأنشطة التي تقتضي إدارة كثيفة وليس من المرجح أن تمثل حلا للبلدان منخفضة الدخل ولكتير من البلدان متوسطة الدخل . وحتى في اقتصادات السوق الصناعية لا تستطيع سوى نسبة صغيرة فقط من الباحثين عن وظائف - لا تزيد عادة على ١٠ إلى ١٥ في المائة - العثور على وظائف من خلال مكاتب الاستخدام الحكومية . وفي بولندا لا تصل هذه النسبة إلا إلى ٣ إلى ٥ في المائة فقط . ولكن حتى لو تبين أن خدمات التوظيف الحكومية ملائمة فقط في البلدان الصناعية ، فإن السماح لمكاتب التوظيف الخاصة بالعمل في هذا الصدد لن يخلو من فائدة في جميع الأحوال .

دعم القدرة على تنظيم المشروعات

كثيرا ما تحاول البلدان مساعدة العمال الذين يفقدون وظائفهم بتوفير الدعم لمن يرغبون منهم في البدء في إقامة

التي لا يرجح أن يكفي فيها توفير وتمويل إعادة التدريب من قبل القطاع الخاص . فقد تكون العائدات الاقتصادية لمثل هذا التدريب منخفضة ، حتى لو كانت المنافع التي تعود على المجتمع في شكل تلاحم اجتماعي أفضل كبيرة . وينبغي للحكومات التركيز على دعم وتنظيم الأسواق الخاصة التي توفر إعادة التدريب للعمال المشردين الذين يمكن أن تكون عائدات تدريبهم مرتفعة ، وأن توجه مشاركتها المباشرة (ودعمها الكبير) للجماعات المحرومة مثل النساء العزيات ذوات الأطفال والأشخاص المعوقين .

الافتقار إلى المعلومات

لايستطيع العمال الاستفادة من فرص العمل الجديدة ما لم يعرفوا ما هي الوظائف المتاحة والأجور التي تدفع عنها ؟ ويعتمد العمال في البلدان النامية اعتمادا كبيرا تقريبا على التبادل غير الرسمي للمعلومات للعثور على وظائف جديدة ، ولكن في الاقتصادات الصناعية والاقتصادات التي كانت مخططة مركزيا من قبل ، تقوم شبكة رسمية من المكاتب الحكومية وأحيانا المكاتب الخاصة ، بتقديم يد المساعدة في البحث عن وظائف . وبشي عدد محدود من

صعوبة أيضا ، لأنه مع انخفاض الطلب على العمل الذى يطرأ فى كل جوانب الاقتصاد ، يزداد احتمال فقدان الوظيفة بالنسبة للجميع فى نفس الوقت . ولذا فإن ثمة مبررا يستوجب قيام الحكومة بتوفير نوع من التأمين وضمان الدخل .

وسرعان ما قد تصبح الآليات الدائمة لتأمين الدخل مثل تلك التى نوقشت فى الفصل الثالث عشر ، غير كافية فى فترات التحول بسبب الزيادات الهائلة . وأن تكن مؤقتة - فى عدد الاشخاص العاطلين أو فى عدد الأسر التى تعيش فى حالة فقر . وقد تشعر الحكومات أيضا بالقلق من فقدان التأييد السياسى للإصلاحات إذا انخفضت الدخول انخفاضاً شديداً وخاصة بين الدوائر ذات النفوذ السياسى . وكلا الاعتبارين يمكن أن يؤدىا إلى ازدياد التحويلات . وفى تلك الاقتصادات التى كانت مخططة مركزيا من قبل التى خفضت إلى حد كبير الدعم المقدم إلى المؤسسات ، تهدف الزيادات فى التحويلات الى تعويض هذا الخفض جزئيا . وفى الحالات التصوى - فى بلغاريا وبولندا مثلا - انخفضت أوجه الدعم من مدى يتراوح بين ١٢ إلى ١٥ فى المائة من الناتج المحلى الإجمالى إلى ما يتراوح بين ٢ و ١ فى المائة . وفى غضون ذلك ازدادت التحويلات بما يتراوح بين ٥ إلى ٨ فى المائة من الناتج المحلى الإجمالى .

ومن المرجح أن تقوم البلدان المختلفة بتنفيذ استراتيجيات مختلفة ، حيث إنها تبدأ العمل باختلافات هائلة فى أهمية آليات دعم الأسرة وحجم القطاع غير الرسمى وكذلك فى التوقعات بشأن تدخل الدولة . وعلى العموم فإنه كلما كان الاقتصاد أكثر تصنيما ، كان هناك مبرر أقوى لاستخدام الإعانات العامة بسبب توافر الموارد بدرجة أكبر وضعف آليات الدعم غير الرسمية البديلة . ولذا فإنه ليس مما يثير الدهشة أن تكون التحويلات أكبر فى سلوفينيا منها فى أوزبكستان ، وأكبر فى الأرجنتين منها فى بوليفيا .

ويمكن التخفيف من الفقر على أفضل وجه بآليات قليلة للتوجيه تستهدف الوصول إلى من يفقدون أعمالهم . ونظرا إلى أنه من الأرجح أن ترتبط البطالة بوضع الأسرة بالفقر ، فإن الاقتصادات التى كانت مخططة مركزيا من قبل التى تمر بمرحلة انتقال تستخدمها معا للتخفيف من

مشروعات تجارية خاصة بهم . وقد جربت بلدان كثيرة مشروعات ائتمان خاصة وبرامج أخرى لتشجيع تنمية المؤسسات الصغيرة جدا . ولما جرى تقييم مثل هذه المشروعات بدقة ، ولكن التجربة مع برامج الائتمان الخاصة التى تديرها الحكومات فى أفريقيا جنوب الصحراء وأمريكا اللاتينية ، تبين أنها نادرا ما أسفرت عن تحقيق منافع . وقد أثبتت مشروعات الائتمان الصغيرة جدا التى يديرها القطاع الخاص أنها أكثر فعالية وخاصة فى المجتمعات الريفية . وفى بولندا يبدو من تجربة جرت مؤخرا مع برنامج للإقراض لاستغلال المشروعات أنه يحقق أداء طيبا . ومع ذلك ، فقد ثبت أن هذه المشروعات لا تستحوذ إلا على اهتمام فئة فرعية صغيرة جدا من العمال العاطلين (نحو ٣ فى المائة فى البلدان الصناعية وحوالى ١ فى المائة فى بولندا) .

دعم الأجور

ينبغي أن تكون أوجه دعم الأجور محدودة وخاضعة للسيطرة تماما إذا أردنا لها أن تلعب دورا إيجابيا . وقد أثبتت فى البلدان الصناعية أنها غير فعالة فى الاسراع بعملية التصحيح ، على الرغم من أنه يمكنها توفير المساعدة للعاطلين عن العمل منذ فترة طويلة . وتوجد آثار للإحلال وبموجبها يحل العمال الذين دعمت أجورهم محل العمال الذين لم تدعم أجورهم . وفضلا عن ذلك فإن دعم الأجور يمكن أن يؤدى بسهولة إلى تقويض الإصلاح ببقاء الشركات غير المرعبة على قيد الحياة . إن أوجه دعم الأجور ينبغي النظر فيها فقط فى حالات خاصة يكون تحديد الأهداف فيها ميسرا ، وعلى سبيل المثال فى مدن الشركة الواحدة (انظر اثناء) . وعندما يكون هذا الدعم تحت رقابة جيدة فإنه يمكن أن يكون بديلا أقل تكلفة للتحويلات وأن يحقق نتائج أفضل فيما يتعلق بالتناسك الاجتماعى فى المناطق المنعزلة .

الحد من عدم الأمان من خلال برامج التحويل

يواجه العمال مخاطر جسيمة خلال فترات التحول الكبرى ، وأكبرها هو خطر فقدان الوظيفة ومصدر الدخل . وحتى فى الاقتصادات الصناعية المستقرة من الصعب جدا ضمان عدم التعرض لخطر البطالة كلية (انظر الفصل الثالث عشر) . وخلال فترات التغيير الكبرى تصبح إدارة مشروعات التأمين الخاصة أكثر

توصف التحويلات الرامية إلى إعداد العمال للتغيير بأنها سياسات « نشطة » . وفي البلدان الصناعية يعتبر هذان النوعان من التدابير غالبا بديلين لبعضهما ، وهناك بعض الدراسات التي تزعم أن ازدياد الإنفاق على التدابير النشطة يعتبر أكثر فعالية ، لأن إعادة الناس إلى حظيرة العمل يسمح بتحقيق وفورات في التحويلات . ولكن ليس من المحتمل أن تكون التدابير السلبية والتدابير النشطة بديلة عن بعضها البعض في الاقتصادات التي تمر بمرحلة انتقال حيث يحتمل أن يكون معظم الناس في حالة بطالة بسبب ضعف الطلب على العمل أكثر منه بسبب العرض غير الفعال .

تسريح العمال على نطاق واسع

إن إجراء تخفيضات على نطاق واسع في القطاع العام وإعادة هيكلته من الأمور الشائعة خلال فترات التحول الكبرى . وتسريح العمال على نطاق واسع عملية مكلفة في المدى القصير . وإذا كان في وسع المؤسسات أن تظل قادرة على البقاء وأن تتم خصخصتها إن عاجلا أو آجلا ، فإن الإصلاحات يمكن أن تكون سهلة نسبيا . غير أنه في معظم الأحوال يتعين تقليل حجم المؤسسات الحكومية الكبيرة أو إغلاقها . والأمثلة على ذلك تشمل تقليل حجم القطاع العام في شيلي ، والخفض التدريجي لعدد العمال في شركة الصلب التي تملكها الدولة في إسبانيا ، وتشنيز عمالة المؤسسات العامة في إسبانيا قبل الخصخصة . وثمة مثال جدير بتنفيذه وهو إعادة هيكلة قطاع الفحم في روسيا حيث يقدر أن الصناعة القابلة للبقاء في هذا القطاع يتعين لها أن تستخدم ٥٠ في المائة فقط من عمال المناجم الذين يبلغ عددهم حوالي ٨٠٠٠٠٠ عامل . والقاسم المشترك في هذه الأمثلة هو تأثير عدد كبير من العمال ، عادة في مدينة أو منطقة واحدة بما يتخذ من إجراءات في هذا الصدد مما يجعل من الصعب على العمال المشردين التحرك بسهولة صوب مهن جديدة .

وتتفاوت الممارسة المثلى في مجال تسريح العمال بأعداد كبيرة مع مستوى تطور البلدان ونوع المؤسسات وقوتها العاملة . ويتعين على الحكومات في بعض الأحوال أن تقوم بتسريح العمال الزائدين عن الحاجة قبل إجراء الخصخصة ، مثلما حدث في إسبانيا ، للسماح لأصحاب المؤسسات الجدد بأكبر قدر ممكن من المرونة لإعادة

الآثار المقابلة للانتقال . وتحاول الاقتصادات الأكثر تصنيعا التي تمر بمرحلة انتقال استكمال هذا التوجيه بنظام رسمي للمساعدة الاجتماعية يقوم على اختيار الوسائل . ولكن عملية اختيار الوسائل تقتضي متطلبات إدارية كثيرة وصعبة التنفيذ ولذا فإنه ليس من المرجح أن تحقق أداء طيبا خارج العالم الصناعي . ويستخدم بعض البلدان أشكالاً متنوعة من التحديد الذاتي للأهداف ، وذلك على سبيل المثال بائشرط المشاركة في العمالة الحكومية للحصول على المزايا . ورغم أن هذه المخططات لا تحسن توقعات المستثمرين في الحصول على عمل على المدى الطويل ، فإنه يمكن أن تكون مفيدة خلال فترات الانتقال ليس فقط كأية فعالة للاختيار الذاتي تجعل من الممكن استهداف الأشخاص الأكثر فقرا ، ولكن أيضا كحلقة وصل فيما بين الوظائف . وعلى سبيل المثال فإن تحديد المستهدفين باستحقاقات البطالة في استونيا تحسن إلى حد كبير عندما أصبح مشروطا بالمشاركة بعض الوقت في مشروعات العمالة الحكومية . والفقراء حقا هم فقط الذين يكونون في طليعة المطالبين بالاستحقاقات . وفي ألبانيا تُستخدم مخططات العمالة الحكومية على نطاق واسع لتخفيف حدة التحول بين الوظائف . وكما ذكر في الفصل الثالث عشر ، هناك أمثلة عديدة أخرى لمخططات العمالة الحكومية التي تحقق نجاحا في البلدان النامية .

وثمة سبب ثانٍ لزيادة التحويلات وهو الحفاظ على التأييد الشعبي للإصلاح . وهو ما يعنى عادة ضمان التأييد من قبل الجماعات ذات النفوذ . وفي كثير من البلدان ، وخاصة الاقتصادات الصناعية التي كانت مخططة مركزيا من قبل ، يعتبر أصحاب المعاشات من كبار السن ، جماعة أكثر نفوذا من العاملين . ومن ثم فإن مخططات التأمين الاجتماعي لعبت دورا مهما كأليات للتحويل في وسط أوروبا وشرقيها ، وتعين على معظم استراتيجيات الإصلاح في هذه البلدان أن تحقق التوازن بين الأهداف القصيرة الأجل الرامية إلى تخفيف حدة الفقر خلال فترة الانتقال ، والتي تطالب بدفع تعويضات عند الفصل من العمل واستحقاقات البطالة ، وبين الأهداف الطويلة الأجل والتحويلات الدائمة مثل المعاشات .

وتحويلات الدخل الرامية إلى التخفيف من خسائر الدخل والعمالة ، وخاصة استحقاقات البطالة ، تصنف غالبا على أنها سياسات « سلبية » لسوق العمل ، في حين

المخططين أفضل نهج عام .

والمبادئ الأساسية التالية ينبغي أن تكون مرشدا لمخططات تخفيض اعداد العمال . فإذا كان الاقتصاد أقل نمواً ، ينبغي أن تكون الآليات أكثر بساطة وأكثر شفافية . إن أي مخطط خاص لإنهاء الخدمة يعزز مخططات إنهاء الخدمة القائمة في أنحاء البلد ، يعتبر أفضل من توسيع نطاق استحقاقات البطالة لأنه يكون أبسط إدارياً . ولتحاشي التحيز ضد الطلب على العمل ، فإنه ينبغي ألا تمول هذه المخططات الخاصة من خلال ضرائب المرتبات . ولأسباب تتعلق بالانصاف والكفاءة ينبغي منح المستخدمين الذين يقرر تسريحهم الاختيار بين عدة بدائل للخروج من الخدمة . ولحد من المخاطر التي تنشأ من خروج أفضل العمال من الخدمة ، ينبغي إصلاح هياكل الأجور بالتنسيق مع عمليات التسريح لتوثيق الرابطة بين الأداء والأجر . وأخيراً فإن القواعد التي تتطلب إرسال إشعارات مقدما بشأن تسريح العمال قد تساعد العمال على تكييف موقفهم . ولكن نظراً إلى أن الإشعارات المسبقة قد تؤدي إلى إبطاء الخروج الاختياري من الخدمة وتشجع العمال على الانتظار إلى حين إجراء مجموعة من عمليات التسريح ، فإنه قد يكون من الملائم أن يصحب الإشعارات خفض رواتب العمال الذين يبقون في وظائفهم . ولا يمكن أن تنجح المكونات الأخرى لهذه المخططات ، وهي شائعة في البلدان الصناعية ، مثل أداء خدمات التوظيف في الموقع ، إلا إذا توفرت القدرات الإدارية . وليس من المرجح أن تكون مفيدة في معظم البلدان النامية ولكن قد تثبت أنها ملائمة لبعض الاقتصادات التي كانت مخططة مركزياً من قبل .

وتطرح مدن الشركة الواحدة مشكلة خاصة بسبب الافتقار إلى فرص بديلة . ففي قطاع الفحم الروسي ، على سبيل المثال ، يقع عدد من المناجم في مناطق معزلة وتوفر الرزق لمعظم العمال هناك . ومن وجهة النظر المثلى ينبغي للحكومات أن تشجع التغيير - الهجرة ، إنشاء وظائف جديدة ، وشركات جديدة - ولكن هذا نادراً ما يحل المشكلة في المدى القصير . وعندما تكون آفاق التغيير محدودة أو عندما يكون من المحتم أن يكون التصحيح بطيئاً ، فإن السياسات المؤقتة الرامية إلى مساندة المؤسسات القائمة قد تكون مفيدة في ظل ظروف معينة . فأولاً ، إذا كانت التكاليف الاجتماعية والسياسية لإلغاء

هيكلتها . وفي غير هذا ، يمكن أن تأتي الخصخصة أولاً وتترك إعادة الهيكلة لأصحاب المؤسسات الجدد . وكثيراً ما تظل القيود على فصل العمال وعلى مستوى الأجور باقية . وهذا هو الحال في وسط وشرق أوروبا بوجه عام . وفي البلدان المنخفضة والمتوسطة الدخل قلما تشارك الاتحادات العمالية في مثل هذه الترتيبات ، وهناك استثناءات في هذا الصدد مثلما حدث في مرفق الحافلات العام في غانا وإعداد مخططات في قطاع النقل في موريشيوس ويوغوسلافيا حيث كانت مشاركة الاتحادات العمالية حاسمة لتحقيق النجاح . وعلى العكس من ذلك ، فإنه في البلدان الصناعية مثل كندا والسويد تم إجراء تخفيضات عديدة بالتعاون الوثيق مع الاتحادات العمالية والعمال والمجتمعات المحلية . ويبدو أن هذا هو أفضل ما يمكن عمله بالنسبة للبلدان الصناعية التي تتميز بقوة عاملة مستقرة وعلى قدر طيب من التعليم .

وكان إرسال إشعارات مقدما ، وتوفير خيارات للعمال الذين يفقدون وظائفهم وإعادة هيكلة أنظمة الأجور لأولئك الذين يظلون في العمل ، من الأمور الضرورية لتحقيق الكفاءة في أعقاب عمليات تسريح العمال . ويمكن الحد من المعارضة حينما يكون المخطط جزءاً من مجهود واسع للإصلاح الهيكلي . وفي الاقتصادات التي كانت مخططة مركزياً من قبل التي شهدت بالفعل بعض عمليات تسريح العمال على نطاق واسع ، جاء المجهود الأكبر في شكل تحول شامل من الاقتصاد الاشتراكي إلى الاقتصاد السوقي . وفي قطاع النقل في غانا كان هذا المجهود جزءاً من خفض شامل للعمالة الزائدة في المرافق المدنية والتعليمية وفي بعض المؤسسات التي تملكها الدولة . وفي قطاع الحافلات في سرى لانكا كان جزءاً من خفض عام في حجم الحكومة .

وليس هناك دليل حاسم بشأن ما إذا كان إجمالي المبلغ الذي يدفع عند انتهاء الخدمة ينبغي أن يدفع كله دفعة واحدة بحيث يستطيع العمال المسرحون استخدامه لبدءوا به مشروعات أعمالهم الخاصة بهم ، أو أن يأخذ شكل مدفوعات دورية طويلة الأجل ، ومن ثم يوفر أسباب المعيشة على المدى الطويل . ووجهة النظر الأولى أفضل للأفراد القادرين على إقامة مشروعات في حين أن وجهة النظر الأخيرة تعتبر أفضل لأولئك الذين ينفرون بشدة من المخاطر . وقد يكون السماح للعمال باختيار أحد هذين

الانتقال الناجح ، والإصلاحات الرامية إلى تشجيع قدرة العمال على الانتقال ، وبرامج التحويل ، والسياسات الرامية إلى إعداد العمال للتغيير ، ضرورة كلها لزيادة القابلية للتكيف . ودعم قدرة العمال على الانتقال هو المنصر الأساسي ، في حين أن التحويلات تؤدي دورا مزدوجا في التخفيف من انخفاض الاستهلاك والحد من المخاطر المرتبطة بخفض الوظائف . والتدابير النشطة في سوق العمالة الرامية إلى تشجيع البحث عن وظائف أقل فائدة في المراحل الأولى من عمليات الانتقال . ولكن بمجرد زوال الصدمة الرئيسية فإنه من الأرجح أن يكون هناك بعض الاحلال في الموارد من التحويلات إلى السياسات النشطة ، وخاصة في البلدان التي تتمتع بمستويات عالية من القدرات الإدارية اللازمة لإدارة هذه البرامج بنجاح .

الوظائف مرتفعة ، فإن إبقاء الدعم قد يجعل بالفعل عملية الانتقال على نطاق واسع ولا يعرقها . وثانيا ، إذا كانت قيمة انتاج الشركة تفوق قيمة المدخلات المستخدمة ، فإن المخطط يمكن أن يحقق وفرا في التكلفة إذا كانت استحقاقات البطالة أو المساعدات الاجتماعية يتعين أن تدفع في غير هذا . إن أكبر مشكلة في تصميم المخططات الرامية إلى دعم المؤسسات في المناطق المنعزلة هي إلغاء الحوافز غير المناسبة وذلك لتشجيع المزيد من العمال والشركات على الانتقال إليها . وينبغي إقامة أى مخطط للدعم الصناعي لفترة محدودة للتأكد من أن المؤسسات تستخدم الدعم لإعادة هيكلة أنشطتها بدلا من إدامة عدم الكفاءة .

• • •

إن أسواق العمل القابلة للتكيف ضرورية لتحقيق

الباب الخامس

المستقبل المتوقع للعمال فى القرن الحادى والعشرين

شهد القرن الماضى تباينا أكثر مما شهد تقاربا فى حظوظ العمال فى مختلف أجزاء العالم . فهل يمكن أن يكون القرن الحادى والعشرين مختلفا ؟ وهل سيأتى بعصر من الاحتواء يتواصل فيه النكامل الاقتصادى وينتشر ، وترتفع فيه دخول العمال فى جميع الأقاليم - وخاصة أشدهم فقرا ؟ يربط الفصل الثامن عشر بين الموضوعات التى نوقشت فى الفصول السابقة بالمستقبل المتوقع للعمال فى الأقاليم الرئيسية التى نوقشت فى العالم . ويضع مخططا متشائما للمستقبل تزداد فيه مستويات معيشة العمال فى مختلف الأقاليم تباعدا ، ومخططا متفائلا تغتنم فيه البلدان الفرص التى يوفرها النكامل العالمى لتحسين معيشة الفئات العاملة من سكانها .

خيارات السياسة والفرص المتوقعة للعمال

التي تمر بمرحلة انتقال ، ولاسيما في المجالات الأربعة التي ذكرت في الأبواب السابقة من هذا التقرير :

□ ما إذا كانت البلدان ستنتج في الوصول الى سبل للنمو تستند الى السوق وتولد الطلب السريع على العمل وترفع انتاجية القوة العاملة ، على السواء

□ ما إذا كانت البلدان ستنتج في الاستفادة من التغييرات على المستوى الدولي سواء في الاستجابة لفرص السوق الجديدة أو في اجتذاب رؤوس الأموال ، أو في معالجة الاختلالات التي تسببها الأنماط المتغيرة للتجارة

□ ما إذا كانت الحكومات ستنتج في وضع اطار لسياسة العمل يشمل أسواق العمالة غير الرسمية والريفية ، ويدعم نظاما فعالا للعلاقات الصناعية في القطاع الرسمي ، ويوفر ضمانات للقاتل الضعيفة ، ويمنع أوجه التحيز لصالح مستغلي النفوذ الميسورين نسبيا .

□ ما إذا كانت البلدان التي تكافح من أجل التحول نحو أنماط للتنمية أكثر استنادا الى السوق وأكثر تكاملا دوليا ستنتج في تحقيق ذلك دون تكاليف كبيرة أو دائمة تقع على كاهل العمال .

مخططان عالميان

يوضح مخططان عالميان أعدا من أجل هذا التقرير مدى وجسامة ما يمكن أن ينشأ من أخطار تحقق بالعمال مستقبلا في كل مناطق العالم الرئيسية . والمخطط الأول هو مخطط تحقيق درجة من النجاح دون كثير من الجهد والتخطيط ، ويستند الى حد كبير على استمرار الاتجاهات الماضية . ونظرا الى أنه توجد امكانية واضحة في أن يؤدي هذا الطريق الى توسيع نطاق الاختلالات بين بعض الأقاليم وزيادة عدم المساواة في دخول العمال داخل بعض البلدان فلننا نصف هنا بأنه سيناريو النمو البطيء والتباين - مخطط « التباين » . ويستكشف المخطط الثاني الآثار

كان ازدياد التفاوت في الدخل خلال القرن الماضي هو الاتجاه السائد في الاقتصاد العالمي . والفئة الأعظم رخاء من العمال في العالم - وهم العمال المهرة في البلدان الصناعية - يكسبون الآن في المتوسط نحو ستين مثلا أكثر مما تكسبه الفئة الأشد فقرا - التي تشمل الزراع في افريقيا جنوب الصحراء . وقد شهدت الخمسة عشر الى العشرين عاما الماضية تقدما سريعا فيما يتعلق بأعداد كبيرة من العمال الآسيويين ، ولكنها شهدت ركودا أو هبوطا فيما يتعلق بكثير من العمال في الشرق الأوسط ، وأمريكا اللاتينية وافريقيا جنوب الصحراء ، وحديثا جدا في الاقتصادات التي كانت مخططة مركزيا من قبل في أوروبا ووسط آسيا . فهل يؤذن القرن الحادي والعشرون بعصر تتقارب فيه الدخل ؟ ان التوقعات في احتمال حدوث ذلك كبيرة . وثمة امكانيات تبشر باحتمال حدوث أوجه تقدم كبير في جميع الجبهات : انشاء وظائف كثيرة ، ارتفاع الانتاجية ، وحدوث تحسينات في نوعية الوظائف . ولكن هناك ايضا خطر أن لا يلحق البعض بركب التقدم ، بداية بالعمال المتعطلين في البلدان الصناعية الى كثير من السكان في افريقيا جنوب الصحراء ، وألا يكون في وسع هذا التقدم الحد من أوجه عدم المساواة الشديدة في أمريكا اللاتينية وغيرها .

وسيكون للظروف في كل من الاقتصادات المحلية فرادى والبيئة الاقتصادية الدولية تأثيرها على النتائج المرتقبة . واحتمال حدوث تكامل دولي أعمق سوف يزيد الفرص المتاحة أمام تلك البلدان وفئات العمال التي لديها القدرة على التجاوب . وسيكون لسلوك البلدان الغنية أثره ، وخاصة فيما يتعلق بالسياسة التجارية وأوجه العجز المالي . وما لم ينخفض العجز ، فإن الجميع سوف يدفعون الثمن في شكل انتاجية أقل ونمو أبطأ . والمساعدة الدولية أهمية حيوية أيضا في تعزيز ادخال كل فئات العمال في نطاق الاقتصاد العالمي . ولكن لعل الأمر الأكثر أهمية هو الظروف السائدة داخل الاقتصادات النامية والاقتصادات

يتطلب مخطط التقارب معدلات عالية من الاستثمار في رأس المال البشري والمادى ، وكذلك مكاسب شاملة في الإنتاجية .

الجدول ١٨ . ١ افتراضات تعزّل الإسقاطات

الإقليم	حصة الاستثمار في الناتج المحلى الإجمالى (فى المائة)				معدل سنوات التعليم فى المدارس				النمو السنوى فى إجمالى الناتجى العام (النسبة المئوية سنويا)	
	١٩٩٢		١٩٩٤ - ٢٠١٠		١٩٩٢		٢٠١٠		اللعلى	
	التيان	التقارب	التيان	التقارب	التيان	التقارب	التيان	التقارب	١٩٨٧-٩٠	١٩٩٤ - ٢٠١٠
الصين ^(١)	٣٠	٢٢	٢٦	٢٦	٥	٥,٤	٦,١	٦,١	٠,٠	٠,٨
شرق آسيا	٢٨	٢٢	٢٨	٢٨	٦,٥	٧,٣	٧,٩	٧,٩	١,٠	١,٠
بلدان مجلس التعاون الاقتصادى السابق	١٩	١٨	٢٢	٢٢	٨,٢	٩,١	١٠,٥	١٠,٥	٠,٠	٠,٥
أمريكا اللاتينية	٢٠	٢٢	٢٢	٢٢	٤,٩	٥,٥	٦,١	٦,١	صفر	٠,٦
الشرق الأوسط وشمال افريقيا	٢٣	٢١	٢٥	٢٥	٣,٦	٤,٥	٥,٥	٥,٥	١,٤	٠,٥
جنوب آسيا	٢٣	٢٣	٢٦	٢٦	٣,٤	٤,٢	٥,١	٥,١	٠,٦	٠,٧
افريقيا جنوب الصحراء	١٧	١٦	٢٥	٢٥	٢,٣	٢,٦	٢,٨	٢,٨	صفر	٠,٥
منطقة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى ^(٢)	٢٠	٢٠	٢٢	٢٢	٩,٦	١٠,٥	١١,١	١١,١	١,١	٠,٩

٠٠ البيانات غير متاحة .

(١) تشمل هونغ كونغ .

(٢) تشمل استراليا ، وكندا ، والاتحاد الأوروبى ، واليابان ، ونيوزيلندا ، والولايات المتحدة فقط .

المصدر : تقديرات موظفى البنك الدولى .

وعمليات نقل التكنولوجيا ، والتحسينات فى نوعية التوجيه تساعد فى النهوض باننتاجية العمالة ، ويجب تعزيز المخطط المتقارب بزيادات طفيفة على الأقل فى معدلات الادخار ، وخفض العجز المالى فى البلدان الغنية ، وبمقادير معقولة من تدفقات رأس المال الدولى ، بما فى ذلك مساعدات التنمية .

ويجب أن تكون الجهود المبذولة لمساعدة افريقيا جنوب الصحراء قوية بوجه خاص .

وللمسرح الدولى أيضا أهمية كبيرة . ففي مخطط التباين نفترض أن العمالية لا تتوقف وأن البلدان إما تتباطأ فى تنفيذ اتفاق جولة أوروغواى أو تعوض المكاسب المتحصلة فى أحد المجالات بفرض حماية من نوع آخر . وفى مخطط التقارب يتم تنفيذ اتفاق جولة أوروغواى بالكامل كما يتحقق مزيد من التقدم فى تحرير التجارة . ويشمل ذلك الزراعة . سواء على المستوى الاقليمى أو المتعدد الأطراف على حد سواء . وفى مخطط التباين يكون نمو الصادرات بطيئا ولا يحدث سوى تغيير قليل فى التقسيم الدولى للعمل . وعلى العكس من ذلك ، فإن التكامل

المحتملة للقيام بإجراءات أساسية على المستوى المحلى فى جميع أجزاء العالم ، مصحوبة بتكامل دولى أعمق . ونحن نصف هذا بأنه مخطط التضمين والتقارب . مخطط « التقارب » . وكلا المخططين إيضاحيان فقط . والأرقام هى إسقاطات تقوم على أساس افتراضات كثيرة لكنها ليست تنبؤا على وجه التأكيد . غير أنها يمثلان مرشدا مقنعا لإيضاح نتائج النجاح والفشل ويضعان فى الحسبان الاتجاهات المستقبلية المحتملة للأثار المترتبة على صعيد الاقتصاد كله وفى التكامل الدولى ، على السواء .

والاستثمار المحلى هو المحدد الرئيسى للمستقبل المتوقع للعمل . فى رأس المال ، والتعليم ، والبنية الأساسية ، والتكنولوجيا . ويفترض المخطط المتباين استمرار الاتجاهات الحديثة فى الاستثمارات أو تدهورها ، وأن نسبة كبيرة من التلاميذ الملحقين بالمدارس تسرب منها قبل الأوان ، وأن الانتاجية العامة للعمالة لا ترتفع بسرعة (الجدول ١٨ - ١) . ويفترض المخطط المتقارب أن معدلات الاستثمار ترتفع ، وأن معدلات الانخراط فى المدارس مستقرة عند المستويات الراهنة ، وأن معدلات التسرب تتناقص وأن الاستثمارات فى البنية الأساسية ،

يزداد كل من دخل الفرد والصادرات ، بطريقة أسرع في ظل مخطط التقارب والاحتواء .

الجدول ١٨ . ٢ إسقاطات النمو في نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي وفي الصادرات حسب الأقاليم (نسبة مئوية)

الأقاليم	متوسط للنمو السنوي في نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي			متوسط النمو السنوي في الصادرات		
	الفترة ١٩٩٠ - ٢٠١٠	الفترة ١٩٩٠ - ٢٠١٠	الفترة ١٩٩٠ - ٢٠١٠	الفترة ١٩٩٠ - ٢٠١٠	الفترة ١٩٩٠ - ٢٠١٠	الفترة ١٩٩٠ - ٢٠١٠
الصين ^(١)	٤,٦	٢,٣	٣,٩	١١,٣	٤,٧	٦,٦
شرق آسيا	٥,٥	٣,٠	٤,٤	١٠,٢	٥,٣	٦,٥
بلدان مجلس التعاون الاقتصادي السابق	٣,٠	٠,٩	٣,٥	٢,١	٢,٢	٥,٢
أمريكا اللاتينية	١,٧	١,٤	٣,٣	٢,٤	٣,٦	٧,٠
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا	٨	١,٤	٣,٤	٤,٢	٣,٣	٥,٥
جنوب آسيا	٢,٠	٢,٤	٤,٠	٦,٣	٦,٦	٨,٩
أفريقيا جنوب الصحراء	١,٣	٠,٣	١,٧	٣,١	٣,٦	٦,٢
منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ^(٢)	١,٩	١,٦	٢,٣	١,٥	٢,٩	٣,٧

(١) تشمل موزمبيق كوت د'يفوار ، والولايات المتحدة فقط .
(٢) تشمل أستراليا ، وكندا ، والاتحاد الأوروبي ، واليابان ، ونيوزيلندا ، والولايات المتحدة فقط .
المصدر : تقديرات مرفقة بالبيانات الدولية .

المخططين أن التحيز التكنولوجي الذي يحابي العمال المهرة والذي اُتسم به العقدان الماضيان سوف يستمر ، وفي ظل مخطط التباين يتفاعل هذا التحيز مع التراكم البطيء لرأس المال والتجارة العالمية الراكدة . وينجم عن ذلك تباطؤ نمو الناتج المحلي الإجمالي في معظم الأقاليم وازدياد عدم المساواة فيما بين الأقاليم وداخلها . وعلى النقيض من ذلك ، يشهد مخطط التقارب تصاعد الدخل وتناقص عدم المساواة في معظم البلدان وداخل معظم الأقاليم (الجدول ١٨ - ٣) . ويفيد تصاعد العولمة في البلدان النامية الأشد فقرا بزيادة الطلب على العمال ذوي المهارة المنخفضة . وفي البلدان متوسطة الدخل والأكثر ثراء يتم تعويض الآثار السلبية للعولمة بالآثار الناجمة من تحسين المهارات وما يترتب على ذلك من خفض العدد المجمع للعمال غير المهرة وبذلك يزداد الطلب نسبيا على خدماتهم .

ولن يتغير عدم المساواة الدولية إلا ببطء في ظل أي مخطط واقعي . ولكن مخطط التقارب والتضمين يمكن أن يبدأ بخفض الاختلافات الكبيرة الموجودة حاليا . فقد تنخفض النسبة بين أجور أغنى الفئات وأفقرها في النظام

العالمي يتفاعل مع الاستثمار المحلي في رأس المال وفي الناس ليحقق مكاسب كبيرة صافية في مخطط التقارب (الجدول ١٨ - ٢) . وتستثمر البلدان النامية تحسن مهارات عمالها في السوق العالمية المتوسعة ، وتحرك جميعها صاعدة السلم التكنولوجي : ويواصل العمال في اقتصادات الأسواق الصناعية الخروج من دائرة المنتجات المتوسطة المهارة متجهين إلى داخل مجال السلع والخدمات ذات التكنولوجيا الرفيعة ، وتسيطر الاقتصادات الآسيوية الحديثة التصنيع والاقتصادات التي كانت مخططة مركزيا من قبل على إنتاج المنتجات المتوسطة المهارة وتبدأ في التحرك صوب السلع ذات التكنولوجيا الرفيعة ، وتوسع أمريكا اللاتينية والشرق الأوسط نطاق سبقها في مجالات التعدين والزراعة وتشرع في التحرك صوب إنتاج سلع تتطلب براعة تكنولوجية أكبر ، وتصبح الصين والهند بصورة مطردة من كبار البلدان المصدرة للمنتجات القائمة على الاستخدام الكثيف للعمل ، وتستعيد أفريقيا جنوب الصحراء مزاياها في مجال الموارد الطبيعية وتصبح مصدرا كبيرا للمنتجات الزراعية .

ماذا ستؤول إليه أحوال العمال ؟ نحن نفترض في كلا

الأجور التي تدفع للعمال غير المهرة أعلى كثيرا في مخطط التقارب مما يحد من عدم المساواة .

الجدول ١٨ - ٣ : إسقاطات أجور العمال المهرة وغير المهرة حسب الإقليم

(تغير النسبة المئوية من ١٩٩٤ إلى ٢٠١٠)

الأقاليم	مخطط التقارب		مخطط التباين	
	غير المهرة	المهرة	غير المهرة	المهرة
الصين ^(١)	٢١	٤١	٦٥	٧٢
شرق آسيا	٤١	٥٤	٦٣	٨١
بلدان مجلس التعاون الاقتصادي السابق	٣	٢٩	٦٦	٧٤
أمريكا اللاتينية	٣-	٤٥	٥٨	٦٢
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا	٢٨	٢٧	٦٣	٣٩
جنوب آسيا	١٥	٤٩	٨١	٥٦
أفريقيا جنوب الصحراء	٦	٩	٤٤	٤٩
منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ^(٢)	١٥	٤٧	٤٧	٤٥

(١) تشمل هونغ كونغ .

(٢) تشمل استراليا ، وكندا ، والاتحاد الأوروبي ، واليابان ، ونيوزيلندا ، والولايات المتحدة فقط .

المصدر : تقديرات منظمة العمل الدولية .

المستمر الذي تبديه الحكومات والوكالات الدولية والدوائر الأكاديمية ، فإن أسئلة ملحة لاتزال تطرح بشأن ما يمكن عمله . ومن الجلي أنه كان هناك تحول في نمط الطلب على العمل ضد العمال غير المهرة واليديرين ولصالح الذين تعلموا في الكليات وذوى الياقات البيضاء ، ومن نظام العمل طول الوقت الذي يهيمن عليه الرجال ، الى عمل أكثر مرونة أو مؤقت ، مع تزايد مشاركة النساء . وكما ذكر في الباب الثاني ، فإن التجارة الدولية والهجرة ورأس المال كان لها بعض التأثير وقد يكون أثرها متصاعدا حيث أن أعدادا كبيرة من الناس أصبحوا مندمجين في الأسواق العالمية ، ولكن لجل التغييرات التكنولوجية ، وخاصة المتصلة بثورة المعلومات ، كانت أكثر أهمية .

وفي سوق العمالة الأكثر مرونة في الولايات المتحدة يثور تساؤل هام هو ما اذا كانت استجابة العرض للتحول في الطلب على المهارات العالية ، وهو ما يحدث الآن بالفعل . وكما يوضحه حديثا تزايد التحاق البالغين بالكليات في المجتمعات المحلية . ستكون كافية لعكس الاتجاه نحو ازدياد عدم المساواة والوصول الى أولئك الذين تركوا وشأنهم في الثمانينات ؟ وفي أوروبا تثير القضية تساؤلا آخر وهو كيف يمكن زيادة المنافسة في صناعات الخدمات للسماح بنمو أكبر في الطلب على العمل ؟ وكيف يمكن في

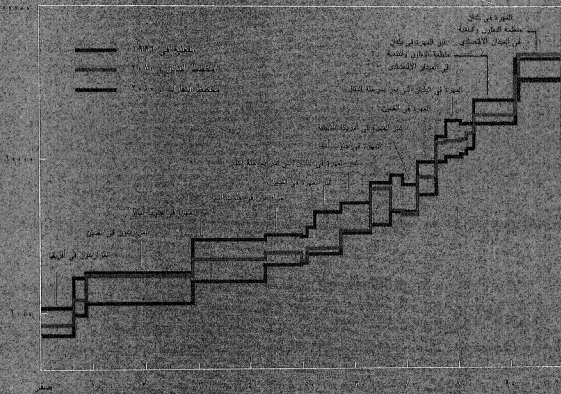
الهرمي الدولي للأجور - العمال المهرة في البلدان الصناعية والزراعيين الأفريقيين - مما هو مقدر بمستين الى واحد في عام ١٩٩٢ الى خمسين الى واحد بحلول عام ٢٠١٠ (الشكل ١٨ - ١) . ويترتب على ذلك البدء في عكس اتجاه الفجوة الواسعة التي برزت خلال القرن الماضي ، حيث جنى العمال في البلدان الصناعية ثمار الانطلاقة الاقتصادية وهو ما لم يكن متاحا للعمال في أفريقيا جنوب الصحراء . وفي ظل مخطط التباين قد تصبح الأمور أسوأ بالفعل ، إذ يمكن أن ترتفع النسبة بين دخول العمال بين هاتين المجموعتين الى نحو سبعين الى واحد . ولننظر الآن الى بيان القيود الرئيسية التي تعوق إجراء تحسينات في أحوال العمال ، في كل منطقة على حدة .

البلدان الصناعية

شرعت البلدان الصناعية تصارع منذ نحو خمسة عشر عاما لإيجاد حل لمشكلة العمالة فيها . والسمة الرئيسية لهذه المشكلة هي ازدياد عدم المساواة في أمريكا الشمالية والمملكة المتحدة ، وتضاعف البطالة بصورة عنيدة في الجزء القاري من أوروبا وتنامي الفئات الدنيا التي لا تتاح لها فرص تذكر للحصول على عمل . وبرغم الاهتمام

بـسـتـفـيـد كل العمال من السياسة الجيدة . لكن التسلسل الدولي للأجور لن يتساوى سريعا .

الأحور (بالقوس)



لحظه من هو العمل العالمي في ١٩٩٢ (١٩٩٢)

[illegible]

ان تاريخ العقد الماضي أو نحو ذلك يجعل من الصعب على المرء أن يكون متفائلاً بصدد احتمال أن يكون هناك حل سريع لمشكلات العمالة في البلدان الصناعية . والسؤال الحاسم هو ما الذي قد يعنيه الاجراء الذي يتخذ في البلدان الصناعية بالنسبة لباقي العالم ؟ وهناك احتمال كبير في ظل المخطط المتباين في أن يؤدي الانشغال بشأن

بعض البلدان، وخاصة أسبانيا، التحول من أنماط المساومة الجماعية التي تحابي الممنتمين الى أهل الداخل المطلعين على بواطن الأمور ذوى النفوذ على حساب الغبراء ولكن تزايد المرونة فى ميثاك الأجر لن يقل البطالة بصورة ملحوظة إلا فى سياق نمو شامل قوى فى الطلب على العمل .

عدم المساواة وتوقف الإصلاحات . وينطوى مخطط التقارب على نمو مطرد في الدخول وعلى تناقص الفقر . ولكن انخفاض عدم المساواة من الأرجح أن يظل محدودا ، وخاصة في الصين وفيت نام حيث يمكن تعويض ازدياد الأجور للزراعية بازدياد عدم المساواة في أماكن أخرى ، وبعضها مستصوب بسبب عدم وجود ضغط على قوائم الأجور في مؤسسات الدولة ، وبعضها أقل حيث يعيش الناس في مناطق راكدة .

ولانتزال سياسة العمالة في حاجة الى الإصلاح في جنوب آسيا وفي الصين على السواء . وفي كل منهما توجد مجموعة صغيرة من العمال الذين يحصلون على أجور جيدة نسبيا ويتمتعون بتأمين قوى لوظائفهم ، وفي الصين ، بوجه خاص ، يتمتعون بمزايا سخية خارج نطاق الأجور ، ولكنهم مغروزين في أنشطة في حاجة الى إعادة هيكلتها . والقواعد التنظيمية هناك مفرطة وللعمال نفوذ سياسي قوى - وهو ما يبدو في جنوب آسيا في شكل اتحادات عمالية مستقلة ومسيمة بدرجة كبيرة ، ويبدو في الصين في شكل امكانية ممارسة أنشطة صناعية . ومقاومة التغيير يمكن أن تهدد الانتقال الى اقتصاد مفتوح والانتماج في سوق العمالة المحلية . ويقضى الأمر الإبقاء على الدعم التقليدي القوى لتحقيق استقرار دخول العمالة غير الرسمية والريفية وتعزيزه ، وخاصة فيما يتعلق بالانغال العامة وشبكات الأمان الأساسية .

ومع أن الانتقال الى أشكال جديدة من التوجيه يتقدم بسرعة ، فإن الصين والهند عملاقا المنطقة ، تواجهان صعوبات داخلية . إن التصدي لتدهور المؤسسات العامة والقطاع الخاص المشمول بالحماية هو القضية الأساسية في عملية التحول . وفي الصين ينبغي اخراج المسئوليات الاجتماعية من نطاق قطاع المؤسسات التابع للدولة . وفي الهند يمثل التحدي في رفع الدخل في الريف للاقلا من الفقر ، وإعادة هيكلة المؤسسات العديمة الكفاءة والتي تضم اتحادات عمالية قوية . وفي ظل مخطط التباين يؤدي خفض نفقات القطاع العام الى اضعافه وزيادة خطر بطء النمو ، والتكامل الدولي الجزئي ، واستمرار الازدواجية الحادة ، وضعف تنامي الطلب على العمل غير الماهر ، وازدياد أوجه عدم المساواة وخاصة في شبه القارة الهندية . وفي ظل مخطط التقارب يحدث نمو سريع

العمالة والمخاوف المتعلقة بالمنافسة الى وقف المكاسب المحتملة من زيادة الانفتاح . وكما لوحظ في الفصل الثامن فإن اتفاق جولة أوروغواي جد محدود بحيث لا يحقق مكاسب في حد ذاته ، وحتى المكاسب التي قد يحققها تكون عرضة للاستعاضة عنها بالحماية الطارئة ، سواء من خلال مكافحة اغراق السوق بالسلع أو من خلال قيام أنصار الحمائية بفرض معايير للعمالة والبيئة . ولكن في مخطط التقارب ، يساعد التقدم في الاجراءات المحلية في تعزيز تحقيق خطوات أسرع للتكامل ، مع ضرورة أن يقتدر ذلك بالتصدي لتدفقات الهجرة للحد من ضغط المهاجرين على سوق العمل غير الماهر المحلية .

جنوب آسيا والصين وفيت نام

هل الصين وفيت نام وبلدان جنوب آسيا مؤهلة للانتهاج أسلوب شرق أسوي للانتطلاق والارتباط بالاقتصاد الدولي أم أن عملية الانتقال فيها سوف تتوقف ؟ إن أداءها ينطوى على أهمية بالغة لكثير الجماعات الفريدة في نوعها من العمال الفقراء في العالم : المزارعين والعمال الريفيين في شبه القارة الهندية والصين . وبلدان هذه المنطقة ضعيفة الانتماج حاليا في التجارة الدولية ، وازدياد تنامي الصادرات من المنتجات كثيفة الاستخدام للعمل يثير أكبر الآمال في رفع دخول هؤلاء العمال . وسوف تطلق مشاركتهم المتزايدة موجات من التأثير الإيجابي في كل أنحاء العالم في شكل تزايد الطلب من الأسواق العالمية ، ولكنها تزيد أيضا ضغوط المنافسة على العمال غير المهرة في أماكن أخرى ، مع ما يصحب ذلك من مخاطر ردود الفعل الحمائية .

وقد شهدت هذه البلدان ازدياد معدل الدخول باطراد مع تزايد انتاجية العمل . وازداد أيضا تراكم رأس المال والمهارات ، ولكن ذلك كان أبدا نسبيا خارج الصين . وثمة احتمالات طيبة بتسارع التراكم في المستقبل . وكان أداء الزراعة جيدا وهو ما يفسر جانبها كبيرا من النجاح الذي تحقق فيما مضى . ولكن استيعاب العمالة الصناعية في شبه القارة الهندية كان ضعيفا ، ولانتزال الزراعة تحظى بحماية كبيرة . إن تحرير الزراعة والانطلاق في الصناعة التحولية يجب أن يسيرا جنبا إلى جنب في المستقبل . وفي غياب طلب قوى على العمل من قبل الصناعة التحولية سيكون هناك خطر حقيقي من ازدياد

بهيكلية جيدة في بعض البلدان ، مثل جنوب افريقيا وزمبابوى ، وتوفير فرص أفضل للزارعين للحصول على التمويل .

ويجب أن تؤدي التدخلات في أسواق العمل أساسا الى الحد من التحيز ضد مشروعات الأعمال الصغيرة وغير الرسمية والزراعة . واصلاحات القطاع العام حاسمة لزيادة جودة الخدمات التي تقدم . وهذا لابد أن يؤدي في نفس الوقت الى انخفاض العمالة في القطاع العام والى هيكل للأجور أكثر قدرة على المنافسة .

ان المخاطر كبيرة وتزيدها العولمة تفاقما . وفى ظل مخطط التباين تواصل افريقيا السقوط فى شرك الفقر . وتصبح هامشية بدرجة متزايدة بالنسبة للاقتصاد العالمى . ان تحقيق استراتيجية تنطوى على مصداقية يتطلب زيادة الطلب العالمى على المنتجات الزراعية والتعدين وكذلك اتخاذ تدابير دولية جريئة تتناسب مع التحدى القائم . وينبغي النظر بصورة جادة فى اتخاذ اجراءات من قبيل فتح الأسواق الزراعية بصورة أكبر وأسرع فى البلدان الصناعية ، وخفض الديون المعترن بمشرطية قوية والارتباط بدرجة أقوى مع باقى العالم . ربما فى سياق الاتفاقات للتجارة الحرة مع أوروبا . ويجب أن يمثل الهدف جزئيا فى ضمان فتح أسواق مع درجة ما من الأفضليات المؤقتة وذلك لتعويض الخسائر الناجمة عن جولة أوروغواى . ولكن الأمر الأكثر من ذلك أهمية ، هو أن مثل هذه الاتفاقات يجب أن تؤكد على الإصلاحات الداخلية وعنى وضع إطار زمنى واضح . وهذا يمكن أن يساعد على تعزيز مصداقية برنامج الإصلاح والحد من عدم اليقين وذلك بجعل الحكومات تلزم بمسئوليات لا تستطيع العبث بها . وإذا اتبعت مثل هذه الاستراتيجية ، فإن جنوب افريقيا ، وبلدان غربى افريقيا الناطقة بالفرنسية ، وحتى نيجيريا ، يمكن أن تبرز كأقطاب اقليمية مهمة للنمو .

شرق آسيا

كانت منطقة شرق آسيا ، مع استثناءات قليلة ، أنموذجا للاستثمار والمشاركة الدولية مما أدى الى جنى مكاسب كبيرة للعمال ، على الأقل فى الدخول من الأجور . ومن المحتمل أن يستمر النمو الذى يقوده التصدير مع ازدياد الاندماج فى الاقتصاد الدولى بمسئوليات متزايدة من المهارة . مع تعميق الروابط فيما بين الأقاليم . ولكن هناك

ويباعث على المساواة على السواء نتيجة الهجرة من الريف للحضر ، وتراكم المهارة ، وازدياد الانتاجية الريفية .

افريقيا جنوب الصحراء

ان محنة القارة الافريقية لاتزال تمثل أخطر التحديات للنظام العالمى الناشئ . والتوقعات الدولية مختلفة . ان اتفاق جولة أوروغواى سوف يرفع أسعار الأغنية مما يلحق أضرارا بفقراء الحضر فى المدى القصير ولكنه سوف يخلق فرصا مهمة للزراع فى آخر المطاف . كما أنه سيقلص الأفضليات التجارية للأقليم فى أسواق بعض الدول الأوروبية ، وسيؤدي ازدياد المنافسة العالمية الى خفض عائدات الأنشطة الصناعية القليلة المهارة . وحتى فيما يتعلق بالسلع الأساسية الأولية ، وهو مجال لها فيه ميزة نسبية ، ينبغي لافريقيا جنوب الصحراء زيادة الانتاجية لكى تنافس البلدان الغنية بالموارد فى جنوب شرقى آسيا وأمريكا اللاتينية .

وينبغي أن تتضمن عناصر أية حركة نحو الأمم ، أولا وقبل كل شئ ، تراكما أكبر لرأس المال وتحسينات فى الكفاءة . وقد انخفضت معدلات الاستثمار الى أقل من ١٦ فى المائة من الناتج المحلى الاجمالى . ونظرا للمعدل المرتفع لنمو السكان فإن مستويات المعيشة لا يمكن أن تتحسن مالم تحدث زيادة كبيرة فى الاستثمار . وإلى أن يتم ذلك فإنه ليس من المحتمل أن يشكل كم التعليم عقبة هامة ، وان كان تحسين نوعيته يعتبر حيويا . وفى مخطط التباين يفترض حاليا أن معدلات الالتحاق بالمدارس تواصل الهبوط بالفعل ، مثلما حدث فى بلدان كثيرة فى الثمانينات . ومالم يتم الحد من المخاطر الاستراتيجية التى يواجهها المستثمرون ، وخاصة فيما يتعلق باحتمال عكس اتجاه السياسة ، فإنه ليس من المحتمل أن يزداد الاستثمار بدرجة كافية . ولتحقيق تحول كبير فى الكفاءة الشاملة التى تمس الحاجة اليها يجب بذل مجهود كبير فى جهات كثيرة ، ابتداء من التعجيل بتنفيذ برنامج الإصلاح الذى لم يستكمل بعد ، الى اجراء تحسينات فى البنية الأساسية والتوجيه الأفضل . ان اصلاحات الزراعة هى الشغل الشاغل للأغلبية العظمى من فقراء الزراع . وللاستفادة من المكاسب المحتملة التى توفرها الأسعار الدولية الأعلى للأغنية ، يجب أن تنتقل إمكانية تحقيق النمو هذه الى صغار الزارعين . وهذا قد يتطلب اصلاحات زراعية تتسم

متقدمة ولكنها آخذة في التراجع . ولكن التحول الى السوق بدأ بانتهيار في الانتاج أفضى الى بطالة مرتفعة . ويمثل مفتاح إعادة تجديد النمو في إعادة تنظيم العمالة بشكل ناجح للإبتعاد بها عن القطاع العام وإدخالها في أنشطة أكثر انتاجية . وهذا يشمل القيام بعمليات خصخصة واسعة النطاق ، وتقليص الحماية التجارية ، والأخذ بنظام مالى أكثر فعالية . والتغيير الهيكلى الضمنى سوف يلحق الضرر ببعض العمال سواء بصفة مؤقتة عند إجراء عمليات إعادة التوزيع ، أو بصفة دائمة عندما تكون انتاجية العمل أقل من الأجر القديم . والتحدى الرئيسى هو السماح للتحول صوب الاقتصاد الخاص بالضضى قدما مع خفض الاختلالات الاجتماعية وتكاليف الانتقال فى البطالة الى أدنى حد ممكن .

وقد أبدت الأجور قدرا كبيرا من المرونة فى اتجاه نزولى ، والتحدى الآن هو زيادة القدرة على الانتقال عبر القطاعات . ان تكاليف العمل غير المتعلقة بالأجور مرتفعة وينبغى خفضها فى سياق اصلاح شامل لبرامج التأمين الاجتماعى . ويتوقع من الاتحادات العمالية مواصلة القيام بدور ايجابي على مستوى الشركات . ولكن من المحتمل أن تستمر فى معارضة الإصلاحات السريعة مالم يتلق العمال الذين سيتحملون الخسارة الدعم والتعويض الملائمين .

ويبدو أن الظروف الخارجية مواتية ، وخاصة فيما يتعلق ببلدان وسط وشرق أوروبا ودول البنطيق ، التى حصلت مؤخرا على معاملة تفضيلية للوصول الى أسواق الاتحاد الأوروبى . ويوفر هذا على حد سواء فرصا جديدة وركيزة ذات مصداقية للسياسات وللإصلاحات على نطاق الاقتصاد الكلى . وسيكون تدفق رأس المال التكميلى للداخل مهما فى توليد النمو والسماح للعمليات المزدوجة المتعلقة باستحداث الغاء ، والوظائف بأن تتم بطريقة سلسلة وإعادة تدريب رأس المال البشرى الموجود .

غير أن هناك خطرا كبيرا يهدد بوقف أو عدم استكمال الانتقال اذا لم تتم معالجة التوترات الاجتماعية . وتتمثل المخاطر الأساسية فى بطء الارتباط الشامل بالاقتصاد الدولى ، وهو ما ينجم عن صعوبات فى الإصلاحات الهيكلية الداخلية ، وازدياد اختلالات الاقتصاد الكلى الناجمة عن التحويلات وأوجه الدعم الكبيرة ، ونشوء طبقة دنيا جديدة تتألف مما يتراوح بين ١٠ و ٢٠ فى المائة من

خطر رد الفعل من جانب البلدان الصناعية ، وهو رد فعل قد يكون مرتبطا بشواغل حول معايير العمل ، وخطر تصاعد المنافسة . من قبل الصين وفيت نام وبلدان جنوب آسيا ضد الأعضاء الأكثر فقرا فى المجموعة ، ومن قبل بلدان وسط وشرق أوروبا ضد البلدان الأكثر ثراء . ومما يفاقم من هذه المخاطر الانفتاح المتوقع فى الزراعة ، وهو قطاع يحظى بحماية عالية : والأرجح أن يؤدى هذا الى الإضرار بعمال المزارع . ويؤدى الى ازدياد عدم المساواة .

وهناك احتمال كبير فى استمرار استثمار رأس المال بقوة ، ولكن تبرز مشكلة فى البلدان المتوسطة الدخل فى المنطقة تتعلق بنقص المهارات . وفى بعض البلدان ، وخاصة تايلند ، تخلف نظام التعليم عن اللحاق بنمو الطلب . وتتضمن الاجابات على هذه العوائق الناشئة التى تعرقل التنمية تحقيق نمو أسرع للتعليم العالى ، وعودة المهاجرين ذوى المهارات العالية من البلدان الصناعية ، واستخدام عمالة مستوردة عالية المهارة . وكل هذا يحدث حاليا بدرجات متفاوتة ويشكل مكونات مهمة فى استراتيجية ترمى الى منع أوجه عدم المساواة من التصاعد بسرعة فى وجه الحماية الزراعية المنخفضة .

وتمر سياسة العمالة حاليا بمرحلة انتقال . وفى الماضى كان كثير من بلدان المنطقة يمارس القمع ضد الاتحادات العمالية المستقلة ويفضل الاستعاضة بالمعايير الازمائية عن الحلول التى يتفق عليها عن طريق المساواة ، حتى وان كانت معتدلة نسبيا ، والمستويات المتصلة بالسوق . ولكن مع استمرار نمو الدخل ، وبعد أن أصبحت هذه البلدان من الاقتصادات المتوسطة الدخل ، سوف يتزايد طرح تساؤلات مهمة حول نهج الادارة الأكثر حداثة وتطوير النظام الديمقراطي . وقد أدى نجاح التنمية فيما مضى الى خلق حاجة الى النهوض بمعايير التوظيف ، وخاصة استحداث أشكال رشيده من تأمين الوظائف فى القطاع الرسمى . وقد بدأت كوريا تنتهج هذا الطريق بالفعل ، واستهلت فى عام ١٩٩٥ عملية مراجعة كبرى لمدونها الخاصة بقانون العمل وقانون البطالة .

وسط وشرق أوروبا والاتحاد السوفياتى السابق

ان طريق التنمية الذى اتبع فى الماضى منح هذه المنطقة رصيدا غنيا من رأس المال البشرى وبنية أساسية

وكذلك اتخاذ اجراء حازم في جبهة السياسة الاقتصادية .

ولا تزال عمالة القطاع العام تمثل مصدرا كبيرا للتشوه ، مما يؤدي الى هشاشة الاقتصاد الكلي والافلال من مصداقية الاصلاحات الأخرى . وقد أسفر ذلك مقترنا بنسج العنكبوت المتمثل في التنظيمات القائمة في القطاعات الحديثة ، عن حدوث انقسام متزايد بين القطاع المنظم المتجه صوب الهبوط والاقتصاد غير الرسمي قليل الانتاجية الأخذ في التوسع ، مع وجود نخبة صغيرة من العمالة متشبثة بمركزها المواتي نسبيا على حساب الأغلبية . وهذا قد يشعل نيران عدم الاستقرار الاجتماعي . ولذا فإن ثمة حاجة عاجلة لاعادة فحص العقد الاجتماعي واعادة تحديد دور الدولة ، ابتداء من اعتبارها قاطرة للنمو حتى اعتبارها أداء تنظيمية تسمح للأسواق بالعمل وتحقيق نتائج مقبولة اجتماعيا . ويقتضى الأمر اجراء اصلاحات كبرى في سياسة العمل : فالاتحادات العمالية تعاني من القمع وتؤدي دورها بشكل ضعيف فقط ، أو تفعل ذلك بطريقة مسيئة بدرجة كبيرة ، وثمة حاجة الى ترشيد وظيفتها .

إن مخطط التباين قد يكون كئيبا ، إذ أن الافتقار الى إصلاحات حازمة سوف يؤدي إلى تزايد الفقر والاستقطاب الاجتماعي . إن تقلبات رأس المال الخاص وتخبط عملية السلام يزيدان المخاطر كما أن النمو السريع لعرض العمل يعقد عملية الانتقال . ولكن مخطط التقارب يطرح أفاقا ودية بدرجة أكبر ، حيث تسمح تدفقات رأس المال باستخدام المهارات الموجودة بطريقة أوفى . إن المصداقية والسياسات المحلية هي القضايا الرئيسية . وتتمثل المكونات المهمة لعملية الانتقال الناجحة في استحداث آليات تيسر تحويل العمال المسرحين الى وظائف جديدة ، وتعويض الذين أضربوا ، ووضع اطار شامل لسياسة داعمة للحد من الفقر .

أمريكا اللاتينية والكاريبي

إن نمج هذه المنطقة في الاقتصاد العالمي يسير بخطى واسعة ، وخاصة في مجال التجارة وأسواق رأس المال ، وفي أمريكا الوسطى من خلال الهجرة الدولية . وتبشر البيئة الدولية بالخير ، لأن قاعدة الموارد الطبيعية تجعل المنطقة أقل عرضة للمنافسة الدولية في المنتجات كثيفة الاستخدام للعمل . إن النمو السريع ممكن . والأمل معقود

السكان ، يالحق بها الضرر بسبب معاناتها فترة طويلة من البطالة الرئيسية ومن ازدياد أوجه التفاوت الاقليمية . وتتمثل الأهداف الرئيسية في التصدي للبعد الاجتماعي لعملية الانتقال ، والحفاظ على جودة الخدمات الاجتماعية ، وتوفير الظروف الملائمة لاستحداث وظائف بسرعة ، وتقادي نشوء نوع جديد من الفقر ، ولكنها أهداف يجب أبنها موازنتها بالأمانة المالية لضمان الاستقرار الاجتماعي والاقتصادي الكلي على السواء . والأرجح أن النجاح يولد النجاح باجتذاب رأس المال الأجنبي . ولكن الفشل في التصدي بصورة جماعية لكل هذه الاهتمامات الاقتصادية والاجتماعية يهدد بلطالة أمد فترة الانتقال وما ينطوي عليه ذلك من تكلفة عالية في المعاناة البشرية وضياح الفرض .

الشرق الأوسط وشمال افريقيا

يؤدي تغيير الظروف الدولية في هذه المنطقة الى جعل التحول من الاقتصاد الذي تقوده الدولة الى الاقتصاد الذي تقوده السوق ومن الاقتصاد المغلق الى الاقتصاد ذي المنحى الدولي أمرا أكثر الحاحا . ومع احتمال عدم تنامي الموارد القنبية للتعد الأجنبي - المعونة وتحويلات العمال - يصبح نمو الصادرات هو مفتاح المستقبل . وتتيح العولمة الفرص ولكنها تفاقم المخاطر أيضا . ويقتضى الأمر أكثر من ذي قبل ، استحداث استراتيجة ذات مصداقية وواقعية لربط المنطقة بالاقتصاد العالمي . كما أن امكان الحد من التوترات الاقليمية واستحداث روابط أعمق مع الاتحاد الأوروبي يوفر فرصا مهمة . ولكن هذا المدخل ينطوى على صعوبات بسبب التاريخ الصناعي الضعيف للمنطقة ، ويتطلب برامج قوية للتححر الداخلي .

لقد تقلبت بلدان الشرق الأوسط وشمال افريقيا بين الانعاش والكساد اللذين بحركهما النفط والقطاع العام القوى . أما الآن فإن تلك التوليفة من ايرادات القطاع العام الأخذ في الهبوط والحضرنة والتعليم الأخذين في التصاعد ، جعلت العقد الاجتماعي القديم غير مستماغ ، ويجب خلق الظروف المناسبة للسماح للقطاع الخاص بأن يصبح بمثابة قاطرة للنمو . ولكن ليس من المحتمل أن يغتنم منظمو المشروعات الفرصة المتاحة لهم الى أن يتم الحد من المخاطر الاستراتيجية ، وهذا سوف يتطلب تحقيق تقدم صوب السلام الاقليمي وحل النزاعات الداخلية

ولا تزال مشكلات الانتقال قائمة : وهي تتمثل فى قضايا تسريح عمال مؤسسات الدولة فى الأرجنتين ، والمرونة النسبية للأجور فى المكسيك ، وشبكات الأمان الاجتماعى الخاصة . وفى ظل مخطط التباين هناك إمكانية واضحة فى حدوث نمو متواضع فقط مع اتساع نطاق عدم المساواة . وهذا قد يهدد فى النهاية التسيج الاجتماعى . ولكن العمل المتضافر يمكن أن يؤدى إلى انتعاش الطلب على العمل فى الزراعة ، وتيسير الفصل بين ما هو رسمى وغير رسمى مما يحول دون تزايد عدم المساواة .

النمو البطيء أم التضمين ؟

يتعين على الحكومات أن تعمل فى ضوء تراث السياسات وهياكل التنمية الماضية . وينبغي للعمال أن يعيشوا مع الفرص المتاحة لهم . وهذه الفرص يشكلها هيكل الاقتصادات والمجتمعات التى يعيشون فيها والقدرات التى يصوغها تاريخ حياتهم الشخصية . ما تلقوه من آباءهم وما تعلموه فى المدارس . ولكن هذا بالنسبة للحكومات والعمال على السواء يعتبر نقطة البداية فحسب . وكلاهما يعتبر عاملا من عوامل التغيير . ان الخيارات الجيدة من قبل الحكومات فى المجالات الدولية والمحلية يمكن أن تؤدى الى حدوث تقدم فى مستويات معيشة كل فئات العمال فى العالم ومساعدة أولئك الذين لم يستطيعوا متابعة التقدم أو التكيف من تلقاء أنفسهم ، للعودة الى حظيرة العمل . وإذا كانت الظروف الدولية مواتية واضطلعت الحكومات بمسئولياتها فى خلق البيئة الملائمة ، فسيكون فى وسع العمال اختيار وظائفهم والتفاوض حول شروط العمل واتخاذ القرارات بشأن الحاق أطفالهم بالمدارس مما يؤدى الى تحسين رفاهية كل فئات العمال . ويمكن لهذا أن يبدأ من الآن فى عكس النزعة الطويلة الأمد لتوسيع نطاق عدم المساواة الدولية بين العمال وهو ما كان يشكل سمة ملحوظة من سمات القرن الماضى ، وخلق أمل وفرص جديدة للملايين الذين تحاصرهم شرك الفقر حاليا . وهذا سوف يهيئ المسرح لبداية عصر ذهبي عالمي حقا فى القرن الحادى والعشرين .

على تنويع الصادرات بعيدا عن الموارد الطبيعية وادخالها فى نطاق المنتجات القائمة على المهارة المتوسطة . ومن القضايا المهمة فى المستقبل هو ما إذا كان اتفاق التجارة الحرة لأمريكا الشمالية سيتم تمديد نطاقه ليشمل باقى نصف الكرة أم سيصبح عديم الفعالية بسبب المناقشة الدائرة حول المعايير ؟

لقد سارت معظم بلدان أمريكا اللاتينية فى طريق الانطلاق وحققت بعض الانتعاش فى مجال الأجور . ومع أنه من الخطأ المبالغة فى رد الفعل إزاء المتاعب المالية الأخيرة فى المكسيك فإن ثمة خطرا كبيرا فى أن تفشل الانطلاقة فى حل مشكلات عدم المساواة وأن تجد البلدان نفسها وقد أقحمت فى شرك منافسة الأجور المنخفضة فى آسيا وأخفقت فى تحقيق تراكم رأس المال البشرى اللازم لمستوى الدخل فى المنطقة . وهذا التراكم يزداد بالفعل بسرعة فى بلدان ، مثل شيلي ، نفذت اصلاحات قوية . والمشكلات الأساسية التى تحتاج الى التصدى لها هى ضعف تكوين المهارات وأوجه التحيز التى لا تزال قائمة ضد العمل فى بلدان يتسم فيها توزيع الأراضى بعدم المساواة ، مثل كولومبيا والبرازيل . ومن الضرورى إجراء إصلاح زراعى وإزالة أوجه التحيز الأساسية ضد العمل فى الزراعة .

إن سياسة العمالة جزء رئيسى فى برنامج العمل الذى لم يتم استكماله بعد . ومع أن بعض التقدم قد تحقق فى إلغاء بعض الأنظمة المقيدة لأسواق العمل ، إلا أن أسواق العمل المشوهة لا تزال تنصهر قطاعات غير رسمية كبيرة له ، درجة مفردة فى بلدان مثل اكوادور وبيرو . وقد أصبحت الاتحادات العمالية أكثر ضعفا ، باستثناء ما يتعلق بالقطاع العام ، ولكن الاتحادات المستقلة لها دور مهم ينبغي أن تؤديه وهى فى حاجة الى تقييدها فى بعض البلدان وبصفة خاصة تقوية دورها فى المساومة اللامركزية . وثمة حاجة أيضا الى إصلاح قواعد الاستخدام والفصل من العمل ، ومعالجة مشكلات القطاع العام وتمتيع إصلاح أنظمة الضمان الاجتماعى .

مذكرة ببليوغرافية

وضم من ساهموا في التشاور مع ممثلي العمال وحضره آلان أبراهامز، وجيمس أدابا، وفيلكتور بايز - موسكويرا، وشينج تشابو، ويورجن إيكيرث، وهانز أنجليرتس، وسيفان اردوجو، وجون إيفانز، وديفيد فالور، ورينالدو جيرونيمو، ورنالد هانسن، وروبرت هاريس، وكريغ هيل، وأن كنير، وديفيد لامبرت، وجانوز ميشالسكي، وأجنس موكوبا، وأيدي بيتزر، وستيفن بيرسي، وماركلي روبرتس، ومايكل سباستيان، واليوني سو، وبيتر اونترويجر، وديرك أويتنهوف، ونازاريو فيغيرو، ومايك واجهورن .

وضم من ساهموا في المشاورات مع ممثلي الحكومات والتنظيمات المتعددة الأطراف والمنظمات غير الحكومية وحضرها رولف ألتر، فيليب باري، خوان بويز، جاك بجنيكورت، وماريون كراوشو ورودي ديلاو، وولتر دوندت، وجورج فيشر، جان - باپتيست دي فوكولت، وساكيكو فوكودا - بار، وكاثارين هاجن، وأن كريستين هيرمانسن، وروي جونز، ونيكولاس كارافيتس، ومارتن كور، وهورست كلانشميدت، ومارك دي لاموت، وأنا ليكول، وجون مارتن، وروث ماين، ميرج ميكولا، وكريستوفر موير، وجاي دي مونشي، وجون مولري، يورجن أولسون، ديفيد أولد، واندز سيريوب راموس، أن ريتشاردز، فابريس ريتشي، وجون روبرتس، وجريجوري شويفل، وتاكيميشي شيراي، روديجر سيلاف، ماتي سيتو، وناريس س . سنغ، وجيمس ف . ستيل، وأرن ستروم، وستانلي تابلور، وكريستين تويتزكي، وكازوتو تسوجي، وديفيد تيرنهام، وروبرتو أورمنتا، وجان فاندنيمورتل، ولوران فيرنيه، فيليب ر . وول، توماس وايس، دومنيك فيلكوم، وبيتر هواتيني .

وتم تشكيل مجموعات غير رسمية تركز على جوانب معينة للتعليق على التقرير في البلدان التالية : بنغلاديش، بيلاروس، غانا، هنغاريا، اندونيسيا، بولندا، جنوب إفريقيا، وفنزويلا .

وجاءت البيانات اللازمة لهذا التقرير من طائفة عريضة ومتنوعة من المصادر . وتمت الاستفادة بوجه خاص من قاعدة بيانات منظمة العمل الدولية، وتجميع البيانات

اعتمد هذا التقرير على طائفة عريضة من تقارير البنك الدولي ومصادر خارجية عديدة . وتتضمن مصادر البنك الدولي البحوث الجارية وكذلك الأعمال القطرية المتعلقة بالاقتصاد والقطاعات والمشروعات . وهذه المصادر وغيرها مدرجة حسب الترتيب الأبجدي للمؤلف أو المنظمة في مجموعتين : أوراق أساسية صدر بها تكليف من أجل هذا التقرير، وببليوغرافيا منتقاة . وتجمع الأوراق الأساسية، بين الكتابات ذات الصلة وأعمال البنك، وبعضها سيكون متاحا من خلال سلسلة أوراق عمل الأبحاث المتعلقة بالسياسات، والباقي من خلال مكتب تقرير عن التنمية في العالم . والآراء التي تعرب عنها هذه الأوراق ليست بالضرورة آراء البنك الدولي أو هذا التقرير .

وبالإضافة إلى المصادر الأساسية المدرجة أدناه، ساعد في إعداد التقرير أشخاص كثيرون، داخل البنك وخارجه على حد سواء . ويود فريق العمل الرئيسي بصفة خاصة أن يشكر بول كوليه، وريتشارد فريمان، وجون بنكافل، وكريستوفر بيساريدس، ولين سكواير، وديفيد تيرنهام، وادريان وود على دعمهم الكبير .

وقدّم آخرون ملاحظات أو تعليقات قيمة من بينهم أرفيل ف . آدمز، ونيشا اجروال، جين أرميتاج، وجيري بيرمان، وهانز بينسوانجر، وبيتر فالون، وكيث جريغن، وستيفان هاجارد، وجيمس هاريسون، وشيجيرو إيشيكوا، ورافي كانبور، وهومي خاراس، وديباك مازومدار، وجاي بفزيمان، ولانت بريثت، ومارتن راما، وريتشارد سابوت، وبولو فييرا ذا كوتنا . وقدّم بروس روس - لارسون، ومنا دي كويرومون مشورة ومساعدة قيمة في التحرير في مراحل شتى . ونورد فيما بعد أسماء من علّقوا على أجزاء بعضها من التقرير .

وتستحق شكرا خاصا كاثارين هاجن وآخرون في مكتب العمل الدولي على تعليقاتهم التي أبدوها في مراحل مختلفة، وستيفن بيرسي من الاتحاد الدولي للقطاعات الحرة وأيدي بيتزر من الاتحاد العالمي للعمال على تعليقاتهما خلال العملية، وكذلك على تنظيمهما لاجتماع للتشاور مع ممثلي العمال .

جينيون بريثويت، ماري كاننجر، كارلوس كافالكنتي،
سيمون كوماندر، سول ايسترين، مونيكا فونج، ديفيد
فريثويل، آلان جيلب، ماريك جورا، رالف و .
هاريسون، كريستين كيسيدس، نيموثي كينج، كاثي
كروم، روبرت لاينثال، ديباك مازومدار، مايكل
ميرتو، برانكو ميلانوفتش، مايكل ميلز، كارولين
موسر، كيل بيترز، مارتن راما، بابلو روبرتي، جان
روتكوويسكي، مارتن شيرنك، مارك سونديبرج،
وميلان فودوفتش .

الفصل الأول

تم استخلاص الصورة التطبيقية للنتائج التي تحقها
سوق العمل العالمية من مصادر عديدة . وتم التوصل
لتقدير الزيادة في تفاوت الدخل منذ القرن التاسع عشر من
بريشت ١٩٩٤ . ويستند توزيع السكان الذين في سن
العمل حسب النشاط الاقتصادي إلى تقديرات معدلات
المشاركة الواردة في بيانات منظمة العمل الدولية في سنة
١٩٨٦ وبياناتها المتفحة حسبما طبقت على تقديرات
السكان في سن معينة والتي أصدرتها الأمم المتحدة . وتم
دمجها ببيانات العاملين حسب القطاع الاقتصادي المستمدة
من منظمة العمل الدولية، سنوات مختلفة، وجرى
استكمالها ببيانات من مصادر قطرية . وللإطلاع على
التفاصيل، انظر الورقة الأساسية التي أعدها فيلر .

وتم استخلاص التسلسل الدولي للأجور من بيانات
نشرها مطبوع « يونيون بانك أوف سويتزرلاند » ١٩٩٤ .
ومعدلات نمو الناتج المحلي الإجمالي للأقاليم المختلفة
مستمدة من تقديرات البنك الدولي لنمو الناتج المحلي
الإجمالي بأسعار السوق ناقصا تقديرات نمو القوة العاملة
من بيانات منظمة العمل الدولية في سنة ١٩٨٦ وبيانات
منظمة العمل الدولية المتفحة . ومعدلات النمو الإقليمي
مستمدة من معدلات النمو الخاصة ببلدان محددة والمرجحة
بتقديرات منظمة العمل الدولية للسكان الذين في سن العمل
في ١٩٩٥ . والبيانات المتعلقة بالاتحاد السوفياتي وأماكن
أخرى في الإقليم مستمدة من البنك الأوروبي للإنشاء
والتعمير ١٩٩٤ وكورنای ١٩٩٢ .

واستعراض استراتيجيات التنمية البديلة ونتائجها
بالنسبة للعمال مستمد من عدة مصادر من بينها ايسترلي

الخاصة بالعمل الذي تم الاضطلاع به في البنك الدولي
(انظر تويل، ليفي، وراما ١٩٩٤)، وبيانات مسح
الأسر المعيشية، خاصة من مشروع دراسة قياس
مستويات المعيشة، ومن مصادر قطرية .

وما تم وصفه من أشخاص وأحداث في صور السيرة
الذاتية الموجزة الواردة في « النظرة العامة » وفي غيرها
من جوانب التقرير هو من باب الخيال . وتم تركيب هذه
الشخصيات استنادا إلى معلومات من مسح الأسر
المعيشية ودراسات الحالة المنشورة وغير المنشورة،
ومن ثم يمكن اعتبارها نماذج للأشخاص الذين يعيشون في
ظل ظروف مثل ظروفها .

وقد استفاد الباب الأول من التعليقات القيمة التي أبدىها
أرفيل ف . آدمز، هارولد درمان، جيرى بيرمان،
آلان برج، هانز بنزوانجر، وليام ايسترلي، اليسون
ايفانز، ريتشارد فريمان، ديفيد فريثويل، جيمس
هاريسون، ستيفن هاينمان، كيث هنشليف، ايمانويل
خيمينيز، روبرت لالوند، ماثيو ماكمهان، توم ميريك،
جون ميلتون، مين تشاو نجوين، هاري انطوني
باتريوس، جاي بفغريمان، لانت بريشت، جورج
بساتشاروبولوس، مارتن رافاليون، ديفيد تيرنهام،
وزيفرس تزانوس .

واستفاد الباب الثاني من إسهامات قدمها جان بانث،
باري شيزويك، سجن كلاسنز، دانييل كوهن، بول
كولبير، ريتشارد فريمان، ويل مارتن، جاي بفغريمان،
كريستوفر بيساريس، لانت برتشت، داني رودريك،
شارون راسل، فرانسيس ستورات، ديفيد تيرنهام،
وانديان وود .

واعتمد الباب الثالث على أوراق أساسية وطائفة من
المصادر الأكاديمية . وكان المعلقان الأساسيان هما
ريتشارد فريمان، وجون بنكايفل . كما قدم مواد وتعليقات
مفيدة، ارفيل ف . آدمز، مارك بلاكدين، دانييل كوهن،
بول كولبير، اليسون ايفانز، بيتر فالون، هومي
خاراس، اليزابت موريس - هيو، ستيفن بيرسي،
مارتن رافاليون، مارتن راما، ودومنيك فان دي فال .

وجاءت إسهامات قيمة في الباب الرابع من مصادر
عديدة، داخل البنك وخارجه على حد سواء، بما في ذلك
كريستين اليسون، نيكولاس بار، موريس بواسيه،

وفيشر ١٩٩٤، لينداور ورويمر ١٩٩٤، والبنك الدولي ١٩٩٣.

الفصل الثاني

يعتمد القسم المتعلق بأنماط النمو وإيرادات العمل على بيانات من دراسة قياس مستويات المعيشة في غانا في ١٩٨٩ ومسح القوة العاملة الماليزية في ١٩٨٩ وكذلك بيانات من مطبوعات رسمية شتى .

وهناك كتابات كثيرة عن محددات النمو الاقتصادي . ويعتمد هذا الفصل على ورقة أساسية لشبيجل وكذلك على بحث تفصيلي للقياس الاقتصادي وجد في مؤلف بارو ١٩٩١، ليفن ورينتل ١٩٩٢، ومانكيو، رومر، وويل ١٩٩٢ .

وبالمثل فإن الكتابات عن النمو السكاني والتنمية الاقتصادية كثيرة . وتعتمد المناقشة الواردة هنا على كيلي ١٩٩٤، بريتش ١٩٩٤، والبنك الدولي ١٩٩٤ د .

الفصل الثالث

استلهم القسم المعنى بقرارات الأسر المعيشية نموذج تخصيص الوقت الوارد في بيكر ١٩٦٥ . وتعتمد المناقشة المعنية بمشاركة القوة العاملة حسب السن والجنس على ورقة أساسية لبيрман وزانج، كولين ١٩٩٠، هورتون ١٩٩٤ ب، هورتون، كانبور، ومانومدار ١٩٩٤ أ و١٩٩٤ ب، بساخارويولوس وتزانانتوس ١٩٩٢، وشولتز ١٩٩٠ . والمعلومات الخاصة بالقوة العاملة بشأن الساعات التي يتم العمل فيها مستمدة من مسح للقوة العاملة الماليزية ١٩٨٩ ودراسة قياس مستويات المعيشة في غانا في ٨٨ - ١٩٨٩ .

وقد وردت الاتجاهات بشأن ساعات العمل في الاقتصادات مرتفعة الدخل المنتمية إلى منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي في ماديسون ١٩٨٩ .

واعتمد القسم المعنى بالبطالة على كوماندر وكوريسيلي ١٩٩٤، ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ١٩٩٤ أ، وتيرنهام ١٩٩٣ . والبيانات الخاصة بالبطالة مستمدة من طائفة من المصادر، منها البنك الأوروبي للإنشاء والتعمير ١٩٩٤، ومنظمة العمل الدولية ١٩٩٤ ب، ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان

الاقتصادي ١٩٩٤ أ، وتوبيل، ليفي، وراما ١٩٩٤، وكذلك مصادر قطرية .

الفصل الرابع

يعتمد القسم المعنى بالأنماط المتغيرة للمعاملة حسب القطاعات على كروجر ١٩٨٣، شيف وفالديز ١٩٩٢، وسيركوكين وتشينزي ١٩٨٩ . ويعتمد القسم المعنى بالعمالة الريفية غير الزراعية على لانجور وورقة أساسية للانجور وعلى تيرنهام ١٩٩٣ . وتعتمد المناقشة المعنية بالقطاع غير الرسمي على أوراق أساسية لابنيرجي وبانيرجي، وكامبوس، وسابوت . وقام هانز بنزوانجر بإعداد الإطار ٤ - ١ .

الفصل الخامس

يشمل استعراض الكتابات المعنية بالتغذية والإنجابية أعمال بيرمان ١٩٩٣ وبينستروب - اندرسن وآخرين ١٩٩٣ . والأدلة المحددة بشأن حالة التغذية والناتج الزراعي في جنوبي الهند مستمدة من ديوليكا ١٩٨٨ وفي الفلبين من حداد وبويس ١٩٩١ .

والأدلة المعنية بالتعليم والأخذ بسلالات الأرز عالية الغلة معروضة في أعمال لين ١٩٩٤ بالنسبة للصين وفي أعمال فوستر وآخرين ١٩٩٤ بالنسبة للهند .

والأدلة المتعلقة بالتدريب في تايوان الصينية من أو وتان ١٩٩٣ . وتأثير التغذية المحسنة على التعليم في غواتيمالا من أعمال بوليت وآخرين ١٩٩٥ . والتكامل بين التعليم والتدريب في بيرو مأخوذ من أعمال ارياجادا ١٩٨٩ . والبيانات عن سلوفينيا مأخوذة من أعمال اورازيم وفوديفتش ١٩٩٤ . وفي المناقشة الخاصة بالتعليم ورأس المال البشري، استخدمت البيانات الخاصة باتجاهات الالتحاق العالمية بالمدارس كما وردت في أعمال بارو ولي ١٩٩٣ وتيلاك ١٩٨٩ . وقدمت استعراضات قيمة للتعليم باعتباره استثمارا في أعمال بيكر ١٩٩٥، شولتز ١٩٩٤، والبنك الدولي ١٩٩٥ أ .

وقدمت اليدا كاستيلو - فريمان نتائج عن الولايات المتحدة بالنسبة للشكل الوارد في الإطار ٥ - ١ . وقد روعى الحرص لضمان قابلية للمقارنة بين الدراسات المنكورة في الشكل، ولكن نظرا لأن كل دراسة تستخدم مواصفات مختلفة لدالة الإيرادات، فإن القابلية للمقارنة

بساخاروبولوس وياترينوس ١٩٩٤ وعلى ورقة أساسية لباتريجي . وتعتمد مناقشة السياسات التضخمية في ماليزيا اعتمادا كبيرا على تراناثوس ١٩٩٤ .

وتجىء البيانات الخاصة بعدم المساواة الإقليمية في المكسيك من أعمال البنك الدولي ١٩٩٤ ج ، في حين أن البيانات الخاصة بجانسو في الصين مأخوذة من البنك الدولي ١٩٩٢ ب . وتجىء الإشارة إلى سكان التلال الشمالية في تايلند من أومن ١٩٩٢ . وتستند مناقشة عدم المساواة الإقليمية في الأرجنتين إلى أعمال استاش وفاي ١٩٩٥ .

ويستند تحليل الفروق بين أجور الرجال والنساء إلى هورتون ١٩٩٤ ب ، ونيويل ورابلي ١٩٩٥ ، وتراناثوس ١٩٩٥ . ويعتمد الإطار ٦ - ١ أيضا على أوكاسكا ١٩٩٣ وبساخاروبولوس وتراناثوس ١٩٩٢ . وتجىء بعض الإشارات القطرية من بيردسال وسابوت ١٩٩١ .

الفصل السابع

تعتمد مناقشة العملة على رودريك ١٩٩٤ والبنك الدولي ١٩٩٢ أ . وتعتمد مناقشة التقارب على بيري ويورجونيون وموريسون ١٩٨٩ وعلى عمل حديث لبن ديفيد ١٩٩٤ ، ورقة أساسية لبريشت ، وكواه ١٩٩٤ . وللإطلاع على مزيد من التعليقات على العصر الذهبي للرأسمالية ، انظر ماديسون ١٩٨٢ ، نيل ١٩٨٥ وزيفين ١٩٨٩ ؛ وللإطلاع على تاريخ الهجرة انظر هاتون وويليامسون ١٩٩٤ وستوكر ١٩٩٤ .

الفصل الثامن

يعتمد تحليل جولة أورغواي على جولدن وفان دير ممبروج ١٩٩٥ ، وهاريسون ، روترفورد ، وتار ١٩٩٥ ، وهاثاواي وانجو ١٩٩٥ ، هيرتل وآخرين ١٩٩٥ ، ورودريك ١٩٩٤ . وتعتمد مناقشة التجارة والأجور في اقتصادات الأسواق الصناعية على باغواي وكوسترز ١٩٩٤ ، وكوير ١٩٩٤ ، وفريمان ١٩٩٥ ، وكروجمان ولورنس ١٩٩٣ ، ولورنس وسلوتر ١٩٩٣ ، ونيفين وابلوس ١٩٩٤ ، وساكس وشاتز ١٩٩٤ ، وستولير وصمبولسون ١٩٤١ ، وود ١٩٩٤ أ ، وود وبيرج ١٩٩٤ . وتعتمد مناقشة تأثيرات الجولة على البلدان النامية على نتائج وردت في ديفز ١٩٩٢ ، فينسترا

مؤكد . وبدءا من المعادلات اللوغارتمية للأجور ، والتي تتناول في معظمها الاختيار بين العمل بأجر وخصائص الأفراد ، فإن زيادة الأجور بالنسبة لكل مستوى تعليمي تحتسب من (١) إما العائد الضمني لأى مستوى والذي تم الحصول عليه بضرب عائد السنة في ذلك المستوى في عدد السنوات عند ذلك المستوى في النظام الدراسي للبلد أو (٢) العائد الضمني على المستوى والذي تم الحصول عليه بتحويل متغير صوري على مستوى المدارس إلى نسبة مئوية للتأثير على الدخول .

وقد ورد وصف للتدريب باعتباره استثمارا في رأس المال البشرى في ميدلتون وأدامز وزيدرمان ١٩٩٣ وفي مطبوعات البنك الدولي ١٩٩١ . وبيانات التدريب الخاصة بالمكسيك مأخوذة من الوثائق الداخلية للبنك الدولي وكذلك مناقشة برنامج المكسيك لخدمات الدعم المتعددة . وقد وردت البيانات الخاصة بالتدريب في اليابان في لينش ١٩٩٤ . ومعدلات دوران القوة العاملة في الصناعة التحويلية في كوريا مأخوذة من جمهورية كوريا ١٩٨٧ . ويرد تحليل لبرامج التلمذة الصناعية في غانا في عمل لغالتيشك سيصدر قريبا . وورد وصف نظام التدريب في شيلي في كنج وهيل ١٩٩٣ .

الفصل السادس

تستند مناقشة عدم المساواة في النمو وفي الدخول إلى أعمال ديكنز وكانز ١٩٨٧ ، فريمان ١٩٩٣ ب ، وكرويجر وسومرز ١٩٨٧ ، ورونكويسكى ١٩٩٣ و ١٩٩٤ ، والبنك الدولي ١٩٩٠ . ويعتمد القسم المعنى بالعلاقة بين عدم المساواة والتعليم على جندلنج وروبنز ١٩٩٤ ، بشارك ، روس ، وسابوت ١٩٩٢ ، بساخاروبولوس وآخرين ١٩٩٣ ، روبنز ١٩٩٤ ، وأوراق أساسية لروبنز . وتعتمد المناقشة الخاصة بالمكسيك على أوراق أساسية لهانسون وهاريسون ، وريفنجا ١٩٩٤ .

واستفادت المناقشة الخاصة بعدم المساواة بين الريف والحضر كثيرا من تعليقات هانز بنزو انجر ، واعتمدت أيضا على بعض المواد الواردة في الفصل الرابع . وتستخدم المناقشة الخاصة بنور سوق العمل الرسمية في الحد من الفوارق أرقاما مأخوذة من بل ١٩٩٤ . ويستند القسم المعنى بعدم المساواة بين المجموعات الاثنية على

وهانسون ١٩٩٤ ، وكرويجر ١٩٧٨ ، وأوراق أساسية لروبنز ، وود ١٩٩٤ أ. والإستقطابات الديمغرافية للبلدان الغنية مأخوذة من معهد ماكنتري العالمي ١٩٩٤ . والرقم الوارد في الإطار ٨ - ٢ يتبع منهجية وود ١٩٩٤ ب .

الفصل التاسع

تعتمد المواد الخاصة بالارتباطات بين الادخار ، والاستثمار على مونتى ١٩٩٣ وشميت - هيل ، سيرفين ، وسوليمانو ١٩٩٤ . وتستند المواد الخاصة بالشركات متعددة الجنسيات والاستثمار الأجنبي المباشر على فيلنشتين ١٩٩٤ ، لورنس ١٩٩٤ ، ليسى ١٩٩٤ ، والأمم المتحدة ١٩٩٤ أ. وتأثير التدفقات الخاصة وعدم الاستقرار مأخوذ من كالفو ، ليدلمان ، رينهارت ١٩٩٢ ، تشومان ، كلاسنز ، ومامنجي ١٩٩٣ ، وكلاسنز ، ودولي ، ووارنر ١٩٩٥ ، ودلوش ، وفارشوان ، وجوهانس ١٩٩٤ ، وشيدلر وآخرين ١٩٩٣ .

الفصل العاشر

للإطلاع على المزيد بشأن نظرية الهجرة ، انظر باغواتي ١٩٩١ ، ماسي ١٩٩٠ ، وماسي وآخرين ١٩٩٣ ، ورازين وماسكا ١٩٩٤ ، ومستارك ١٩٩١ . وحول قضايا الهجرة العريضة ، انظر راسل وتينبلوم ١٩٩٢ ، وستوكر ١٩٩٤ ، وزولتنيك ١٩٩٣ . وتستند معالجة آثار الهجرة على البلدان التي ترسل العمال للخارج على أبحاث أيلالا ومورى ١٩٩٤ ، وأدامز ١٩٨٩ و١٩٩٢ ، وفنلى ١٩٩٤ ، ورودرجز وهورتون ١٩٩٤ . وتستند دراسة أثر ذلك على البلدان التي تستقبل العمال على أبحاث بورجا ١٩٩٤ ، وبورجا وفريمان ١٩٩٣ ، وأوفريك ١٩٩٤ ، وزيمرمان ١٩٩٥ . وقد أورد كورنج ١٩٩٤ تقارير عن الممارسات غير القانونية التي شملت المهاجرين الصينيين في الولايات المتحدة .

الفصل الحادى عشر

يناقش سولو ١٩٨٠ السبب في اختلاف أسواق العمل عن الأسواق الأخرى وفي أن الحكومات تتدخل في أسواق العمل . وقد ورد مسح لأسباب التدخل الحكومي في أسواق العمل في كاوفمان ١٩٩١ . ويقدم مازومدار ١٩٨٩ مسحاً لمشكلات سوق العمل في البلدان النامية والسياسات المتبعة لمواجهتها .

ويمكن العثور على نظرة عامة لمعايير أمكان العمل وفائدتها في منظمة العمل الدولية ١٩٩٤ أ والورقة الأساسية لروبنسون . وقد قمت الورقة الأساسية لجروتايرت وكانبور إطاراً تنظيمياً للقسم الخاص بتشغيل الأحداث وكثيراً من الحجج التطبيقية . ويرد وصف لدلالات تشغيل الأحداث في روجرز وستاندنج ١٩٨١ . وي طرح جالبي ١٩٩٤ مشكلة تشغيل الأحداث من منظور تاريخي ، ويقدم نيكولاس ١٩٩٣ بعض الأمثلة من الحياة الواقعية من جنوب آسيا والمعضلة التي تواجه المؤسسات الأجنبية ، ويصف بويند الوضع في ليما في بيرو . ومناقشة تجرية ولاية كيرالا الهندية وجزيرة سيو في الفلبين مأخوذة من بويند وميرز ١٩٩٤ . وبين التحليل الوارد في باتريوس وبساختريولوس ١٩٩٥ أن حجم الأسرة محدد مهم في تشغيل الأحداث ، ويؤكد صديقي وباتريوس ١٩٩٤ أن مشكلات التعليم تسهم في تشغيل الأحداث . وقد تم تقصي العلاقة بين فشل نظام التعليم في إفريقيا وتشغيل الأحداث في بونر ١٩٩٣ ، كما ترد أدلة أخرى على الارتباط السلبى بين تشغيل الأحداث والتعليم في ريفيرا - باتيز ١٩٨٥ . والبيانات الخاصة بمصر مستمدة من ليفي ١٩٨٥ ، والمناقشة الخاصة بالهند من روزنزويج ١٩٨١ وروزنزويج وايفنسون ١٩٧٧ . ويمكن العثور على مناقشة للعلاقة بين عدم التيقن فيما يتعلق بدخل الأسرة وتشغيل الأحداث في جاكوبي وسكوفياس ١٩٩٤ . ويمكن العثور على وصف لتشغيل الأحداث في محاجر بوجوتا في سالازار ١٩٨٨ .

ويوجد وصف لأنماط العمالة النسائية عبر البلدان في الورقة الأساسية لبيمران وزانج . ويرد وصف تاريخي لوجود المرأة في سوق العمل في أمريكا في جولدن ١٩٩٠ ، وعن المرأة في آسيا في هورتون ١٩٩٤ ب . ومناقشة إجازة الأمومة مأخوذة من ورقة أساسية لروبنسون ويمكن العثور على الحجج الداعية لعدم تمويل أرباب الأعمال للمزايا التي تحصل عليها المرأة في تاناتوس ١٩٩٥ والإشارات لعمالة الإناث في بنغلاديش مأخوذة من تشايدورى وبول ماجومدر ١٩٩١ ورقة أساسية لرحمن . وتستند مناقشة تأثير السياسات المصرية العامة للعمالة على العاملات على ورقة أساسية لأسعد . ويعرض باتريوس ١٩٩٤ حججاً تبين أن الاستثمار في التعليم لصالح أعضاء الأقليات اللاتينية والعنصرية واللغوية

وفيسكوزى ١٩٨٦ . والأدلة على أن وجود النقابات قد يغير هذه النتيجة مأخوذة من وإيل ١٩٩١ .

وتتور مناقشة واسعة لمسألة ما إذا كان ينبغي ربط معايير العمل بانقادات التجارة . ويعرض مطبوع وزارة العمل بالولايات المتحدة في ١٩٩٤ الآراء المختلفة والحجج الداعمة لها .

الفصل الثاني عشر

يستند هذا الفصل إلى أوراق أساسية تحدد الإطار التحليلي وتقدم بعض الأدلة التطبيقية : لبانيرجي وغانم ، وغانم ، وديفارجان ، وثيرفيلدر ، وينكاغل . كذلك استفاد التحليل الوارد في هذا الفصل من أعمال فريمان ١٩٩٢ ، فريمان وميدوف ١٩٨٤ ، كاتز ، كوروفيا ، وثيرنر ١٩٩٣ ، وينكاغل ١٩٩١ ، وريس ١٩٨٩ . ويمكن العثور على وصف لوظائف النقابات في سوجينو ١٩٩٤ .

والبيانات الخاصة بالأدلة القطرية مأخوذة من مصادر عديدة . والأدلة عن عجلات الأجور الناتجة عن العمل النقابي مأخوذة من بلاشلاور وفريمان ١٩٩٠ ، ومول ١٩٩٣ ، وباناجيس وبارثينوس ١٩٩٤ ، وبارك ١٩٩١ ، وستاننج ١٩٩٢ ، وتيل ١٩٩٤ . والبيانات عن انتشار النقابات في الهند مأخوذة من جوشي ولبتل ١٩٩٤ ، وفي شرق آسيا من فرنكل ١٩٩٣ ، وفي أسبانيا من منظمة العمل الدولية ١٩٨٥ وخيمينو وتوهاريا ١٩٩٣ . والحجج والبيانات المتعلقة بالتأثير الإيجابي للنقابات على توزيع الدخل من فريمان ١٩٨٠ ، لى ونام ١٩٩٤ ، وباناجيس وبارثينوس ١٩٩٤ . والبيانات عن التأثير الإيجابي للنقابات الماليزية من ستاننج ١٩٩٢ . ومثال النقابات الصناعية في البرازيل من فلورى وهمفري ١٩٩٣ . ونقابات عمال مناجم الفحم في الهند من بانيرجي وسابوت ١٩٩٣ . ويمكن العثور على مناقشة المستوى الذى تجرى عنده المساومات الجماعية في كالمفوس ودريفل ١٩٨٨ وفريمان ١٩٨٨ . ويصف فريمان ١٩٩٣ ويحلل العلاقات الصناعية في شرق آسيا ، ويقدم كراوس وبارك ١٩٩٣ تحليلا مفصلا لكوريا . ويستند تحليل نقابات القطاع العام إلى ورقة أساسية لبينكاغل ، واستفاد كثيرا من مناقشات مع ممثلى النقابات . والاستشهادات المأخوذة من الزود على استبيانات منظمة

والسكان الأصليين سيفضى إلى القضاء على معظم الفروق الملحوظة في الأجور . ويعتمد استعراض التمييز والعمل الإيجابي في البلدان الصناعية على بيكر ١٩٥٧ ، بيلر ١٩٧٩ ، وبيرجمان ١٩٨٩ ، براون ١٩٨٢ ، ادوارنز ١٩٩٤ ، جولد ١٩٨٣ ، جولدشتين وسميث ١٩٧٦ ، هيل ١٩٨٤ ، ليونارد ١٩٨٤ ، أ ، ١٩٨٤ ب و ١٩٨٩ وسميث وويلسن ١٩٨٤ .

وتقدم الورقة الأساسية لعزام مسحا للحجج المتعلقة بتأثير الحد الأدنى للأجور وتعرض بعض الدلائل التطبيقية . والحجج التى توضح أن وضع حد أدنى للأجور قد لا يكون له تأثير كبير على العمالة ، مع أدلة من البلدان الصناعية ، مأخوذة من كارد وكرويجر ١٩٩٥ وكرويجر ١٩٩٤ . ويقدم راما وتابيليني ١٩٩٥ نموذجا استخدم فيه الحد الأدنى للأجور لخلق ربع لبعض مجموعات العمال ، ويصف فريمان ١٩٩٣ ج كيف يمكن اعتبار الحد الأدنى للأجور أداة لإعادة توزيع الدخل محايدة بالنسبة للميزانية . والمثال الخاص بمرشيويس مأخوذ من ورقة أساسية لروينسون . ويمكن العثور على تفسيرات تكون الامتثال للحد الأدنى من الأجور منخفض في البلدان النامية ، إلى جانب بعض الأمثلة عن عدم الامتثال في ورقة أساسية لسكويوت وسوثورات - نارويوت . والأدلة على عدم الامتثال للوائح العمالية في المؤسسات الصغيرة في البلدان النامية مأخوذة من موريسون وسولينك وليكومت وأودين ١٩٩٤ . والبيانات الخاصة بالمكسيك مأخوذة من بيل ١٩٩٤ ، والبيانات الخاصة بالمغرب من هاريسون ١٩٩٣ والخاصة بكينيا من فريمان ١٩٩٣ ب .

وتستند مناقشة تنظيمات السلامة والتنظيمات الصحية إلى مصادر عديدة . فالبيانات المقارنة عن المخاطر الصحية والاصابات في أماكن العمل مأخوذة من مكتب العمل الدولى ومنظمة الصحة العالمية . ووصف تأثير التمرض لمبيدات الآفات على صحة عمال الزراعة مأخوذ من بروسطن جلوب ١٩٩٤ . ووصف الحرائق في مصانع معينة مأخوذ من فرنز وجاراني ١٩٩١ ومصادر صحفية . ومناقشة إنفاذ تنظيمات السلامة في القلبن مأخوذة من لايوج ١٩٨٨ . ووصف تأثير برنامج مكافحة العمدى النهري على سوق العمل مأخوذ من كولى وبنتون ١٩٩٥ . ويمكن العثور على استعراض لدراسات التنظيمات الصحية والمتعلقة بالسلامة في كل من كارينجتون ١٩٨٨

الإشارة إلى سرى لانكا لاعمال راما ١٩٩٤ ، والمثال الخاص بماليزيا من ستاندنج ١٩٨٩ . وتحليل التنظيمات التي تكفل الدخل في الهند وزمبابوي من فالون ولوكاس ١٩٩١ . وتستند دراسة مخططات المساعدة الاجتماعية على ميلانوفتش ١٩٩٥ .

الفصل الرابع عشر

تعتمد الحجج الاقتصادية الواردة في هذا الفصل اعتمادا كبيرا على أعمال لنداور ونونبرج ١٩٩٤ وويد ١٩٩٤ . والأخير هو مصدر الحجة التي تستخدم عرض العنصر الفاعل الرئيسي وهو مصدر الإطار ١٤ - ١ والمقارنة بين خدمات الرى في الهند وكوريا . والاستعراضات المتعلقة بالقضايا التي ينبغي لواضعى السياسة علاجها بالشروع في إصلاح أجندة الخدمة المدنية معروضة في أعمال ضياء ١٩٩٣ ، وجريجورى وبيرلمان ١٩٩٤ ، ولينداور ونونبرج ١٩٩٤ ونونبرج ١٩٩٣ ، ورايد ١٩٩٢ ، ورايد وسكوت ١٩٩٤ . ويقدم كراى وفان ريكجيم ١٩٩٤ تحليلا تطبيقيا شاملا لبلدان مختلفة عن محددات الأجور والعمالة في القطاع العام .

ووصف سياسات القطاع العام في التوظيف والأجور في مصر مأخوذ من ورقة أساسية لأسمد ، والبيانات الخاصة بالمقارنة بين مصر وغانا مأخوذة من دراسة لبانيرجي وسابوت على وشك الصدور . وبعض البيانات المتعلقة بغانا من لنداور وميسوك وسويسمانج ١٩٨٨ . والاستشهادات الخاصة بالخدمة المدنية في أوغندا مأخوذة من مطبوع صادر عن جمهورية أوغندا في ١٩٩٢ . وتستند المناقشة الخاصة بتنزانيا جزئيا إلى لنداور وسابوت ١٩٨٣ ، وبعض البيانات عن كينيا مأخوذة من جونسون ١٩٧١ . ويستند جانب من المناقشة لحالة زامبيا إلى بحث كولكو في ١٩٨٩ ، والبيانات المتعلقة بالسلفادور مأخوذة من جريجورى ١٩٩١ . ويعرض نايت وسابوت ١٩٨٧ وتيريل ١٩٩٣ ، وفان دير جاج وسيلكنر وفيجنبرج ١٩٨٩ تقديرات للفروق في الأجور بين القطاعين العام والخاص . ووصف الإصلاح في قطاع التعليم في شيلي مأخوذ من كاستانيدا .

استخدم القسم المعنى بالاقتصاد السياسى لإصلاحات الخدمة المدنية التحليل الخاص بكنيا الوارد في عمل كوهين ١٩٩٣ ، وكذلك بعض الأعمال الحديثة بشأن

العمل الدولية عن حرية تكوين الاتحادات مأخوذة من اتحاد النقابات في بوتسوانا والاتحاد الدولي للنقابات ١٩٩١ .

واستفاد هذا الفصل من دراسات حالة أخرى لدور النقابات في البلدان النامية ، بما في ذلك بهاتانشيرجي ١٩٨٧ ، وبهاتانشيرجي وتشودورى ١٩٩٤ بشأن الهند ، ومانتج ١٩٩٣ بشأن اندونيسيا ، وماكوى ١٩٨٩ بشأن فنزويلا ، وموندال ١٩٩٢ بشأن بنغلاديش .

الفصل الثالث عشر

تتناول مناقشة ضمان الدخل بالنسبة للعمال في القطاع غير الرسمي الدعم المجتمعي والتحويلات الخاصة ، وبرامج الأشغال العامة ، وشبكات الأمان بالنسبة لفقراء الريف . ويعرض كوكس وخيمينيز ١٩٩٠ مسحا للكتابات المتعلقة بالدعم المجتمعي وتحويلات القطاع الخاص . والمثال المحدد لبيرى مأخوذ من كوكس وخيمينيز ١٩٨٩ . ويرد في الورقة الأساسية لمخيرجي استعراض للقضايا المحيطة ببرنامج الأشغال العامة . ويعرض فون براون عديدا من دراسات الحالة ، ويلخص الدروس المستفادة من التجربة ، ويحث هو مصدر الإشارات إلى البرامج في بوليفيا والصين والنيروبي والنيجر والسنغال وزمبابوي ومهاشتر بالهند . كما يقدم دات ورافيون ١٩٩٤ تحليلا تطبيقيا تفصيليا لتأثير خطة ولاية ماهاراشترا . ويمكن العثور على وصف لبرنامج الأشغال العامة في شيلي في إدواردز وكوكس إدواردز ١٩٩١ وهنسون ١٩٩٤ .

ويمكن العثور على وصف للخبرة المتعلقة بتقييم برامج إعانات البطالة في الولايات المتحدة في هامرمش ١٩٩١ أو نويل ولوش ١٩٨٠ ، ويرد تحليل للعلاقة بين مدة البطالة وإعانات البطالة في بوجول ١٩٩٤ . وتعتمد مناقشة العلاقة بين ضمان الوظيفة والعمالة بصورة كبيرة على فريمان ١٩٩٣ ب . كما تستخدم أعمال بيرتولا ١٩٩٠ ، بلاتك وفريمان ١٩٩٣ ، لازار ١٩٩٠ . ومناقشة صناعة الصلب الأوروبية مأخوذة من هاوسمان ١٩٩١ ، والإشارة إلى أسبانيا من ألبا - راميريز ١٩٩١ . ويعرض شافتر ١٩٩٣ تحليلا للتنظيمات التي تكفل الدخل في شمال شرق البرازيل ، ويدرس مارشال ١٩٩١ بيرو . وجميع الإشارات الأخرى إلى حالات في أمريكا اللاتينية مأخوذة من كوكس إدواردز ١٩٩٣ و ١٩٩٤ . وتستند

عمار ١٩٩٤ ، وكوماندر وماكيلو ويمتسوف ١٩٩٤ ،
وهم وسفنجر وتيريل ١٩٩٤ ، وروكويسكى ١٩٩٤
لمناقشة الاقتصادات التي كانت من قبل مخططة مركزيا .

وتأتى مناقشة مدى تأثير الأحوال المبدئية على مسارات
الإصلاح فى روسيا والصين من ساكن و وو ١٩٩٤
وتضع فى اعتبارها المقولات التى وضعها ماكينون
١٩٩٤ .

ويعتمد القسم المعنى بسياسة الاقتصاد الكلى على أعمال
برونو ١٩٨٨ ، وتشيملى وغانم ١٩٩٤ ، وايسترلى
وشميت - هيل ١٩٩٤ ، والبنك الدولى ١٩٩٤ أ .
وتستند مناقشة دور السرعة والمصادقية فى إصلاح
الاقتصادات المخططة مركزيا على بلاسبروفتش وجيب
١٩٥٥ وكورناى ١٩٥٥ .

الفصل السادس عشر

يعتمد هذا الفصل اعتمادا كبيرا على عدة تقييمات
لبرامج التصحيح عبر العالم . ويعتمد تحليل نتائج برامج
التصحيح فى أفريقيا جنوب الصحراء ، وأمريكا اللاتينية ،
والشرق الأوسط وشمال أفريقيا اعتمادا كبيرا على
هورتون ، وكابور ومازومدار ١٩٩٤ أ و ١٩٩٤ ب ،
مازومدار ١٩٩٤ ، والبنك الدولى ١٩٩٤ أ . وتأتى
البيانات الخاصة بعدم المساواة فى الدخل بالنسبة لأمريكا
اللاتينية من بساخاروبولوس وآخرين ١٩٩٣ ، فى حين
تأتى بيانات أفريقيا وآسيا من سين ١٩٩٤ . كما يعتمد هذا
القسم على فوكس ومورلى ١٩٩٠ ، البنك الدولى ١٩٩٠ ،
وتقديرات الفقر بالنسبة لاندونسيا والمكسيك وبيرو وفيت
نام .

والبيانات الخاصة بعدم المساواة فى الدخل بالنسبة
للاقتصادات التي تمر بمرحلة انتقال مأخوذة من اكنسون
ومايكرايت ١٩٩٢ وكورناى ١٩٩٢ ، الذين يصفون
الأحوال المبدئية ، وميلانوفتش ١٩٩٤ و ١٩٩٥ الذى
درس آثار الانتقال . وتستند البيانات الخاصة بالفروق فى
الأجور بالنسبة لبولندا على روتووسكى ١٩٩٤ ، وبالنسبة
لألمانيا الشرقية على ورقة أساسية لليمان ، وبالنسبة
لجمهورية التشيك على تشيز ١٩٩٤ . وورد وصف
التغيرات فى مدى نفشى الفقر فى عمل وشيك الصادر
لميلانوفتش .

قضايا التوجيه والاقتصاد السياسى للتنمية ، بما فى ذلك
أعمال بويننجر ١٩٩١ ، لاندل - ميلز وسراج الدين
١٩٩٢ ، مارتن ١٩٩١ ، نلسون ١٩٩٤ ، ورودرىك
١٩٩٢ .

الفصل الخامس عشر

تعتمد مناقشة فشل مختلف استراتيجيات التنمية
والانتقال إلى طرق جديدة للنمو على أعمال ايسترين
١٩٩٤ ، هيريرو وسانجيز ١٩٩١ ، ولويسج ١٩٩٢ ،
والبنك الدولى ١٩٩٤ أ ، والوثائق الداخلية للبنك الدولى .
وتحليل السمات الأساسية للإصلاح مأخوذة من توليفة من
وثائق البنك الداخلية ومصادر خارجية ، بما فى ذلك
بوسورث ودورنوش ولابان ١٩٩٤ ، وتشاملى وغانم
١٩٩٤ ، وكوبر ١٩٩٤ ، وجيب وجراى ١٩٩١ ،
وحسين وفاروق ١٩٩٤ ، ولاران وسيلوويسكى ١٩٩١ ،
والبنك الدولى ١٩٩٤ أ . وتستند دراسة الإصلاحات
الجزئية فى الاقتصادات المخططة مركزيا إلى كورناى
١٩٩٢ .

وتجىء تقديرات أنماط الانخفاض فى الاقتصاد الكلى
ومؤشرات اضطراب الوظائف من تقديرات موظفى البنك
الدولى ، والمصادر الحكومية ، والوثائق الداخلية للبنك
الدولى وتعتمد أيضا على ورقة أساسية لجاكمان . وتستند
تقديرات عدد العمال المرتبطين بكل نمط إقليمي من أنماط
الإصلاح الهيكلى إلى بيانات فريق عمل من منظمة العمل
الدولية ، سنوات مختلفة (للاطلاع على حالة بلدان معينة
انظر التذييل) .

وأخذت مناقشة الأجور الحقيقية والبطالة الكثير من
أعمال هورتون وكابور ومازومدار ١٩٩٤ أ
و ١٩٩٤ ب . واعتمدت المواد المعنية بالتصحيح فى
أفريقيا جنوب الصحراء على ورقة أساسية لمازومدار
والبنك الدولى ١٩٩٤ أ .

ويعتمد القسم المعنى بالأجور النسبية وإعادة توزيع
العمال على أعمال بودرى وسوا ١٩٩٤ ، جيندلنج وبيرى
١٩٩٤ ، هورتون ١٩٩٤ أ ، وهورتون وكابور
ومازومدار ١٩٩٤ ب ، ومازومدار ١٩٩٤ ، وريفيروس
١٩٩٤ ، وريفيغا ومونتيجرو ١٩٩٥ فى مناقشة تجربة
تنمية اقتصادات السوق ، وعلى بيليفا وجاكمان ونيوفا -

للبنك الدولي ويعتمد على أعمال بويرى وسكاريتا ١٩٩٤ ، وكوماندرو وكوريسيلي ١٩٩٤ ، واربينوف ١٩٩٤ ، وجور وليمان ١٩٩٥ ، وسكاريتا ١٩٩٤ . وتجهى البيانات الخاصة بفروق الأجور من روتكوويسكى ١٩٩٣ و ١٩٩٤ . وتعتمد التعليقات على اكتناز العمل على ورقة أساسية لكوماندرو وماكهيل وروتكوويسكى ١٩٩٠ . وتجهى المعلومات عن ضرائب الأجور المفرطة من عديد من وثائق البنك ومن تحليل لكوماندرو وكوريسيلي وستاير ١٩٩١ ، وكوريسيلي وريفنجا ١٩٩٢ ، وروسوويسكى ١٩٩٤ . وتجهى البيانات الخاصة بالحد الأدنى للأجور من كومونولث الدول المستقلة ١٩٩٤ والحواليات الاحصائية التى تغطى شبلى والمكسيك . ويستفيد تحليل الخدمات الاجتماعية التى تقدمها مزايا المؤسسات العامة من ملاحظات لكثرة من موظفى البنك الدولي وتعتمد على نتائج دراسات تطبيقية وردت فى أعمال كوماندرو وجاكمان ١٩٩٣ وايسترين وشافر وسنغ ١٩٩٤ ، وكذلك على وثائق البنك الدولي الداخلية الخاصة بالصين .

ويستند القسم الخاص بتأهيل العمال للتغير ، بما فى ذلك الإطار ١٧ - ١ على تشكيلة متنوعة من المصادر ، خاصة بوردا ١٩٩٣ ، وفريتويل وجولدرج ١٩٩٣ ، وفريتويل وجاكمان ١٩٩٤ ، هام ، سفجنر وفيريل ١٩٩٣ و ١٩٩٤ ، وجاكوبسون ١٩٩٤ ، وجونسون وديكنسون وويست ١٩٨٥ ، وورقة أساسية لليمان ، ولى ١٩٩٢ ، ومايكرايت وناجى ١٩٩٥ ، ومنظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى ١٩٩٣ و ١٩٩٤ ب ، اوليرى ١٩٩٥ ، وأور وآخرين ١٩٩٤ ، وريفنجا وريبود وتان ١٩٩٤ ، وسولمان وتيرنهام ١٩٩٤ ، وويلسون وآدامز ١٩٩٤ . ويستند الإطار ١٧ - ١ إلى فريتويل وجاكمان ١٩٩٤ وعلى تحليل لمنظمة التعاون والتنمية فى الميدان الاقتصادى ١٩٩٣ .

ويستند معظم المناقشة المعنية بتقليل عدم الأمان من خلال برامج التحويلات على بار ١٩٩٤ وكروم وميلانوفتش ووالتون ١٩٩٤ . وتجهى البيانات الخاصة بنصيب الاتفاق الاجتماعى فى الناتج المحلى الإجمالى من وثائق داخلية للبنك . وتستند مناقشة صعوبات اختبار الوسائل وتصميم آليات تحديد الأهداف إلى رؤى وردت فى عمل لبار على وشك الصدور ، وسيبوس ١٩٩٤ . وتعتمد مناقشة دور العمال الأكبر منا على جيمينو وتوهاريا

ويستند الإطار ١٦ - ١ على لستيج ١٩٩٢ ، موزر ١٩٩٤ ، وموزر وآخرين ١٩٩٤ ، وكذلك على بيرج وساكس ١٩٩٢ ، والذى يحتوى تحليلا لمشكلات قياس الرفاهية فى الاقتصادات التى تمر بمرحلة انتقال . والمعلومات الخاصة بالعمال الذين يتركزون قوة العمل مأخوذة من فلانجان ١٩٩٥ . ويعتمد القسم الخاص باحتمالات الوقوع فى الفقر بالنسبة لمختلف مجموعات السكان اعتمادا كبيرا على الوثائق الداخلية للبنك الدولي ، خاصة تقديرات الفقر ، والدراسات الخاصة بمشاركة المرأة فى التنمية ، وعلى عمل لميلانوفتش على وشك الصدور . ويستفيد هذا القسم من أعمال فوكس ومورلى ١٩٩٠ ، وهورتون وكنابور ومازومدار ١٩٩٤ أ و ١٩٩٤ ب والبنك الدولي ١٩٩٠ . وأخذت البيانات الخاصة بحصص سوق العمل غير الرسمية من ورقة أساسية لابانجى ، بريثويت ١٩٩٤ ، دالاجو ١٩٩٥ ، ومصادر قطرية .

ويعتمد القسم الخاص بالمهارات اعتمادا كبيرا على دراسات لمعدلات العودة إلى التعليم : على روبنز ١٩٩٤ بالنسبة إلى مناقشة شبلى ، وعلى ورقة أساسية لهانسون وهارسون ، وريفنجا ١٩٩٤ لمناقشة المكسيك ، وعلى تشيز ١٩٩٤ ، اورازيم وفودوفتش ١٩٩٤ والبنك الدولي لمناقشة بلدان أوروبا الشرقية ، وكذلك على منكرات اقتصادية قطرية لغيبب نام ومنغوليا .

الفصل السابع عشر

تعتمد مناقشة توظيف العمال وفصلهم على عمل وشيك الصدور لروبرتس ، وعلى ورقة أساسية لروتكوويسكى وسنها . ويستند تحليل انخفاض الأجور الحقيقية على الحواليات الاحصائية الوطنية ، والورقة الأساسية لكوماندرو وماكهيل ، وكذلك هورتون وكنابور ومازومدار ١٩٩٤ أ و ١٩٩٤ ب . ويعتمد تقييم الظروف المبدئية للعمال واستجابتهم للخدمات على جاكمان وروتكوويسكى ١٩٩٤ .

يعتمد القسم الخاص بقدرة سوق العمل على التكيف وقدرة العمال على الانتقال على ورقة أساسية لتايت وسونج . وتستند مناقشة بيرو إلى تقييمات البنك للفقر ومحادثات مع انجارو فافارو . ويستند تحليل معدلات البطالة الإقليمية على أرقام مأخوذة من الوثائق الداخلية

- Knight, John, and Lina Song. "Towards a Labor Market in China."
- Lanjouw, Peter, and Jean O. Lanjouw. "Rural Nonfarm Employment: A Survey."
- Lehmann, Hartmut. "Active Labour Market Policies in the OECD and in Selected Transition Economies."
- Lewis, Jeffrey, Sherman Robinson, and Zhi Wang. "General Equilibrium Analysis of Effects of Human Capital and Trade on the International Distribution of Labor."
- Mazumdar, Dipak. "The Structure of Wages in African Manufacturing."
- Mukherjee, Anindita. "Public Work Programs: A Review."
- Pencavel, John. "The Role of Labor Unions in Fostering Economic Development."
- Pissarides, Christopher. "Trade and the Returns to Human Capital in Developing Economies."
- Pritchett, Lant. "Divergence, Big Time."
- Rahman, Rushidan Islam. "Formal Sector Employment Among Women in Bangladesh and Gender Composition of Industrial Workers."
- Ravallion, Martin, and Gaurav Datt. "Growth and Poverty in Rural India."
- Revenge, Ana, and Adrian Wood. "International Trade, Inequality, and Human Capital: A Review and Synthesis of Theoretical and Empirical Work."
- Robbins, Donald. "Earnings Inequality, Structural Adjustment, and Trade Liberalization in Costa Rica."
- . "Summary of Preliminary Analysis of Malaysia Wage Structure 1973-1989."
- . "Wage Dispersion in Argentina 1986-1993."
- . "Wage Dispersion and Trade in Colombia—An Analysis of Greater Bogotá 1976-1989."
- Robinson, Derek. "Do Standards for the Workplace Help or Hurt?"
- Rutkowski, Michal, and Sarbajit Sinha. "Employment Flows and Sectoral Shifts during the Transition Shock in Post-Socialist Countries."
- Spiegel, Mark. "Determinants of Long-Run Labor Productivity Growth: Selective Survey with Some New Empirical Results."
- Squire, Lyn, and Sethaput Suthiwart-Narueput. "The Impact of Labor Market Regulations."
- Tan, Hong, and Geeta Batra. "Technology and Industry Wage Differentials: Evidence from Three Developing Countries."
- Turnham, David. "What Can We Learn from Past Efforts to Encourage Employment-Intensive Development?"
- Vashishtha, Prem. "Informal Sector Workers in India."

ببليوغرافيا متفكدة

- Abella, Manolo, and Hiromi Mori. 1994. "Structural Change and Labor Migration in East Asia." Paper presented at the OECD Conference on Development Systems, Employment, and International Migration, Paris, July 11-13.
- Adams, Richard, Jr. 1989. "Worker Remittances and Inequality in Rural Egypt." *Economic Development and Cultural Change* 38 (October): 45-71.
- . 1992. "The Effects of Migration and Remittances on Inequality in Rural Pakistan." *The Pakistan Development Review* 31 (Winter): 1189-1203.
- Alba-Ramirez, Alfonso. 1991. "Fixed-Term Employment Con-

١٩٩٤ ورينجيا وريود ١٩٩٣ .

وتأتي معظم الأمثلة المتعلقة بمخططات الفصل الجماعي من تشودري ورايد ومالك ١٩٩٤ ، وهيس ١٩٩٤ ، وسفجنار ونيريل ١٩٩١ . وقد اعتمدت الأفكار المتعلقة بمنافسة المبادئ الأساسية التي تهدد بها مخططات تقليل عدد العمال والسياسات المتجهة نحو إقامة مدن الشركة الواحدة على أعمال ديوان ١٩٩٤ وجاكمان ورونكوبسكي ١٩٩٤ ، وكذلك الوثائق الداخلية للبنك الدولي بشأن سري لانكا ومشروعات الفحم في روسيا .

الفصل الثامن عشر

تستند الإسقاطات المعروضة إلى نموذج محاكاة وضعه شيرمان روبنسون وجيف لويس ، بمساعدة زى وانج . وقامت اديان وود اقتراحات مفيدة .

أوراق أساسية

- Agrawal, Nisha. "Indonesia—Labor Market Policies and International Competitiveness."
- Ahuja, Vinod, and Deon Filmer. "Educational Attainment in Developing Countries: New Estimates and Projections Disaggregated by Gender."
- Appleton, Simon, John Hoddinott, Pramila Krishnan, and Kerry Max. "Gender Differences in the Returns to Schooling in Three African Countries."
- Assaad, Ragui. "The Effects of Public Sector Hiring and Compensation Policies on the Egyptian Labor Market."
- Azam, Jean-Paul. "Effects of Minimum Wages in Developing Countries: An Exploration."
- Banerji, Arup. "Workers in the 'Informal Sector' in Developing Countries."
- Banerji, Arup, J. Edgardo Campos, and Richard Sabot. "The Political Economy of Formal Sector Pay and Employment in Developing Countries."
- Banerji, Arup, and Hafez Ghanem. "Political Regimes and Labor Policies in Developing Countries."
- Behrman, Jere, and Zheng Zhang. "Women's Employment: Patterns Across Countries and Over Time."
- Collier, Paul, John Hoddinott, and Francis Teal. "African Labor Markets."
- Commander, Simon, and John McHale. "Labor Markets in the Transition in East Europe and Russia: A Review of Experience."
- Filmer, Deon. "Estimating the World at Work."
- Ghanem, Hafez, Shantayanan Devarajan, and Karen Thiesfelder. "Trade Reform and Labor Unions: A General-Equilibrium Analysis Applied to Bangladesh and Indonesia."
- Groenart, Christian, and Ravi Kanbur. "Child Labor."
- Hanson, Gordon, and Ann Harrison. "Trade, Technology, and Wage Inequality: Evidence from Mexico."
- Jackman, Richard. "Coping with Job Destruction in Economies in Transition."

- and Colombia." Paper presented at World Bank Labor Markets in Developing Countries Workshop, Washington, D.C., July 6-8.
- Beller, Andrea H. 1979. "The Economics of Enforcement of an Antidiscrimination Law: Title VII of the Civil Rights Act of 1964." *Journal of Law and Economics*.
- Ben-David, Dan. 1994. "Convergence Clubs and Diverging Economies." University of Houston, Department of Economics, Houston, Tex.
- Berg, Andrew, and Jeffrey Sachs. 1992. "Structural Adjustment and International Trade in Eastern Europe: The Case of Poland." *Economic Policy: A European Forum* 14 (April): 117-73.
- Bergmann, Barbara. 1989. "Does the Market for Women's Labor Need Fixing?" *Journal of Economic Perspectives* 3 (Winter): 43-60.
- Berry, Albert, François Bourguignon, and Christian Morrisson. 1989. "The World Distribution of Income: Evolution over the Recent Period and Effects of Population Growth." Paper prepared for the Conference on the Consequences of Rapid Population Growth, United Nations, New York, August 23-25.
- Berrola, Giuseppe. 1990. "Job Security, Employment and Wages." *European Economic Review* 34 (June): 851-86.
- Bhagwati, Jagdish. 1991. "Free Traders and Free Immigration: Strangers or Friends?" Russell Sage Foundation Working Paper No. 20, New York.
- Bhagwati, Jagdish, and Marvin Koster. 1994. *Trade and Wages*. Washington, D.C.: American Enterprise Institute.
- Bhattacharjee, Debashish. 1987. "Union-Type Effects on Bargaining Outcomes in Indian Manufacturing." *British Journal of Industrial Relations*.
- Bhattacharjee, Debashish, and Tamal Datta Chaudhuri. 1994. "Unions, Wages and Labour Markets in Indian Industry, 1960-86." *Journal of Development Studies* 30 (2): 443-65.
- Birdsall, Nancy, and Richard Sabot, eds. 1991. *Unfair Advantage: Labor Market Discrimination in Developing Countries*. World Bank Regional and Sectoral Studies, Washington, D.C.
- Blanchflower, David G., and Richard B. Freeman. 1990. "Going Different Ways: Unionism in the U.S. and Other Advanced OECD Countries." NBER Working Paper No. 3342, National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass.
- Blank, Rebecca M., and Richard B. Freeman. 1993. "Evaluating the Connection Between Social Protection and Economic Flexibility." NBER Working Paper No. 4338, National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass.
- Boeninger, Edgardo. 1991. "Governance and Development: Issues, Challenges, Opportunities, and Constraints." *Proceedings of the World Bank Annual Conference on Development Economics 1991*. Washington, D.C.
- Boeri, Tito, and Stefano Scarpetta. 1994. "Convergence and Divergence of Regional Labour Market Dynamics in Central and Eastern Europe." Paper presented at the Technical Workshop on Regional Unemployment in Central and Eastern Europe. Organization for Economic Cooperation and Development, Institute for Advanced Studies, Vienna, Austria, November 3-5.
- Bonnet, M. 1993. "Child Labor in Africa." *International Labour Review* 132 (3): 371-89.
- Borjas, George J. 1994. "The Economics of Immigration." *Journal of Economic Perspectives* 8 (Spring): 115-32.
- tracts in Spain: Labor Market Flexibility or Segmentation?" Paper presented at EALE Conference, Spain, September.
- Appleton, Simon, Paul Collier, and Paul Hornell. 1990. *Gender, Education, and Employment in Côte d'Ivoire*. SDA Working Paper No. 8, Washington, D.C.: World Bank.
- Arriagada, Ana-Maria. 1989. "Occupational Training Among Peruvian Men: Does It Make a Difference?" Policy Research Working Paper No. 207, World Bank, Washington, D.C.
- Atkinson, Anthony B., and John Micklewright. 1992. *Economic Transformation in Eastern Europe and the Distribution of Income*. Cambridge, U.K.: Cambridge University Press.
- Aw, Bee-Yan, and Hong Tan. 1993. "Training, Technology, and Firm-Level Productivity." PSD Working Paper, World Bank, Private Sector Development Department, Washington, D.C.
- Balcerowicz, Leszek, and Alan Gelb. 1995. "Macropolicies in Transition to a Market Economy: A Three-Year Perspective." *Proceedings of the World Bank Annual Conference on Development Economics 1994*. Washington, D.C.
- Banerji, Arup, and Richard H. Sabot. 1993. "Wage Distortions, Overmanning, and Reform in Developing Country Public Enterprises." World Bank, Policy Research Department, Washington, D.C.
- _____. Forthcoming. "Barriers to Labor Reform in Developing Country Public Enterprises." *World Development*.
- Barr, Nicholas. 1994. "Income Transfers: Social Insurance." In Nicholas Barr, ed., *Labor Markets and Social Policy in Central and Eastern Europe: The Transition and Beyond*. New York: Oxford University Press.
- _____. Forthcoming. "On the Design of Social Safety Nets." HRO Discussion Paper, World Bank, Human Resources Development and Operations Policy, Washington, D.C.
- Barro, Robert J. 1991. "Economic Growth in a Cross Section of Countries." *The Quarterly Journal of Economics* 106 (2): 407-43.
- Barro, Robert J., and Jong-Wha Lee. 1993. "International Comparisons of Educational Attainment." *Journal of Monetary Economics* 32 (3): 363-94.
- Beaudry, P., and N. K. Sowa. 1994. "Ghana." In Susan Horton, Ravi Kanbur, and Dipak Mazumdar, eds., *Labor Markets in an Era of Adjustment*. Volume 2: Case Studies. EDI Development Study, World Bank, Washington, D.C.
- Becker, Gary S. 1957. *The Economics of Discrimination*. Chicago, Ill.: University of Chicago Press.
- _____. 1965. "A Theory of the Allocation of Time." *Economic Journal* 75 (299): 493-517.
- _____. 1995. "Human Capital and Poverty Alleviation." HRO Working Paper No. 52, World Bank, Human Resources Development and Operations Policy, Washington, D.C.
- Behrman, Jere R. 1993. "The Economic Rationale for Investing in Nutrition in Developing Countries." *World Development* 21 (11): 1749-71.
- Behrman, Jere R., and Anil B. Deolalikar. 1994. "Are There Differential Returns to Schooling by Gender? The Case of Indonesian Labor Markets." University of Pennsylvania, Philadelphia.
- Beleva, Iskra, Richard Jacktan, and Mariela Nenova-Amar. 1994. "Bulgaria." In Simon Commander and Fabrizio Coricelli, eds., *Unemployment, Restructuring, and the Labor Markets in Eastern Europe and Russia*. EDI Development Studies, Washington, D.C.: World Bank.
- Bell, Linda A. 1994. "The Impact of Minimum Wages in Mexico

- the Caribbean: Proceedings of a Conference*. Technical Paper No. 259. World Bank, Washington, D.C.
- Chaudhuri, Salma, and Pratima Paul-Majumder. 1991. "The Conditions of Garment Workers in Bangladesh—An Appraisal." Bangladesh Institute of Development Studies, Dhaka.
- Chuhan, Punam, Stijn Claessens, and Nlandes Mamingi. 1993. "Equity and Bond Flows to Latin American and Asia: The Role of Global and Country Factors." Policy Research Working Paper No. 1160. World Bank, Washington, D.C.
- CIS (Commonwealth of Independent States). 1994. *Statistical Yearbook*. Moscow: Statistical Committee of the CIS.
- Claessens, Stijn, Michael Dooley, and Andrew Warner. 1995. "Portfolio Capital Flows: Hot or Cold." *World Bank Economic Review* 9 (1): 153–74.
- Cohen, John M. 1993. "Importance of Public Service Reform: the Case of Kenya." *Journal of Modern African Studies* 31 (3; September): 449–76.
- Colclough, Christopher. 1989. "The Labor Market and Economic Stabilization in Zambia." Working Paper Series No. 222. World Bank, Country Economics Department, Washington, D.C.
- Commander, Simon, and Fabrizio Coricelli, eds. 1994. *Unemployment, Restructuring, and the Labor Market in Eastern Europe and Russia*. EDI Development Studies. Washington, D.C.: World Bank.
- Commander, Simon, Fabrizio Coricelli, and Karsten Staehr. 1991. "Wages and Employment in the Transition to a Market Economy." Policy Research Working Paper No. 736. World Bank, Washington, D.C.
- Commander, Simon, and Richard Jackman. 1993. "Providing Social Benefits in Russia: Redefining the Roles of Firms and Government." Policy Research Working Paper No. 1184. World Bank, Washington, D.C.
- Commander, Simon, John McHale, and Ruslan Yemtsov. 1994. "Russia." In Simon Commander and Fabrizio Coricelli, eds. *Unemployment, Restructuring, and the Labor Market in Eastern Europe and Russia*. EDI Development Studies. Washington, D.C.: World Bank.
- Cooley, Laura, and Bruce Benton. 1995. "Controlling Riverblindness in West Africa." In *Investing in People: The World Bank in Action*. Directions in Development. Washington, D.C.: World Bank.
- Cooper, Richard N. 1994. "Foreign Trade, Wages, and Unemployment." Harvard University, Department of Economics, Cambridge, Mass.
- Coricelli, Fabrizio, and Ana Revenga, eds. 1992. "Wage Policy during the Transition to a Market Economy: Poland 1990–91." Discussion Paper No. 158. World Bank, Washington, D.C.
- Cox, Donald, and Emmanuel Jimenez. 1989. "Private Transfers and Public Policy in Developing Countries: A Case Study for Peru." Policy, Planning and Research Working Paper No. 345. World Bank, Washington, D.C.
- . 1990. "Achieving Social Objectives Through Private Transfers: A Review." *The World Bank Research Observer* 5 (2): 205–18.
- Cox Edwards, Alejandra. 1993. "Labor Market Legislation in Latin America and the Caribbean." World Bank Regional Studies Program, Washington, D.C.
- . 1994. "Poverty Alleviation and the Labor Market in *Journal of Economic Literature* 32 (December): 1667–1717.
- Borjas, George J., and Richard B. Freeman. 1993. *Immigration and the Work Force: Economic Consequences for the United States and Source Areas*. Chicago, Ill.: University of Chicago Press.
- Boston Globe. 1994. "Harvesting Bananas, and Poison, from the Rain Forest." July 11 (p. 7).
- Bosworth, Barry, Rudiger Dornbusch, and Raul Laban. 1994. *The Chilean Economy: Policy Lessons and Challenges*. Washington, D.C.: Brookings Institution.
- Botswana Federation of Trade Unions and International Confederation of Free Trade Unions. 1991. *Democracy Development and the Defence of Human and Trade Union Rights in Africa*. Brussels: ICFTU.
- Boyden, Jocelyn. 1988. "Working Children in Lima, Peru." In Assefa Bekele and Jo Boyden, eds., *Combating Child Labor*. Geneva: International Labor Office.
- Boyden, Jo, and William Myers. 1994. "Exploring Alternative Approaches to Combating Child Labour: Case Studies from Developing Countries." Innocenti Occasional Papers, Child Rights Series No. 8. International Labour Office, Geneva, and the UNICEF International Child Development Centre, Florence.
- Braithwaite, Jeanine. 1994. "From Second Economy to Informal Sector: The Russian Labor Market in Transition." World Bank, Education and Social Policy Department, Washington, D.C.
- Brown, Charles. 1982. "The Federal Attack on Labor Market Discrimination: The Mouse that Roared?" In R. G. Ehrenberg, ed., *Research in Labor Economics* 5. Greenwich, Conn.: JAI Press.
- Bruno, Michael. 1988. "Opening Up: Liberalization and Stabilization." In Rudiger Dornbusch, F. Leslie, and C. H. Helmen, eds., *The Open Economy: Tools for Policymakers in Developing Countries*. New York: Oxford University Press.
- Burda, Michael. 1993. "Unemployment, Labour Market Institutions and Structural Change in Eastern Europe." *Economic Policy: A European Forum* 8 (April): 101–37.
- Calmfors, Lars, and John Driffill. 1988. "Centralization of Wage Bargaining and Macroeconomic Performance." *Economic Policy* April.
- Calvo, Guillermo A., Leonardo Leiderman, and Carmen M. Reinhart. 1992. "Capital Inflows and Exchange Rate Appreciation in Latin America: The Role of External Factors." *International Monetary Fund Staff Papers* 40 (March): 108–51.
- Card, David, and Alan Krueger. 1995. *Myth and Measurement: The New Economics of the Minimum Wage*. Princeton, N.J.: Princeton University Press.
- Castaneda, Tarsicio. 1992. *Combating Poverty: Innovative Social Reforms in Chile during the 1980s*. San Francisco, Calif.: ICS Press.
- Chamley, Christophe, and Hafez Ghanem. 1994. *Côte d'Ivoire: Fiscal Policy with Fixed Nominal Exchange Rates*. In William Easterly, Carlos Alfredo Rodríguez, and Klaus Schmidt-Hebbel, eds., *Public Sector Deficits and Macroeconomic Performance*. New York: Oxford University Press.
- Chase, Robert S. 1994. "Returns to Education and Experience in Transition Czech Republic and Slovakia: Research in Progress." Yale University, Department of Economics, New Haven, Conn.
- Chaudhry, Shahid Amjad, Gary James Reid, and Waleed Haider Malik, eds. 1994. *Civil Service Reform in Latin America and*

- for Advanced Studies, Vienna, Austria, November 3-5.
- Estache, Antonio, and Marianne Fay. 1995. "What Should Regional Policy in Argentina Focus On?" World Bank, Latin America and Caribbean Country Department I, Washington, D.C.
- Estrin, Saul. 1994. "The Inheritance." In Nicholas Barr, ed., *Labor Markets and Social Policy in Central and Eastern Europe: The Transition and Beyond*. New York: Oxford University Press.
- Estrin, Saul, Mark Schaffer, and Inderjit Singh. 1994. "The Provision of Social Benefits in State-Owned, Privatized and Private Firms in Poland." Paper presented at the Workshop on Enterprise Adjustment in Eastern Europe, World Bank, Policy Research Department, Washington, D.C., Sept. 22-23.
- Fallon, Peter R., and Robert E. B. Lucas. 1991. "The Impact of Changes in Job Security Regulations in India and Zimbabwe." *World Bank Economic Review* 5 (3): 395-413.
- Feenstra, Robert C., and Gordon H. Hanson. 1994. "Foreign Direct Investment and Relative Wages: Evidence from Mexico's *Maquiladoras*." University of Texas, Department of Economics, Austin.
- Feldstein, Martin. 1994. "The Effects of Outbound Foreign Direct Investment on the Domestic Capital Stock." NBER Working Paper No. 4668. National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass.
- Fields, Gary S. 1994. "Changing Labor Market Conditions and Economic Development." Cornell University, Economics Department, Ithaca, N.Y.
- Findley, Sally E. 1994. *To Go But Not to Go: Migration and Family Interactions in Africa*. New York: Columbia University.
- Flanagan, Robert J. 1995. "Labor Market Responses to a Change in Economic System." *Proceedings of the World Bank Annual Bank Conference on Development Economics 1994*. Washington, D.C.
- Fleury, Alfonso, and John Humphrey. 1993. "Human Resources and the Diffusion and Adaptation of New Quality: Methods in Brazilian Manufacturing." Institute of Development Studies, Research Report 24. Sussex, U.K.
- Foner, Eric, and John A. Garraty, eds. 1991. *The Reader's Companion to American History*. Boston: Houghton-Mifflin.
- Foster, Andrew D., Mark R. Rosenzweig, and the Rural Indian Economic Growth Research Group. 1994. "Technical Change and Human Capital Returns and Investments: Consequences of the Green Revolution." University of Pennsylvania, Philadelphia, and National Council of Applied Economic Research, Washington, D.C.
- Fox, M. Louise, and Samuel A. Morley. 1990. "Who Paid the Bill? Adjustment and Poverty in Brazil, 1980-90." Policy Research Working Paper No. 648. World Bank, Washington, D.C.
- Freeman, Richard B. 1980. "Unionism and the Dispersion of Wages." *Industrial and Labor Relations Review*.
- _____. 1988. "Labour Market Institutions and Economic Performance." *Economic Policy: A European Forum* 3 (April): 63-80.
- _____. 1992. "Is Declining Unionization of the U.S. Good, Bad, or Irrelevant?" In Lawrence Mishel and Paula B. Voos, eds., *Unions and Economics Competitiveness*. Armonk, N.Y.: M. E. Sharpe.
- _____. 1993a. "Does Suppression of Labor Contribute to Economic Success? Labor Relations and Markets in East Asia." Harvard University, Department of Economics, Cambridge, Ecuador." World Bank, Washington, D.C.
- Cunnington, W. P. 1988. "Federal vs. State Regulation: The Early Years of OSHA." *Social Science Quarterly* 69 (2).
- Dadush, Uri, Ashok Pharesewan, and Ronald Johannes. 1994. "Are Private Capital Flows to Developing Countries Sustainable?" Policy Research Working Paper No. 1397. World Bank, Washington, D.C.
- Dallago, Bruno. 1995. "The Irregular Economy in Transition: Features, Measurement and Scope." In Robert Holzman, Janos Gacs, and Georg Windkler, eds., *Output Decline in Eastern Europe: Unavoidable, External Influence, or Homemade*. International Studies in Economics and Econometrics 34: 31-60.
- Datt, Gaurav, and Martin Ravallion. 1994. "Transfer Benefits from Public-Works Employment: Evidence for Rural India." *Economic Journal: The Journal of the Royal Economic Society* 104 (November): 1346-69.
- Davis, Steven J. 1992. "Cross-Country Patterns of Change in Relative Wages." In *NBER Macroeconomics Annual 1992*. London: MIT Press.
- Deolalikar, Anil B. 1988. "Nutrition and Labor Productivity in Agriculture: Estimates for Rural South India." *The Review of Economics and Statistics* 70 (3): 406-13.
- Dia, Mamadou. 1993. *A Governance Approach to Civil Service Reform in Sub-Saharan Africa*. World Bank Technical Paper No. 225. Washington, D.C.
- Dickens, William T., and Lawrence F. Katz. 1987. "Inter-Industry Wage Differences and Industry Characteristics." NBER Working Paper Reprint No. 894. National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass.
- Diwan, Ishac. 1994. "Public Sector Retrenchment and Severance Pay: Nine Propositions." In World Bank Technical Paper No. 259. Washington, D.C.
- Easterly, William, and Stanley Fischer. 1994. "The Soviet Economic Decline: Historical and Republican Data." NBER Working Paper Series No. 4735. National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass. Forthcoming in *World Bank Economic Review*.
- Easterly, William, and Klaus Schmidt-Hebbel. 1994. "Fiscal Adjustment and Macroeconomic Performance: A Synthesis." In William Easterly, Carlos Alfredo Rodriguez, and Klaus Schmidt-Hebbel, eds., *Public Sector Deficits and Macroeconomic Performance*. New York: Oxford University Press.
- EBRD (European Bank for Reconstruction and Development). 1994. "Economic Transition in Eastern Europe and the Former Soviet Union." *Transition Report* (October). London.
- Edwards, Linda N. 1994. "The Status of Women in Japan: Has the Equal Employment Opportunity Law Made a Difference?" *Journal of Asian Economics* 5 (2, Summer): 217-40.
- Edwards, Sebastian, and Alejandra Cox Edwards. 1991. *Monetarism and Liberalization: The Chilean Experience*. Chicago, Ill.: The University of Chicago Press.
- Ehrenberg, Ronald G., and Robert S. Smith. 1994. *Modern Labor Economics: Theory and Public Policy*. 5th ed. New York: Harper Collins College Publishers.
- Erbenova, Michaela. 1994. "Regional Unemployment and Geographical Labour Mobility: A Case Study of the Czech Republic." Paper presented at the Technical Workshop "Regional Unemployment in Central and Eastern Europe." Organization for Economic Cooperation and Development, Institute

- Macroeconomic Study. Washington, D.C.
- Katz, Harry C., Sarosh Kuruvilla, and Lowell Turner. 1993. "Trade Unions and Collective Bargaining." Policy Research Working Paper No. 1099. World Bank, Education and Social Policy Department, Washington, D.C.
- Kaufman, Bruce E. 1991. *The Economics of Labor Markets*, 3d ed. Chicago, Ill.: Dryden Press.
- Kelley, Allen C. 1994. "The Consequences of Rapid Population Growth on Human Resource Development: The Case of Education." In Dennis A. Ahlburg, Allen C. Kelley, and Karen Oppenheim Mason, eds., *The Impacts of Population Growth in Developing Countries*. Berlin: Springer-Verlag.
- Khandker, Shahidur R. 1991. "Labor Market Participation, Returns to Education, and Male-Female Wage Differences in Peru." In Barbara Herz and Shahidur R. Khandker, eds., *Women's Work, Education, and Family Welfare in Peru*. World Bank Discussion Paper No. 116. Washington, D.C.
- King, Elizabeth M., and M. Anne Hill. 1993. *Women's Education in Developing Countries: Barriers, Benefits, and Policies*. Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press.
- Knight, J. B., and Richard H. Sabot. 1987. "Educational Expansion, Government Policy and Wage Compression." *Journal of Development Economics* 26 (August): 201-21.
- Kornai, János. 1992. *The Socialist System: The Political Economy of Communism*. Princeton, N.J.: Princeton University Press.
- _____. 1995. *Highways and Byways: Studies on Reform and Post-communist Transition*. Cambridge, Mass.: MIT Press.
- Kraay, Aart, and Caroline van Rijkpeggen. 1994. "Employment and Wages in the Public Sector—A Cross-Country Study." International Monetary Fund, Fiscal Affairs Department, Washington, D.C.
- Krause, Lawrence B., and Fun-Koo Park, eds. 1993. *Social Issues in Korea: Korean and American Perspectives*. Seoul: Korea Development Institute.
- Krueger, Alan B. 1994. "The Effect of the Minimum Wage When It Really Bites: A Reexamination of the Evidence from Puerto Rico." NBER Working Paper No. 4757. National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass.
- Krueger, Alan B., and Lawrence H. Summers. 1987. "Reflections on the Inter-Industry Wage Structure." In Kevin Lang and Jonathan S. Leonard, eds., *Unemployment and the Structure of Labor Markets*. New York: Basil Blackwell.
- Krueger, Anne O. 1978. "Foreign Trade Regimes and Economic Development: Liberalization Attempts and Consequences." NBER Working Paper. National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass.
- _____. 1983. *Trade and Employment in Developing Countries*. Volume 3: Synthesis. Chicago, Ill.: University of Chicago Press.
- Krugman, Paul, and Robert Lawrence. 1993. "Trade, Jobs and Wages." NBER Working Paper No. 4478. National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass.
- Krumm, Kathie, Branko Milanovic, and Michael Walton. 1994. "Transfers and the Transition from Socialism: Key Tradeoffs." Policy Research Working Paper No. 1380. World Bank, Europe and Central Asia Regional Office, Washington, D.C.
- Kwong, Peter. 1994. "China's Human Traffickers." *The Nation*. October 17: 422-25.
- Laboj, Elmer. 1988. "Occupational Health and Hazards in the Philippines." *Labour, Capital, and Society* (Special issue on pers. EDI Development Studies. Washington, D.C.: World Bank.
- _____. 1994b. *Labor Markets in an Era of Adjustment*. Volume 2: Case Studies. EDI Development Studies, Washington, D.C.: World Bank.
- Housselman, Susan. 1991. *Industrial Restructuring with Job Security*. Cambridge, Mass.: Harvard University Press.
- Hudson, Rex. 1994. "Chile: A Country Study." Library of Congress, Federal Research Division, Washington, D.C.
- Hufbauer, Gary. 1991. "World Economic Integration: The Long View." *International Economic Insights* May/June: 26-27.
- Husain, Ishaq, and Rashid Faruque, eds. 1994. *Adjustment in Africa: Lessons from Country Case Studies*. A World Bank Regional and Sectoral Study. Washington, D.C.
- IFC (International Finance Corporation). 1992. *Emerging Stock Markets Factbook* 1992. Washington, D.C.
- ILO (International Labour Office). 1985. *The Trade Union Situation and Industrial Relations in Spain*. Geneva.
- _____. 1986. *Economically Active Population Estimates and Projections: 1950-2025*. Geneva.
- _____. 1994a. *Defending Values, Promoting Change: Social Justice in a Global Economy: An ILO Agenda*. Report of the Director-General (Part I), International Labour Conference, 81st Session. Geneva.
- _____. 1994b. *World Labour Report 1994*. Geneva.
- _____. 1995a. *World Employment 1995*. Geneva.
- _____. 1995b. *World Labour Report 1995*. Geneva.
- _____. Various years. *Yearbook of Labor Statistics*. Geneva.
- INTELSAT. Various years. *International Telecommunications Satellite Report*. Washington, D.C.
- Jackman, Richard, and Michal Rutkowski. 1994. "Labor Markets: Wages and Employment." In Nicholas Barr, ed., *Labor Markets and Social Policy in Central and Eastern Europe: The Transition and Beyond*. New York: Oxford University Press.
- Jacobson, Louis. 1994. Evaluating Policy Resources Aimed at Reducing the Costs to Workers of Increased Import Competition." Paper presented at the conference on "Imports, Exports and the American Worker," Brookings Institution, Washington, D.C., February 2-3.
- Jacoby, H., and E. Skoufias. 1994. "Risk, Financial Markets and Human Capital in a Developing Country." World Bank, Policy Research Department, Washington, D.C.
- Jimeno, Juan F., and Luis Toharia. 1994. "Unemployment and Labour Market Flexibility: The Case of Spain." Geneva: International Labour Office.
- _____. 1993. "Spanish Labor Markets: Institutions and Outcomes." In J. Hartog and J. Theeuwes, eds., *Labor Market Contract and Institutions: A Cross-National Comparison*. Amsterdam: North-Holland.
- Johnson, G. E. 1971. "The Determination of Individual Hourly Earnings in Urban Kenya." Institute for Development Studies, Discussion Paper No. 115. University of Nairobi.
- Johnson, Terry R., Katherine P. Dickinson, and Richard W. West. 1985. "An Evaluation of the Impact of ES Referrals on Applicant Earnings." *Journal of Human Resources* 20 (Winter): 117-37.
- Joshi, Vijay, and I. M. D. Little. 1994. *India: Macroeconomics and Political Economy 1964-91*. A World Bank Comparative

- of Economic Research, Cambridge, Mass.
- Lustig, Nora. 1992. *Mexico: The Remaking of an Economy*. Washington, D.C.: Brookings Institution.
- Lynch, Lisa M., ed. 1994. *Training and The Private Sector*. Chicago, Ill.: University of Chicago Press.
- Maddison, Angus. 1982. *Phases of Capitalist Development*. New York: Oxford University Press.
- _____. 1989. *The World Economy in the 20th Century*. Development Centre Studies, Paris: OECD.
- Malaysia (Jabatan Perangkaan). Various years. *Rubber Statistics Handbook*. Kuala Lumpur.
- Mankiw, N. Gregory, David Romer, and David N. Weil. 1992. "A Contribution to the Empirics of Economic Growth." *Quarterly Journal of Economics* 107 (May): 407-37.
- Manning, Chris. 1993. "Structural Change and Industrial Relations during the Soeharto Period: An Approaching Crisis." *Bulletin of Indonesian Economic Studies* 29 (2): 59-95.
- Marshall, Adrian. 1991. "The Impact of Labor Law on Employment Practices: Temporary and Part-Time Employment in Argentina and Peru." ILO DP/98. Labor Market Program, International Labour Office, Geneva.
- Martin, Denis-Constant. 1991. "The Cultural Dimensions of Governance." *Proceedings of the World Bank Annual Conference on Development Economics 1991*. Washington, D.C.
- Massey, Douglas S. 1990. "The Social and Economic Origins of Immigration." *Annals of the American Academy of Political and Social Science* 510 (July): 60-72.
- Massey, Douglas S., Joaquin Arango, Graeme Hugo, Ali Kouzaoui, Adela Pellegrino, and J. Edward Taylor. 1993. "Theories of International Migration: A Review and Appraisal." *Population and Development Review* 19 (3): 431-66.
- Mazumdar, Dipak. 1989. "Microeconomic Issues of Labor Markets in Developing Countries: Analysis and Policy Implications." EDI Seminar Paper No. 40. World Bank, Washington, D.C.
- _____. 1994. "Wages in Africa." World Bank, Office of the Chief Economist, Africa Regional Office, Washington, D.C.
- McCoy, Jennifer. 1989. "Labor and the State in a Party-Mediated Democracy: Institutional Change in Venezuela." *Latin American Research Review* 24 (2): 35-67.
- McKinnon, Ronald I. 1994. *Gradual versus Rapid Liberalization in Socialist Economies: Financial Policies in China and Russia Compared*. San Francisco, Calif.: Institute for Contemporary Studies Press.
- McKinsey Global Institute. 1994. *The Global Capital Market: Supply, Demand, Pricing, and Allocation*. Washington, D.C.
- Micklewright, John, and Gyula Nagy. 1995. "Unemployment Insurance and Incentives in Hungary." *Centre for Economic Policy Research Discussion Paper Series* 1118 (January): 1-42.
- Middleton, John, Arvil Van Adams, and Adrian Ziderman. 1993. *Skills for Productivity: Vocational Education and Training in Developing Countries*. New York: Oxford University Press.
- Milanovic, Branko. 1994. "Poverty in Transition." World Bank, Policy Research Department, Washington, D.C.
- _____. 1995. "Poverty, Inequality and Social Policy in Transition Economies." World Bank, Policy Research Department, Washington, D.C.
- Moll, P. G. 1993. "Black South African Unions: Relative Wage Effects in International Perspective." *Industrial and Labor Relations Review* 46 (2).
- health and safety) 21 (November): 294-306.
- Lalonde, Robert S. 1992. "The Earnings Impact of U.S. Employment and Training Programs." University of Chicago, Department of Economics, Chicago, Ill.
- Landell-Mills, Pierre, and Ismail Serageldin. 1992. "Governance and the External Factor." *Proceedings of the World Bank Annual Bank Conference on Development Economics 1991*. Washington, D.C.
- Larraín, Felipe, and Marcelo Selowsky, eds. 1991. *The Public Sector and the Latin American Crisis*. San Francisco, Calif.: Institute for Contemporary Studies Press.
- Lawrence, Robert Z. 1994. "Trade, Multinationals, and Labor." NBER Working Paper No. 4836. National Bureau of Economic Research, Cambridge, Mass.
- Lawrence, Robert, and Mathew Slaughter. 1993. "International Trade and American Wages in the 1980s: Giant Sucking Sound or Small Hiccup?" *Brookings Papers on Economic Activity: Microeconomics* 2: 161-226.
- Lazear, Edward. 1990. "Job Security Provisions and Employment." *Quarterly Journal of Economics* 105 (August): 699-726.
- Lee, Jong-Woo, and Sang-Sup Nam. 1994. "The Effect of Labor Unions on the Wage Dispersion in Korea." *Korean Economic Journal* 41 (3): 251-77 (in Korean).
- Leigh, Duane E. 1992. "Retraining Displaced Workers: What Can Developing Countries Learn from OECD Nations?" Policy Research Working Paper No. 946. World Bank, Population and Human Resources Department, Washington, D.C.
- Leonard, Jonathan S. 1984a. "The Impact of Affirmative Action on Employment." *Journal of Labor Economics* 2 (October): 439-63.
- _____. 1984b. "Employment and Occupational Advances Under Affirmative Action." *Review of Economics and Statistics* 66 (August): 377-85.
- _____. 1989. "Women and Affirmative Action." *Journal of Economic Perspectives* 3 (1).
- Levine, Ross, and David Renelt. 1992. "A Sensitivity Analysis of Cross-Country Growth Regressions." *American Economic Review* 82 (September): 942-63.
- Levy, Victor. 1985. "Cropping Pattern, Mechanization, Child Labor, and Fertility Behavior in a Farming Economy: Rural Egypt." *Economic Development and Cultural Change* 33 (July): 777-91.
- Lin, Justin Y. 1994. "The Nature and Impact of Hybrid Rice in China." In Cristina C. David and Keijiro Otsuka, eds., *Modern Rice Technology and Income Distribution in Asia*. Boulder, Colo.: Lynne Rienner Publishers.
- Lindauer, David L., O. A. Meesoek, and Parita Suebsaeng. 1988. "Government Wage Policy in Africa: Some Findings and Policy Issues." *World Bank Research Observer* 3 (1, January): 1-25.
- Lindauer, David L., and Barbara Nunberg, eds. 1994. *Rehabilitation Government: Pay and Employment Reform in Africa*. A World Bank Regional and Sectoral Study. Washington, D.C.
- Lindauer, David L., and Michael Roemer, eds. 1994. *Asia and Africa: Legacies and Opportunities in Development*. San Francisco, Calif.: Institute for Contemporary Studies Press.
- Lindauer, David L., and Richard Sabot. 1983. "The Public/Private Wage Differential in a Poor Urban Economy." *Journal of Development Economics* 12 (Feb./Apr.): 13-52.
- Lipsey, Robert. 1994. "Outward Direct Investment and the U.S. Economy." NBER Working Paper No. 4691. National Bureau

- W. E. Upjohn Institute for Employment Research, Kalamazoo, Mich.
- Oomen, Joep. 1992. "Hill Tribes in Thailand: Victims of Development?" *International Work Group for Indigenous Affairs Newsletter* 4 (Oct.-Dec.): 38-40.
- Orazem, Peter F., and Milan Vodopivec. 1994. "Winners and Losers in Transition: Returns to Education, Experience, and Gender in Slovenia." Policy Research Working Paper No. 1342. World Bank, Washington, D.C. Reprinted in *World Bank Economic Review* 9(2): 201-30.
- Orr, Larry L., Howard S. Bloom, Stephen H. Bell, Winston Lin, George Cave, and Fred Doolittle. 1994. "The National JTPA Study: Impacts, Benefits, and Costs of Title II-A." A Report to the U.S. Department of Labor. ABT Associates, Inc., Bethesda, Md.
- Overbeek, Henk. 1994. "Globalisation and the Restructuring of the European Labor Market: The Role of Migration." Department of International Relations, University of Amsterdam.
- Panagides, Alexis, and Harry Anthony Patrinos. 1994. "Union-Nonunion Wage Differentials in the Developing World: A Case Study of Mexico." Policy Research Working Paper No. 1269. World Bank, Education and Social Policy Department, Washington, D.C.
- Park, Young-Bum. 1991. "Union/Minimum Wage Differentials in the Korean Manufacturing Sector." *International Economic Journal* 5(4).
- Park, Young-Bum, David R. Ross, and Richard Sabot. 1992. "Educational Expansion and the Inequality of Pay in Brazil and Korea." International Food Policy Research Institute, Washington, D.C.
- Patrinos, Harry Anthony. 1994. "The Costs of Discrimination in Latin America." World Bank, Education and Social Policy Department, Washington, D.C.
- Patrinos, Harry Anthony, and George Psacharopoulos. 1995. "Schooling and Non-Schooling Activities of Peruvian Youth: Indigenous Background, Family Composition and Child Labor." World Bank, Education and Social Policy Department, Washington, D.C.
- Pencavel, John. 1991. *Labor Markets under Trade Unionism: Employment, Wages, and Hours*. Cambridge, Mass.: Basil Blackwell.
- Pinstrip-Andersen, Per, Susan Burger, Jean-Pierre Habicht, and Karen Peterson. 1993. "Protein-Energy Malnutrition." In Dean Jamison and others, eds., *Disease Control Priorities in Developing Countries*. New York: Oxford University Press.
- Pollitt, Ernesto, Kathleen S. Gorman, Patrice L. Engle, Juan A. Rivera, and Reynaldo Martorell. 1995. "Nutrition in Early Life and the Fulfillment of Intellectual Potential." *Journal of Nutrition* 125 (4S): 1111S-1118S.
- Pritchett, Lant. 1994. "Population, Factor Accumulation, and Productivity." World Bank, Policy Research Department, Washington, D.C.
- Psacharopoulos, George, Samuel Morley, Ariel Fiszbein, Haeduck Lee, and Bill Wood. 1993. "Poverty and Income Distribution in Latin America: The Story of the 1980s." Regional Studies Program, Report No. 27. World Bank, Latin America and the Caribbean Technical Department, Washington, D.C.
- Psacharopoulos, George, and Harry Anthony Patrinos, eds. 1994. *Indigenous People and Poverty in Latin America: An Empirical Analysis*. A World Bank Regional and Sectoral Study. Washington, D.C.
- Mondal, Abdul Hye. 1992. "Trade Unionism, Wages and Labour Productivity in the Manufacturing Sector of Bangladesh." Research Report No. 133. Bangladesh Institute of Development Studies, Dhaka.
- Montiel, Peter J. 1993. "Capital Mobility in Developing Countries: Some Measurement Issues and Empirical Estimates." Policy Research Working Paper No. 1103. World Bank, International Economics Department, Washington, D.C. Reprinted in *World Bank Economic Review* 8(3): 311-50.
- Morrison, Christian, Henri-Bernard Solignac Lecomte, and Xavier Oudin. 1994. *Micro-Enterprises and the Institutional Framework in Developing Countries*. Paris: OECD Development Centre.
- Moser, Caroline. 1994. "Poverty and Vulnerability in Chawama, Lusaka, Zambia 1978-1992." World Bank, Transportation, Water, and Urban Development Department, Washington, D.C.
- Moser, Caroline, Cathy McIlwaine, Helen Garcia, and Cecilia Zanetta. 1994. "Poverty and Vulnerability in Guayaquil, Ecuador." World Bank, Transportation, Water, and Urban Development Department, Washington, D.C.
- Neal, Larry. 1985. "Integration of International Capital Markets: Quantitative Evidence from the Eighteenth to Twentieth Centuries." *Journal of Economic History* 45 (2): 219-26.
- Nehru, Vikram, and Ashok Dhareshwar. 1991. "A New Database on Physical Capital Stock: Sources, Methodology and Results." *Revista de Analisis Económico* 8 (1): 37-59.
- Nehru, Vikram, Eric Swanson, and Ashutosh Dubey. 1993. "A New Database on Human Capital Stock: Sources, Methodology and Results." Policy Research Working Paper No. 1124. World Bank, Washington, D.C.
- Nelson, Joan M. 1994. "Organized Labor, Politics, and Labor Market Flexibility in Developing Countries." In Susan Horton, Ravi Kanbur, and Dipak Mazumdar, eds., *Labor Markets in an Era of Adjustment*. Volume 1: Issues Papers. EDI Development Studies, Washington, D.C.: World Bank.
- Neven, Damien, and Charles Wyplosz. 1994. "Trade and European Labor Markets." University of Lausanne, Department of Economics, Lausanne, Switzerland.
- Newell, Andrew, and Barry Reilly. 1995. "The Gender Wage Gap in Russia." Paper presented at seminar on "Gender in Transition." Bucharest, Romania.
- New York Times. 1993. "102 Dead in Thai Factory Fire: Higher Toll Seen." May 11, p. 3.
- Nichols, Martha. 1993. "Third-World Families at Work: Child Labor or Child Care?" *Harvard Business Review*.
- Nunberg, Barbara. 1993. "Public Sector Pay and Employment Reform: A Review of World Bank Experience." World Bank Discussion Paper 68. Washington, D.C.
- Oaxaca, R. L. 1973. "Male-Female Wage Differences in Urban Labor Markets." *International Economic Review* 14 (1): 693-701.
- OECD (Organization for Economic Cooperation and Development). 1993. "Active Labour Market Policies: Assessing Macroeconomic and Microeconomic Effects." Paris.
- _____. 1994a. *The Jobs Study—Facts, Analysis, Strategies*. Paris.
- _____. 1994b. "Review of the Labour Market in the Czech Republic." Paris.
- O'Leary, Christopher J. 1995. "An Impact Analysis of Employment Programs in Hungary." Staff Working Paper No. 95-30.

- ply at Fault?" *Harvard Institute for International Development Discussion Papers* 1 (April): 60.
- Roberts, Mark J. Forthcoming. "Employment Flows and Producer Turnover in Three Developing Countries." In Mark J. Roberts and James R. Tybout, eds., *Producer Heterogeneity and Performance in Semi-Industrialized Countries*.
- Rodgers, Gerry, and Guy Standing, eds. 1981. *Child Work, Poverty and Underdevelopment*. Geneva: International Labour Office.
- Rodriguez, Edgar, and Susan Horton. 1994. "International Return Migration and Remittances in the Philippines." University of Toronto, Department of Economics, Toronto.
- Rodrik, Dani. 1992. "Political Economy and Development Policy." *European Economic Review* 36 (April): 329-36.
- _____. 1994. "Developing Countries After the Uruguay Round." Columbia University, Department of Economics, New York.
- Rosenzweig, Mark R. 1981. "Household and Nonhousehold Activities of Youths: Issues of Modeling, Data and Estimation Strategies." In Gerry Rodgers and Guy Standing, eds., *Child Work, Poverty and Underdevelopment*. Geneva: International Labour Office.
- Rosenzweig, Mark R., and R. Evenson. 1977. "Fertility, Schooling, and the Economic Contribution of Children in Rural India: An Economic Analysis." *Econometrica* 45 (5).
- Rostowski, Jacek. 1994. "Labour Markets and Wages Policies During Economic Transition." Center for Social and Economic Research, Warsaw.
- Russell, Sharon Stanton, and Michael S. Teitelbaum. 1992. "International Migration and International Trade." World Bank Discussion Paper No. 160. Washington, D.C.
- Rutkowski, Jan. 1993. "Wage Determination in Historically Planned Economies: The Case of Poland." Centre for Economic Performance Discussion Paper No. 164. London School of Economics, London.
- _____. 1994. "Labor Market Transition and Changes in the Wage Structure: The Case of Poland." Polish Policy Research Group Discussion Paper No. 32. Warsaw University, Warsaw.
- Rutkowski, Michal. 1990. "Labour Hoarding and Future Open Unemployment in Eastern Europe: The Case of Polish Industry." Centre for Economic Performance Discussion Paper No. 6. London School of Economics, London.
- Sachs, Jeffrey D., and Howard J. Shatz. 1994. "Trade and Jobs in U.S. Manufacturing." *Brookings Papers on Economic Activity* 1: 1-84.
- Sachs, Jeffrey D., and Wing Thye Woo. 1994. "Experiences in the Transition to a Market Economy." *Journal of Comparative Economics* 18 (June): 271-75.
- Salazar, M. C. 1988. "Child Labor in Colombia: Bogotá's Quarries and Brickyards." In Asefale Bekele and Jo Boyden, eds., *Combating Child Labor*. Geneva: International Labour Office.
- Scarpitta, Stefano. 1994. "Spatial Variations in Unemployment in Central and Eastern Europe: Underlying Reasons and Labour Market Policy Options." Paper presented at the technical workshop on "Regional Unemployment in Central and Eastern Europe," Organization for Economic Cooperation and Development, Institute for Advanced Studies, Vienna, Austria, November 3-5.
- Schadler, Susan, Maria Carkovic, Adam Benner, and Robert Kahn. 1993. "Recent Experiences with Surges in Capital Inflows." International Monetary Fund Occasional Paper No. Psacharopoulos, George, and P. Zafiris Tzannatos, eds. 1992. *Women Employment and Pay in Latin America: Overview and Methodology*. A World Bank Regional and Sectoral Study. Washington, D.C.
- Pujol, Thierry. 1994. "Unemployment Duration and the Welfare Impact of Unemployment Benefits." International Monetary Fund, Washington, D.C.
- Quah, Danny. 1994. "Empirics for Economic Growth and Convergence." *Centre for Economic Policy Research Discussion Paper Series* 954 (May): 1-50.
- Rama, Martin. 1994. "Flexibility in Sri Lanka's Labor Market." Policy Research Working Paper No. 1262. World Bank, Policy Research Department, Washington, D.C.
- Rama, Martin, and Guido Tabellini. 1995. "Endogenous Distortions in Product and Labor Markets." World Bank, Poverty and Human Resources Division, Washington, D.C.
- Razin, Assaf, and Efraim Sadka. 1994. *Population Economics*. Cambridge, Mass.: MIT Press.
- Rees, Albert. 1989. *The Economics of Trade Unions*, 3d ed. Chicago, Ill.: University of Chicago Press.
- Reid, Gary. 1992. "Civil Service Reform in Latin America: Lessons from Experience." LATPS Occasional Paper Series. World Bank, Latin America and the Caribbean Region Technical Department, Washington, D.C.
- Reid, Gary J., and Graham Scott. 1994. "Public Sector Human Resource Management: Experience in Latin America and the Caribbean and Strategies for Reform." Report No. 12839. World Bank, Latin America and the Caribbean Region Technical Department, Washington, D.C.
- Republic of Korea. 1987. *Yearbook of Labor Statistics*. Seoul: Ministry of Labor.
- _____. Various years. *Report on Mining and Manufacturing Surveys*. Seoul: National Statistical Office.
- Republic of Uganda. 1982. *Report of the Public Service Salaries Review Commission 1980-82*. Kampala.
- Revenge, Ana. 1994. "Employment and Wage Effects of Trade Liberalization: The Case of Mexican Manufacturing." Paper presented at the World Bank Labor Markets Workshop, Washington, D.C., July 6-8.
- Revenge, Ana, and Claudio Montenegro. 1995. "North American Integration and Factor Price Equalization: Is There Evidence of Wage Convergence between Mexico and the U.S.?" Paper prepared for the conference on "Imports, Exports, and the American Worker," Brookings Institution, Washington, D.C., February 2-3.
- Revenge, Ana, and Michelle Riboud. 1993. "Unemployment in Mexico: Its Characteristics and Determinants." Policy Research Working Paper No. 1230. World Bank, Latin America and Caribbean Country Department II, Washington, D.C.
- Revenge, Ana, Michelle Riboud, and Hong Tan. 1994. "The Impact of Mexico's Retraining Program on Employment and Wages." *World Bank Economic Review* 8 (2): 247-77.
- Rivera-Batiz, T. L. 1985. "Child Pattern and Legislation in Relation to Fertility." Indiana University, Department of Economics, Bloomington, Ind.
- Riveros, Luis A. 1994. "Chile." In Susan Horton, Ravi Kanbur, and Dipak Mazumdar, eds., *Labor Markets in an Era of Adjustment*. Volume 2: Case Studies. EDI Development Studies. Washington, D.C.: World Bank.
- Robbins, Donald J. 1994. "Worsening Relative Wage Dispersion in Chile During Trade Liberalization, and Its Causes: Is Sup-

- ions, 1950-1988." *Quarterly Journal of Economics* 106 (May): 327-68.
- Svejnjar, Jan, and Katherine Terrell. 1991. "Reducing Labor Redundancy in State-Owned Enterprises." Policy Research Working Paper No. 792. World Bank, Infrastructure and Urban Development Department, Washington, D.C.
- Syrquin, Moshe, and Hollis B. Chenery. 1989. *Patterns of Development, 1950 to 1983*. World Bank Discussion Paper No. 41. Washington, D.C.
- Teal, Francis. 1994. "The Size and Sources of Economic Rents in a Developing Country Manufacturing Labor Market." St. John's College, Oxford, Center for the Study of African Economics, Oxford, U.K.
- Terrell, Katherine. 1993. "Public-Private Wage Differentials in Haiti: Do Public Servants Earn a Rent?" *Journal of Development Economics* 42.
- Tilak, Jandhyala B. G. 1989. *Education and Its Relation to Economic Growth, Poverty, and Income Distribution: Past Evidence and Further Analysis*. World Bank Discussion Paper No. 46. Washington, D.C.
- Topel, Robert, and Finnis Welch. 1980. "Unemployment Insurance: Survey and Extensions." *Econometrica* 47: 351-79.
- Topel, Robert, Anat Levy, and Martin Rama. 1994. "A Labor Market Cross-Country Database." Paper presented at the Labor Markets in Developing Countries Workshop, World Bank, Washington, D.C., July 6-8.
- Turnham, David. 1993. *Employment and Development: A New Review of Evidence*. Paris: OECD.
- Tzannatos, P. Zafiris. 1994. "Reverse Discrimination in Higher Education: A Framework of Analysis and Country Experience." World Bank, Education and Social Policy Department, Washington, D.C.
- _____. 1995. "Economic Growth and Gender Equity in the Labor Market." World Bank, Education and Social Policy Department, Washington, D.C.
- UNDP (United Nations Development Programme). 1990. *Human Development Report 1990*. New York: Oxford University Press.
- UNIDO (United Nations Industrial Development Organization). Various years. *Industrial Statistics Yearbook*. New York: United Nations.
- Union Bank of Switzerland. 1994. *Prices and Earnings Around the Globe*. Zurich.
- United Nations. 1994a. "Transnational Corporations, Employment and the Workplace." *World Investment Report*. New York and Geneva.
- _____. 1994b. "Trends in Total Migrant Stock." Department of Economic and Social Information and Policy Analysis, New York.
- U.S. Department of Labor. 1994. *Proceedings of the Labor Department Symposium on International Labor Standards*, Yale University, April 25, New Haven, Conn.
- van der Gaag, Jacob, Morton Stelcner, and Wim Vijverberg. 1989. "Wage Differentials and Moonlighting by Civil Servants: Evidence from Côte d'Ivoire and Peru." *World Bank Economic Review* 3 (1; January): 67-95.
- Velenchik, Ann D. Forthcoming. "Apprenticeship Contracts, Small Enterprises and Credit Markets in Africa." *World Bank Economic Review*.
- Viscusi, W. K. 1986. "The Impact of Occupational Safety and
108. Washington, D.C.
- Schaffner, Julie Anderson. 1993. "Rural Labor Legislation and Permanent Agricultural Employment in Northeastern Brazil." *World Development* 21(5): 705-19.
- Schiff, Maurice, and Alberto Valdes. 1992. *The Plundering of Agriculture in Developing Countries*. Washington, D.C.: World Bank.
- Schmidt-Hebbel, Klaus, Luis Servén, and Andrés Solimano. 1994. "Saving, Investment and Growth in Developing Countries: An Overview." Policy Research Working Paper No. 1382. World Bank, Policy Research Department, Washington, D.C. Forthcoming in *World Bank Research Observer*.
- Schultz, T. Paul. 1990. "Women's Changing Participation in the Labor Force: A World Perspective." *Economic Development and Cultural Change* 38 (April): 457-88.
- _____. 1993. "Investments in the Schooling and Health of Women and Men." *Journal of Human Resources* 28 (4): 694-734.
- _____. 1994. "Integrated Approaches to Human Resources Development." Human Resources Development and Operation Policy Working Paper No. 44. World Bank, Washington, D.C.
- Sen, Binayak. 1994. "Adjustment, Poverty and Inequality: Insights from a Cross-Country Analysis with Household Expenditure Survey Data." World Bank, Operations Evaluation Department, Washington, D.C.
- Siddiqi, Faraz, and Harry Anthony Patrinos. 1994. "Child Labor: Issues, Causes and Interventions." World Bank, Washington, D.C.
- Sipós, Sándor. 1994. "Income Transfer: Family Support and Poverty Relief." In Nicholas Barr, ed., *Labor Markets and Social Policy in Central and Eastern Europe*. New York: Oxford University Press.
- Smith, James, and Finnis Welch. 1984. "Affirmative Action and Labor Markets." *Journal of Labor Economics* April (2).
- Sohlman, Asa, and David Turnham. 1994. "What Can Developing Countries Learn from OECD Labour Market Programmes and Policies?" OECD Technical Paper No. 9. Organization for Economic Cooperation and Development, Paris.
- Solow, R. M. 1980. "On Theories of Unemployment." *American Economic Review* 70 (1).
- Stalker, Peter. 1994. *The Work of Strangers: A Survey of International Labour Migration*. Geneva: International Labour Office.
- Standing, Guy. 1989. "The Growth of External Labor Flexibility in a Nascent NIC: A Malaysian Labor Flexibility Survey." ILO Working Paper 35. International Labour Office, Geneva.
- _____. 1992. "Do Unions Impede or Accelerate Structural Adjustment? Industrial Versus Company Unions in an Industrialising Labour Market." *Cambridge Journal of Economics* 16 (Sept.): 327-54.
- Stark, Oded. 1991. *The Migration of Labor*. Cambridge, Mass.: Basil Blackwell.
- Statistical Yearbook for Poland. 1993. Warsaw: Central Statistical Office (in Polish).
- Stolper, Wolfgang, and Paul A. Samuelson. 1941. "Protection and Real Wages." *Review of Economic Studies* 9: 58-73.
- Sugeno, Kazuo. 1994. "Unions as Social Institutions in Democratic Market Economies." *International Labour Review* 133 (4): 511-22.
- Summers, Robert, and Alan Heston. 1991. "The Penn World Table (Mark 5): An Expanded Set of International Compar-

- Road Ahead*. A World Bank Policy Research Report. New York: Oxford University Press.
- _____. 1994b. *Averting the Old Age Crisis: Policies to Protect the Old and Promote Growth*. A World Bank Policy Research Report. New York: Oxford University Press.
- _____. 1994c. "Mexico: Second Decentralization and Regional Development Report." Staff Appraisal Report No. 13032-ME. World Bank, Latin America and Caribbean Regional Office, Washington, D.C.
- _____. 1994d. *Population and Development: Implications for the World Bank*. Development in Practice Series. Washington, D.C.
- _____. 1994e. "Poverty in Poland." World Bank, Central Europe Department, Washington, D.C.
- _____. 1995a. "Priorities and Strategies for Education." A World Bank Sector Review. Education and Social Policy Department, Washington, D.C.
- _____. 1995b. *Social Indicators of Development 1995*. Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press.
- _____. Various years. *World Debt Tables*. Washington, D.C.
- _____. Various years. *World Tables*. Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press.
- Zaytoun, Mohaya A. 1991. "Earnings and the Cost of Living: An Analysis of Recent Developments in the Egyptian Economy." In Hiba Jandous and Gillian Potters, eds., *Employment and Structural Adjustment: Egypt in the 1990s*. Cairo: American University in Cairo Press.
- Zevin, Robert B. 1989. "Are World Financial Markets More Open? If So, Why and with What Effects?" WIDER Working Paper No. 75. World Institute for Development Economics Research, United Nations University, Helsinki.
- Zimmermann, Klaus F. 1995. "European Migration: Push and Pull." *Proceedings of the World Bank Annual Bank Conference on Development Economics 1994*. Washington, D.C.
- Zlotnik, Hania. 1993. "International Migration: Causes and Effects." In Laurie Ann Mazur, ed., *Beyond the Numbers: A Reader on Population, Consumption, and the Environment*. Covelo, Calif.: Island Press.
- Health Regulation 1973-83." *Journal of Economics* 17 (4).
- Von Braun, Joachim. 1994. "Employment for Poverty Reduction and Food Security." International Food Policy Research Institute, Washington, D.C.
- Wade, Robert. 1994. "Organizational Determinants of a 'High-Quality Civil Service': Bureaucratic and Technological Incentives in Canal Irrigation in India and Korea." Sussex University, Institute of Development Studies, Brighton, U.K.
- Weil, David. 1991. "Enforcing OSHA: The Role of Labor Unions." *Industrial Relations* 30 (1: Winter): 20-36.
- Wilson, Sandra, and Arvil V. Adams. 1994. "Promotion of Self-Employment for the Unemployed: Experience in OECD and Transitional Economies." World Bank, Education and Social Policy Department, Washington, D.C.
- Wood, Adrian. 1994a. *North-South Trade, Employment and Inequality: Changing Fortunes in a Skill-Driven World*. Oxford, U.K.: Clarendon Press.
- _____. 1994b. "Skill, Land, and Trade: A Simple Analytical Framework." Working Paper No. 1. Institute of Development Studies, University of Sussex, Brighton, U.K.
- Wood, Adrian, and Kersti Berge. 1994. "Export Manufactures: Trade Policy or Human Resources?" Institute of Development Studies Working Paper No. 4. University of Sussex, Brighton, U.K.
- World Bank. 1990. *World Development Report 1990: Poverty*. New York: Oxford University Press.
- _____. 1991. *Vocational and Technical Education and Training*. A World Bank Policy Paper. Washington, D.C.
- _____. 1992a. *Global Economic Prospects and the Developing Countries*. Washington, D.C.
- _____. 1992b. *Poverty Reduction Handbook*. Washington, D.C.
- _____. 1992c. *World Development Report*. New York: Oxford University Press.
- _____. 1993. *The East Asian Miracle: Economic Growth and Public Policy*. A World Bank Policy Research Report. New York: Oxford University Press.
- _____. 1994a. *Adjustment in Africa: Reforms, Results, and the*

الإحصاءات العمالية الدولية

الجدول أ - ١ عرض العمل

كالتالي: الزراعة، الصناعة (التعدين، وأعمال المحاجر، والصناعة التحويلية، والغاز والكهرباء، والماء، والتشييد)، والخدمات (التجارة، النقل، الأعمال المصرفية، والخدمات التجارية، وخدمات غير الموصوفة على نحو واف). وداخل كل قطاع، تم هنا إيراد الحصة التي صنفها منظمة العمل الدولية باعتبارهم مستخدمين ضمن فئة العاملين مقابل أجر. وتشير فئة العاملين بغير أجر إلى أولئك الذين تم تصنيفهم باعتبارهم مستخدمين أو عاملين لحساب أنفسهم، وأفراد الأسرة الذين لا يتلقون أجرا عن عملهم، وغير المصنفين حسب الحالة.

الجدول أ - ٣ النمو في نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي والأجور

يقدم الجدول أ - ٣ البيانات التي بُنى عليها الشكل ٢ - ٢. وحيث إن السنوات التي جرى تسجيل الأجور خلالها تتباين تبعا للبلد والصناعة، فإن معدل نمو الأجور لكل فئة يساير معدلا لنمو نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي للفترة المقابلة في قاعدة بيانات جمعها نهرو وضاريشوار (نهرو وضاريشوار ١٩٩١). والأجور في الزراعة مأخوذة بصفة عامة من مصادر قفطرية. وتقابل الأجور في الصناعة التحويلية الإيرادات المتوسطة في الصناعة التحويلية المأخوذة من اليونيدو، سنوات مختلفة. وتم تصحيح بيانات الأجور لمراعاة التضخم باستخدام بيانات الرقم القياسي لسعر المستهلك المأخوذة من صندوق النقد الدولي، سنوات مختلفة.

الجدول أ - ٤

يورد الجدول أ - ٤ قائمة بالبلدان التي صدقت على الاتفاقيات الأساسية لمنظمة العمل الدولية المتعلقة بحرية تكوين الجمعيات، ومنع السخرة، والتمييز، وتشغيل الأحداث، وسياسة التوظيف. وقد أعيد نشر البيانات بتصريح من منظمة العمل الدولية.

يحوى الجدول أ - ١ بيانات عن عرض العمل من بلدان تقدر القوة العاملة بها بما يربو على ٤٠٠٠٠٠ نسمة. والبيانات مستمدة من منظمة العمل الدولية عن عام ١٩٨٦ ونتائج بيانات منظمة العمل الدولية حتى ١٩٩٤. والقوة العاملة هي عدد السكان النشطين اقتصاديا الوارد بأنهم في تقديرات منظمة العمل الدولية مطروحا منه من يبلغون من العمر عشر سنوات إلى أربع عشرة سنة ومن تزيد سنهم على الخامسة والستين. وتحدد بيانات منظمة العمل الدولية في عام ١٩٨٦ السكان النشطين اقتصاديا بأنهم جميع الأشخاص العاملين (أرباب الأعمال، العاملون لحساب أنفسهم، المستخدمون براتب، الأجراء، أفراد الأسرة الذين لا يتقاضون أجرا عن عملهم، أعضاء تعاونيات المنتجين، وأعضاء القوات المسلحة) وكذلك كل العاطلين (الذين لديهم خبرة وظيفية سابقة والذين يبحثون عن العمل لأول مرة على حد سواء). ومعدلات المشاركة في القوة العاملة للكبار في سن العمل (الذين يبلغون من العمر خمس عشرة سنة إلى أربع وستين سنة) والأحداث (الذين تتراوح أعمارهم بين عشر سنوات وتسع عشرة سنة) هي نسبة الفئات النشطة اقتصاديا من هاتين المجموعتين المعريتين.

الجدول أ - ٢ توزيع القوة العاملة

يقدم الجدول أ - ٢ بيانات عن توزيع القوة العاملة إلى ست فئات: العاملون بأجر وبغير أجر في كل من القطاعات الثلاثة: الزراعة والصناعة والخدمات. والبيانات مستمدة في المحل الأول من منظمة العمل الدولية، وإصدارات مختلفة. وبالنسبة للصين والهند واندونيسيا، فإن البيانات مأخوذة من المصادر القفطرية (مكاتب الإحصاء الحكومية). وأدرجت فيها بيانات البلدان التي توافرت عنها بيانات في أي سنة منذ ١٩٨٠. وتم تجميع بيانات منظمة العمل الدولية حسب القطاعات

جدول أ. ١ عرض العمل

معدل مشاركة القوة العاملة في ١٩٩٥ (نسبة مئوية)				القوة العاملة في ١٩٩٥		آلاف العمال بليون من العمر ١٥ سنة	
السن ١٩٠٠	السن ١٩٠٠	السن ١٩٠٠	السن ١٩٠٠	متوسط معدل النمو المئوي (في المائة)	١٩٩٥ - ١٩٩٥	١٩٩٥ - ١٩٩٥	١٩٩٥ - ١٩٩٥
الذكور	الإناث	الذكور	الإناث	١٩٩٥ - ١٩٩٥	١٩٩٥ - ١٩٩٥	١٩٩٥ - ١٩٩٥	١٩٩٥ - ١٩٩٥
شرق آسيا والمحيط الهادئ							
١٦	٢٩	٣٨	٨٥	١,٥٠	٢,٤٨	٢٤١٦١	٥٢٧٦٦
٣٦	٤٤	٥٨	٨٩	٢,٢٢	٢,٠٨	٩٩١	١١٥٦
٣٧	٣٩	١٧	٨٦	٠,٦٣	٢,٦٦	١٣٠٨٤	١٦٥٤٢
١٦	١٤	٤١	٧٦	٠,٥٥	٢,٤٨	٦٥٠٥	١٢٤١٣
٢١	٢١	٦٥	٧٥	١,٦٥	٢,١١	٥١٤٠	٥٩٥٥
٣٧	٤١	١٦	٩٨	٢,٥٤	٢,٠٠	٩٨١	١٢٣٨
١٥	١٥	٥٣	٨٤	..	١,٨٢	٥٠٠	٨١٢
٤٣	٤٥	٨٠	٩٦	٠,٤١	٢,٦٠	٣١٦٦٢٣	٤٠٦٦٠٠
١٦	٢٥	٣٨	٩١	١,٩١	٢,٨٥	٧٦٤٤	١٧٤٦١
٣٣	٣٧	٧٧	٩٢	٢,٠٥	٢,٥٣	١٩٩٩٦	١٩٢٩٩
٣٦	٣١	٥٠	٩٢	٢,٢٨	١,٣٢	١٣٩٥	٢٢١٦
١٣	٢٠	٥٢	٩١	٢,٠١	٣,٤٩	٣٠٠٤	٥٣٦٥
٢٦	٣١	٧٥	٨٩	٢,٦٣	٢,٨١	٥٢٦	٦٣٠
٣٢	٣٨	٥١	٩٣	١,٩٠	٢,٣٣	٦٩٨٣	١٢٥٢٩
٢٣	٢٤	٥٠	٨٦	٠,١٧-	٢,٥٥	٩٩٥	١٩٠٥
هونغ كونغ							
أوروبا ووسط آسيا							
١٢	١٥	٧٢	٨٢	..	١,٠٤	٣٦٦١٣	٣٩١١٢
١٤	١٥	٥٦	٧٨	..	٢,٢٣	١٢٧٨	١٦٧٠
١٢	١٣	٦٩	٧٩	..	٢,٧١	٧٥٤	٨٣٧
١٥	١٧	٧١	٧٦	٠,٠٩	٠,٧٦	٣٧٢	٣٩٤
١٥	٢٧	٦٣	٨٦	..	٢,٧٨	٦٢٣	٩٠٨
٩	١٢	٤٧	٧٥	..	٠,٨٣	٧١٧	١١٨٣
١٥	١٤	٦٤	٧٦	..	٢,٨٣	٣٦٤٤	٤٢٤٠
١٣	١٤	٧٠	٨٠	..	٠,٦٦	١٢٤٩٦	١٣٠٠٠
٢١	٢٨	٤٨	٨٤	٠,٠٨	١,٠٣	١٦١٦	٢٧٣٦
١٤	١١	٦٨	٧٦	٠,٠٧-	صفر	٢٠٠٧	٢٢٥٥
١٤	٢١	٧١	٨٤	٠,٣٤	٠,٨٨	٩٠٨١	١٠٥٨٣
١٢	١٣	٧٣	٨٢	..	١,٤٢	٢٥٥١	٢٢٧١
١٦	١٧	٦٤	٨١	..	٢,٤٥	٦٦٣	٨١٦
٢٦	٣٧	٤٨	٨٧	١,٦٥	٢,٣٦	٨٨٥٦	١٧٠١٧
١٧	١٧	٧٤	٨٢	..	٠,٥٤	٢٥٣٠	٢٧٨٤
١٢	١٣	٦٥	٧٨	..	٢,٤١	٨٢٧	٩٦٢
٩	١٢	٥٥	٧٧	..	٠,٨٨	١٨٦٨	٢٢٥٥
١٦	١٧	٧١	٨٢	..	١,١٣	١٢٠٨	١٣٧٢
٩	١١	٥٣	٧٨	..	١,٦٤	٢٥٧	٥٣٥
١٣	١٤	٦٤	٨٠	..	١,١٣	١١٧٩	١٢٨١
١٨	٢٠	٦٩	٧٨	٠,٤٢	٠,٤٣	٥٧٣٣	٦١١٢
١٥	١٤	٥٦	٧٨	..	٢,٧٠	٧١٢	١٠٨٢
١٠	١٣	٦٥	٧٧	..	١,٠٦	٤٢٤	٥٠٠
١٢	١٦	٦٨	٨٢	..	٢,٣٠	٣٦٠٨	٤١٩٢
٩	١١	٥٦	٧٧	..	٠,٥٤	٨٧٤	١١٧٧
١٥	١٧	٧١	٧٦	٠,٠٢	٠,٦٢	١٢٦١	٦٠٠
١٥	١٨	٧٠	٧٦	٠,٢٠	٠,٨٧	٨٨٨	٩٥٣
١٤	١٣	٧٠	٨١	..	١,١٣	١٠٢٥	١٠٨١
٢٤	٣١	٦٧	٨٢	٠,١٥-	٠,٣٤	٢٣٩٨	٢٨٧٨
١١	٢١	٣٠	٧٩	٠,٠٣-	٠,٥٦	١٠٦١	٣٧١١
أمريكا اللاتينية والكاريبي							
١٣	٢٥	٣٢	٨٠	١,٢٨	١,٢٥	٣٤٤٢	٨١٧٢
٧	٢٤	٢٠	٧٩	١,٩٩	٢,٦٦	٦٨٦	٢٧٧٤
١٢	٢٨	٣٩	٨٣	٠,٧٤	٠,٥٩	٢٣٧	٨٢٦
١٣	٣٣	٢٩	٨٧	٢,٢٩	٢,٤٤	٤٨٦	١٢٢٢
١٤	٣١	٢٣	٨٢	١,٣١	٢,٩٠	١٦٥٥١	٤١٧٠٠
١٢	٢٦	٢٥	٧٨	٢,٣٦	٢,٣٧	٥٨٩	١٧٣١
١٠	٣٦	٢٤	٨٩	٢,٤٩	٣,٢٧	٢٢٨	١٢٥٧

معدل مشاركة التزود العاملة في ١٩٩٥ (نسبة مئوية)				التزود العاملة في ١٩٩٥			
السن ١٩٠٠ - ١٩٩٥		السن ١٩٠٠ - ١٩٩٥		متوسط معدل التزود السنوي (في المائة)		آلاف العمال يتبعون من السن ١٩٠٠ - ١٩٩٥	
السن	تكرور	السن	تكرور	١٩٩٥ - ١٩٠٠	١٩٩٥ - ١٩٠٠	إثبات	تكرور
البلد	السن	السن	تكرور	١٩٩٥ - ١٩٠٠	١٩٩٥ - ١٩٠٠	إثبات	تكرور
بنما	٢٢	٢٤	٨٣	١,١٢	٢,٩٠	٢٧٦	٦٩١
بروناي	١٧	٢٦	٧٨	٢,١٦	٢,٨٠	١٨٢٢	٥٦٥٦
بوروندي	١٣	٢٩	٧٥	٠,٩٣	١,٧٥	٣٦٥	٨١٧
بروندي ونيو	٢٢	٢٩	٩٢	١,٢١	١,٩٠	١٥٧	٢٥٨
جامايكا	٢٣	٧٥	٨٦	١,٤٥	٢,١٩	٥٩٦	٦٨٢
جمهورية الدومينيكان	٢٧	١٨	٨٧	١,٩٣	٢,٢٤	٤١١	٢١١٣
جاني	١٣	٢٣	٨٣	١,١١	٢,٢٧	١٥٠٨	٣٦٨٢
غواتيمالا	٢٤	١٩	٨٥	٣,٤٦	٢,٨٣	٥٢٥	٢٣٥٩
غزويلا	٢١	٢٣	٨١	١,٧٥	٣,٧٣	٢١٥٤	٥٣٥١
كوبا	١٥	٤٢	٨٤	٠,٤٠	٢,٣٢	١٥٩١	٣١٥٣
كوريا	٢٨	٢٦	٨٧	١,٩٩	٣,٥٩	٢٦٣	٩٠٨
كوستاريكا	١٨	٢٣	٨١	١,٥٢	٢,٧٢	٢٥٥٣	٨٧٨٨
كولومبيا	٢٦	٢٣	٨٣	١,٨٣	٣,٥٨	٨١٢٧	٢٣١٢٢
المكسيك	٢٢	٢٣	٨٨	٢,٣٣	٣,٤٨	٣٨٤	٩٤٢
نيكاراغوا	٢٣	٥١	٧٩	٢,٠٧	١,١٢	١٠٥٩	١٥٣٦
ماليزيا	٤١	٢٤	٨٧	٣,٠٧	٣,٥٢	٣٨٥	١٤٠٠
هندوراس	١٨	١٠	٧٢	٣,٩٠	٢,٨٢	١٢٣	٩٥٤
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا	٢٣	١٩	٩٠	٠,٤٥	١,٨٩	٦٤	٧٩٩
الأردن	١٧	٤٤	٨٤	١,٢٨	٣,٢٣	٧٩٩	١٥٠٣
الاتحاد العربية المتحدة	٢٥	٢٨	٨٣	١,٩٠	٣,٢٦	٧٤٧	٢٣٢٧
إسرائيل	١٥	٨	٧٦	٣,٢٢	٣,٠٦	١٧٦	٥٢٢٩
نونس	٢٤	٢٣	٩٢	٣,٧٤	٣,٨٦	٣٧٢٧	١٥٧٦٥
الجزائر	١٨	١٧	٧٩	٤,٤٦	٣,٦٩	٣٢٤	٢١١١
جمهورية إيران الإسلامية	٢٢	١٠	٨٤	٢,٣٥	٢,٧٠	١٦٨٨	١٤٤٣٠
الجمهورية العربية السورية	٢٦	١٢	٩٠	٤,٢٥	٢,٥٢	٤١٩	٢٨٧٧
جمهورية مصر العربية	٢٣	١٠	٨١	٣,٢٥	٤,٧٨	٢٨٥	٢١٢٥
جمهورية اليمن	٢٣	١٠	٨٧	٣,٩٩	٤,٠٢	٤٤	٤٢٤
المملكة العربية السعودية	١٧	٢٤	٧٨	٣,٦١	٣,٨٤	١٢٢٧	٤٤٩٥
عمان	١٩	٢٥	٩٤	١,٩٠	٤,٠٣	١١٤	٤٢٨
العراق	١٧	٢٧	٧٧	١,٨١	١,٨٨	٢٥٦	٦٧٦
الكويت	١٥	١٠	٧٩	٣,٨٨	٣,٩٥	١٣٢	١١٧٧
لبنان	٢٨	٢٣	٨٨	٢,٥٢	٣,٢٩	١٨٩٣	٧١٠٠
ليبيا	٢٣	٢٦	٨٠	٠,٠٨	٠,٨٤	٣٥٢٧	١٠٧٤١
المغرب	٢٨	٥٥	٨٦	٠,٩٤	٢,١٥	٣٣١٨	٥٣٣٣
بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي مرتفعة الدخل	٢٦	٣٧	٧٩	٠,٤١	٠,٤٥	٧٤٦٩	١٥٦٥٣
ألبانيا	٢٢	٣٦	٨٢	٠,٣٦	٠,٩٠	٢٩٧	٩٢٠
أستراليا	٢٧	٥٧	٨٧	٠,٣١	٠,٥٢	١٥٤٢٣	٢٤٣٨١
إيطاليا	١٢	٤٢	٨٢	٠,٤٤	٠,٥٩	١٢٩٣	٢٧٠٠
أيرلندا	٢٤	٧٥	٨٩	٠,٣٦	٠,٩٩	١٢٩٤	١٥٨٩
ألمانيا	١٩	٧٥	٨٩	٠,٠٢	١,٠٤	٢٠٦٦	٢٥٣٨
بلجيكا	٢٧	٥٣	٩١	٠,٠٦	٠,٩٢	١٢٢٣	٢١٦٦
الدانمرك	١٩	٥٧	٨٣	٠,٠٧	٠,٩٥	١٠٧٢١	١٥٦٤١
السويد	١٧	٧٣	٨٠	٠,٣١	٠,٧١	١٢١٩	١٣٥٩
سويسرا	٢٧	٥٨	٨٧	٠,٦٥	٢,٢٤	٥١٠٧	٨٣٥٣
فرنسا	٢٨	٥٩	٩١	٠,٠٤	٠,٤٥	١٠٩٤١	١٧٢٨٠
فيلندا	٢٠	٦٨	٩٠	٠,١٩	١,٤٨	٤٣٠	١٢٨٠
كندا	٢٨	٥٥	٨٠	٠,٠٥	٠,٥٥	١٤٢٦	٢١٠٨
المملكة المتحدة	٢٧	٤٩	٨٩	٠,٤٩	١,٦٧	٥٧١	١٠٤٠
النرويج	٢٧	٤٩	٨٩	٠,٤٩	١,٦٧	٥٧١	١٠٤٠
النمسا	٢٧	٤٩	٨٩	٠,٤٩	١,٦٧	٥٧١	١٠٤٠
نيوزيلندا	٢٧	٤٩	٨٩	٠,٤٩	١,٦٧	٥٧١	١٠٤٠

جدول أ - ١ (تابع)

البلد	الآلاف المعال يافلون من العمر ٦٤ - ١٥ سنة		متوسط معدل التمر السوى (في المائة)		معدل مشاركة القوة العاملة في ١٩٩٥ (نسبة مئوية)	
	١٩٩٥ - ٦٤ سنة		١٩٩٥ - ٦٥		١٩٩٥ - ٦٤	
	إناث	ذكور	إناث	ذكور	إناث	ذكور
موريتانيا	٤٤٩٧	١٩٧٦	١,٣٨	٠,٠٦-	٣٨	١١
الولايات المتحدة	٧٣٤٤٣	٥٢٢٤٢	١,٧٠	٠,٤٤	٦٠	٢٤
اليابان	٣٦٧٩٩	٢٣٠٢٥	٠,٨٣	٠,٣٥-	٥٣	١٠
جنوب آسيا	٥٧٩١	٦١٢	٢,١٥	٣,٠٧	٩	٣٩
أفغانستان	٢٤٠٠٨	٥٣٤٤	٣,٢٩	٣,٢١	١٦	٣٤
باكستان	٣١٤٥٨	٢٧٢٣	٢,٥٧	٢,٧٥	٨	٤٥
بنغلاديش	٤١٨	٢٠٧	١,٦٦	٢,٦٤	٤٣	٥٤
بورما	٤٧٣	١٨٠٦	١,٩٣	١,٣٥	٣٠	٢٠
مصر	٥٥٣٢	٣٥١٦	٢,١٨	٢,٥٢	٤٣	٤٦
نيبال	٦٦.٨٠٢	٨٣٥٠٢	٢,٠٩	١,٦١	٣١	٣٠
الهند	١٣٤٢٥	٧٧٧٧	٢,١٧	٢,٨٦	٥٣	٥٣
أفريقيا جنوب الصحراء	٢٤٦٦	١٥١٢	٢,٠٦	٣,٣٢	٥٤	٤١
البوتان	٤٥٥٣	٣٠٢٩	٢,٧٥	٢,٩٧	٦٠	٤١
أرغندا	١١٦٦	١٠٥١	٢,٦١	٣,٢٤	٧٧	٥٨
بنن	٢٧٤	١٥١	٢,٦٨	٢,٩٧	٣٩	٤٤
بنسواتا	٢٥٠٤	٢١٠٧	٢,٠٥	٢,٣٢	٧٧	٣٧
بروندي	١٤٨٧	١٣٦١	١,٨١	٢,٩٣	٧٩	٦٠
تشاد	١٥٠٠	٣٩٩	١,٨١	٢,٩٨	٢٣	٥١
تنزانيا	٦٤٢٠	٥١٨٠	٢,٦٥	٣,٢١	٧٣	٤٩
توغو	٩١٢	٤٩٥	٢,٧٢	٣,١٧	٤٦	٤٨
جنوب أفريقيا	٩٢٧٥	٥٢٠٠	٢,٥٦	٢,٤٠	٧٥	٤٢
جمهورية أفريقيا الوسطى	٧٧١	٦٣٥	١,٦٩	١,٦٩	٧٠	٤٦
رواندا	١٨٩٩	١٦٢٣	٢,٨١	٣,٣٤	٨٠	٥٦
زائير	٥٢٠٢	٥١٢٨	٢,٤٥	٣,٥٤	٩٠	٤٧
زامبيا	١٩٩٧	٨٦٧	٣,١١	٣,٤٥	٨٩	٣٦
زيمبابوي	٢٤٦٤	١٢٥٧	٢,٧٤	٢,٦٦	٨٢	٤١
السنتال	١٩٠١	١١٥٧	٢,٤٥	٢,٥٦	٨٧	٥٤
السودان	٦٦٢٠	٢٠٤٥	٢,٨٧	٢,٤٢	٨٧	٣٨
سيراليون	١٠٧٥	٥٠٢	١,٨٠	٢,٨٧	٤٠	٢٩
الصومال	٢٣٠٢	١٤٠٧	٢,٤٧	٣,١٠	٥٥	٤٣
التايلاند	٣١٠	١٨١	٢,٧١	٢,٧٢	٥٨	٣٠
غانا	٣٤٩١	٢٢٤٥	٢,١٥	٣,١٨	٧٨	٤٩
غينيا	١٦١٦	٩٩١	١,٧٧	٢,٨٤	٩٦	٥١
غينيا - بيساو	٢٥٩	١٦٩	١,٨٧	٢,١٠	٩١	٥٧
الكامرون	٢٩٩٩	١٤٣١	٢,٠٩	٣,١٠	٨٧	٤١
كوت ديفوار	٣٣١٤	١٧١٨	٢,٩٨	٢,٩١	٩٣	٤٣
الكونغو	٥٦٠	٣٦٤	٢,٥٣	٣,٣٢	٨٨	٢٩
كينيا	٥٦٣١	٣٥٤٦	٣,١٦	٣,٤٥	٨٢	٥١
ليبيريا	٦٦٠	٢٧٣	٢,٥٨	٣,٣٠	٨٥	٣٦
ليسوتو	٤١٨	٣٣٩	١,٩٦	٢,٢٧	٨٩	٦٠
مالي	٢٤١٧	٤٣٤	٢,٢٨	٣,٥٦	٩٢	٦٥
مدغشقر	٢٢٢٢	٢٠٢٣	٢,٣٤	٣,٢٧	٩٠	٥٥
ملاوي	٢٤٩٩	١٦٠٤	٣,٠٥	٣,٠٠	٩٤	٥٧
موريتانيا	٥٠٦	١٥٨	٤,٦٨	٣,١٦	٨٥	٢٦
موزمبيق	٣٢٢	١٢٠	٢,٤٦	٠,٧٤	٨٥	٢١
موزمبيق	٣٨٧٧	٣٣٨١	١,٧٩	٢,٩٢	٩٣	٥١
ناميبيا	٣١٩	١١٤	٢,٦١	٣,٣٥	٩٣	٢٦
النيجر	٢٠٩٠	١٨٢٥	٢,٥٤	٣,٠٢	٩٥	٦٢
نيجيريا	٢٦٦٨٦	١٣٩٩٣	٢,٧٣	٣,١٩	٨٥	٤٤

.. غير متاح

ملاحظة : تثل التهمة الموضوعة لبلد إسبانيا على أن القوة العاملة ومعدلات المشاركة لعام ١٩٩٠ وأن معدلات التمر للسوى للفترة ١٩٩٠ - ١٩٩٥. والبيانات المقارنة ليست متاحة عن الفترة ١٩٩٥ و٢٠٢٥ ولكنها أشرت بـ ٢٨٠. بالنسبة لتشيكوسلوفاكيا السابقة، و٢٨٠. للاتحاد السوفياتي السابق، و١٨٠. بالنسبة ليوجوسلافيا السابقة.

المصدر : منظمة العمل الدولية ١٩٩٦ وتقديرات بيانات المنظمة.

جدول أ- ٢ توزيع قوة العمل
(في المائة)

١٩٩١ (في المائة)								
البلد	السنة	الزراعة		الصناعة		الخدمات		قوة العمل
		بأجر	بلا أجر	بأجر	بلا أجر	بأجر	بلا أجر	
شرق آسيا والمحيط الهادئ								
إندونيسيا	١٩٩٣	٦,٥	٤٣,٩	١,٠٠	٥,٨	١٤,٣	١٩,٥	متوسط
بروناي	١٩٨١	٢,٥	٢,٥	٢٩,٩	١,٣	٥٩,٣	٤,٥	مرتفع
بنغلاديش	١٩٨٨	١,٣	١١,٥	٨,٨	١,٤	٥٦,١	٢١,٠	مرتفع
تايلاند	١٩٨٩	٦,٦	٥٩,٧	٨,٧	٣,٢	١١,٦	١٠,٢	متوسط
الجمهورية الكورية	١٩٩١	١,٢	١٥,٥	٣٠,٥	٥,١	٢٩,٠	١٨,٧	متوسط
سنغافورة	١٩٩١	٠,٢	٠,١	٣٢,٦	٢,٦	٥٣,٩	١٠,٧	مرتفع
الصين	١٩٩٣	١,٠	٦,٠	٤,٠	١٤,٠	١١,٠	١٠,٠	متوسط
غوام	١٩٨٠	٠,٨	٠,١	١٤,٧	٠,٣	٨١,٣	٢,٩	متوسط
الفلبين	١٩٩١	٩,٦	٣٥,٧	١٢,٣	٣,٧	٢٣,٦	١٥,١	متوسط
مالاكا	١٩٩٠	صفر	٠,٢	٣٩,٩	٢,٥	٤٧,٣	١٠,٠	متوسط
ماليزيا	١٩٨٨	٨,٨	٢١,٨	١٩,٠	٣,٦	٣٤,٠	١٢,٧	متوسط
هونغ كونغ	١٩٩١	٠,٣	٠,٥	٣٢,١	٢,٨	٥٥,٨	٨,٥	مرتفع
أوروبا ووسط آسيا								
البوسنة	١٩٩٠	٣,٤	١٤,٥	٣,٠	٤,٥	٣٧,٣	١٠,٤	متوسط
بلغاريا	١٩٨٥	٢٦,٤	٠,٢	١٣,٩	صفر	٥٩,٢	٠,٣	متوسط
بولندا	١٩٨٨	٦,٠	٢١,٩	٣٤,٥	١,٨	٣٤,٧	١,٢	متوسط
تشيكوسلوفاكيا (السابقة)	١٩٨٠	٩,٥	١٢,١	١٥,٤	٠,٢	٦٢,٢	٠,٦	متوسط
تركيا	١٩٩١	١,٤	٤٧,٤	١٥,٣	٤,٨	١٩,٥	١١,٥	متوسط
رومانيا	١٩٩٠	٥,٢	٢٣,٣	٤١,١	٢,٠	٢٦,٦	١,٨	متوسط
ألمانيا	١٩٨٩	٢,٢	١١,٨	٢٤,١	٣,٩	٤٧,٧	١٠,٢	مرتفع
فرنسا	١٩٨٣	٠,٨	٤,١	٣٤,٨	٣,٥	٤٩,٠	٧,٨	متوسط
مالطا	١٩٩١	١٧,١	٢١,٤	١١,٦	٣,٩	٣٧,٣	٨,٦	متوسط
هولندا	١٩٨١	٤,٨	٢٦,١	٩,٩	٠,٦	٤٥,٥	٣,٢	متوسط
يوغوسلافيا ^(١)	١٩٩٠	١,٠	٢٢,٢	١٩,٦	٨,١	٢٣,٠	١٧,٠	متوسط
أمريكا اللاتينية والكاريبي								
الارجنتين	١٩٨٠	٦,٤	٥,٧	٢٣,٦	٧,٩	٤١,٦	١٤,٩	متوسط
كولومبيا	١٩٩٠	٨,٢	٢٣,٠	٨,٤	٩,٧	٢٦,٤	٢٤,٤	متوسط
أوروغواي	١٩٨٥	٨,٣	٦,٣	٢٠,١	٥,٧	٤٣,٥	١٦,١	متوسط
البنما	١٩٩١	٧,٠	٣,٧	١٩,٦	٩,٦	٣٨,٠	٢٢,٢	متوسط
البرازيل	١٩٨٨	٩,٤	١٤,٨	١٩,٤	٤,٠	٣٧,٣	١٥,١	متوسط
بيرو	١٩٨٢	٨,٦	١,٥	٩,١	١,٨	٧١,١	٨,٠	متوسط
بوليفيا	١٩٩١	٠,٥	١٥,٢	١٥,٢	٩,٦	٣٤,١	٣٩,٩	متوسط
البيرو	١٩٨٠	٣,٣	٢,٤	١٣,٢	٣,٣	٧١,٣	٦,٦	مرتفع
بنما	١٩٨٩	٧,٩	١٩,١	١١,٣	٤,٧	٤٤,٨	١٢,٣	متوسط
بورتوريكو	١٩٩٢	٢,١	١,٥	٢٤,٦	١,٧	٥٨,٤	١١,٨	متوسط
ترينيداد وتوباغو	١٩٩١	٥,٥	٤,٩	٢٩,٩	٢,٦	٤٣,٨	١٣,٣	متوسط
جمهورية الدومينيكان	١٩٨١	٤,٦	١٩,٠	١٤,١	٤,٠	٣٦,٤	٢١,٩	متوسط
جزر فوكلاند	١٩٨٦	١٤,٣	٥,٦	١٧,٢	١,٢	٥٨,٩	٢,٨	متوسط
سورينام	١٩٨٠	٣,٥	١٩,١	٢,٧	٥,٨	٥٨,١	١٠,٩	متوسط
شيلي	١٩٩١	١,٥	٨,٦	٢٠,٥	٥,٨	٣٨,٠	١٦,١	متوسط
غواتيمالا	١٩٨٩	١٧,٢	٣٢,٧	١١,١	٧,٢	٢٠,٣	١١,٥	متوسط
فنزويلا	١٩٩١	٤,٧	٦,٧	١٨,٧	٩,٠	٣٥,٤	٢٢,٦	متوسط
كوبا	١٩٩١	٢٥,٢	٧,٠	٣٩,٦	٠,٤	٢٧,٠	٠,٩	متوسط
كوستاريكا	١٩٩١	١٤,٥	١,٥	٢٠,٠	٦,٩	٣٥,٦	١٤,٠	متوسط
المكسيك	١٩٩٠	٩,٣	١٣,٣	٢٣,٢	٤,٦	٣٥,٦	١٤,٠	متوسط
هايتي	١٩٩٠	٤,١	١١,٦	٤,٧	٤,١	١٠,٢	١٥,٤	متوسط
هندوراس	١٩٩١	١١,٩	٢٥,٠	١٣,٥	٧,٤	٢١,٠	٢١,٣	متوسط
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا								
الإمارات العربية المتحدة	١٩٨٠	٣,٩	٠,٧	٣٧,٣	٠,٩	٥١,٩	٥,٤	مرتفع
إسرائيل	١٩٩٠	١,٥	٣,٨	٦,١	٢,٢	٦٧,١	١٩,٣	مرتفع
البحرين	١٩٨١	١,٢	١,٥	٣٢,٧	٢,٢	٥٤,٦	٧,٨	متوسط
تونس	١٩٨٩	٩,٢	١٦,٦	٢٦,٠	٧,٧	٣٠,٧	٩,٩	متوسط
الجزائر	١٩٨٧	٦,٢	١١,١	٢٧,٢	٤,٠	٤٠,٤	١١,١	متوسط

جدول أ - ٢ (تابع)

البلد	السنة	الزراعة		الصناعة		الخدمات		قمة الدخل
		بأجر	بلا أجر	بأجر	بلا أجر	بأجر	بلا أجر	
جمهورية إيران الإسلامية	١٩٨٦	٣,٠	٢٦,١	١٥,٠	١,٠٣	٣٠,٣	١٥,٣	متوسط
جمهورية مصر العربية	١٩٨٩	٦,٣	٣١,٢	١٥,٦	٥,١	٢٧,٢	٩,٦	منخفض
الجمهورية العربية السورية	١٩٨٩	٣,٥	١٩,٣	٢٠,٦	٨,٣	٣٢,٢	١٦,١	متوسط
قطر	١٩٨٦	٣,١	٠,١	٣١,٨	٠,٤	٢٣,٣	١,٤	مرتفع
الكويت	١٩٨٥	١,٧	٠,٢	٢٦,٢	٢,٤	٦٥,٦	٣,٩	مرتفع
بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي مرتفعة الدخل								
أستراليا	١٩٩١	٤,٥	٦,٢	٢٨,٣	٤,٤	٤١,٩	١٤,٧	مرتفع
إسبانيا	١٩٩١	١,٨	٣,٥	١٨,٦	٥,٨	٥٧,٠	١٣,٤	مرتفع
إيطاليا	١٩٩١	٣,٤	٥,٠	٢٦,٥	٥,٥	٤١,٧	١٧,٨	مرتفع
إيرلندا	١٩٩٠	٢,١	١٢,٨	٢٥,٢	٣,٢	٤٨,٢	٨,٦	مرتفع
بلجيكا	١٩٩٠	٠,٥	٢,٢	٢٥,١	٢,٦	٥٥,٤	١٤,٣	مرتفع
الدانمرك	١٩٩٠	٢,٠	٣,٤	٢٥,٥	٢,٢	٦١,٦	٥,٣	مرتفع
السويد	١٩٩١	١,٣	١,٩	٢٦,٣	١,٩	٦٣,٥	٥,٠	مرتفع
سويسرا	١٩٨٠	٣,٥	٢,٨	٣٦,٨	٢,٢	٥٠,٠	٤,٨	مرتفع
فرنسا	١٩٩١	١,٢	٤,٥	٢٦,٤	٢,٤	٥٧,٥	٨,٠	مرتفع
فنلندا	١٩٩١	٢,٣	٥,٩	٢٧,٧	٢,٥	٥٦,٢	٥,٥	مرتفع
كندا	١٩٩١	١,٥	٢,٠	٢٤,٩	١,٥	٦٦,٢	٥,٩	مرتفع
لوكسمبرغ	١٩٩١	٠,٥	٣,٠	٢٧,٥	١,٥	٦١,٢	٦,٤	مرتفع
المملكة المتحدة	١٩٩٠	١,١	١,٠	٢٤,٩	٣,٨	٦٠,٢	٩,١	مرتفع
النرويج	١٩٩١	١,٤	٤,٣	٢١,٠	٢,٧	٦٤,٠	٦,٦	مرتفع
النمسا	١٩٩٠	١,٠	٦,٧	٣٥,٢	١,٩	٤٩,٧	٥,٥	مرتفع
نيوزيلاندا	١٩٩١	٤,١	٦,٠	١٩,١	٤,٦	٥٥,١	١١,١	مرتفع
هولندا	١٩٩١	١,٦	٢,٩	٢٤,٢	١,١	٦٣,١	٧,٢	مرتفع
الولايات المتحدة	١٩٩١	١,٦	١,٣	٢٤,٢	١,٦	٦٥,٥	٥,٨	مرتفع
اليابان	١٩٩١	٠,٧	٦,٠	٢٩,٥	٥,٠	٤٨,٤	١,٠,٤	مرتفع
جنوب آسيا								
باكستان	١٩٩٢	٤,٥	٤٢,٩	١٣,٨	٦,١	١٦,٢	١٦,٥	منخفض
بنغلاديش	١٩٨٩	٠,٦	٦٤,٩	٢,٠	١٣,٥	٧,٠	١٢,٦	منخفض
سرى لانكا	١٩٨٩	٦١,٥	٢٧,٦	٤,٩	١٣,٢	٢٣,٨	٩,١	منخفض
المالديف	١٩٩٠	٣,٦	٢٦,٦	٧,٣	١٥,١	٣٨,٨	١٣,٥	متوسط
الهند	١٩٩١	١,٥	٦١,٧	٣,٧	١٠,٥	٩,٤	١٣,٢	منخفض
أفريقيا جنوب الصحراء								
بنسالا	١٩٨١	٢,٩	٥١,١	١٢,٠	٠,٤	٣٠,٧	٢,٩	متوسط
توغو	١٩٨١	٠,٧	٦٥,٨	١,٩	٧,٣	٨,٢	١٦,١	منخفض
جزر القمر	١٩٨٠	٩,٤	٤٣,٩	٣,٥	٣,٩	١٢,٧	٢٦,٥	منخفض
جمهورية أفريقيا الوسطى	١٩٨٨	٠,٧	٧٩,٥	١,٢	٢,١	٦,٨	٩,٧	منخفض
زامبيا	١٩٨٠	٢٢,٥	٢٩,٨	١١,٩	١,٦	٢٤,٢	١٠,٠	منخفض
الزائير الأخضر	١٩٩٠	٩,١	١٥,٧	٢١,٧	٢,٨	٢٢,٩	٢٧,٨	متوسط
زيمبابوي	١٩٨٢	٦,٥	٩,١	٩,٥	١,١	٦٥,٧	٨,٠	متوسط
سوتشي وبرتسبي	١٩٨١	٧,٢	٢,٨	١٧,١	٣,٤	٥٤,٦	١٤,٨	متوسط
غانا	١٩٨١	٥٢,٧	٧,١	٦,٤	١,٢	٢٥,٨	٦,٨	منخفض
الكاميرون	١٩٨٤	٣,٢	٥٧,٨	٣,٢	٩,٦	٩,٧	١٦,٥	منخفض
ليبيريا	١٩٨٢	٢,٥	٧٤,٢	٢,٦	٤,٢	١٠,٣	٦,٣	متوسط
مالاوي	١٩٨٤	٦,٧	٧٢,٧	٣,٧	٢,١	٥,٠	٩,٨	منخفض
نيجيريا	١٩٨٧	٥,٣	٨١,٢	٣,٦	١,٤	٥,٢	٣,٣	منخفض
	١٩٨٦	١,١	٤٣,٩	١,٤	٥,٢	١٧,٠	٣١,٤	منخفض

ملاحظة : قمت الدخل مأخوذة من البنك الدولي ١٩٩٥

أ - تشير البيانات إلى الاتحاد قبل ١٩٩١ .
المصادر : منظمة العمل الدولية ، ملوات مختلفة ، مصادر قطرية .

جدول أ - ٣ النمو في نصيب الفرد من الناتج والأجور

(نسبة مئوية سنوياً)

البلد	الفترة	نصيب الفرد من الناتج المعنى الإجمالي	الأجور الزراعية	الفترة	نصيب الفرد من الناتج المعنى الإجمالي	أجور الصناعة القطرية
الأردن	١٩٨٨ — ٧٦	٣,٩٦	٣,٧٤	١٩٩١ — ٨٣	١,٦٤	٤,٣٤
ألمانيا	١٩٩٢ — ٧٠	٢,٣٢	٢,٩٤	١٩٩١ — ٧٠	٤,٦١	٥,٥٢
باكستان	١٩٩١ — ٦٣	٠,٠٠	٠,٠٠	١٩٨٨ — ٦٣	٣,٠٠	٤,٨٩
البرازيل	١٩٩١ — ٦٠	٠,٨١	٠,٧٢	١٩٩١ — ٦٣	٣,١٩	١,٦٤
بنغلاديش	١٩٨٦ — ٦٠	١,٠٠	٢,٠٢	١٩٨٩ — ٦٧	٠,٧٤	١,٠٥
برو	١٩٨٦ — ٦٠	٠,٠٠	٠,٠٠	١٩٨٦ — ٦٣	٠,٦٨	٠,٩٧
دانيلند	١٩٨٥ — ٦٠	٠,٠٠	٠,٠٠	١٩٩٠ — ٧٠	٤,٨٩	٣,٠٠
نوركا	١٩٧٨ — ٦٠	٦,٩٠	٧,٠٦	١٩٨٥ — ٦٠	٢,٧٥	٢,٦٤
الجمهورية الكورية	١٩٨٨ — ٧٠	٤,٤٥	٥,٢٠	١٩٩١ — ٦٦	٧,٤٤	٩,٠٩
جمهورية مصر العربية	١٩٩٠ — ٨٠	٢,٧٦	١,٠٦	١٩٨٧ — ٧٠	٤,٦٢	٠,٨٥
موزي لانكا	١٩٩٢ — ٦٤	٠,٠٠	٠,٠٠	١٩٩٠ — ٦٦	٢,٩١	١,٠٣
نملي	١٩٨٨ — ٦٩	١,٢٠	٤,٠٣	١٩٩٢ — ٦٣	١,١٧	٢,١٠
غانا	١٩٧٧ — ٦٠	٢,٣٧	١,١٠	١٩٨٧ — ٦٤	١,٢٧	٣,٥٥
الطين	١٩٩٢ — ٦٤	٢,١٣	٠,٩٢	١٩٩١ — ٦٣	١,٢٠	٠,٨٩
كينيا	١٩٨٨ — ٦٠	٠,٠٠	٠,٠٠	١٩٨٢ — ٦٦	٢,٢٧	٠,٦٦
كويت ديفوار	١٩٨٨ — ٦٠	٢,٣٢	٢,١٧	١٩٩٢ — ٦٨	٢,٤٥	٠,٣٥
كولومبيا	١٩٩٢ — ٧١	٤,٣٥	٣,٩٦	١٩٩٢ — ٦٨	٤,١٤	٢,١٨
ماليزيا	١٩٨٩ — ٦٨	٠,٩٨	٣,٦٨	١٩٨٦ — ٦٨	١,١٨	٠,٢٠
ملاوي	١٩٨٥ — ٦٢	٢,٩٣	١,٢٥	١٩٩١ — ٧٠	١,٥٦	١,٢٠
النميك	١٩٩٠ — ٦٠	٠,٠٠	٠,٠٠	١٩٨٥ — ٦٣	٠,٠٤	١,٤٠
نيجيريا	١٩٩٠ — ٦٠	١,٩٢	١,٨٢	١٩٩٠ — ٦٣	١,٩٤	١,٧٤

.. غير متاح

ملاحظة : البيانات هي متوسطات للفترة المبينة .

المصدر : بيانات اليونيدو ؛ بيانات لقرية ؛ نهر وشارشارو ١٩٩١ .

جدول أ - ٤ التصديق على اتفاقيات منظمة العمل الأساسية

البلد	المند الاجمالي للتصديقات	حرة تكوين الاتحادات		السفيرة		التصديق		الحد الأدنى السن (ساعات)	التشاور اللائق (رقم ١١٤)
		حق التنظيم (رقم ٨٧)	المساواة الجماعية (رقم ٩٨)	السفيرة (رقم ٩٩)	الاتفاق (رقم ١٠٥)	فرص التوظيف والعمل (رقم ١١١)	الأجر المساوي (رقم ١٠٠)		
شرق آسيا والمحيط الهادئ									
أندونيسيا	١٠								
بنغلاديش الجديدة	١٩								
تايلاند	١١								
جمهورية كوريا	٤								
جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية	٤								
منغوليا	٢١								
الصين	١٧								
الفلبين	٢٦								
فيت نام	٢٢								
كمبوديا	٥								
ماليزيا	١١								
ملاويزيا	٨								
ميانمار	٢١								
أوروبا ووسط آسيا									
الاتحاد السوفياتي	٥٠								
أذربيجان	٥٠								
أرمينيا	٥								
أستونيا	٢٤								
أفغانستان	١٧								
البوسنة - الهرسك	٦٦								
أوكرانيا	٥٠								
البرتغال	٦٨								
بلغاريا	٨٠								
بولندا	٧٨								
بيلاروس	٤٠								
تركيا	٣٥								
جمهورية التشيك	٥٧								
جمهورية جورجيا	١٢								
جمهورية بوسنيسلافيا الاتحادية	٧٦								
جمهورية سلوفاكيا	٥٧								
رومانيا	١٢								
طاجيكستان	١٢								
سلوفاكيا	٦٦								
كرواتيا	٣٤								
ألبانيا	١٣								
ألبانيا	٣٠								
مولدوفا	١								
مونتينيغرو	١٣								
ألبانيا	٦٦								
أمريكا اللاتينية والكاريبي									
الأرجنتين	٦٧								
الكوستاريكا	٥٦								
أوروغواي	٢٧								
السلفادور	٦								
غواتيمالا	٧٦								
بنما	٤٣								
باراغواي	٣٥								
بنما	٧٠								
بيرو	٢٧								
ترينيداد وتوباغو	١٢								
جامايكا	٣٥								
جمهورية الدومينيكان	٢٨								
البنما	٤١								
غواتيمالا	٦٧								
غواتيمالا	٥٢								
كوبا	٨٦								
كوستاريكا	٤٨								
كولومبيا	٥٢								
المكسيك	٧٦								

البلد	العدد الإجمالي للمصنفات	حرية تكوين الاتحادات		السنسرة		التمثيل		التمثيل		التمثيل		العدد الإجمالي للمصنفات
		حق التنظيم (رقم ٨٧)	السنسرة (رقم ٩٨)	السنسرة (رقم ٦٩)	السنسرة (رقم ١٠٥)	السنسرة (رقم ١١١)	السنسرة (رقم ١٠٠)	السنسرة (رقم ١١٢)	السنسرة (رقم ١٢٨)	السنسرة (رقم ١٢٩)		
نيجارافا	٥٨	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
هايتي	٢٢	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
هندوراس	٢٠	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
الشرق الأوسط وشمال أفريقيا												
الأردن	١٧	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
الإمارات العربية المتحدة	٤	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
إسرائيل	٤٤	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
ترنيداد	٥٥	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
الجزائر	٥٣	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
جمهورية إيران الإسلامية	١١	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
الجمهورية العربية السورية	٤٦	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
جمهورية مصر العربية	٦٠	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
جمهورية اليمن	٢٦	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
لبنان	١٣	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
لبنان	٦٤	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
لبنان	١٤	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
لبنان	٣٧	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
لبنان	٢٧	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
لبنان	٤١	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ومنظمة الدول												
أستراليا	١٢٤	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٥٤	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	١٠٢	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٦٠	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٧٥	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٨٥	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٦٢	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٨٤	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٥١	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	١١٥	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٨٦	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٢٨	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٨٠	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٩٩	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٤٨	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٥٦	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٩٤	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	١١	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٤١	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أوروبا جنوب الصحراء												
أستراليا	١٥	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٢٠	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٢٦	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	١٨	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٢	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٢١	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٢٦	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	١٩	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٢٨	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	١٨	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	١٢	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
أستراليا	٣٥	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x

جدول ٤ - أ (تابع)

البلد	العدد الإجمالي للتصديقات	حرية تكوين الاتحادات		السفر		للمهيز		سبلية التوظيف (رقم ١٢٢)	حد الأدنى السن (رقم ١٢٨)	التشاور الثلاثي (مجموع) (رقم ١٢٤)
		حق التنظيم (رقم ٨٧)	أسمارية الجماعية (رقم ٩٨)	السفر (رقم ٢٩)	الاتحاد (رقم ١٠٥)	فرص التوظيف والشؤون (رقم ١١١)	الأجر المساوي (رقم ١٠٠)			
رواندا	٢٥	x	x		x	x	x		x	
زائير	٢٠		x			x				
زامبيا	٢٨				x	x	x		x	x
زامبيوي	٩									x
السنغال	٢٤	x		x	x	x	x			
السودان	١٢		x	x	x	x	x			
موريتانيون	٢٣	x	x	x	x	x	x			x
الموريتانيون	١٤			x	x	x				
الفلبين	٢٤		x	x	x	x	x			
غانا	١٥	x	x	x	x	x	x			
غينيا	٥٢	x	x	x	x	x	x			
الكاميرون	١٧	x	x	x	x	x	x			
كوت ديفوار	٣١	x	x	x	x	x	x			x
الكونغو	١٧		x	x						
كينيا	٤١		x	x	x				x	x
ليبيريا	٢٠	x	x	x	x					
ليسوتو	١١	x	x	x						
مالي	٢١	x	x	x	x	x	x			
ملاوي	٢٠	x		x						
ملاوي	٢٢		x							x
موريتانيا	٢٧	x		x						
موريتانيون	٢٤		x	x	x					x
موزامبيق	١١				x	x	x			
النيجر	٢٢	x	x	x	x	x	x		x	
نيجيريا	٢٠	x	x	x	x	x	x			x

ملاحظة : التصديقات حتى ٣١ تشرين الأول / أكتوبر ١٩٩٤ .

المصدر : تقرير العمل العالمي ١٩٩٥ (منظمة العمل الدولية ١٩٩٥ ب) ، المجلدان ١٠٨ - ١٠٩ ، حقوق النشر © ١٩٩٥ ، منظمة العمل الدولية ، جنيف .

مؤشرات التنمية الدولية

المحتويات

ملفاح الجداول ٢٠٨
ملفحة مؤشرات التنمية الدوائفة ٢٠٩

الجداول

١	مؤشرات أساسفة	٢١٤
الإنتاج		
٢	نمو الإنتاج	٢١٦
٣	هفكل الإنتاج	٢١٨
٤	الزراعة والأغنففة	٢٢٠
٥	الطاقة التجارية	٢٢٢
٦	هفكل الصناعة التحوطفة	٢٢٤
٧	إفراءات الصناعة التحوطفة وناففها	٢٢٦
الاستفباب المحلف		
٨	نمو الاستفلاك والاستفمار	٢٢٨
٨	هفكل الطلب	٢٣٠
الحساباف المالففة والنكففة		
١٠	مصروفاف الحكومة المركزية	٢٣٢
١١	الإفراء الجارف للحكومة المركزية	٢٣٤
١٢	النقود وأسعار الفائفة	٢٣٦
معاملاف دولفة أساسفة		
١٣	نمو تجارة السلع	٢٣٨
١٤	هفكل وارداف السلع	٢٤٠
١٥	هفكل صادرات السلع	٢٤٢
١٦	وارداف منظمة التعاون والتنمية فف المفدان الإقفصادف من السلع المصنوعة	٢٤٤
١٧	مفزان المدفوعات والأقفطلافاف	٢٤٦
التموفل الخارجي		
١٨	المساعفة الأمائففة الرسمية من أعضاء منظمة التعاون والتنمية فف المفدان الإقفصادف والأفرفك	٢٤٨
١٩	المساعفة الأمائففة الرسمية : الإفراءاف	٢٥٠
٢٠	إفمالف النفن الخارجي	٢٥٢
٢١	نففق رأس المال الخارجي العام والفافص	٢٥٤
٢٢	إفمالف نفقاف الموارف الصافففة وصافف التحوطفاف	٢٥٦
٢٣	نسب النفن الخارجي الإفمالف	٢٥٨
٢٤	شروط الإقفراض العام الخارجي	٢٦٠
الموارف البشرففة		
٢٥	السكان وقوة العمل	٢٦٢
٢٦	للزافف السكاني والخصفرة	٢٦٤
٢٧	الصحة والنكففة	٢٦٦
٢٨	التفلفم	٢٦٨
٢٩	مقارنة بفن الجنسفن	٢٧٠
٣٠	توزفف النكفل ونقفراءاف تماكل القوة للثرفائف للنافف القومف الإفمالف	٢٧٢
٣١	الحضرفة	٢٧٤
٣٢	البفنة الأساسية	٢٧٦
٣٣	الموارف الطفففة	٢٧٨
ملاحظاف نكففة		
مصادر البفائفاف		
٢٠٧		
تصنفاف الإقفصافاف		
٣٠٨		

مفتاح الجداول

في كل جدول ، رتب الاقتصادات في مجموعاتها بنظام تصاعدي حسب نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي فيما عدا ذلك التي لا يمكن حساب نصيب الفرد فيها من الناتج القومي الإجمالي ، فقد رتب هجاليا ، بالبنط الامود في نهاية مجموعاتها . ولترتيب أذناه يشير الى النظام الذي سارت عليه الجداول .

والأرقام الموجودة في الأشرطة الملونة في الجداول هي مقاييس موجزة لمجموعات الاقتصادات . ويشير الحرف (م) إلى أنه قيمة متوسط مرجح ؛ ويشير الحرف (و) إلى قيمة مبسطة ؛ ويشير الحرف (ج) إلى المجموع .

و جميع معدلات النمو بالقيمة الحقيقية .

آخر تاريخ للبيانات هو ٣٠ نيسان / أبريل ١٩٩٥ .

والرمز .. = غير متاح .

صفر = صفر أو أقل من نصف الوحدة الموضحة .

الرياض يعني أن ذلك لا ينطبق .

والأرقام السوداء هي أرقام عن سنوات أو فترات غير تلك المحددة .

الرمز + يشير إلى الاقتصادات التي صنفتها الأمم المتحدة أو اعتبرتها

حكومتها اقتصادات نامية .

مراجعة الدولة في الجداول	الدولة	مراجعة الدولة في الجداول	الدولة	مراجعة الدولة في الجداول	الدولة
١١٦	فلندا	١٠	لتك	٨١	البحر الأحمر
٥	فيت نام	٢	لتانغا	٢	بنما
٧١	كازاخستان	٢٤	لويدي	٤٦	بورما
٥٠	كازاخستان	٧٢	لوس	١٠٢	بورما
١٢٠	كندا	٦٨	لواندا	٧٢	بروناي
٤٠	كوت ديفوار	٧٣	لواندا	٤٢	بنما
٧٨	كوسوفا	٢٨	جمهورية أفريقيا الوسطى	١١٦	بنما
٧٧	كولومبيا	٨٢	جمهورية التشيك	١١٢	بنما
٥٤	الكاميرون	٦٤	جمهورية الدومينيكا	٩٢	بنما
١١٧	+ كيريباتي	٧٥	جمهورية الدومينيكا	١١٢	بنما
٧٧	كوبا	٥٢	جمهورية الدومينيكا	٦٢	بنما
٧٦	الكويت	١٠٤	جمهورية كوريا	٢٢	بنما
٧٦	لبنان	١٨	جمهورية أيرلندا الشمالية	١١٦	بنما
٤١	ليبيريا	٤٢	جمهورية مصر العربية	١١٢	بنما
١١	ليبيريا	٥١	جمهورية مقدونيا الشمالية	٤٧	بنما
١١	ليبيريا	٤٥	جمهورية الصين	٩٨	بنما
١٢	ليبيريا	٤٧	جورجيا	٥٥	بنما
١٢	ليبيريا	٩٠	جورجيا	٧	بنما
٩٦	ليبيريا	١٢٠	ليبيريا	٧٦	بنما
٩	ليبيريا	١١	ليبيريا	١١٠	بنما
٢٧	ليبيريا	١١	ليبيريا	١١٠	بنما
٥٧	ليبيريا	١١	ليبيريا	١١٠	بنما
١٠٧	ليبيريا	٢٢	ليبيريا	١١٠	بنما
١١٥	ليبيريا	٢٢	ليبيريا	١١٠	بنما
٢٥	ليبيريا	٢٥	ليبيريا	٢٥	بنما
٩١	ليبيريا	١٠١	ليبيريا	١٠١	بنما
١	ليبيريا	١١٦	ليبيريا	١١٦	بنما
٤٤	ليبيريا	٤٨	ليبيريا	٤٨	بنما
٧٤	ليبيريا	١٢٧	ليبيريا	١٢٧	بنما
١١٦	ليبيريا	١٢٢	ليبيريا	١٢٢	بنما
١٢٥	ليبيريا	٤	ليبيريا	٨٢	بنما
٨	ليبيريا	٤٤	ليبيريا	٢٩	بنما
١٧	ليبيريا	٢٢	ليبيريا	٨٤	بنما
٢٧	ليبيريا	٢٢	ليبيريا	١٠٢	بنما
٢٢	ليبيريا	٩١	ليبيريا	٩١	بنما
١٠٩	ليبيريا	١٠٠	ليبيريا	٩	بنما
٢٠	ليبيريا	٢٠	ليبيريا	٨٠	بنما
٢٠	ليبيريا	٢٠	ليبيريا	٤٩	بنما
٥٥	ليبيريا	٥٨	ليبيريا	٦٨	بنما
١١٦	ليبيريا	٢٤	ليبيريا	٨٨	بنما
١١٤	ليبيريا	١٤	ليبيريا	٥٧	بنما
١٢٨	ليبيريا	١٢٤	ليبيريا	٢٧	بنما
١٢٦	ليبيريا	٨٢	ليبيريا	١٠٨	بنما
١٠٤	ليبيريا	٨٧	ليبيريا	٩٧	بنما

الخلاصة: أقرت الاتفاقات لا تزال تراقب على مدى سنوات بسلامة ولا يزيد سكانها على ٣٠٠ رجل وكان من المقرر في الجدول ١، أ، ب أن الولايات القائمة بهذه الأعمال والاتفاقات أقرت في محادثات المجموعات النظرية للإماتات المجموعات المرحومة في الجدول الفرعي، فقبلية الولايات المأثورة ومدى تعظيمها عند الجدول، فكر الخلاصة الثانية.

١- خميس الولايات في كل الجدول (أوروبا) عالم بكنر غير ذلك.

٢- تدير الولايات في كل الجدول في ألمانيا منجمه ما لم يكن غير ذلك.

٣- ينبغي تصنيف وكالاتها باعتبارها اقتصادا من وجهة نظرها عند الجدول في كافة الجدول.

مقدمة

لمؤشرات التنمية الدولية

الخاصة بتصنيف الاقتصادات في نهاية هذا الكتاب . كما عرضت
الاجماليات الخاصة بالاقتصادات متوسطة الدخل المقلية بالدينون .

المناهج

يراجع البنك الدولي بصورة مستمرة المناهج المستخدم ، في محاولة
لتحسين القابلية للمقارنة الدولية والدلالة التحليلية للمؤشرات .
والفروق في البيانات بين طبعة هذا العام وطبعة العام الماضي
لا تمكن تحديث البيانات الخاصة بالبلدان فحسب ، بل تمكن أيضا
عمليات التنقيح التي ادخلت على السلاسل التاريخية والتغييرات
المناهجية .

وكل الأرقام مبنية بالدولارات الأمريكية ما لم ينص على غير
ذلك . والطرق المختلفة المستخدمة للتحويل من أرقام العملات الوطنية
موصوفة في الملاحظات التقنية .

المقاييس الموجزة

والمقاييس الموجزة في الشرائط الملونة في كل جدول هي إجماليات
(مشار إليها بحرف ج) ، أو متوسطات مرجحة (م) أو قيم وسيطة
(و) حسب من أجل مجموعات الاقتصادات . وقد أدرجت البلدان التي
لم تعرض عنها تقديرات منفصلة ، بسبب الحجم ، أو عدم الإبلاغ ،
أو عدم كفاية المدة الزمنية ، ضمنا بالفترض أنها تتبع اتجاه البلدان
التي تقوم بالإبلاغ خلال هذه الفترات . ويوفر هذا مقاييس إجمالية أكثر
اتساقا ، بتوحيد التغطية القطرية لكل فترة مبنية . وتتضمن إجماليات
المجموعات ، البلدان التي لا تظهر في الجداول والبيانات القطرية
الخاصة بها . ومع ذلك ، فعندما كانت المعلومات الناقصة تمثل ثلث
التقدير الإجمالي أو أكثر ، نكر في الجدول أن مقياس المجموعة غير
متاح . والتوجيهات المستخدمة في حساب المقاييس الموجزة مذكورة
في كل ملاحظة تقنية .

المصطلحات وتغطية البيانات :

في هذه الملاحظات لا يعنى تعبير " بلد " الاستقلال السياسي بل
قد يشير إلى أي إقليم تقدم السلطات المسؤولة عنه إحصاءات اجتماعية
أو اقتصادية منفصلة .

ولم تستخدم ألمانيا الموحدة بعد نظاما إحصائيا موحدا بالكامل . وقد
وضعت الحواشي في جميع الجداول لتوضيح مدى تغطية البيانات
بالنسبة إلى ألمانيا . ومعظم البيانات الاقتصادية قبل 1990 يشير إلى
جمهورية ألمانيا الاتحادية السابقة ، لكن البيانات الديموغرافية
والاجتماعية تشير بصفة عامة إلى ألمانيا الموحدة . ولا تتضمن
البيانات الخاصة بالصين ، تايوان ، لكن الحواشي الخاصة بالجداول

تقدم هذه الطبعة الثامنة عشرة من مؤشرات التنمية الدولية ،
مؤشرات عن الموارد الاقتصادية والاجتماعية والطبيعية عن فترات
منتقاة بالنسبة إلى 2009 اقتصادات ومجموعات تحليلية وجغرافية
مختلفة من الاقتصادات . وعلى الرغم من أن معظم البيانات التي
يجمعها البنك الدولي ، هي بيانات عن الاقتصادات منخفضة الدخل
ومتوسطة الدخل ، فكما كانت البيانات القليلة للمقارنة عن الاقتصادات
مرتفعة الدخل متوافرة بسهولة ، أدرجت أيضا في الجداول . ويمكن
الحصول على معلومات إضافية من أطلس البنك الدولي ، والجداول
الدولية ، وجداول الدينون الدولية ، والمؤشرات الاجتماعية
للتنمية . وهذه البيانات متاحة الآن أيضا على أسطوانات صغيرة
(ديسكيت) ، في النظام المستخدم في البنك ، ستارز ، للحصول على
السلاسل الزمنية الاقتصادية الاجتماعية ، واسترجاعها .

تغييرات في هذه الطبعة

على خلاف السنوات السابقة ، فإن البيانات الديموغرافية الواردة في
هذه الطبعة مستمدة من شعبة السكان بالأمم المتحدة ، وإن استكملت
في بعض حالات من مصادر وطنية . ونظرا لأن هذه البيانات لا
تتضمن الحجم الانفرادي لثبات السكان واللجنة المقترحة مستقبلا
للوصول لمعدل التكاثر الصافي الذي يبلغ الواحد الصحيح ، فقد تم
استقاط هذين الموعدين من الجدولين 25 و 26 على التوالي وفي الجدول
32 تم أحلال نصيب الفرد من إنتاج الكهرباء بالكيلو وات ساعة محل
النسبة المئوية من الأسر التي تتوافر لها الكهرباء . وبيانات التجارة
المعروضة في الجدولين 13 و 14 من مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة
والتنمية ، ومن ثم ، تختلف التغطية ، ومعدلات النمو ، والحصص ،
الخ ، عن الطبقات السابقة .

تصنيف الاقتصادات

تملأ ورد في التقرير نفسه ، فإن نصيب الفرد من الناتج القومي
الاجمالي هو المعيار الرئيسي المستخدم لتصنيف الاقتصادات والتمييز
الواسع بين مختلف مراحل التنمية الاقتصادية . ومجموعات دخل
الفرد هذه السنة هي : منخفضة الدخل ، 290 دولارًا أو أقل في
1993 (40 اقتصادا) ، متوسطة الدخل ، 266 دولارًا أو أكثر في
دولارات (63 اقتصادا) ، مرتفعة الدخل ، 8226 دولارات فأكثر
(24 اقتصادا) . ولم تعرض الاقتصادات التي يقل عدد سكانها عن
مليون نسمة ، وذلك التي تتوافر عنها بيانات متفرقة بصورة منفصلة
في الجداول الأساسية ، ولكنها أدرجت في الاجماليات . وتوجد
المؤشرات الأساسية لهذه الاقتصادات أيضا في الجدول (1.أ) .

وهناك تصنيف آخر للاقتصادات حسب الموقع الجغرافي .
وللاطلاع على قائمة الاقتصادات في كل مجموعة ، انظر الجداول

١٣ و ١٤ و ١٥ و ١٦ خضعت لتغيرات العمليات الدولية قانون الصيغة ، وقد استبعدت إيريرا من البيانات المتبعة من أوروبا ، ما لم يكن على خلاف ذلك .

محتوى الجدول :

تقدم المؤشرات الواردة في الجدول ١ والجدول ١١ صورة يانية موجزة للاقتصادات ، وتقع البيانات في الجدول الأخرى في المجالات العريضة التالية : الإنتاج ؛ الاستهلاك المحلي ، الخدمات المالية والتقنية ؛ المبيعات الدولية الأساسية ، التمويل الخارجي ، وثروة الموارد البشرية والتقنية المستندية بيا . ويقع شكل الجدول المأمود



Division of International Statistics
United Nations

به في هذه العملية ، لتلك المستعمل في السنوات السابقة . في كل مجموعة ، أفرحت الاقتصادات حسب الترتيب الاقتصادي لتسبب الفرد من الناتج القومي الإجمالي ، لهذا إذا كان ذلك الذي تدار حساب مثل هذا الرقم والتسمية لها قد طبقت أو فيها بالنسبة الأربعة والتاريخ مجتمعي في نهاية المجموعة التي رتب أنها مالتة لها . وهذا الترتيب مستعمل في كل الجدول ، هذا الجدول ١٨ الذي يطبق فقط بشأن الدول المرتفع في منطقة أمريكا ، ومنظمة التعاون والتنمية في الدول الاقتصادية . وبين القائمة العربية مجتمعي في مفاد الجدول الرقم ١٩ الذي لكل القصد ، وهذا أيضا استخدم البند الأربعة للإشارة إلى الاقتصادات التي لا تفرق عليها تغيرات جارية لتسبب الفرد من

الناتج القومي الإجمالي ، والاقتصادات الواقعة في مجموعة الدول المرتفع المشار إليها بالرمز + هي تلك التي منحتها الأمم المتحدة ، أو اعتبارها سلطانها اقتصادات نامية .

ملاحظات تقنية

يبنى الرجوع إلى الملاحظات التقنية والجوانب الخاصة بالجدول عند أي استخدام للبيانات . لهذا الملاحظات تصف بيجار المتاح والتعلم والتعاريف ومصادر البيانات المستخدمة في وضع الجدول . وهناك كلمة بياوغيرها في نهاية الملاحظات تورد مصادر البيانات ، تتضمن بعض التعريفات والأوصاف والتعديلات المستخدمة .

وتوفر الملاحظات التقنية الخاصة بالجدول الواردة شرحا إحصائيا للمصادر المستخدمة ، والتغيرات الموجودة في القابلة للمقارنة ، وغير ذلك من الاستنتاجات الفارعة عن الأرقام الإحصائية القياسية التي تمسها العاملون بالمثل الدولي في عدد الحسابات القومية والمعاملات الدولية .

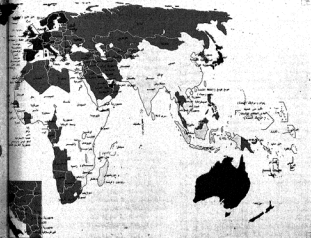
والبيانات والأسئلة المتعلقة بمؤشرات التنمية الدولية ترمز إلى :

Development Data Group, International Economics Department, The World Bank, 1818 H Street, N.W. Washington, D.C. 20463.

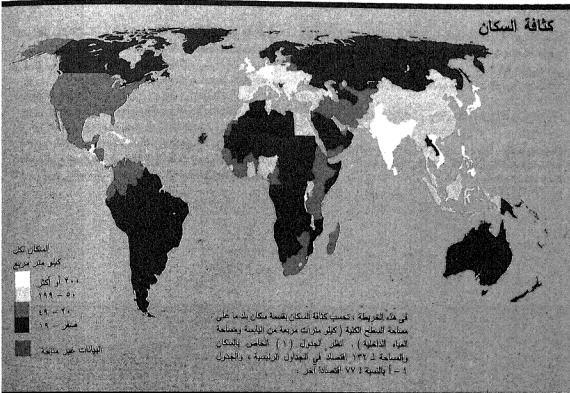
مجموعات الاقتصادات

في هذه الخريطة ، شخا الاقتصادات حسب مجموعة الدول ، مثل الدول النامية ، الاقتصادات نامية الدول هي التي يعل حسب هذا لها من شخا إحصائي ١٩٨٠ برزائل أو كل في ١٩٨٢ . ويستعمل لبنان من ١٩٦٥ - ١٩٧٠ بترافقه قبل ١٩٧١ بترافق في كل .

- الاقتصادات نامية الدول
- الاقتصادات نامية الدول
- الاقتصادات نامية الدول
- الدول غير متروكة



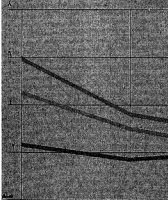
كثافة السكان



الخصوبة والوفيات والعمر المتوقع

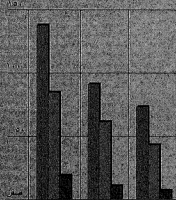
الخصوبة الإجمالية

عدد الأبر للفتاة لكل امرأة



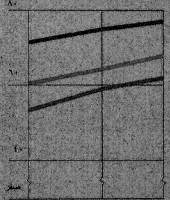
وفيات الأطفال الرضع

الوفيات للفتاة لكل ١٠٠٠ مولود حي



العمر المتوقع

سنوات



ملاحظة: تم توفير على شروح للمنظمات أو الأممية التي المنظمات الفنية تمسح بالجدول ١٣٧ - ١٣٨ - ١٣٩

معدل مشاركة القوة العاملة النسائية



قوة العمل في التوظيف في القطاع الحديث



جدول ۲ : نمو الانتاج

[illegible]

ملاحظة : بالنسبة للقائمة البيضاء للمنازعة ، انظر الملاحظات الفنية ، الأرقام السوداء عن سنوات غير تلك المحددة .

جدول ٤ : الزراعة والأغذية

[illegible]

[illegible]

جدول ٨ : نمو الاستهلاك والاستثمار

الاستثمار المخطط العام	متوسط معدل النمو السنوي (نسبة مئوية)		الاستهلاك المخطط العام	الاستثمار المخطط العام	
	١٩٨٠ - ٧٠	١٩٨٠ - ٧٠	١٩٨٠ - ٧٠	١٩٨٠ - ٧٠	١٩٨٠ - ٧٠
١ - مراكش	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٢ - الجزائر	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٣ - ليبيا	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٤ - موريتانيا	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٥ - تونس	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٦ - المغرب	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٧ - سوريا	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٨ - العراق	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٩ - الكويت	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
١٠ - قطر	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
١١ - عمان	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
١٢ - البحرين	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
١٣ - الكويت	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
١٤ - قطر	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
١٥ - عمان	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
١٦ - البحرين	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
١٧ - الكويت	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
١٨ - قطر	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
١٩ - عمان	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٢٠ - البحرين	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٢١ - الكويت	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٢٢ - قطر	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٢٣ - عمان	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٢٤ - البحرين	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٢٥ - الكويت	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٢٦ - قطر	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٢٧ - عمان	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٢٨ - البحرين	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٢٩ - الكويت	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٣٠ - قطر	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٣١ - عمان	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٣٢ - البحرين	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٣٣ - الكويت	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٣٤ - قطر	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٣٥ - عمان	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٣٦ - البحرين	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٣٧ - الكويت	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٣٨ - قطر	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٣٩ - عمان	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٤٠ - البحرين	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٤١ - الكويت	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٤٢ - قطر	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٤٣ - عمان	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٤٤ - البحرين	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٤٥ - الكويت	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٤٦ - قطر	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٤٧ - عمان	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٤٨ - البحرين	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٤٩ - الكويت	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٥٠ - قطر	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٥١ - عمان	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٥٢ - البحرين	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٥٣ - الكويت	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٥٤ - قطر	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٥٥ - عمان	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٥٦ - البحرين	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٥٧ - الكويت	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٥٨ - قطر	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٥٩ - عمان	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٦٠ - البحرين	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٦١ - الكويت	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٦٢ - قطر	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٦٣ - عمان	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٦٤ - البحرين	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٦٥ - الكويت	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٦٦ - قطر	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٦٧ - عمان	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٦٨ - البحرين	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٦٩ - الكويت	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠
٧٠ - قطر	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠	١٠٠

ملاحظة : النسبة المئوية للزيادة السنوية ونمو الاستثمارات العامة : الأرقام الواردة عن سنوات غير تلك المحددة .

توزيع الناتج المحلي الاجمالي (نسبة مئوية)

[illegible]

(أ) لا تتوافر أرقام منفصلة عن الاستهلاك الحكومي العام، ومن ثم فقد أُدرج في الاستهلاك الخاص، الخ. (ب) تشير البيانات إلى جمهورية ألمانيا الاتحادية قبل التوحيد.

(أ) بما في ذلك لوزانيا (ب) باستبعاد التجارة فيما بين الجمهوريات (ج) باستبعاد منطقة القناة (د) بما في ذلك لكسمبورغ (هـ) لتحويل البعثات إلى جمهورية ألمانيا الاتحادية قبل التوحيد.

بنية الثمار والتقسيم في البلدان الاقتصادية :						
مالي : التكاليف الثابتة : القصدات الدخل المنخفض						
1989	1988	1987	1986	1985	1984	1983
نسبة مئوية من الناتج القومي الإجمالي للمال						
101 - بورتوريكا	101	101	101	101	101	101
102 - أيرلندا	102	102	102	102	102	102
103 - إسرائيل	103	103	103	103	103	103
104 - المملكة المتحدة	104	104	104	104	104	104
105 - فنلندا	105	105	105	105	105	105
106 - إيطاليا	106	106	106	106	106	106
107 - مملكة	107	107	107	107	107	107
108 - بلجيكا	108	108	108	108	108	108
109 - فرنسا	109	109	109	109	109	109
110 - النمسا	110	110	110	110	110	110
111 - ألمانيا	111	111	111	111	111	111
112 - السويد	112	112	112	112	112	112
113 - الولايات المتحدة	113	113	113	113	113	113
114 - النرويج	114	114	114	114	114	114
115 - الدانمرك	115	115	115	115	115	115
116 - اليابان	116	116	116	116	116	116
117 - السويد	117	117	117	117	117	117
الإجمالي	118	118	118	118	118	118

أوروبا : إجمالي مالي : التكاليف						
مليون الدولارات الأمريكية						
1989	1988	1987	1986	1985	1984	1983
101 - بورتوريكا	101	101	101	101	101	101
102 - أيرلندا	102	102	102	102	102	102
103 - إسرائيل	103	103	103	103	103	103
104 - المملكة المتحدة	104	104	104	104	104	104
105 - فنلندا	105	105	105	105	105	105
106 - إيطاليا	106	106	106	106	106	106
107 - مملكة	107	107	107	107	107	107
108 - بلجيكا	108	108	108	108	108	108
109 - فرنسا	109	109	109	109	109	109
110 - النمسا	110	110	110	110	110	110
111 - ألمانيا	111	111	111	111	111	111
112 - السويد	112	112	112	112	112	112
113 - الولايات المتحدة	113	113	113	113	113	113
114 - النرويج	114	114	114	114	114	114
115 - الدانمرك	115	115	115	115	115	115
116 - اليابان	116	116	116	116	116	116
117 - السويد	117	117	117	117	117	117
الإجمالي	118	118	118	118	118	118

(أ) تدر البيانات إلى جمهورية ألمانيا الاتحادية قبل التوحيد - (ب) قطر والمملكة المغربية - (ج) منطقة البلدان المستقلة القوقاز - (د) بيانات من الشكوك التركية (م) منطقة البلدان العربية المستقلة القوقاز -

جدول ٢٠ : إجمالي الدين الخارجي

[illegible]

وملاحظة: بالنسبة للبيانات المقارنة ومدى تغطيتها، انظر الملاحظات الختامية، الأفلام الموداء عن سنوات غير تلك المحددة.

جدول ٢٢ : إجمالي تدفقات الموارد الصافية وصافي التحويلات

[illegible]

جدول ٢٤ : شروط الاقتراض العام الخارجى

[illegible]

جدول ٢٥ : السكان وقوة العمل

[illegible]

ملاحظة : القائمة التالية هي للمقارنة ومدى تطورها ، النظر للملاحظات الفنية . الأرقام السوداء : سنوات إحد . تلك المحددة .

[illegible]

جدول ٢٧ : الصحة والتغذية

[illegible]

جدول ٣٢ : البنية الأساسية

[illegible]

ملاحظات تقنية

معا . وسنة ١٩٧٠ هي سنة الأساس بالنسبة للبيانات من ١٩٦٠ إلى ١٩٧٥ ، وسنة ١٩٨٠ بالنسبة للبيانات من ١٩٧٦ إلى ١٩٨٢ ، وسنة ١٩٨٧ بالنسبة لسنة ١٩٨٣ وما بعدها . وقد ربطت هذه الفترات الثلاث في سلسلة متصلة ، للحصول على أسعار ١٩٨٧ عبر الفترات الثلاث كلها .

وتم ربط السلسلة لكل من الفترات الفرعية الثلاث عن طريق إعادة القياس ، مما يؤدي إلى تحريك السنة التي يكون فيها لصيغ السعر الجارى والثابت للسلسل للزمنية نفس القيمة ، دون تغيير اتجاه أى منها . وقد جرت إعادة قياس مكونات الناتج المحلي الإجمالى لكل منها على حدة ، ثم جمعت للحصول على الناتج المحلي الإجمالى ومجماعيه الفرعية . وقد يحدث أثناء هذه العملية انحراف في إعادة القياس بين الناتج المحلي الإجمالى بالسعر الثابت حسب المنشأ الصناعى ، وبين الناتج المحلي الإجمالى بالسعر الثابت حسب المصروفات . ومثل هذه الانحرافات في إعادة القياس يتم استبعادها تحت عنوان الاستهلاك الخاص ، اتبع ، بافتراض أن الناتج المحلي الإجمالى حسب المنشأ الصناعى هو تقدير أكثر جدارة بالثقة من الناتج المحلي الإجمالى حسب المصروفات .

ونظرا لأن الاستهلاك الخاص بحسب باعتباره المتبقى ، فإنه يتم الحفاظ على وحدات المحاسبة القومية المتطابقة . وتتضمن عملية إعادة تحديد الأساس إدراج أى اختلافات إحصائية ناشئة عن المصروفات ضمن الاستهلاك الخاص . كما تتضمن القيمة المضافة في قطاع الخدمات ، فرقا إحصائيا ، كما ورد في المصدر الأصيل .

المقاييس الموجزة

تم حساب المقاييس الموجزة بالجمع البسيط ، وذلك عندما يجرى التعبير عن متغير ما بوحدات للحساب قابلة للمقارنة بصورة معقولة . والمؤشرات الاقتصادية التي لا تبدو قابلة للجمع بطبيعتها ، تجمع عادة عن طريق نظام لترجيح السعر . والمقاييس الموجزة بالنسبة للمؤشرات الاجتماعية مرجحة بعدد السكان . فيما عدا وفيات الرضع ، التي تم ترجيحها بعدد المواليد .

ومؤشرات التنمية الدولية ، توفر عادة بيانات عن نقطتين مرجعيتين ، وليس سلاسل زمنية سنوية . وبالنسبة للمقاييس الموجزة التي تغطي سنين كثيرة ، يستند الحساب على نفس التكوين القطرى على مر الزمن وغير الموضوعات . ولا يتيح

المعيار الأساسى لتصنيف البلدان هو نصيب الفرد من الناتج القومى الإجمالى . ولهذا السبب ، فإن المائة والثلاثين وثلاثين اقتصادا المدرجة فى الجداول مرتبة تصاعديا حسب نصيب الفرد من الناتج القومى الإجمالى . ويورد جدول مستقل (الجدول ١ - أ) مؤشرات أساسية عن ٧٧ اقتصادا آخر تتوافر عنها معلومات متناثرة أو يقل سكانها عن المليون ، وللاطلاع على التعديلات فى هذه الطبعة انظر المقدمة .

مدى التعويل على البيانات

بذل مجهود كبير في سبيل توحيد وتنميط البيانات ، ومع ذلك فإن القابلية الكاملة للمقارنة لا يمكن ضمانها ، وينبغي توخى الحرص في تفسير المؤشرات . وتؤثر عوامل كثيرة على توافر البيانات ومدى التعويل عليها ، فالنظم الإحصائية مازالت ضعيفة في كثير من الاقتصادات النامية ، وتختلف الأساليب الإحصائية والتغطية والمعارسات والتعاريف اختلافا واسعا بين البلدان ، والمقارنة فيما بين البلدان ، وفيما بين الأزمنة تنطوى دائما على مشكلات تقنية معقدة لم يتسن حلها حلا جامعا مانعا لليس . ولهذه الأسباب ، ففي حين أن البيانات مستمدة من مصادر يعتقد أنها الأكثر جدارة بالثقة ، فإنه ينبغي فهمها فقط باعتبارها مبنية للاتجاهات وموضحة للفروق الأساسية بين الاقتصادات ، وأنها لا تقدم مقاييس كمية دقيقة لهذه الفروق . وبصفة خاصة لم يتم حل الخلافات المتعلقة بالبيانات بالنسبة لخمس عشرة اقتصادا فى الاتحاد السوفياتى السابق ، فالتغطية مبترعة ، والبيانات تخضع لأكثر من المدى الطبعى لعدم التيقن .

ومعظم البيانات الاجتماعية المأخوذة من مصادر وطنية ، مستمدة من ملفات إدارية منظمة ، وإن كان البعض منها قد جاء من مسوحات خاصة ، أو من استقصاءات دورية للتعداد . وقد تم استعراض القضايا المتعلقة بمدى التعويل على المؤشرات الديموغرافية في مطبوع « الاتجاهات والسياسات السكانية العالمية » للأمم المتحدة . ونشاند القراء أن يضعوا فى اعتبارهم أوجه القصور هذه عند تفسير المؤشرات ، خاصة عند اجراءهم مقارنات بين الاقتصادات .

سنوات الأساس

ورغبة في توفير تحليل للاتجاهات طويلة الأجل ، وتسهيلا للمقارنات الدولية ، وإدراج تأثير التغييرات فى الأسعار النسبية فيما بين القطاعات ، أعيد اسناد بيانات الأسعار الثابتة بالنسبة لمعظم الاقتصادات جزئيا إلى ثلاث سنوات للأساس وتم ربطها

الثابتة في حساب معدلات النمو . وترد تفاصيل هذا المنهج في بداية الملاحظات التقنية . وتعلق الأرقام المطبوعة بنقط أسود بسنوات أو فترات خلاف المحددة - وذلك إلى عامين سابقين أو تالين بالنسبة للمؤشرات الاقتصادية ، وإلى ثلاث سنوات سابقة أو تالية بالنسبة للمؤشرات الاجتماعية ؛ نظرا لأن جمع هذه الأخيرة ينزع إلى أن يكون أقل انتظاما كما أنها تتغير بصورة أقل إثارة عبر الفترات القصيرة من الزمن .

وتم حساب جميع معدلات النمو المبينة من سلاسل الأسعار الثابتة ، وجرى احتسابها باستخدام طريقة المربعات الصغرى ، مالم ينص على خلاف ذلك . ويقتد معدل النمو بطريقة المربعات الصغرى r بالتوفيق بين الخط الانحادي للانحدار الخطي للمربعات الصغرى ، وبين القيم اللوغاريتمية السنوية للمتغير في الفترة المعنية . وبصورة أكثر تحديدا ، فإن معادلة الانحدار تأخذ الشكل التالي : $\log X_t = a + br + e_t$ ، حيث إنها تعادل التحويل اللوغاريتمي لمعادلة معدل النمو المركب $X_t = X_0(1+r)^t$ ، وفي هاتين المعادلتين فإن X هي المتغير ، و t هي الزمن ، و $a = \log X_0$ ، و $b = \log(1+r)$ هما المعاملان (البارامتران) المطلوب تقديرهما ، و e هي حد الخطأ . وإذ كانت b^* هي تقدير المربعات الصغرى لـ b ، فإن متوسط النسبة المئوية لمعدل النمو السنوي r يتم الحصول عليه باعتباره [مقابل لوغاريتم $(b^*)^{-1}$] مضروبا في ١٠٠ للتعبير عنه في صورة نسبة مئوية .

الجدول ١ - مؤشرات أساسية

بالنسبة للمؤشرات الأساسية للاقتصادات التي تتوفر عنها بيانات متتالية ، أو التي يقل عدد سكانها عن المليون نسمة : انظر الجدول ١ - أ .

وأعداد السكان في منتصف عام ١٩٩٣ ، هي مستمدة من تشكيلة من المصادر ، أساسا من شعبة الأمم المتحدة للسكان ، وكذلك من مكاتب الإحصاء الوطنية ، والإدارات القطرية بالبنك الدولي . ويلاحظ أن اللاجئين الذين لم يتم توطينهم بصورة دائمة في بلد الملجأ يعتبرون عادة جزءا من سكان بلدهم الأصلي . والبيانات المتعلقة بالمساحة ، مستمدة من منظمة الأغذية والزراعة (الفاو) . والمساحة هي إجمالي المساحة السطحية ، مقسمة بالكيلو مترات المربعة ، وتضم مساحة الأراضي والمياه الداخلية .

وحسبت الأرقام المتعلقة بنصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي بدولارات الولايات المتحدة طبقا للأسلوب المتبع في أطلس البنك الدولي ، الموصوف أدناه .

المؤشرات تكوين مقاييس المجموعات إلا إذا كانت البيانات القطرية متاحة عن حساب سنة معينة بالنسبة لتلك المجموعة كاملة على الأقل ، كما حدثتها مقاييس الاسناد لعام ١٩٨٧ . وطالما يتم الوفاء بهذا المعيار ، فإنه يفترض أنه بالنسبة للسنوات التي لا ترد عنها بيانات أن مقامي التقارير الذين لا يوردون آخر التطورات (ومن لا يقدمون تاريخا كاملا) ، يتصرفون بالنسبة للسنوات التي يفقدون فيها للبيانات مثل عينة المجموعة التي تقدم تقديرات . ويذيق للقراء أن يضعوا في اعتبارهم أن الهدف هو الحفاظ على ارتباط صحيح عبر الموضوعات ، وذلك على الرغم من حشد المشكلات المتعلقة بالبيانات القطرية ، وأنه لا يمكن استخلاص شيء ذي معنى عن السلوك على المستوى القطري بالاستنتاج من مؤشرات المجموعات . وبالإضافة إلى ذلك ، فإن عملية التزجيج قد تؤدي إلى تفاوت بين حاصل جمع أرقام المجموعات الفرعية والإجماليات الشاملة . وقد تم شرح هذا بصورة أكمل في مقمعة الجداول الدولية .

المصادر والأساليب

تم جمع البيانات عن الدين الخارجي بواسطة البنك الدولي رأسا على أساس التقارير الواردة من البلدان النامية الأعضاء من خلال نظام الإبلاغ بواسطة البلدان المدينة . واستمدت البيانات الأخرى أساسا من الأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة ، ومن صندوق النقد الدولي ، والتقارير القطرية المقمعة للبنك الدولي . كما استخدمت التقديرات التي وضعها العاملون بالبنك لتحسين درجة استيفاء البيانات آخر لحظة أو أساقها . وبالنسبة لمعظم البلدان ، تم الحصول على تقديرات الحسابات القومية من الحكومات الأعضاء من خلال البيانات الاقتصادية للبنك الدولي وتم تصحيحها في بعض الحالات بواسطة العاملين في البنك لضمان الاتفاق مع التعاريف والمفاهيم الدولية ، والتتنسق الأفضل والاستيفاء آخر لحظة .

معدلات النمو

لتيسير الإحالة ، لم تدرج في العادة إلا نسب ومعدلات النمو ، وتتوافر القيم المطلقة بصغة عامة في مطبوعات البنك الدولي الأخرى ، خاصة طبعة ١٩٩٥ من الجداول الدولية . وتم احتساب معظم معدلات النمو بالنسبة لفرقتين ٧٠ - ١٩٨٠ و ٨٠ - ١٩٩٣ ، باستخدام طريقة انحذار المربعات الصغرى مالم ينص على خلاف ذلك . ونظرا لأن هذه الطريقة تأخذ في اعتبارها كل المشاهدات في الفترة المعنية ، فإن معدلات النمو الناتجة تترأى فيها الاتجاهات العامة التي لا تتأثر بالقيم الاستثنائية بغير مسوغ ، خاصة في نقاط النهاية . ولاستبعاد آثار التضخم ، فقد استخدمت المؤشرات الاقتصادية للأسعار

ونصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي في حد ذاته ، لا يشكل أو يقيس الرفاهية الاجتماعية أو النجاح في التنمية . ولا يميز بين الأهداف والاستخدامات النهائية لمنهج معين ، ولا يبين ما إذا كان بعض فحسب بعض المعايير الطبيعية وغيرها ، أو بعض بالرفاهية الاجتماعية أو يسهم فيها . وعلى سبيل المثال ، فإن الناتج القومي الإجمالي أعلى في البلدان الأكثر بردا ، حيث ينفق الناس المال على التدفئة والملابس الثقيلة ، بأكثر ما يفعلون في بلدان المناخ المعتدل ، حيث يرتاح الناس وهم يرتدون ملابس خفيفة في الهواء الطلق .

وبصفة أعم ، فإن الناتج القومي الإجمالي لا يعالج بطريقة ملائمة قضايا البيئة خاصة استخدام الموارد الطبيعية . وقد انضم البنك إلى آخرين في بحث كيف يمكن للحسابات القومية أن تلقى ضوئا على هذه القضايا . وقد أدرجت في تنقيح عام ١٩٩٣ نظام الحسابات القومية للأمم المتحدة ، حسابات تابعة ، تنقب في المعايير العملية والمفاهيمية ، مثل إعطاء قيم اقتصادية ذات مغزى للموارد التي لا تعتبرها الأسواق حتى الآن موارد نادرة ، وتحديد التكاليف التي تعد عالمية في الأساس في إطار وطني بطبيعته للمسيقة . وسيفر هذا إطارا للمحاسبين الوطنيين للظفر في العوامل البيئية في تقدير المعايير البديلة للدخل .

ويقاس الناتج القومي الإجمالي القيمة المضافة المحلية والأجنبية المستحقة للمقيمين . وهو يتألف من الناتج المحلي الإجمالي (وتعريفه وأرد في الملاحظة المتعلقة بالجدول ٢) زائدا صافي دخل عناصر الإنتاج الوارد من الخارج ، وهو دخل المقيمين الذي ينتقلون عن الخارج عن خدمات عناصر الإنتاج (العمل ورأس المال) ناقسا المدفوعات المماثلة التي تؤدي لغير المقيمين الذين أسهموا في الاقتصاد المحلي .

وفي تقديره لنصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي ، يسلم البنك بأنه لا يمكن تحقيق القابلية الكاملة لمقارنة نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي فيما بين البلدان . فإلى جانب المشكلة التقليدية والتي يصعب علاجها والخاصة بالأرقام القياسية ، هناك عقبات تعترضنا بطرق القابلية الكافية للمقارنة . تتعلق إحدى هذه العقبات بتقديرات الناتج القومي الإجمالي والسكان ذاتهما . فهناك فروق بين البلدان المختلفة في نظم المحاسبة القومية وتقديم التقارير الديمغرافية وفي المعلومات الإحصائية الكامنة وراءها من حيث تغطيتها ومدى التمويل عليها . أما العبة الأخرى فتتعلق باستخدام أسعار الصرف الرسمية في تحويل البيانات الخاصة بالناتج القومي الإجمالي معبرا عنها بالعملة القومية المختلفة ، إلى عملة مشتركة . هي دولار الولايات المتحدة ، كما جرى العرف . للمقارنة بينها عبر البلدان .

وإدراكا من البنك الدولي لكون أوجه القصور هذه تؤثر في قابلية تقديرات نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي للمقارنة ، فقد أدخل عدة تحسينات في إجراءات التقدير . فمن خلال مراجعته المنتظمة للحسابات القومية للبلدان الأعضاء ، يتولى البنك تقييم تقديرات الناتج القومي الإجمالي بصورة منتظمة ، مركزا على التغطية وعلى المفاهيم المستخدمة ، مع إجراء التصحيحات ، عند الاقتضاء ، التي من شأنها تحسين القابلية للمقارنة . وكجزء من عملية المراجعة ، يمكن تطوير التقديرات التي تجريها هيئة العاملين بالبنك للناتج القومي الإجمالي (وأحيانا للسكان) لتتوالى أحدث فترة . فعلى سبيل المثال ، فإن التقدير بالدولارات لدخل الفرد في الصين هو رقم أولي يستند على الدراسة الجارية التي يقوم بها البنك الدولي للناتج المحلي الإجمالي للصين . وقد تم حسابه لتسهيل المقارنات عبر البلدان . وتستخدم الإحصاءات الرسمية كأساس لكل التحليلات الأخرى المتضمنة في هذه الوثيقة .

كما يقوم البنك بصورة منتظمة ، بتقييم مدى صلاحية أسعار الصرف الرسمية كمعاملات للتحويل . ويستخدم معامل تحويل (يرد في الجداول التولية) متى رأى أن سعر الصرف الرسمي يتبعد عن السعر الذي يطبق فعلا على المعاملات الخارجية ، بهامش كبير على نحو استثنائي . ويصدق هذا على عدد قليل من البلدان محسب . وبالنسبة لجميع البلدان الأخرى ، يحسب البنك نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي بالطريقة المستخدمة في الأطلس .

ومعامل التحويل في الأطلس بالنسبة لأي سنة هو متوسط سعر الصرف لتلك السنة ، وأسعار الصرف للمستئين السابقين بعد تصحيحها ، لمراعاة الفروق في التضخم التسبب بين البلاد والبلدان الأعضاء في مجموعة الخمسة (فرنسا ، ألمانيا ، اليابان ، المملكة المتحدة والولايات المتحدة) ومعدل التضخم للبلدان الأعضاء في مجموعة الخمسة ممثل في التغيرات في مكشفات حقوق السحب الخاصة . ومن شأن متوسط السنوات الثلاث هذا أن يلطف من التقلبات في الأسعار ، وفي أسعار الصرف بالنسبة لكل بلد . ويقسم الناتج القومي الإجمالي الناشئ عن ذلك بالدولار الأمريكي على عدد السكان في منتصف السنة ، وذلك بالنسبة لآخر ثلاث سنوات ، لاستخراج نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي .

وقد عانى نحو ستين من الاقتصادات منخفضة ومتوسطة الدخل ، من انخفاض نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي الحقيقي بالأسعار الثابتة خلال الثمانينات وأوائل التسعينات . وبالإضافة إلى ذلك فإن التقلبات الكبيرة في العملة وفي معدلات التبادل التجاري قد أثرت على مستويات الدخل النسبية . ولهذا

تحسين المنهجية ، ومد نطاق مقارنات القوة الشرائية السنوية إلى جميع البلدان . على أن أسعار الصرف سظل هي الوسيلة الوحيدة المتاحة بصورة عامة لتحويل الناتج القومي الإجمالي من العملات الوطنية إلى دولارات الولايات المتحدة .

ويُقاس متوسط المعدل السنوي للتضخم بمعدل نمو مكش الناتج المحلي الإجمالي الضماني لكل فترة من الفترات المبينة . ويتم حساب مكش الناتج المحلي الإجمالي أولاً بقسمة قيمة الناتج المحلي الإجمالي بالقيم الجارية على قيمة الناتج المحلي الإجمالي بالقيم الثابتة ، وكلاهما بالعملة الوطنية وعن كل سنة من سنوات الفترة . ثم تستخدم طريقة المربعات الصغرى لحساب معدل نمو مكش الناتج المحلي الإجمالي للفترة . ولتقريب التضخم هذا ، شأنه شأن أى مقياس آخر ، حدوده . على أنه يستخدم في بعض الأغراض باعتبار مؤشراً للتضخم لأنه أوسع المقاييس قاعدة ، وهو يبين الحركات السنوية للأسعار بالنسبة لجميع السلع والخدمات التي ينتجها اقتصاد ما .

ويشير العمر المتوقع عند المولد إلى عدد السنوات التي سيعيشها طفل رضيع حديث الولادة إذا ما بقيت أنماط الوفيات السائدة في وقت مولده على ما هي عليه عبر حياته كلها . والبيانات مأخوذة من شعبة الأمم المتحدة للسكان ، آفاق نمو سكان العالم : طبعة ١٩٩٤ . وهذه المعدلات هي استيفاءات خيالية بين المعدلين المقدرين مستقبلياً للفترتين ٩٠ - ١٩٩٤ و ٩٥ - ١٩٩٩ .

وأمية الكبار هنا محددة باعتبارها نسبة السكان الذين يزيد عمرهم عن الخامسة عشرة ولا يستطيعون أن يقرءوا ويكتبوا بفهم ، جملة قصيرة بسيطة عن حياتهم اليومية . وذلك واحد فقط من ثلاثة تعريفات مقبولة على نطاق واسع ، ويخضع استخدامه لشروط في عدد من البلدان . والبيانات مستمدة من تقديرات واسقاطات الأمية أعدها منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) في ١٩٨٩ .

وقد رجحت المقاييس الموجزة لنصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي والعمر المتوقع وأمية الكبار الواردة في هذا الجدول ، بعدد السكان . ورجحت المقاييس الخاصة بالمعدلات السنوية المتوسطة للتضخم ، بنصيب البلد من الناتج المحلي الإجمالي في ١٩٨٧ مقيماً بالدولارات الجارية للولايات المتحدة .

٣.٢ - النمو وهيكل الإنتاج

معظم التعاريف المستخدمة في تعاريف نظام الأمم المتحدة للحسابات القومية ، السلسلة (و) ، العدد ٢ ، التتبع ٣ . ولم

السبب ، فإن مستويات ومراتب تقديرات نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي محسوبة بطريقة الأطلس ، تغيرت أحياناً بطرق لا ترتبط بالضرورة بأداء النمو المحلي النسبي للاقتصادات موضع البحث .

وتصف المعاملتان التاليتان إجراءات حساب معامل التحويل للسنة ٤ :

$$(e_{t-2,t}) = \frac{1}{3} \left[e_{t-2} \left(\frac{P_t}{P_{t-2}} / \frac{P_t^*}{P_{t-2}^*} \right) + e_{t-1} \left(\frac{P_t}{P_{t-1}} / \frac{P_t^*}{P_{t-1}^*} \right) + e_t \right]$$

ولحساب نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي بدولارات الولايات المتحدة للسنة ٤ :

$$(Y_t^*) = (Y_t / N_t) + e_{t-2,t}$$

حيث :

Y_t = الناتج القومي الإجمالي الجارى (بالعملة المحلية) للسنة ٤ .

P_t = مكش الناتج القومي الإجمالي للسنة ٤ .

e_t = سعر الصرف السنوي المتوسط (العملة المحلية إلى دولار الولايات المتحدة) للسنة ٤ .

N_t = عدد السكان في منتصف السنة بالنسبة للسنة ٤ .

P_t^* = مكش حقوق السحب الخاصة في السنة ٤ .

ونظراً للمشكلات المتعلقة بنوافر البيانات القابلة للمقارنة وتحديد معاملات التحويل ، لم تدرج معلومات عن نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي بالنسبة لبعض الاقتصادات .

استخدام أسعار الصرف الرسمية لتحويل أرقام العملة الوطنية إلى دولارات الولايات المتحدة ، لا يعكس القوة الشرائية للنسبة للعملة في الداخل . وقد استحدث برنامج الأمم المتحدة للمقارنة الدولية مقاييس للناتج المحلي الحقيقي ، على أساس مقياس قابل للمقارنة الدولية ؛ وذلك باستخدام تعادل القوة الشرائية للمعاملات كمعامل تحويل بدلاً من سعر الصرف . ويبين الجدول ٣٠ أحدث تقديرات نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي استناداً لتعادل القوة الشرائية للعملة . ويتم التعبير عن تقديرات البرنامج بمقاييس الناتج القومي الإجمالي وليس الناتج المحلي الإجمالي لجعلها تتسق مع التقديرات الواردة في الجدول ١ . وقد نشرت المعلومات المتعلقة بذلك البرنامج في أربع دراسات وعدد من التقارير الأخرى . وأحدث دراسة هي المرحلة السادسة ، عن عام ١٩٩٣ ، وقد نشرت جزءاً منها بالفعل ، منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي .

وتعمل الأمم المتحدة ولجانها الاقتصادية الإقليمية ، وكذلك الوكالات الدولية الأخرى ، مثل اللجنة الأوروبية ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي والبنك الدولي ، على

يكتمل التفتيح ٤ لنظام الحسابات القومية إلا في ١٩٩٣ ، ومن المرجح أن نظل بلدان كثيرة تستخدم توصيات التفتيح ٣ للسنوات القليلة واستمدت التقديرات من المصادر القومية ، التي وصلت إلى البنك الدولي أحياناً عن طريق وكالات دولية أخرى ، ولكنها جمعت في الغالب من قبل هيئة العاملين في البنك خلال البعثات .

وتراجع هيئة العاملين بالبنك نوعية بيانات الحسابات القومية ، وتساعد في بعض الحالات ، من خلال عمل البعثات أو المساعدات التقنية ، في تصحيح السلاسل القومية . وبسبب القدرات المحدودة أحياناً لمكاتب الإحصاء والمشكلات المتعلقة بالبيانات الأساسية ، لا يمكن تحقيق القابلية للمقارنة الدولية على وجه الدقة ، خاصة في الأنشطة الاقتصادية التي يصعب قياسها مثل معاملات السوق الموازية ، أو القطاع غير الرسمي ، أو زراعة الكفاف .

ويقيس الناتج المحلي الإجمالي جملة الناتج من السلع والخدمات ، التي ينتجها للاستعمال النهائي مقيومون وغير مقيومين ، بغض النظر عن تخصيصها لمستحقين محليين أو أجانب . وتحسب دون استقطاع خصومات لإهلاك الأصول التي هي من صنع الإنسان ، أو استنزاف الموارد الطبيعية وتدهور نوعيتها . ولكن ذهب نظام الحسابات القومية إلى أن تقديرات الناتج المحلي الإجمالي حسب المنشأ الصناعي ، هي تقديرات بأسعار المنتج ، فإن بلداناً كثيرة مازالت تقدم تقارير عن هذه التفاصيل على أساس تكلفة عناصر الإنتاج . وتتأثر قابلية التقديرات للمقارنة الدولية باستخدام ممارسات فطرية مختلفة في نظم التقييم من أجل الإبلاغ عن القيمة المضافة من قبل القطاعات المنتجة . وكحل جزئي فقد أدرجت تقديرات الناتج المحلي الإجمالي بقيم المشتري ، إذا ما استندت المكونات إلى هذا الأساس ، وهذه الحالات يشار إليها في الحاشية . ومع ذلك فإنه بالنسبة لبعض بلدان في الجدولين ٢ ، ٣ ، استبدل الناتج المحلي الإجمالي بقيم المشتري ، الناتج المحلي الإجمالي بكتلة عناصر الإنتاج .

وأرقام الناتج المحلي الإجمالي هي بقيم دولارية محولة من العملات المحلية باستخدام أسعار الصرف الرسمية لسنة واحدة . وهناك بضعة بلدان لا يترأى في سعرها الرسمي للصرف ، السعر الذي يسرى فعلاً على المعاملات للتدأ الأجنبي ، فاستخدم في حالتها عامل تحويل بديل (ورد في الجداول الدولية) . ويلاحظ أن هذا الجدول لا يستخدم تقنية حساب المتوسط في ثلاث سنين التي استخدمت في حساب نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي في الجدول ١ .

وتشمل الزراعة : الحراثة والقنص وصيد السمك ، وكذلك الزراعة . وفي البلدان النامية ذات المستويات المرتفعة من زراعة الكفاف ، يلاحظ أن كثيراً من الانتاج الزراعي إما أنه لا يتم تداوله ، أو لا يتم تداوله مقابل نقود . ومن شأن هذا أن يزيد من صعوبة قياس مساهمة الزراعة في الناتج المحلي الإجمالي ، كما يقلل من ثبات هذه الأرقام وقابليتها للمقارنة .

وتشمل الصناعة : للقيمة المضافة في التعدين ، والصناعة التحويلية (وقد وردت في التقرير أيضاً باعتبارها مجموعة فرعية منفصلة) والتشديد ، والكهرباء والمياه والغاز . أما القيمة المضافة في جميع فروع النشاط الاقتصادي الأخرى بما في ذلك التكاليف المحتملة لأعباء خدمات البنوك ورسم الاستيراد وأى فروق إحصائية لاحظها جامعو البيانات الوطنيون ، فقد صنفنا باعتبارها خدمات .. الخ .

وقد استخدمت السلاسل المترابطة التي أعيد حساب أساسها جزئياً لعام ١٩٨٧ بالعملة المحلية ، حسبما ورد شرحه في بداية الملاحظات التقنية ، في حساب معدلات النمو في الجدول ٢ . أما الحصص القطاعية من الناتج المحلي الإجمالي الواردة في الجدول ٣ فقد استندت إلى سلاسل الأسعار الجارية .

وعند حساب المقاييس الموجزة بالنسبة لكل مؤشر وأرد في الجدول ٢ ، حسب التقيم للثلاثة بدورات الولايات المتحدة التي أعيد قياسها جزئياً لعام ١٩٨٧ بالنسبة لكل اقتصاد ، وذلك لكل سنة من سنوات الفترة المشمولة ؛ وتم تجميع القيم بالنسبة لجميع البلدان في كل سنة ؛ واستخدمت طريقة المربعات الصغرى لحساب معدلات النمو . أما متوسط الحصص المئوية القطاعية في الجدول ٣ فقد حسبت من المجاميع الكلية للناتج المحلي الإجمالي القطاعي للمجموعة بالدولارات الأمريكية الجارية .

الجدول ٤ . الزراعة والأغذية

البيانات الأساسية عن القيمة المضافة في الزراعة مستمدة من سلاسل الحسابات القومية للبنك الدولي بالأسعار الجارية بالعملة القومية . ويتم تحويل القيمة المضافة بالأسعار الجارية بالعملة القومية إلى دولارات أمريكية باستخدام طريقة التحويل عن سنة واحدة ، كما تم وصفه في الملاحظة التقنية المتعلقة بالجدولين ٢ و ٣ .

والأرقام الواردة في باقى هذا الجدول مستمدة من منظمة الأغذية والزراعة (الفاو) . وقد قيست الواردات من الغلال بمكافآت الحبوب ، وعرفت بأنها تشمل جميع الحبوب بمقتضى التصنيف الدولي التجارى الموحد ، التفتيح الثانى ، المجموعات ٤٦-٤٨ . أما المعونة الغذائية من الغلال فتشمل القمح

بصورة غير مباشرة على الأهمية النسبية للأسماك أو وزنها في إجمالي الزراعة خاصة لأن الأسماك ليست مدرجة في الرقم القياسي لإنتاج الأغذية .

والمقاييس الموجزة المتعلقة باستخدام الأسمدة تم ترجيحها بجملة مساحة الأراضي المنزرعة ؛ أما المقاييس الموجزة لإنتاج الأغذية فقد رجحت بعدد السكان .

الجدول ٥ . الطاقة التجارية

استمدت البيانات المتعلقة بإنتاج الطاقة واستهلاكها أساساً من وكالة الطاقة الدولية ومن مصادر الأمم المتحدة . وهي تشير إلى الأشكال التجارية للطاقة الأولية . البترول (النفط الخام ووسائل الغاز الطبيعي والنفط من المصادر غير التقليدية) ، والغاز الطبيعي والوقود الصلب (كاللحم والنجف وأنواع الوقود المشتقة الأخرى) والكهرباء الأولية (الطاقة النووية والكهرومائية ، والحرارية الأرضية وغيرها) . وكلها محولة إلى مكافآت للنفط . وتحويل الكهرباء النووية إلى مكافآت للنفط ، افترضت كفاءة حرارية نظرية قدرها ٣٣ في المائة ؛ والطاقة الكهرومائية معنلة بكفاءة تبلغ ١٠٠ في المائة .

ويشير استهلاك الطاقة إلى إمدادات الطاقة الأولية المحلية قبل تحويلها إلى أنواع أخرى من الوقود للاستخدام النهائي (مثل الكهرباء ، والمنتجات البترولية المكررة) وتخصب باعتبارها الإنتاج المحلي زائدا الواردات ، والتغير في الرصيد ، مطروحا منه الصادرات والمستودعات البحرية الدولية . كما يتضمن استهلاك الطاقة المنتجات المكرسة لاستعمالات لا تتعلق بالطاقة ، والمشتقة من البترول أساساً . ولم يوضع في الاعتبار استخدام حطب الوقود ، وفضلات الحيوانات الجافة وغيرها من أنواع الوقود التقليدي ، رغم أنها كبيرة في بعض البلدان ، لعدم توافر بيانات يعمل عليها وشاملة .

واستخدام الطاقة معبر عنه باعتباره نصيب الفرد بالكيلو غرامات من مكافآت النفط . ومؤشر الناتج هو تقدير للناتج المحلي الإجمالي الذي يتم إنتاجه بكيلو غرام من مكافآت النفط بالدولارات الأمريكية .

وتشير واردات الطاقة إلى القيمة الدلارية للطاقة المستوردة - القسم ٣ من التصنيف الدولي التجاري الموحد ، للتنقيح ١- ويعبر عنها باعتبارها نسبة مئوية من حصيلة الصادرات السلعية . ونظرا لأن البيانات المتعلقة بواردات الطاقة لا تسمح بالتفرقة بين واردات البترول لأغراض الوقود ولأغراض استخدامها في صناعة البتروكيماويات ، فربما تبين

والدقيق والبرغل والأرز والحبوب الخشنة ، وعنصر الغلال في الأغذية المخلوطة . والأرقام لا تقبل المقارنة المباشرة بسبب فروق نظم الإبلاغ والمواعيد ؛ إذ تستمد واردات الغلال بصفة عامة إلى بيانات السنة الميلادية حسب التبليغ من البلدان المتلقية ، وتستمد المعونة الغذائية من الغلال إلى البيانات المتعلقة بالسنوات المحصولية حسب تقارير البلدان المانحة والمنظمات الدولية بما في ذلك مجلس القمح العالمي وبرنامج الأغذية العالمي . يضاف إلى هذا أن المعلومات المتعلقة بالمعونة الغذائية الواردة من المانحين قد لا تتفق مع ما يتلقاه فعلا المستفيدون في فترة معينة بسبب التأخير في النقل والتسجيل ، أو لأن المعونة في بعض الأحيان لا تبلغ إلى الفاو ، أو إلى المنظمات الدولية الأخرى المعنية . وقد لا تظهر واردات المعونة الغذائية أيضا في سجلات الجمارك . والمراجع الزمني لمعونة الأغذية هو السنة المحصولية ، من تموز / يولية إلى حزيران / يونية .

ويقس استهلاك الأسمدة مغذيات النبات المستخدمة في الأراضي المنزرعة . وتشمل منتجات الأسمدة ، الأسمدة الأروية والبراسية والفوسفاتية (والتي تشمل الفوسفات الصخري المطحون) . وتعرف الأرض المنزرعة بأنها الأرض المزروعة بمحاصيل دائمة ومحاصيل مؤقتة (والمسابحات التي تزرع بمحصولين تحسب مرة واحدة) والمروج المؤقتة لحصد العشب أو الرعي ، والأراضي التي تزرع لحقل لتغذية السورق أو تلبية حاجة مطبخ الأسرة ، والأراضي المراحة ، أو العاطلة مؤقتا ، والمراجع الزمني لاستهلاك الأسمدة هو السنة المحصولية ، من تموز / يولية إلى حزيران / يونية .

وتم احتساب متوسط النمو السنوي لنصيب الفرد من الإنتاج الغذائي من الرقم القياسي لنصيب الفرد من الإنتاج الغذائي . ويربط الرقم القياسي بمعدل النمو السنوي المتوسط لنصيب الفرد من الغذاء المنتج في ٧٩ - ١٩٩٣ بالنسبة إلى المتوسط المنتج سنويا في ٧٩ - ١٩٨١ (٧٩ - ١٩٨١ = ١٠٠) . وقد استخرجت التقديرات بقسمة كمية المواد الغذائية المنتجة على جملة عدد السكان . ولأغراض هذا الرقم القياسي ، عرفت الأغذية بأنها تتألف من المكسرات والبقول والفاكهة والحبوب والخضر وقصب السكر وبنجر السكر والجزور النشوية وزيتون الطعام والماعيشة ومنتجاتها . وتقاس كميات إنتاج الأغذية مع استبعاد العلف الحيواني والبنور المستخدمة في الزراعة والأغذية التي تنفذ أثناء عمليات التجهيز والتوزيع .

وتم قياس منتجات الأسماك بمستوى الإمداد اليومي من البروتين المستمد من استهلاك الأسماك بالنسبة لإجمالي الإمداد اليومي من البروتين من كل الأغذية . ويلقى هذا التقدير الضوء

والمقاييس الموجزة الواردة بالنسبة للقيمة المضافة في الصناعة التحويلية، هي اجماليات حسبت بأسلوب التجميع المشار اليه في بداية الملاحظات التقنية .

الجدول ٧ - إيرادات الصناعة التحويلية ونتائجها

تظهر في هذا الجدول أربعة مؤشرات - مؤشرات تتعلق بالإيرادات الحقيقية لكل مستخدم، مؤشر خاص بنصيب العمل من جملة القيمة المضافة المولدة، ومؤشر يتعلق بإنتاجية العمل في قطاع الصناعة التحويلية. وتمتد المؤشرات إلى البيانات المقدمة من منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو)، وإن كانت المكشآت مستمدة من مصادر أخرى حسبما يرد بيانه فيما يلي .

الإيرادات بالنسبة لكل مستخدم هي بالأسعار الثابتة وقد استخرجت بتكميش الإيرادات الاسمية بالنسبة لكل مستخدم، بالرقم القياسي لأسعار المستهلك في البلد . والرقم القياسي لأسعار المستهلك مستمد من الإحصاءات المالية الدولية التي يصدرها صندوق النقد الدولي .

أما جملة الإيرادات باعتبارها نسبة مئوية من القيمة المضافة فقد استخرجت بقسمة جملة إيرادات المستخدمين على القيمة المضافة بالأسعار الجارية، لاطهار نصيب العمل في التخل المولد في قطاع الصناعة التحويلية . وأما نصيب المستخدم من الناتج الإجمالي فهو بالأسعار الثابتة ومعرض باعتباره رقما قياسيا لانتاجية العمل الشاملة في الصناعة التحويلية باستخدام ١٩٨٠ كسنة أساس . وللوصول إلى هذا المؤشر تم تصحيح بيانات اليونيدو المتعلقة بنصيب المستخدم من الناتج الإجمالي بالأسعار الجارية وذلك باستخدام المكشآت الضمنية للقيمة المضافة في الصناعة التحويلية أو في الصناعة، مأخوذة من ملفات بيانات الحسابات القومية في البنك الدولي .

ولتحسين القابلية للمقارنة فيما بين البلدان قامت اليونيدو، حيثما كان ذلك ممكناً، بتوحيد التغطية بحيث تشمل المؤسسات التي تستخدم خمسة مستخدمين أو أكثر .

وتتفق المفاهيم والتعاريف مع التوصيات الدولية المتعلقة بالإحصاءات الصناعية التي تنشرها الأمم المتحدة . والإيرادات (من أجور ومرتبات) تغطي كل ما يدفعه صاحب العمل من مكافآت إلى المستخدمين خلال السنة . وتشمل المدفوعات (أ) جميع المدفوعات التقديرية المنظمة ومقابل العمل الإضافي والمكافآت وتكلفة علاوات غلاء المعيشة ؛ (ب) الأجور والمرتبات المدفوعة في العطلات والأجازات المرضية ؛ (ج) الضرائب واشتراكات التأمين الاجتماعي وما إلى ذلك

هذه النسب المئوية مدى الاعتماد على الطاقة المستوردة بأكبر من قيمته .

وقد حسبت المقاييس الموجزة لإنتاج الطاقة واستهلاكها بجميع الأحجام التي تتعلق بكل سنة من السنوات التي تغطيها الفترة، وبعد ذلك طبقت طريقة معدل نمو المربعات الصغرى . وفيما يتعلق بنصيب الفرد من استهلاك الطاقة، استخدمت أوزان السكان لحساب المقاييس الموجزة للسنوات المحددة .

وحسبت المقاييس الموجزة لوارادات الطاقة باعتبارها نسبة مئوية من الصادرات السلعية من المجاميع الكلية للمجموعة المتعلقة بوارادات الطاقة والصادرات السلعية بالدولارات الجارية .

الجدول ٦ - هيكل الصناعة التحويلية

استمدت البيانات الأساسية للقيمة المضافة في الصناعة التحويلية من مساحل البنك الدولي للحسابات القومية بالأسعار الجارية وبالعملة الوطنية، وتم تحويل القيمة المضافة بالأسعار الجارية بالعملة الوطنية إلى دولارات أمريكية بتطبيق طريقة التحويل لسنة واحدة، كما جرى وصفها في الملاحظة التقنية المتعلقة بالجدولين ٢ و ٣ .

أما البيانات المتعلقة بتوزيع القيمة المضافة للصناعة التحويلية فيما بين الصناعات فقد قمتها منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو)، وأجريت حسابات التوزيع من العملات الوطنية بالأسعار الجارية .

وتصنيف الصناعات التحويلية يتفق مع التصنيف الدولي الصناعي الموحد لجميع الأنشطة الاقتصادية الذي وضعته الأمم المتحدة، التتبع ٢ . فالأغذية والمشروبات والتبغ تشمل الفرع ٢١ من التصنيف الدولي، والمنسوجات والملابس تشمل الفرع ٢٢، والآلات ومعدات النقل تشمل المجموعات الكبرى ٣٨٢ - ٣٨٤ والكيميائيات تشمل المجموعات الكبرى ٣٥١ و ٣٥٢، والمواد الأخرى تضم الخشب والمنتجات المتعلقة به، (الفرع ٣٣)، والورق والمنتجات ذات الصلة (الفرع ٣٤)، والبتروول والمنتجات ذات الصلة (المجموعات الكبرى ٣٥٣ - ٣٥٦)، والنفقات الأساسية والمنتجات المعدنية الأساسية (الفرع ٣٦ و ٣٧)، والمنتجات المعدنية المصنوعة والسلع المهيمنة (المجموعات الكبرى ٣٨١ و ٣٨٥) والصناعات الأخرى (المجموعة الكبرى ٣٩٠) . وعندما يشار إلى أن البيانات المتعلقة بالمنسوجات أو الآلات أو المواد الكيميائية غير متوافرة، يجري إدراجها ضمن المواد الأخرى .

مما يستحق دفعه من جانب المستخدمين ويقوم صاحب العمل بخمسه (د) المدفوعات العينية .

أما تعبير « المستخدمين » الوارد في هذا الجدول ، فيضم فئتين قامت الأمم المتحدة بتعريفهما ، ألا وهما : المستخدمين المنظمون والأشخاص المعتادون . وهاتان الفئتان مجتمعتين تشملان المستخدمين المنظمين والملاك العاملين ، والشركاء العاملين في أنشطة الأعمال ، وعمل الأسرة الذين لا يتقاضون أجرا ، ويستبعد منهم عمال المنازل . وتشير البيانات إلى متوسط عدد المستخدمين خلال السنة .

وتعرف « القيمة المضافة » بأنها القيمة الجارية للنتائج الإجمالية ناقصا التكلفة الجارية (أ) للمواد والوقود وغير ذلك من الامدادات المستهلكة ، (ب) للعمل المتعاقد عليه والصادر به تكليف والذي يقوم به آخرون ، (ج) لعمليات الإصلاح والصيانة من جانب الغير ، (د) للسلع التي شخت بنفس حالتها عند تسلمها .

وتقدر قيمة الناتج الإجمالي إما على أساس الإنتاج ، أو الشحنات ، فإن كانت على أساس الإنتاج شملت (أ) قيمة جميع منتجات المؤسسة ، (ب) قيمة الخدمات الصناعية التي أدت إلى الغير ، (ج) قيمة السلع المشحونة بنفس حالتها عند تسلمها ، (د) قيمة الكهرباء المبيعة ، (هـ) صافي التغيير في قيمة العمل الجارى بين بداية فترة الإسناد ونهايتها . وفي حالة التغييرات التي توضع على أساس الشحنات ، يدرج أيضا صافي التغيير الذي طرأ على قيمة رصيد السلع التامة الصنع بين بداية فترة الإسناد ونهايتها .

الجدولان ٨ و ٩ - نمو الاستهلاك والاستثمار ، وهيكلا الطلبي

عرف الناتج المحلي الإجمالي في الملاحظة الخاصة بالجدولين ٢ و ٣ ، ولكن تعريفه في هذين الجدولين ورد بقيم المشتري .

ويشمل الاستهلاك الحكومي العام جميع المصروفات الجارية المتعلقة بالمشتريات من السلع والخدمات من جانب جميع مستويات الحكومة . وتعتبر المصروفات الرأسمالية على الدفاع والأمن القومي مصروفات استهلاكية .

والاستهلاك الخاص ، الخ . هو القيمة السوقية لجميع السلع والخدمات بما في ذلك المنتجات المعمرة (مثل السيارات والغسالات والكومبيوتر المنزلي) المشتراة ، أو التي تحصل عليها الأسر المعيشية والمؤسسات التي لا تستهدف الربح باعتبارها دخلا عينيا . وتستبعد منه مشتريات المساكن ، وإن كان يشمل الإيجار المحسوب للمساكن التي يشغلها أصحابها ، وهو يشمل من الناحية

العملية أى فروق احصائية في استخدام الموارد . وهذا يعنى بالأسعار الثابتة ، أنه يشمل كذلك انحرافات إعادة القياس عن إعادة تحديد الأساس جزئيا ، وهو ما تم شرحه في بداية الملاحظات التقنية .

ويتكون الاستثمار المحلي الإجمالي من الإنفاق المكرس للإضافات إلى الأصول الثابتة للاقتصاد ، زائدا التغييرات الصافية في مستوى المخزون .

وتحسب المخزرات المحلية الإجمالية بطرح جملة الاستهلاك من الناتج المحلي الإجمالي .

وتمثل الصادرات من السلع والخدمات من غير عناصر الإنتاج ، قيمة جميع السلع والخدمات من غير عناصر الإنتاج التي تورد إلى بقية العالم ، وهي تشمل البضاعة والتولون والتأمين والسفر وما إلى ذلك من الخدمات من غير عناصر الإنتاج ، وتستبعد من ذلك قيمة الخدمات من عناصر الإنتاج الدخل من الاستثمار والفائدة ودخل العمل . كما تستبعد التحويلات الجارية .

ويعمل ميزان الموارد الفرق بين الصادرات من السلع والخدمات من غير عناصر الإنتاج والواردات من السلع والخدمات من غير عناصر الإنتاج .

وقد استخدمت السلاسل التي أعيد تحديد أساسها جزئيا لعام ١٩٨٧ بوحداث العملات المحلية الثابتة لاحتساب المؤشرات في الجدول ٨ . أما توزيع الناتج المحلي الإجمالي في الجدول ٩ فقد تم حسابه من سلاسل الحسابات القومية بوحداث العملات المحلية الجارية .

وقد احتسبت المقاييس الموجزة بالطريقة التي ورد شرحها في الملاحظة المتعلقة بالجدولين ٢ و ٣ .

الجدول ١٠ - مصروفات الحكومة المركزية

البيانات المتعلقة بمالية الحكومة المركزية الواردة في الجدولين ١٠ و ١١ مستمدة من الكتاب السنوي للاحصاءات المالية الحكومية (١٩٩٤) الذي يصدره صندوق النقد الدولي ، وكذلك من ملفات البيانات لدى صندوق النقد الدولي . ويتم الاخطار عن حسابات كل بلد باستخدام نظام التعاريف والتصنيفات المشتركة الواردة في دليل الاحصاءات المالية الحكومية (١٩٨٦) الذي أصدره صندوق النقد الدولي .

وللاطلاع على تفسير كامل وموثوق به للمفاهيم والتعاريف ومصادر البيانات : انظر مصادر صندوق النقد الدولي هذه .

ذلك شراء الإمدادات والمعدات العسكرية والتشييد والتدريب . وتندرج تحت هذه الفئة أيضا بنود ترتبط بها بصورة وثيقة مثل برامج المعونة العسكرية . ولا يتضمن الدفاع المصروفات على النظام العام والأمن ، التي تصنف بصورة منفصلة .

ويشمل التعليم المصروفات على توفير مدارس الحضنة والمدارس الابتدائية والثانوية ، والجامعات والكليات ، ومؤسسات التدريب المهني والتقني وغيرها ، وإدارتها والتفتيش عليها ودعمها . ويشمل ذلك أيضا المصروفات المنفقة على التنظيم والإدارة العامة لنظام التعليم ، وعلى البحوث التي تجرى بشأن أهدافه وتنظيمه وإدارته وأساليبه ، وعلى الخدمات الإضافية مثل النقل والوجبات المدرسية والخدمات الطبية وخدمات علاج الأسنان في المدارس .

أما الصحة فتغطي المصروفات العامة على المستشفيات ومراكز الأمومة ومراكز طب الأسنان ، والمتوصفات ذات المكون الطبي الكبير ، وعلى برامج الصحة القومية والتأمين الطبي ، وعلى تنظيم الأسرة والصحة الوقائية .

ويغطي الإسكان والمرافق العامة الموفرة لاسباب الراحة والضمان الاجتماعي والرفاهية الاجتماعية ، المصروفات على الإسكان (باستبعاد دعم القائدة الذي يصنف عادة باعتباره مصروفات « أخرى ») مثل المشروعات المرتبطة بالدخل ، وعلى توفير الإسكان ودعمه ، وأنشطة تطهير الأحياء الفقيرة ، وعلى تنمية المجتمع المحلي ، وخدمات الصرف الصحي . كما تشمل هذه البنود ما يقدم من تعويضات إلى المرضى والعاجزين عن العمل بصورة مؤقتة بسبب فقدان الدخل ، وعلى ما يدفع إلى المسنين والعاجزين عن العمل بصورة دائمة ، والعاطلين عن العمل ، وعلى الإعانات التي تدفع للعائلات والأمومة والأطفال . وهي تشمل أيضا تكلفة خدمات الرعاية الاجتماعية كالعناية بالمسنين والعاجزين عن العمل والأطفال . وكثير من المصروفات المتعلقة بالدفاع عن البيئة مثل التقليل من التلوث ، وإمدادات المياه ، وشؤون النظافة الصحية وجمع النفايات ، تدرج في هذه الفئة دون تمييز .

وتتألف الخدمات الاقتصادية من المصروفات العامة المرتبطة بتنظيم عمليات دوائر الأعمال ودعمها وتشغيلها على نحو أدعى إلى الكفاءة ، والتنمية الاقتصادية ، وعمليات تصحيح أوجه الخلل الإقليمية وتوفير فرص العمل . ومما يدخل في الأنشطة المشمولة إجراء البحوث ، وتنشيط التجارة ، وأجراء مسح جيولوجية ، والتفتيش على فئات معينة من الصناعات وتنظيم أعمالها .

ويقصد بالتعلق التالي أساسا ، وضع هذه البيانات في سياق المدى الواسع من المؤشرات الواردة في هذه الطبعة .

وقد احتسبت أنصبة كل فئة من جملة المصروفات والإيرادات الجارية من واقع السلاسل بالعملة الوطنية . وبسبب ما في البيانات المتاحة من فروق في التغطية ، فإن المكونات الفردية لمصروفات الحكومة المركزية وإيراداتها الجارية الموضحة في هذه الجداول قد لا تقبل المقارنة بصورة دقيقة عبر الاقتصادات جميعا .

يضاف إلى ذلك أن عدم كفاية التغطية الإحصائية لحكومات الولاية والأقاليم والمحليات ، يفرض استخدام البيانات الخاصة بالحكومة المركزية ، وربما ينتقص هذا انتقاصا خطيرا من الصورة الإحصائية لتخصيص الموارد للأغراض المختلفة أو يشوهها ، ولاسيما في البلدان التي تتمتع فيها المستويات الأدنى من الحكومات بقد كبير من الاستقلال الذاتي ، وتتحمل المسؤولية عن كثرة من الخدمات الاقتصادية والاجتماعية . يضاف إلى هذا أن مفهوم « الحكومة المركزية » قد يعنى واحدا من مفهومين محاسبيين : المحاسبة الموحدة أو محاسبة الموازنة . فالمتبع بالنسبة لمعظم البلدان أن يتم توحيد البيانات المالية للحكومة المركزية في حساب واحد شامل ، وأن كان المتبع في بلدان أخرى أن يقتصر الأمر على توفير حسابات موازنة الحكومة المركزية . وبالتالي إلى أن وحدات الحكومة المركزية ليست كلها مندرجة دائما في حسابات الموازنة فإن الصورة الشاملة لأنشطة الحكومة المركزية تفتقر عادة إلى الكمال . وقد أشير في الحواشي إلى البلدان التي أخطرت عن بيانات موازنتها .

وبالتالي ، فإن البيانات المقدمة ، ولاسيما ما تعلق منها بالتعليم والصحة ، لا تقبل المقارنة عبر البلدان . وفي كثير من الاقتصادات تستأثر الخدمات الصحية والتعليمية التي يوفرها القطاع الخاص بميزة جوهريه ، وفي بلدان أخرى تمثل الخدمات العامة المكون الرئيسي في جملة المصروفات ، وأن كان من المحتمل تمويلها من جانب المستويات الدنيا من الحكومات . ومن هنا يتعين التذرع بالحدز عند استخدام البيانات في مقارنات عبر البلدان . وتتألف مصروفات الحكومات المركزية من المصروفات التي تقوم بها جميع المكاتب والمصالح والمؤسسات الحكومية وسواها من الهيئات التي تعد وكالات أو أجهزة للسلطة المركزية لبلد ما . وتشمل كلا من المصروفات الجارية والرأسمالية (الإنمائية) .

ويشمل الدفاع جميع المصروفات سواء أجزتها وزارة الدفاع أو سواها ، للإبقاء على الحفاظ على القوات المسلحة ، بما في

وتغطي المصروفات الأخرى الخدمات العامة، ومدفوعات الفائدة والبنود غير المدرجة في مكان آخر، وهي تشمل أيضاً بالنسبة لعند قليل من الاقتصادات، المبالغ التي لم يمكن تخصيصها لمكونات أخرى (أو تعديلات ناشئة من المستحقات للحسابات النقدية).

ولإجمالي المصروفات محدد بصورة أضيق من مقياس الاستهلاك الحكومي العام الوارد في الجولين ٨ و ٩؛ لأنه يستبعد المصروفات الاستهلاكية للدولة والحكم المحلي. وفي الوقت نفسه، فإن مصروفات الحكومة المركزية تم تعريفها بصورة أوسع؛ لأنها تتضمن إجمالي الاستثمار المحلي للحكومة، ومدفوعات التحويل.

ويعرف الفائض/العجز الشامل بأنه الإيراد الجاري والرأسمالي والمنح الرسمية المتقاة ناقصاً جملة المصروفات والاقتراض بعد استئصال ما سدد منه.

الجدول ١١ - الإيراد الجاري للحكومة المركزية

أدرجت في الفقرات الأربع الأولى من الملاحظة المتعلقة بالجدول ١٠ المعلومات الخاصة بمصادر البيانات وقابليتها للمقارنة وتعريف الحكومة المركزية. والإيراد الجاري من حيث المصدر عير عنه باعتباره نسبة مئوية من جملة الإيراد الجاري، وهو مجموع إيراد الضرائب والإيراد من غير الضرائب، ويتم حسابه من واقع العملات الوطنية.

ويعرف إيراد الضرائب، بأنه المتحصلات الإلزامية بغير مقابل وغير القابلة للاسترداد لاستخدامها في الأغراض العامة. وتشمل القوائد المحصلة على متأخرات الضرائب والغرامات التي يتم تحصيلها بسبب عدم أداء الضرائب، أو التأخر في تسديدها، وهي موضحة خالصة من المبالغ التي ردت، أو غير ذلك من المعاملات التصحيحية. والضرائب على الدخل، والأرباح، والأرباح الرأسمالية، هي ضرائب تفرض على الدخل الصافي الفعلي أو المقدّر جزائياً للأفراد، وأرباح المشروعات والأرباح الرأسمالية سواء تحققت من مبيعات الأراضي، أو الأرباح المالية، أو غير ذلك من الأصول. أما المدفوعات فيما بين الإدارات الحكومية فيتم إلغاؤها في عملية التجميع. وتشمل اشتراكات الضمان الاجتماعي، الاشتراكات التي يدفعها أرباب العمل والمستخدمون لحساب الضمان الاجتماعي، وكذلك اشتراكات الذين يعملون لحساب أنفسهم، والمعتقلين عن العمل. وتشمل الضرائب المحلية على السلع والخدمات، الضرائب على المبيعات العامة أو حجم الأعمال أو القيمة المضافة، ورسوم الإنتاج الانتقائية المفروضة على السلع، والضرائب الانتقائية المفروضة على الخدمات،

والضرائب على استخدام السلع، أو الممتلكات، وأرباح الاحتكارات المالية. وتشمل الضرائب على التجارة والمعاملات الدولية، الرسوم المفروضة على الواردات وعلى الصادرات وأرباح احتكارات التصدير أو الاستيراد، وأرباح التبادل والضرائب على التبادل. وتشمل الضرائب الأخرى الضرائب المفروضة على قوائم المرتبات الخاصة برب العمل، أو الضرائب على العمل وضرائب الممتلكات، والضرائب غير القابلة للتخصيص لفئات أخرى. وقد تشمل فيما سلبية هي عمليات تصحيح مثل الضرائب التي تحصل باسم حكومات الولايات، أو الحكومات المحلية والتي لا تقبل التخصيص لفئات ضريبة فردية.

ويتألف الإيراد من غير الضرائب من المتحصلات التي ليست لها صفة الإلزام، أو عدم الاسترداد، والتي تدفع لأغراض عامة، مثل الغرامات والرسوم الإدارية أو دخل منظم المشروعات الناتج من ملكية الحكومة للعقارات. ولا تدرج فيها حصيلة المنح والقروض، والمبالغ الناشئة عن تسديد قروض سابقة تمتعها الحكومة، أو تحمل استحقاقات أو حصيلة بيع الأصول للرأسمالية.

الجدول ١٢ - النقود وأسعار الفائدة

تستند البيانات المتعلقة بالنقد لمعرفة معناها الواسع إلى الإحصاءات المالية الدولية التي يصدرها صندوق النقد الدولي. وتشمل النقود بتعريفها الواسع معظم الخصوم المستحقة على المؤسسات النقدية البلد ما لصالح مقيمين خلاف الحكومة المركزية. وبالنسبة لمعظم البلدان، فإن النقود بتعريفها الواسع تمثل إجمالي النقود (الإحصاءات المالية الدولية، السطر ٣٤)، وأنشأه النقود (الإحصاءات المالية الدولية، السطر ٣٥). وتشمل النقود وسائل الدفع التي يستخدمها الاقتصاد؛ العملة المتداولة خارج البنوك والودائع تحت الطلب. أما أنشأه النقود فتشمل الودائع لأجل وودائع الاذخار، وما يعادل ذلك من حسابات مصرفية يقوم مصدرها بمبادلتها بالنقد بقدر ضئيل من التأخير أو الغرامة، إن وجداً أصلاً. ومتى كانت المؤسسات المالية غير النقدية مصدرها هاماً للخصوم شبه النقدية، فإن هذه الخصوم تدرج أيضاً في قياس النقود معرفة بمعناها الواسع.

وتحسب معدلات النمو بالنسبة للنقد لمعرفة معناها الواسع من واقع الأرقام في نهاية السنة، في حين يستخدم متوسط أرقام نهاية السنة عن السنة المعينة والسنة السابقة عليها، لقياس النسبة بين النقود معرفة بمعناها الواسع والناتج المحلي الإجمالي.

وتمثل أسعار الفائدة الأسمية للمصارف، الممتدة بدورها من

النسبة بين الرقم القياسي لم توسط أسعار الصادرات في بلد ما والرقم القياسي لم توسط أسعار وارداته ، فإنه يبين التغيرات التي حدثت في مستوى أسعار الصادرات باعتبارها نسبة مئوية من أسعار الواردات ، وذلك بالإحالة إلى سنة الأساس . والأرقام القياسية لمعدلات التبادل التجاري موضحة بالنسبة لعامي ١٩٨٥ و ١٩٩٣ على أساس أن سنة ١٩٨٧ = ١٠٠ . وقد استمدت الأرقام القياسية للأسعار من المصادر التي سبق إيرادها بشأن معدلات نمو الصادرات والواردات .

وتحسب المقاييس الموجزة لمعدلات النمو بتجميع سلاسل السعر الدلاري الثابت لعام ١٩٨٧ بالنسبة لكل سنة ، ثم تطبيق طريقة المربعات الصغرى لتحديد معدل النمو في الفترات الموضحة .

الجدولان ١٤ و ١٥ - هيكل واردات وصادرات السلع

استمدت الحصص الواردة في هذين الجدولين من قيم التجارة بالدولارات الجارية كما وردت في نظام البيانات التجارية لمؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية واستكملت بيانات من نظام الكومتريد التابع للأمم المتحدة .

وقد ورد تعريف صادرات السلع و وارداتها في الملاحظة التقنية الخاصة بالجدول ١٣ .

وجرى تصنيف الصادرات والواردات على تسق لتصنيف التجاري الدولي الموحد للسلسلة م ، رقم ٣٤ ، التفتيح ١ . والبيانات غير متاحة بالنسبة لأنواع معينة من السلع ، فيما يتعلق ببعض البلدان ، ولا يمكن عرض التفصيل الكامل لها .

والسلع الغذائية الواردة في الجدول ١٤ هي الواردة في التصنيف التجاري الدولي الموحد الأقسام صفر ، ١ ، ٤ الفرع ٢٢ (المواد الغذائية والحيوانات الحية والمشروبات والتبغ والزيوت والشحوم الحيوانية والنباتية والبذور الزيتية والمكسرات الزيتية والبذر الزيتي) ، ومواد الوقود هي السلع الواردة في التصنيف التجاري الموحد ، القسم ٣ (الوقود المعنوي ومواد التحنيط وما ينصل بها من مواد) . والسلع الأولية الأخرى واردة في التصنيف التجاري الدولي الموحد في القسم ٢ (المواد الخام غير الغذائية باستثناء مواد الوقود) ما عدا الفرع ٢٢ (البذور الزيتية والمكسرات الزيتية والبذر الزيتي) والفرع ٦٨ (المعادن غير الحديدية) . والآلات ومعدات النقل هي السلع الواردة في التصنيف التجاري الدولي الموحد ، القسم ٧ . والسلع المصنوعة الأخرى التي تحسب باعتبارها الباقي من جملة قيمة الواردات من السلع المصنوعة ، تمثل الأقسام من ٥ إلى ٩ ما عدا القسم ٧ والفرع ٦٨ .

الإحصاءات المالية الدولية ، الأسعار التي تدفعها المصارف التجارية أو المشابهة إلى حائزي خصومها شبه النقدية (سعر الإيداع) والتي تحملها المصارف على القروض المقدمة للعملاء الرئيسيين (سعر الإقراض) . على أن قابلية البيانات للمقارنة الدولية محدودة ، وهذا راجع في جزء منه إلى اختلاف التغطية والتعاريف .

وبالنظر إلى أن أسعار الفائدة (ومعدلات نمو التلقد معرفة بمعناها الواسع) يتم التعبير عنها بالقيم الأسمية ، فإن قنرا كبيرا من التباين بين البلدان ينشأ من الفروق في التضخم . ولسهولة الإسناد فإن مؤشر أحدث بيانات التضخم الوارد في الجدول ١ قد أعيد إدراجه في هذا الجدول .

الجدول ١٣ - نمو تجارة السلع

مصدر البيانات الأساسي للقيم التجارية الجارية هو قاعدة بيانات التجارة الخاصة بمؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية ، وقد تم استكمالها ببيانات من الإحصاءات المالية الدولية التي يصدرها صندوق النقد الدولي وقاعدة بيانات التجارة السلعية (كومتريد) وتقديرات البنك الدولي .

وتغطي صادرات السلع و وارداتها ، مع بعض الاستثناءات ، تحركات التجارة الدولية للسلع عبر الحدود الجمركية ؛ والتجارة في الخدمات ليست متضمنة في هذا . وتقدر قيمة الصادرات على أساس فوب (التسليم على ظهر المركب) والواردات على أساس سيف (التكلفة والتأمين والتلون) ما لم ينص على خلاف ذلك في المصادر المذكورة آنفا . وهذه القيم هي بالدولارات الجارية .

وتستند معدلات نمو صادرات السلع و وارداتها إلى بيانات الأسعار الثابتة التي استمدت من بيانات قيم الصادرات والواردات بعد تكميشها بالرقم القياسي للسعر المناظر . ويستخدم البنك الدولي الأرقام القياسية للأسعار التي وضعتها مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية للاقتصادات منخفضة ومتوسطة الدخل وتلك الواردة في الإحصاءات المالية الدولية للاقتصادات مرتفعة الدخل . وقد تختلف معدلات النمو هذه عن الأرقام المستمدة من المصادر القومية ؛ لأن الأرقام القياسية القومية للأسعار قد تستخدم سنوات أساس مختلفة وأجراءات للترجيح مختلفة عما يستخدمه مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية .

أما معدلات التبادل التجاري أو صافي معدلات المقايضة التجارية ، فهي تقيس الحركة النسبية لأسعار الصادرات بالمقارنة بحركة أسعار الواردات . وإذا حسب المؤشر باعتبارها

والأصناف المصنوعة، وآلات ومعدات النقل، والأصناف والسلع المصنوعة الأخرى التي لم تصنف في مكان آخر) مع استبعاد الفرع ٦٨ (المعادن غير الحديدية). وهذا التعريف أوسع نوعاً ما من التعريف المستخدم لتحديد مصدرى السلع المصنوعة.

والمجموعات الأساسية للمنتجات المصنوعة الواردة في التقرير تم تعريفها كالتالي: المنسوجات والملابس (التصنيف التجاري الدولي الموحد، القسمان ٦٥ و ٨٤)، الكيماويات (التصنيف التجاري الدولي الموحد، القسم ٥) الآلات الكهربائية والإلكترونيات (التصنيف التجاري الدولي الموحد، القسم ٧٢) ومعدات النقل (التصنيف الموحد، القسم ٧٣) وسلع أخرى معرفة باعتبارها الباقي. وقد استخدمت بيانات التفتيح ١ من التصنيف التجاري الموحد بالنسبة لعام ١٩٧٠، في حين استخدمت البيانات المكافئة في التفتيح ٢ بالنسبة لعام ١٩٩٣.

الجدول ١٧. ميزان المدفوعات والاحتياطيات

الإحصاءات الواردة في هذا الجدول هي في معظمها كما وردت في تقارير صندوق النقد الدولي، ولكنها تشمل أحدث التقديرات التي أعدها العاملون في البنك الدولي، وفي حالات نادرة تشمل ما قام به البنك نفسه من تصحيح في التغطية، أو في التصنيف لتعزيز القابلية للمقارنة الدولية. والقيم الواردة في هذا الجدول هي بدولارات الولايات المتحدة محولة بأسعار الصرف الجارية.

وميزان الحساب الجارى بعد التحويلات الرسمية، هو الفرق بين (أ) صادرات السلع والخدمات (من عناصر الإنتاج أو من غير عناصر الإنتاج) وكذلك التدفقات إلى الداخل من التحويلات بدون مقابل (الخاصة والرسمية) و(ب) الواردات من السلع والخدمات، وكذلك التحويلات بدون مقابل إلى بقية أنحاء العالم.

وميزان الحساب الجارى قبل التحويلات الرسمية، هو ميزان الحساب الجارى الذى يعالج صافى التحويلات الرسمية بدون مقابل باعتبارها مماثلة لحركات رؤوس الأموال الرسمية. والفرق بين قياسي ميزان المدفوعات هو فى الأساس معونة أجنبية على هيئة منح ومساعدة تقنية ومعونة غذائية وهي تمثل فى حالة معظم البلدان التامة إلى جعل أوجه عجز الحساب الجارى أصغر من احتياجات التمويل.

ويغطى صافى تحويلات العاملين بالخارج المدفوعات والمتحصلات التي يحولها المهاجرون من دخلهم، سواء كانوا

والوقود والمعادن والفلزات الواردة في الجدول ١٥ هي السلع الواردة في التصنيف التجاري الدولي الموحد، القسم ٣ (الوقود المعنى ومواد التشحيم وما يتصل بها من مواد) وفي الفرعين ٢٧ و ٢٨ (المعادن والأسمدة الخام باستبعاد الفحم والبتروول والأحجار الكريمة وخامات المعادن الحديدية وخردة المعادن) وفي الفرع ٦٨ (المعادن غير الحديدية). والسلع الأولية الأخرى هي الواردة في التصنيف التجاري الدولي الموحد، الأقسام صفر، ١، ٢، ٤ (المواد الغذائية والحيوانات الحية والمشروبات والتبغ والمواد الخام غير الغذائية والزيوت والشحوم والشمع) ما عدا الفرعين ٢٧ و ٢٨. وآلات ومعدات النقل هي السلع الواردة في التصنيف التجاري الدولي الموحد، القسم ٧. والسلع المصنوعة الأخرى تمثل الأقسام من ٥ إلى ٩ في التصنيف التجاري الدولي الموحد ما عدا القسم ٧ والفرع ٦٨. وأدرجت المنسوجات والملابس الواردة في الفرعين ٦٥ و ٨٤ من التصنيف التجاري الدولي الموحد (المنسوجات والغزل والأقمشة والسلع المصنوعة والمنتجات ذات الصلة والملابس) باعتبارها مجموعة فرعية للسلع المصنوعة الأخرى، وهي بند في المنكورة.

الجدول ١٦. واردات منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادى من السلع المصنوعة

البيانات مستمدة من الأمم المتحدة، كما أبلغت عنها الاقتصادات مرتفعة الدخل الأعضاء في منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادى، فيما عدا البرتغال وتركيا والمكسيك واليونان.

ويورد الجدول قيمة الواردات من السلع المصنوعة إلى بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادى مرتفعة الدخل حسب اقتصاد المنشأ والتركيب النوعى لهذه الواردات حسب المجموعات الكبيرة للمنتجات المصنوعة. وتستند هذه البيانات إلى قاعدة بيانات الكوميريد للأمم المتحدة - التفتيح ١ للتصنيف التجاري الدولي لعام ١٩٧٠ والتفتيح ٢ للتصنيف التجاري الدولي لعام ١٩٩٣.

والواردات من السلع المصنوعة إلى الأسواق الأساسية من اقتصادات فرادى، هي أفضل بديل متاح بين حجم وتكوين صادرات الاقتصادات النامية من السلع المصنوعة لجميع جهات الوصول مأخوذة معاً.

والسلع المصنوعة هي السلع الواردة في التصنيف التجاري الدولي الموحد، التفتيح ١، الأقسام من ٥ إلى ٩ (الكيماويات والمنتجات المتصلة بها، والسلع المصنوعة الأساسية،

المستخدمين أم ينتظر استخدامهم لأكثر من سنة في اقتصادهم الجديد الذي يعتبرون متخمين فيه . وتصنف هذه التحويلات باعتبارها تحويلات خاصة بدون مقابل وتدرج في رصيد الحساب الجارى لميزان المدفوعات ، في حين أن التحويلات المستمدة من مدد إقامة أقصر تدرج ضمن الخدمات باعتبارها دخل عمل . وهذه التفرقة تتفق مع الخطوط الإرشادية المقررة دولياً ، ولكن كثيراً من البلدان النامية يصنف تحويلات العمال باعتبارها حصيلة دخل عنصر من عناصر الإنتاج (وبالتالي مكونا من مكونات الناتج القومى الإجمالى) . والبنك الدولى يلتزم بالخطوط الإرشادية الدولية في تعريف الناتج القومى الإجمالى ، ولذا قد يختلف عن الممارسات القومية .

وصافى إجمالى التدفقات هو صافى المدفوعات المنصرفة إلى البلدان النامية والمؤسسات متعددة الأطراف . والمدفوعات المنصرفة لمؤسسات متعددة الأطراف يتم الآن الإخطار عنها بالنسبة لجميع أعضاء لجنة المساعدة الإنمائية على أساس تاريخ إصدار أذون الصرف ، ومن قبل كان بعض أعضاء اللجنة يقومون بالإخطار على أساس تاريخ الصرف الفعلى .

وتم تحويل القيم الاسمية الواردة في موجز المساعدة الإنمائية الرسمية من بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادى مرتفعة التخل ، على أساس الأسعار في عام ١٩٩٢ باستخدام كممثل الناتج المحلى الإجمالى بالدولارات . ويستند هذا الكممثل إلى الزيادات السعرية في بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادى (باستثناء البرتغال وتركيا والمكسيك واليونان) مقيسة بالدولارات . ويدخل في اعتباره التغييرات الطارئة في أسعار التكاثر بين الدولار والعملات القومية ، فإذا انخفضت قيمة الدولار مثلاً وجب تعديل التغيرات السعرية المقيسة بالعملات القومية في الاتجاه العكسى بمقدار الانخفاض في الدولار ، وذلك للتوصل إلى التغيرات السعرية بالدولار .

وعلاوة على أن الجدول يوضح الأرقام الاجمالية لمنظمة البلدان المصدرة للنفط (الأوبك) فهو يوضح الأرقام الاجمالية لمنظمة البلدان العربية المصدرة للنفط (أوابك) . والأعضاء المانحون في منظمة البلدان العربية المصدرة للنفط (أوابك) هم : الإمارات العربية المتحدة والجزائر والعراق وقطر والكويت وليبيا والمملكة العربية السعودية . والبيانات الخاصة بالمساعدة الإنمائية الرسمية والمتعلقة بمنظمة البلدان المصدرة للنفط (الأوبك) ومنظمة البلدان العربية المصدرة للنفط (أوابك) استقيت بدورها من منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادى .

وتتألف **الاحتياطيات الدولية الإجمالية** من الحيازات من المسكوكات الذهبية وحقوق السحب الخاصة ومركز الاحتياطى لأعضاء صندوق النقد الدولى فى الصندوق وحيازات النقد الأجنبى الخاضعة لاشراف السلطات النقدية . وقد استمدت البيانات المتعلقة بالحيازات من الاحتياطيات الدولية من ملفات بيانات صندوق النقد الدولى . ويتم تقييم المكون الذهبى لهذه الاحتياطيات بأسعار لندن في نهاية السنة (٣١ كانون الأول / ديسمبر) أى على أساس أسعار لندن وهى ٣٧.٣٧ دولار للأوقية في ١٩٧٠ وعلى أساس ٣٩٠.٦ دولار للأوقية في ١٩٩٣ . وبسبب وجود فروق في تعريف الاحتياطيات الدولية وفي تقييم الذهب وفي ممارسات إدارة الاحتياطى فإن مستويات حيازة الاحتياطى المنشورة في المصادر الوطنية ليس لها دلالة دقيقة في المقارنة . وتشير مستويات الاحتياطى عن عامى ١٩٧٠ و ١٩٩٣ إلى نهاية السنة المبينة ، وهى بالدولارات الجارية بأسعار الصرف السائدة . وفي نهاية عام ١٩٩٣ ، عبر عن حيازات الاحتياطى بعدد شهور تغطية الواردات ، وعبر عنها أيضا بعدد الأشهر للواردات من السلع والخدمات ، التى يمكن لهذه الحيازات شراؤها .

وتحسب المقاييس الموجزة من إجماليات المجموعات للاحتياطيات الدولية الإجمالية وجملة واردات السلع والخدمات بالدولارات الجارية .

الجدول ١٨ - المساعدة الإنمائية الرسمية من أعضاء منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادى والأوبك

تتألف المساعدة الإنمائية الرسمية من صافى المدفوعات المنصرفة من قروض ومنح قمت بشروط مالية ميسرة من

الجدول ١٩ - المساعدة الإنمائية الرسمية : (الإيرادات)

يتكون صافي المدفوعات المنصرفة من المساعدة الإنمائية الرسمية من جميع المصادر ، من قروض ومنح مقدمة بشروط مالية ميسرة من جانب جميع الوكالات الرسمية الثنائية والمصادر متعددة الأطراف للنهوض بالتنمية الاقتصادية وتحقيق الرفاهية . وهو يشمل قيمة التعاون والمساعدة في الميدان التقني . والمدفوعات المنصرفة المبينة في هذا الجدول لا تتفق بدقة مع ما ورد في الجدول ١٨ ، لأن المتحصلات هي من جميع المصادر ، والمدفوعات المنصرفة في الجدول ١٨ تشير إلى ما قدمه أعضاء منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ومنظمة البلدان المصدرة للنفط (أوبك) وحدهم . وصافي المدفوعات المنصرفة يساوي إجمالي المدفوعات المنصرفة ناقصا المدفوعات إلى مقدمي المعونة لاستهلاك متحصلات المعونة السابقة . ويوضح الجدول نصيب الفرد من صافي المدفوعات المنصرفة من المساعدة الإنمائية الرسمية وباعتبارها نسبة مئوية من الناتج القومي الإجمالي .

وجرى احتساب المقاييس الموزعة لنصيب الفرد من المساعدة الإنمائية الرسمية من واقع إجماليات المجموعات للسكان وللمساعدة الإنمائية الرسمية . وتم احتساب المقاييس الموزعة للمساعدة الإنمائية الرسمية باعتبارها نسبة مئوية من الناتج القومي الإجمالي ، من واقع إجماليات المجموعات للمساعدة الإنمائية الرسمية وللناتج القومي الإجمالي بدولارات الولايات المتحدة الجارية .

الجدول ٢٠ - إجمالي الدين الخارجي

البيانات المتعلقة بالدينون في هذا الجدول والجدول التالية ، مستمدة من نظام البنك الدولي للإبلاغ من قبل المدينين تكملا لتقديرات البنك الدولي . ويتقصر هذا النظام على الاهتمام بالاقتصادات التامة ، ولا يجمع بيانات عن الدينون الخارجية لمجموعات أخرى من المقرضين ولا عن الاقتصادات التي ليست أعضاء في البنك الدولي . والأرقام التولارية المتعلقة بالدينون الواردة في الجداول من ٢٠ إلى ٢٤ ، هي بدولارات الولايات المتحدة ومحولة بأسعار الصرف الرسمية .

والبيانات الخاصة بالدينون تشمل الدينون الخاصة غير المضمونة التي أبلغ عنها ثلاثون بلدا ناميا ، والتقديرات الكاملة أو الجزئية الخاصة بششرين بلدا إضافيا لا تقوم بالتبليغ ، ولكن من المعروف أن هذا النوع من الدينون كبير بالنسبة لها .

وللدين طويل الأجل ثلاثة مكونات : القروض العامة ،

والقروض المضمونة من سلطة عامة ، والقروض الخاصة غير المضمونة . والقروض العامة . هي التزامات خارجية على المدينين العامين ، بما في ذلك الحكومات القومية وأجهزتها ، وهيئاتها العامة ذات الاستقلال الذاتي . والقروض المضمونة من قبل سلطة عامة هي التزامات خارجية لمدينين من القطاع الخاص تضمن سلطة عامة تسديدها . وهذا النوعان جرى جمعهما في الجدول . والقروض الخاصة غير المضمونة ، هي التزامات خارجية لمدينين من القطاع الخاص لا تضمن سلطة عامة تسديدها .

ويشير استخدام لئتمان صندوق النقد الدولي إلى التزامات إعادة الشراء تجاه صندوق النقد الدولي لجميع استخدامات موارد الصندوق ، باستثناء ما كان ناشئا عن مسحوبات في شريحة الاحتياطي . وهو مبين بالنسبة لنهاية السنة المعينة ، ويشمل مشتريات قائمة بمقتضى شرائح الائتمان ، بما في ذلك موارد الائحة الموسعة ، وجميع التسهيلات الخاصة (الرصيد الاحتياطي والتمويل التعويضي والصندوق الموسع وتسهيلات النفط) ، وقروض الصندوق الاستئماني ، والمعاملات التي تتم بمقتضى تسهيل التصحيح الهيكلي المعزز . وتم تحويل استخدام لئتمان صندوق النقد الدولي للقائم في نهاية السنة (الرصيد) إلى دولارات الولايات المتحدة بسعر صرف الدولار بحقوق السحب الخاصة الساري في نهاية السنة .

والدينون قصيرة الأجل هي دينون استحقاقها الأصلي سنة أو أقل . ولا تسمح البيانات المتاحة بأي تفرقة بين الدينون قصيرة الأجل العامة والخاصة غير المضمونة .

ويعرف إجمالي الدينون الخارجية هنا بأنه إجمالي مبلغ الدينون العامة طويلة الأجل ، والدينون المضمونة من سلطة عامة ، والدينون الخاصة طويلة الأجل غير المضمونة ، واستخدام لئتمان صندوق النقد الدولي والدينون قصيرة الأجل .

وإجمالي المتأخرات على الدين طويل الأجل القائم والمنصرف يشير للأصل والفائدة المستحقين وإن لم يتم دفعهما .

ونسبة القيمة الحالية إلى القيمة الاسمية هي القيمة المخصومة لمدفوعات خدمة الدين مستقبلا مقسومة على القيمة الاسمية للدين .

الجدول ٢١ - تدفق رأس المال الخارجي العام والخاص

تنصب البيانات المتعلقة بالمدفوعات المنصرفة وسداد أصل الدين (استهلاكه) ومدفوعات الفائدة على القروض العامة ،

لخدمة الدين مستقبلا منسوبة للصادرات من السلع والخدمات .

والقيمة الحالية يمكن أن تكون أعلى ، وأدنى من القيمة الاسمية للدين . كما هي لزيادة القيمة الحالية عن القيمة الاسمية أو نقصها عنها هما أسعار الفائدة على القروض وسعر الخصم المستخدم في حساب القيمة الحالية . والقروض الذي يزيد سعر فائدته عن سعر الخصم يقل قيمة حالية أكبر من القيمة الاسمية للدين : ويصدق العكس على القروض التي يقل سعر فائدتها عن سعر الخصم . وعبر هذا الجدول ، فإن السلع والخدمات تشمل تحويلات العاملين . ولتقدير القيمة الحالية لإجمالي الدين الخارجية كنسبة مئوية من الناتج القومي الإجمالي ، يتم تحويل أرقام الدين إلى دولارات أمريكية من عملات السداد بأسعار الصرف في نهاية العام . ويتم تحويل الناتج الإجمالي من العملات القومية إلى دولارات أمريكية باتباع إجراءات التحويل الموصوفة في الملاحظة التقنية الخاصة بالجدولين ٢ و ٣ .

ولإجمالي خدمة الدين كنسبة مئوية من صادرات السلع والخدمات هو مجموع سداد الأصل ومدفوعات الفائدة على إجمالي الدين الخارجي (كما هو معرف في الملاحظة المتعلقة بالجدول ٢٠) . وهو واحد من مقاييس كثيرة متعارف عليها تستخدم لتقييم قدرة البلد على خدمة الدين .

ومدفوعات الفائدة كنسبة مئوية من الصادرات من السلع والخدمات هي المدفوعات الفعلية التي تم إجراؤها على إجمالي الدين الخارجي .

والدين الميسر كنسبة مئوية من إجمالي الدين الخارجي يوفر معلومات عن متحصلات المقرض من المعونة من المقرضين الرسميين بشروط ميسرة ، كما حددتها لجنة المساعدة الامتائية ، أي القروض التي بها عنصر أصلي من المنح يبلغ ٢٥ في المائة أو أكثر .

والدين متعدد الأطراف كنسبة مئوية من إجمالي الدين الخارجي يورد معلومات عن متحصلات المقرض من المعونة من البنك الدولي ، وبنوك التنمية الإقليمية وغيرها من الوكالات متعددة الأطراف والوكالات الحكومية الدولية . وتستبعد القروض من الصناديق التي تديرها منظمة دولية نابعة عن حكومة مانحة واحدة .

والمقاييس الموجزة مرجحة بالصادرات من السلع والخدمات بالدولارات الجارية وبالناتج القومي الإجمالي بالدولارات الجارية على التوالي .

الجدول ٢٤ - شروط الاقتراض العام الخارجي

تشير الالتزامات إلى القروض العامة والقروض المضمونة

والقروض المضمونة من سلطة عامة ، والقروض الخاصة غير المضمونة طويلة الأجل .

والمدفوعات المنصرفة هي مسحوبات من التزامات بقروض طويلة الأجل خلال السنة المحددة .

وسداد الأصل هو المبلغ الفعلي من الأصل (الاستهلاك) المدفوع بعملية أجنبية أو بسلع أو خدمات في سنة محددة .

ومدفوعات الفائدة هي المبالغ الفعلية من الفائدة المدفوعة بالنقد الأجنبي والسلع والخدمات في السنة المحددة .

الجدول ٢٢ - إجمالي تدفقات الموارد الصافية وصافي التحويلات

إجمالي التدفقات الصافية من الدين طويلة الأجل هو المدفوعات المنصرفة ناقصا ما سدد من أصل الدين طويل الأجل العام والمضمون من سلطة عامة والخاص غير المضمون . والمنح الرسمية هي تحويلات أجرتها وكالات رسمية نقدا أو عينا ولا يتحمل المتلقي بشأنها أى دين قانوني . ولا تشمل بيانات المنح الرسمية منح المساعدة التقنية .

ويعرف صافي الاستثمار الأجنبي المباشر في الاقتصاد القائم بالإيلاج باعتباره الاستثمار الذي يتم للحصول على حصة دائمة (عادة ١٠ في المائة من رؤوس الأموال التي لها حق التصويت) في مشروع يعمل في بلد آخر غير بلد المستثمر (يحدد حسب المقر) ، وهنف المستثمر منه هو أن يكون له صوت فعال في إدارة المشروع .

وتدفقات حقوق المساهمين في المحفظة هي مجموع أموال البلد (لاحظ أن مجموع التدفقات الإقليمية أو مجموعات الدخل لا تساوى الإجمالي بسبب الأموال الإجمالية) ، وإيرادات الودائع (الأمريكية أو العالمية) ، والمشتريات المباشرة للأسهم من قبل المستثمرين الأجانب .

ولإجمالي تدفقات الموارد الصافية ، هو مجموع التدفقات الصافية من الدين طويلة الأجل (باستبعاد ائتمان صندوق النقد الدولي) ، زائدا المنح الرسمية (باستبعاد المساعدة التقنية) ، وصافي الاستثمار الأجنبي المباشر . وإجمالي التحويلات الصافية يساوى إجمالي التدفقات الصافية من الموارد ناقصا مدفوعات الفائدة على القروض طويلة الأجل وتحويلات كل أنواع الأرباح .

الجدول ٢٣ - نسب الدين الخارجي الإجمالي

إن القيمة الحالية الصافية لإجمالي الدين الخارجي كنسبة مئوية من صادرات السلع والخدمات ، هي القيمة المخصصة

الجدول ٢٦ - التزايد السكاني والخصوبة

للاطلاع على التغييرات في مصادر ومحتوى البيانات الديمغرافية انظر المقدمة .

يحل المعدل الأولي للمواليد والمعدل الأولي للوفيات على عدد المواليد الأحياء وعدد الوفيات على التوالي مما يقع لكل ألف نسمة من السكان في السنة . والبيانات من شعبة الأمم المتحدة للسكان . والمعدلات عن عامي ١٩٧٠ و ١٩٩٢ هي استيفاء خطي بين ٦٥ - ١٩٦٩ و ٧٠ - ١٩٧٤ ومعدلات مقدرة مستقبلياً للفترة ٩٠ - ١٩٩٤ و ١٩٩٥ - ١٩٩٩ على التوالي .

ويمثل معدل الخصوبة الإجمالي عدد الأطفال الذين يولدون لامرأة واحدة إذا قدر لها أن تعيش إلى نهاية سنوات حملها ، وأن تحمل في كل عمر وفقاً لمعدلات الخصوبة السائدة بالنسبة لعمر محدد . ومصادر البيانات ومنهجها مماثلان لتقريرهما في حال معدل المواليد الأولي . والمعدل لعام ٢٠٠٠ هو استيفاء خطي بين معدلي ٩٥ - ١٩٩٩ و ٢٠٠٠ - ٢٠٠٤ اللذين تم تقديرهما مستقبلياً .

وقد عرضت مواليد النساء اللاتي يقلن عمرهن عن ٢٠ سنة واللاتي يزيد عمرهن عن ٣٥ سنة كنسبة مئوية من كل المواليد . وهؤلاء المواليد يتعرضون عادة لمخاطر عالية بسبب ارتفاع مخاطر المضاعفات خلال الحمل والولادة . كما أن الأطفال المولودين لنساء صغيرات جداً وكبيرات جداً أكثر تعرضاً للمخاطر . والبيانات مستمدة من شعبة الأمم المتحدة للسكان .

والنساء المتزوجات اللاتي في سن الحمل واللاتي يستخدمن وسائل منع الحمل هن النساء اللاتي يمارسن هن أو أزواجهن أى ضرب من ضروب منع الحمل . ويقاس استخدام منع الحمل بصفة عامة بالنسبة للنساء في سن ١٥ - ٤٩ سنة . وتستخدم بضعة بلدان مقاييس تتعلق بمجموعات عمرية أخرى ، خاصة المجموعة ١٥ إلى ٤٤ سنة .

وقد استمدت البيانات أساساً من المسوح الديمغرافية والصحية ، ومسوح مدى انتشار وسائل منع الحمل ، ومن البيانات القطرية لدى البنك الدولي ، وبالنسبة لثقة من البلدان التي لا تتوفر عنها أى بيانات مستمدة من المسوح ، وبالنسبة لعدد بلدان أفريقيا ، استخدمت إحصاءات البرامج . وربما تبين إحصاءات البرامج مدى انتشار موانع الحمل بأقل من حقيقتها ، لأنها لا تقيس الأساليب المتبعة مثل الانقطاع في أيام معينة خلال الدورة الشهرية ، أو العزل ، أو الامتناع عن الاتصال الجنسي ، أو استخدام وسائل لمنع الحمل لا يتم الحصول عليها عن طريق البرنامج الرسمي لتنظيم الأسرة . وتشير البيانات إلى المعدلات السائدة في مجموعة من السنوات لاتتبع عموماً عن سنتين قبل السنة المحددة في الجدول .

من سلطة عامة ، والتي تم توقع عقود بشأنها في السنة المعنية . ويتم الإبلاغ عنها بعملة السداد ، وتحول إلى دولارات الولايات المتحدة بمتوسط أسعار الصرف الرسمية السنوية .

وأرقام أسعار الفائدة ، ومواعيد الاستحقاق ، وقرارات السداد ، هي متوسطات تم ترجيحها بمقادير القروض . والفائدة هي الرسوم الأساسية التي تُحمل على قرض ما و يتم احتسابها عادة على أساس مبلغ أصل الدين المسحوب والقائم . وأجل استحقاق القرض ، هو الفترة بين تاريخ الاتفاقية عند التوقيع على اتفاقية القرض ، أو تاريخ إصدار السندات ، وتاريخ تسديد أصل الدين نهائياً . وفترة السماح هي الفترة بين تاريخ الاتفاقية ، وتاريخ تسديد الدفعة الأولى من أصل الدين .

وتشير النيون العامة التي لها أسعار فائدة متغيرة ، كنسبة مئوية من الدين العام ، إلى أسعار الفائدة التي تعوم مع التحركات في سعر سوق رئيسية ، مثل سعر الفائدة السائد بين المصارف في لندن (ليبور) أو سعر الفائدة الأساسي في الولايات المتحدة . ويبين هذا العمود ما يتعرض له المقرض من مخاطر التغييرات في أسعار الفائدة الدولية .

وقد رجحت المقاييس الموجزة في هذا الجدول بمقايير القروض .

الجدول ٢٥ - السكان وقوة العمل

للاطلاع على التغييرات في المصادر ومحتوى البيانات الديمغرافية ، انظر المقدمة .

وتقديرات السكان لمنصف عام ١٩٩٣ مستمدة من تشكيلة من المصادر ، منها شعبة الأمم المتحدة للسكان ، والمكاتب الإحصائية الدولية ، والإدارات القطرية بالبنك الدولي . لاحظ أن السكان الذين لم يتم توطينهم بصورة دائمة في بلد اللجوء يعتبرون بصفة عامة جزءاً من سكان بلدهم الأصلي .

وتقديرات السكان المستقبلية لعامي ٢٠٠٠ و ٢٠٢٥ مأخوذة من شعبة الأمم المتحدة للسكان .

وتقديرات قوة العمل الإجمالية مأخوذة من منظمة العمل الدولية وتغطي السكان ، للنشطين اقتصادياً ، وهو مفهوم حصري يتضمن القوات المسلحة والمطالين لكنه يستبعد مديرات المنازل وغيرهن من متدني الرعاية بغير أجر . وتعكس أرقام قوة العمل في كثير من البلدان التنامية بخص تقدير كبير لمعدلات مشاركة الإناث .

ومعدلات نمو السكان وقوة العمل هي متوسطات آسية للقرارات حسبت من عدد السكان في منتصف السنة وتقديرات القوة العاملة .

وجميع المقاييس الموجزة هي بيانات تتعلق بكل بلد ، وقد رجحت بحصة كل بلد في المجموعة الفرعية المناسبة من السكان بعدد السكان.

الجدول ٢٧ . الصحة والتغذية

للاطلاع على التغيرات في مصادر البيانات الديمغرافية ومحتواها انظر المقدمة .

إن التقديرات الخاصة بعدد السكان بالنسبة لكل طبيب وكل مشغل بالتمريض هي تقديرات مستمدة من بيانات منظمة الصحة العالمية ، وتم استكمالها ببيانات حصل عليها البنك الدولي من مصادر قومية بصورة مباشرة . وتشير البيانات إلى تشكيلة من السنوات ، لا تسبق السنة المحددة بصفة عامة بأكثر من عامين . ويتضمن العاملون بالتمريض الممرضات والممرضين المساعدين ، وأيضاً العاملين الصحيين شبه المهنيين ، مثل القابلات التقليديات ، إلخ . ويوفر اندراج العاملين شبه المهنيين والمعاونين تقديرات أكثر واقعية عن رعاية التمرريض المتاحة . ولما كان تعريف الأطباء والمشتغلين بالتمريض يتباين - ولما كانت البيانات المعروضة هي بيانات تتعلق بطائفة من المسنين - فإن البيانات المتعلقة بهذين المؤشرين لا تغفل المقارنة الدقيقة عبر البلدان .

والأطفال ناقصو الوزن عند المولد ، هم الأطفال الذين يزنون أقل من ٢٥٠٠ غرام عند مولدهم . وكثيراً ما يقترن نقص الوزن عند المولد بموء تغذية الأم ، وينزع إلى زيادة خطر وفيات الأطفال الرضع ، ويؤدى إلى ضعف النمو في مرحلة الرضاعة والطفولة ، مما يزيد من حالات التأخر في النمو بأشكالها الأخرى . وقد استمدت الأرقام من مصادر منظمة الصحة العالمية ومؤسسة الأمم المتحدة لرعاية الطفولة (اليونيسيف) وهي تستند إلى بيانات وطنية . والبيانات لا تغفل المقارنة الدقيقة عبر البلدان ؛ نظراً لأنها جمعت من توليفة من المسوح والمسجلات الإدارية التي قد تكون تغطيتها غير ممثلة للواقع على المستوى الوطني .

ومعدل وفيات الأطفال الرضع هو عدد الأطفال الذين يموتون قبل بلوغ عام من العمر لكل ألف من المواليد أحياء في سنة معينة . والبيانات والمنهج مائلان لما استخدم في معدل المواليد الأولى .

ويقىس تقيس سوء تغذية الطفل النسبة المئوية من الأطفال دون الخامسة الذين يعانون نقصاً أو زيادة في المواد الغذائية يضران صحتهم وبالمكاثبات الوراثية لنموهم . وتتباين أساليب التقييم ، تكن أكثرها شيوعاً في الاستخدام هي : أقل من ٨٠ في

المائة من الوزن المعيارى بالنسبة للسن ، انحراف معيارى أقل من ناقص اثنين من الوزن الذى تمثل نميته خمسين في المائة بالنسبة للسكان المرجح ؛ ومقاييس غوميز لسوء التغذية . لاحظ أن الأرقام بالنسبة لفترة من البلدان هي عن أطفال يبلغون من العمر ثلاث أو أربع سنوات أو أقل .

ويبين معدل وفيات الأطفال دون الخامسة احتمال أن يموت طفل مولود حديثاً قبل أن يبلغ الخامسة من العمر . والبيانات الواردة في هذه الطبعة من مطبوع اليونيسيف ، حالة أطفال العالم ١٩٩٥ ، فيما عدا البلدان التي تكون التقديرات التي وضعتها شعبة الأمم المتحدة للسكان عن معدل وفيات الرضع فيها أعلى . وبالنسبة لمثل هذه البلدان ، استخدمت النماذج لتصحيح المعدل دون الخامسة . ونظراً لأن معظم المعدلات دون الخامسة لا تأتى من نفس المصدر مثل معدل وفيات الرضع والعمر المتوقع عند المولد ، فإن معدلات الوفاة لا تتسق دالماً .

والمقاييس الموجزة في هذا الجدول هي بيانات قفطرية مرجحة بالسكان ، إلا بالنسبة لوفاة الرضع ، فهي مرجحة بالمواليد في هذه الطبعة .

الجدول ٢٨ . التعليم

تشير بيانات هذا الجدول إلى طائفة من المسنين ، لا تبعد بصفة عامة بأكثر من عامين عن السنوات المحددة ؛ غير أن الأرقام بالنسبة للإناث تشير أحياناً إلى سنة سابقة عن المجاميع الكلية . والبيانات مستمدة في معظمها من اليونسكو .

والبيانات المتعلقة بالقبول بالمدارس الابتدائية هي تقديرات لنسبة الأطفال من جميع الأعمار المقبولين بالمدارس الابتدائية إلى عدد الأطفال من السكان في السن المدرسية ، وفي حين أن بلداناً كثيرة ترى أن سن المدرسة الابتدائية هو من ٦ إلى ١١ سنة ، فإن بلداناً أخرى لا ترى ذلك . ونسبة الالتحاق الإجمالية بالمدارس في بعض البلدان التي لديها تعليم ابتدائي شامل قد تتجاوز ١٠٠ في المائة ؛ لأن بعض التلاميذ يكونون أصغر ، أو أكبر من السن القياسية للمدرسة الابتدائية في البلد .

وجرى احتساب البيانات الخاصة بالقبول بالمدارس الثانوية بنفس الطريقة ، وهذا أيضاً يختلف تعريف سن المدرسة الثانوية فيما بين البلدان . والشائع هو اعتبار أن هذه السن تتراوح بين ١٢ و ١٧ سنة . ومن شأن الالتحاق المتأخر للطلاب الأكثر نضجاً ، وكذلك الإعادة ، وظاهرة « التكوين » في الفصول النهائية ، أن تؤثر في هذه النسب .

وجرى احتساب نسبة القبول بالمستوى التعليمي الثالث (التعليم العالى) ، بقسمة عدد جميع التلاميذ المقبولين بجميع المدارس

جدارة البيانات بالثققة لاتزال متباعدة بدرجة كبيرة ، حتى في السلاسل المعروفة .

وتلقت مؤشرات وفيات الأمهات الانتباه بصفة خاصة إلى التمييز الذي يصيب المرأة ، والظروف المقرنة بالحمل فلايزال الحمل يحمل أكبر المخاطر بالموت بالنسبة للمرأة في سن الإنجاب في البلدان النامية . وتمكن المؤشرات كل من توافر الخدمات الصحية للمرأة والرعاية العامة ، والوضع التغذوي للأمهات ، وإن كانت لا تقيس أيًا منها .

والعمر المتوقع عند المولد محدد في ملحوظة الجدول ١ . مصدر البيانات ومنهجها كما في معدل المواليد الأولى (الجدول ٢٦) .

وتشير وفيات الأمهات إلى عدد وفيات الإناث التي تحدث أثناء الولادة لكل ١٠٠٠٠ من المواليد أحياء . ونظرا لأن الوفاة أثناء الولادة معرفة بصورة أوسع في بعض البلدان بحيث تشمل مضاعفات الحمل أو الفترة التي تعقب الولادة ، أو الإجهاض ، ولأن كثيرات من النساء الحوامل يمتن بسبب الافتقار للرعاية الصحية المناسبة ، فلهذا من الصعب قياس وفيات الأمهات بصورة مشقة ويعول عليها عبر البلدان . والبيانات مستمدة من مصادر وطنية مختلفة وقامت بجمعها منظمة الصحة العالمية ، على الرغم من أن كثيرا من النظم الإدارية الوطنية ضعيف ولا يسجل الأحداث الحيوية بطريقة منتظمة . والبيانات مستمدة أساسا من تقارير المجتمع المحلي الرسمية وسجلات المستشفيات ، ويعكس بعضا فقط الوفيات في المستشفيات والمؤسسات الطبية الأخرى . وفي بعض الأحيان تستبعد المستشفيات الخاصة والزيرية الأصغر ، وفي البعض الآخر تدرج حتى المرافق المحلية البدائية نسبيا . ومن ثم فاللتغطية ليست شاملة على الدوام ، وينبغي التعامل مع الأرقام بحرص شديد .

ومن الواضح أن كثيرا من وفيات الأمهات بمعنى بلا تسجيل ، خاصة في البلدان التي يعيش فيها سكان الريف في مناطق نائية . وهذا يفسر بعضها من الأعداد المنخفضة جدا الواردة في الجدول ، خاصة بالنسبة لعدة بلدان أفريقية . وبالإضافة لذلك ، ليس من الواضح ، ما إذا كانت زيادة عدد الأمهات في المستشفيات تعكس وجود رعاية طبية أوسع للنساء أو مزيدا من مضاعفات الحمل والولادة بسبب سوء التغذية مثلا . (يشمل الجدول ٢٧ البيانات المتعلقة بالوزن الناقص للمواليد) .

وتسعى هذه السلاسل الزمنية إلى أن تعرض معا المعلومات المتاحة ، والتي لا تعرض دائما في المطبوعات الدولية . وتحذر منظمة الصحة العالمية من أنه توجد حتما ثغرات في

التالية للمدارس الثانوية والجامعات على عدد السكان ، في المجموعة العمرية ٢٠ - ٢٤ سنة . وقد أدرج ضمنهم للتلاميذ الملتحقون بالمدارس المهنية ، وبرامج تعليم الكبار ، والمعاهد المشتركة التي مدتها سنتان ، ومراكز التعليم عن بعد (أساسا الدراسة بالمراسلة) . ويتباين توزيع التلاميذ على هذه الأنواع المختلفة من المعاهد ، بين البلدان . ويستخدم مجموع الشباب ، أي بين سن ٢٠ و ٢٤ سنة ، وهو المقياس الذي اعتمدته اليونسكو باعتبارهم القاسم المشترك (المقام) ؛ لأنهم يمثلون متوسط جيل المستوى الثالث من التعليم رغم أن شبابا أكبر أو أصغر من هذه المجموعة العمرية قد يتم تسجيلهم بمؤسسات المستوى الثالث من التعليم .

وصافي القبول بالابتدائي هو النسبة المئوية للأطفال في سن المدرسة المقبولين بالمدارس . وعلى خلاف القبول الإجمالي ، فإن النسب الصافية تتفق مع المجموعة العمرية لتلاميذ المدارس الابتدائية للبلد . ويعطي هذا المؤشر فكرة أوضح كثيرا عن عدد الأطفال في المجموعة العمرية المقبولين بالمدارس فعلا دون أن يتضخم العدد بمن يزيد سنهم ، أو يقل عن سن الدراسة .

ونسبة تلاميذ الابتدائي إلى المدرسين هي عدد التلاميذ المقبولين في المدارس في بلد ما ، مقسوما على عدد المدرسين في هذا النظام التعليمي .

والمقاييس الموجزة الواردة في هذا الجدول ، هي معدلات القبول بالمدارس بالنسبة للبلد ، وقد تم ترجيحها بنصيب كل بلد من المجموع الكلي للسكان .

الجدول ٢٩ - مقارنات بين الجنسين

للاطلاع على التغيرات في مصادر البيانات الديمغرافية ومحتواها ، انظر المقدمة .

يتم هذا الجدول مؤشرات أساسية مختارة مفصلة لبيان الفروق بين الجنسين التي توضح وضع المرأة في المجتمع . وتمكن المقاييس الوضع الديمغرافي للمرأة وفرصتها في الحصول على خدمات الصحة والتعليم ، وتقدر أوجه الشذوذ الإحصائية أكثر وضوحا عندما يتم تحليل المؤشرات الاجتماعية حسب الجنس ؛ لأن نظم الإبلاغ ضعيفة عادة في المجالات المرتبطة بالمرأة بصورة خاصة . وتقرع المؤشرات المستمدة من التعدادات والمعموح ، مثل تلك المتعلقة بالسكان ، إلى أن تكون جديرة بالثققة بالنسبة للنساء مثلما هي بالنسبة للرجال تقريبا ؛ ولكن المؤشرات التي تعتمد أساسا إلى السجلات الإدارية ، مثل وفيات الأمهات والأطفال الرضع ، أقل جدارة بالثققة . وتكرس حاليا موارد أكثر للحصول على معلومات أفضل حول هذه الموضوعات ، لكن

الفرد ، أو مصروفاته أو حسب إجمالي الأسرة المعيشية كما في البلدان مرتفعة الدخل وتحتوي الأعمدة الثلاثة الأخيرة على تقديرات لنصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي استنادا للقوة الشرائية للعملة وليس لأسعار الصرف (لتعريف تعادل القوة الشرائية للعملة أنظر أدناه) .

وتعرض الأعمدة من ٢ في الجدول لنصيب السكان بعد تقسيمهم إلى خمسة أخصام ونصيب العشر الأعلى منهم في إجمالي الدخل أو مصروفات الاستهلاك بالنسبة إلى ٥١ بلدا منخفض أو متوسط الدخل ، و ٢٠ بلدا مرتفع الدخل . ومجموعات بيانات هذه البلدان تشير إلى سنوات مختلفة بين ١٩٧٨ و ١٩٩٣ ، وهي مستمدة أساسا من مسح الأسر المعيشية الممثلة على النطاق الوطني .

وقد تم تجميع مجموعات البيانات الخاصة بالبلدان منخفضة ومتوسطة الدخل من مصربين أساسيين : الوكالات الإحصائية الحكومية (والتي تستخدم التقارير المطبوعة عادة) ، والبنك الدولي (أساسا بيانات مأخوذة من دراسة قياس مستويات المعيشة ومشروع الأبعاد الاجتماعية للتصحيح لأفريقيا جنوب الصحراء) . وفي الحالات التي توافرت فيها البيانات القياسية للوحدات الأصلية من مسح الأسرة المعيشية ، استخدمت هذه البيانات لحساب أخصبة الأخصام المختلفة مباشرة من الدخل (أو المصروفات) ؛ وفي غير هذه الحالات ، تم تقدير الأخيرة من أفضل مجموعات البيانات المتاحة . وللإطلاع على تفاصيل كل من البيانات ومنهج التقدير للبلدان منخفضة ومتوسطة الدخل ، أنظر تثن وذات ورافليون ، هل ينزاد الفقر في العالم التامى ؟ أوراق عمل بحوث السياسة WPS 1146 ، البنك الدولي ١٩٩٣ . وتستند البيانات الخاصة باستراليا وكندا وإسرائيل وإيطاليا والنرويج والسويد وسويسرا والولايات المتحدة إلى قاعدة بيانات لكسمبورغ لدراسة الدخل (١٩٩٠) ، والنسبة لفرنسا وألمانيا وهولندا وإسبانيا والمملكة المتحدة إلى بيانات المكتب الإحصائي للاتحاد الأوروبي (يوروستات) ، دراسة لكسمبورغ للنحل ، وجاءت البيانات الخاصة ببلجيكا والدانمرك وفنلندا واليابان من مطبوع للأمم المتحدة : إحصاءات الحسابات القومية : خلاصة إحصاءات توزيع الدخل ١٩٨٥ . وجاءت البيانات الخاصة ببلدان الدخل المرتفع الأخرى من مصادر وطنية .

وهناك مشكلات كبيرة تتعلق بالقابلية للمقارنة عبر البلدان في بيانات توزيع الدخل المعروضة هنا . فمقوس الأسرة المعيشية الكامنة وراعاها لاقتبل المقارنة بصورة كاملة عبر البلدان ، وإن كانت هذه المشكلات تتناقص : على من الزمن من تحسن مناهج المسح وزيادة نمطيتها ، خاصة في ظل مبادرات الأمم المتحدة

السلام ، ودعت البلدان إلى تقديم أرقام أكثر شمولاً .

وتبين مؤشرات التعليم المستندة لمصادر اليونسكو ، المدى الذي توافرت به لإثبات فرص متساوية في الحصول على التعليم .

والنسبة المئوية للمجموعات العمرية (الأجيال) التي تستمر حتى الصف الرابع هي النسبة المئوية للأطفال الذين بدؤوا الدراسة في ١٩٧٠ و ١٩٨٨ على التوالي ، والذين استمروا حتى الصف الرابع في ١٩٧٣ و ١٩٩١ . وتميز الأرقام المنشورة بحروف سوداء مجموعات عمرية (أجيال) سابقة أو لاحقة . وتستند البيانات لمجلات القيد بالمدارس . وقد تكون نسب الاستمرار الأعلى بصورة طفيفة بالنسبة للإثبات في بعض البلدان الأفريقية راجعة إلى مشاركة الذكور في أنشطة مثل رعي الماشية .

ومع تساوى كل الظروف ، وتكافؤ الفرص ، فإن نسبة الإثبات لكل ١٠٠ ذكر ينبغي أن تقترب من ١٠٠ . بيد أن أوجه عدم المساواة قد تجعل النسبة تتحرك في اتجاهات مختلفة . وعلى سبيل المثال ، فإن عدد الإثبات لكل ١٠٠ ذكر سيزيد على مستوى المدرسة الثانوية إذا انخفض حضور الذكور بصورة أسرع في الصفوف الأخيرة بسبب زيادة فرص العمل للذكور ، أو التجنيد في الجيش ، أو الهجرة بحثا عن عمل . وبالإضافة لذلك ، فإنه نظرا لأن الأعداد في هذه الأعمدة تشير أساسا إلى التعليم الثانوي العام ، فإنها لا تتضمن المققيدين في المدارس التقنية والمهنية أو في التلمذة الصناعية كل الوقت كما هو الحال في أوروبا الشرقية (ومعظمهم من الذكور) .

وبين عدد الإثبات كنسبة مئوية من إجمالي قوة العمل المستند إلى بيانات منظمة العمل الدولية ، المدى الذي يتم به « توظيف » المرأة « مقابل أجر » في القطاع الرسمي . وتستبعد هذه الأعداد مديرات البيوت وغيرهن من مقدمي الرعاية غير المدفوعة الأجر ، مما يعكس في كثير من البلدان التنامية بخس تقدير كبير لمعدلات مشاركة الإثبات .

وجميع المقاييس الموجزة هي بيانات قطرية مرجحة بحصة كل بلد في إجمالي السكان ، أو في المجموعة الفرعية من السكان .

الجدول ٣٠ - توزيع الدخل وتقديرات تعادل القوة الشرائية للتأثير المحلي الإجمالي

تورد المجموعه الأولى توزيع الدخل ، أو المصروفات التي تخص المجموعات المئوية من الأسر مرتبة حسب إجمالي دخل

استقرت بالنسبة لعام ١٩٨٧ فيما يتعلق بالبلدان التي اشتركت في المراحل الأولى فقط؛ (د) تقديرات البنك الدولي بالنسبة لاقتصادات الصين والاتحاد السوفياتي السابق؛ (هـ) تقديرات برنامج المقارنة الدولية التي تم الحصول عليها عن طريق الانحدار بالنسبة للبلدان الباقية. والاقتصادات التي قدرت أرقام ١٩٨٧ بالنسبة لها استقرت من سنة أخرى أو حسبت عن طريق الانحدار، هناك ما يشير إلى ذلك في الحاشية الخاصة بها. والقيم معبر عنها بالدولارات الدولية، لتمييزها عن تلك المستندة لسعر الصرف.

وتوليفة أرقام ١٩٨٧ التي قدرت استقرت، أو استندت للانحدار والتي تكمن وراء العمود الثامن تم تقديرها استقرت إلى عام ١٩٩٣ باستخدام تقديرات البنك الدولي لمعدلات نمو نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي وتم رفعها بمعدلات التضخم مقيسة بمكشحات حقوق السحب الخاصة. وهذه التقديرات معبر عنها كرقم قياسي (الولايات المتحدة = ١٠٠) في العمود التاسع. وبالنسبة للبلدان التي لم تشارك في أي وقت في برنامج المقارنات الدولية، وكذلك بالنسبة للصين واقتصادات الاتحاد السوفياتي السابق، فإن آخر قيم متوافرة تستند لتكافؤات القوة الشرائية تم تقديرها استقرت لعام ١٩٩٣. وترد في العمود العاشر توليفة التقديرات المقدرة استقرت وتلك المستندة للانحدار لعام ١٩٩٣. ومن ثم تم وضع حواشي بالنسبة للاقتصادات التي تم تقدير استقرت لأرقام ١٩٨٧ الخاصة بها من سنة أخرى أو جرى احتسابها عن طريق التراجع. ولم تراع عمليات التصحيح التغييرات في معدل التبادل التجاري.

ويعد برنامج المقارنات الدولية، على مستوى البلدان فرادى، صياغة الحسابات القومية التقليدية من خلال تجميعات خاصة للأسعار ويعيد تفصيل الناتج المحلي الإجمالي حسب مكونات المصروفات. وقد أعدت المكاتب الإحصائية القومية تفاصيل برنامج المقارنات الدولية، وقام مكتب الأمم المتحدة الإحصائي بتنسيق النتائج بدعم من وكالات دولية أخرى، خاصة المكتب الإحصائي للاتحادات الأوروبية (يوروستات) ومنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي. كما أسهم البنك الدولي واللجنة الاقتصادية لأوروبا واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ في هذا العمل. وبالنسبة لنيبال التي اشتركت في عملية ١٩٨٥ لم تتوافر بيانات الناتج المحلي الإجمالي، وأجريت المقارنات بالنسبة للاستهلاك فقط. واشتركت لوكسمبورغ وسويسرا، وهما الاقتصادان الوحيدان اللذان يقل سكان كل منهما عن المليون في برنامج المقارنات الدولية، وبلغت نتائجهما فيما يتعلق بعام ١٩٨٧، باعتبارها نسبة مئوية من نتائج الولايات المتحدة، هي ١٥ و ١٢١ على التوالي. ومن المتوقع أن تغطي الجولة التالية

(بموجب برنامج القدرة على إجراء مسح الأسرة) والبنك الدولي) بموجب دراسة قياس مستوى المعيشة ومشروع الأبعاد الاجتماعية للتصحيح لأفريقيا جنوب الصحراء). ويجدر بصفة خاصة ملاحظة المصادر الثلاثة التالية لعدم القابلية للمقارنة؛ أولاً: تختلف المصوح في استخدام الدخل أو المصروفات الاستهلاكية كمؤشر لمعنى المعيشة. وبالنسبة إلى ٣٤ من ٥١ بلداً منخفض ومتوسط الدخل، تشير البيانات إلى المصروفات الاستهلاكية. والدخل عادة أكثر تبايناً في التوزيع من الاستهلاك. ثانياً: تختلف المصوح في استخدام الأسر أو الأفراد كوحدة للملاحظة، وبالإضافة لذلك، فإن وحدات الأسر المعيشية تختلف في عدد أعضاء الأسرة ومدى تقاسم الدخل بين الأعضاء. ويختلف الأفراد في السن والحاجة للاستهلاك. وحيث تستخدم الأسرة المعيشية كوحدة للملاحظة، فإن الأخماس تشير للنسب المئوية للأسرة، وليس للنسب المئوية للأشخاص. ثالثاً، كذلك تختلف المصوح حسب، إذا كانت وحدات الملاحظة مرتبة وفق دخل الأسرة أم حسب دخل الفرد (أو الاستهلاك). وتحدد حواشي الجدول هذه الفروق بالنسبة لكل بلد. ورغم أن تقديرات توزيع الدخل المعينة تعتبر أفضل المئات، فإنها تظل تعكس المشاكل السابق ذكرها.

والقابلية الدولية للمقارنة بالنسبة للبلدان عالية الدخل محدودة بصفة خاصة، نظراً لأن وحدة الملاحظة في الأسرة المعيشية غير المصححة لمرعاة الحجم، والأسر المعيشية مرتبة حسب إجمالي دخل الأسرة المعيشية وليس دخل عضو الأسرة المعيشية. وهذه البيانات معروضة في انتظار نشر بيانات محسنة من دراسة لكسمبورغ للدخل، حيث يتم ترتيب أعضاء الأسر المعيشية حسب متوسط الدخل المئات لكل شخص يعادل الإنسان البالغ. ومن ثم، فإن البيانات الواردة في الجدول ينبغي تناولها بحرص بالغ.

والأرقام القياسية لعام ١٩٨٧ المشكلات الخاصة بنصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي المستند لتكافؤات القوة الشرائية (الولايات المتحدة = ١٠٠) معروضة في العمود الثامن. وتكافؤات القوة الشرائية هي المصطلح الشائع للإشارة إلى التكافؤات المحسوبة لسمة ثابتة من المنتجات، حتى وإن كان الأكثر ملائمة من الناحية النظرية أن نسميها تكافؤ القوة الشرائية. وتتضمن البيانات: (أ) نتائج برنامج المقارنات الدولية لعام ١٩٩٣، لبلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي مقدرة استقرت لرجوعاً لعام ١٩٨٧؛ (ب) نتائج ١٩٨٥ للبلدان غير الأعضاء في منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي مقدرة استقرت لعام ١٩٨٧؛ (ج) آخر نتائج متوافرة إما لعام ١٩٨٠ أو ١٩٧٥، والتي تم تقديرها

مقارنات المجموعة، والمسمى « بالثبات »، واضحة في المقارنة العالمية .

وقد تم تبنى عملية الخطوتين ، لأن المستويات النسبية للنتائج المحلي الإجمالي لبلدين وترتيبهما ، قد تتغير إذا ما أدرج في المقارنة عدد أكبر من البلدان . وقد رُئي أنه لا يجوز السماح بحدوث هذا داخل الأقاليم الجغرافية ؛ أي أنه يجب ألا تتأثر العلاقة بين غانا والسنگال مثلا ، بالأسعار السائدة في الولايات المتحدة . وهكذا يتم احتساب إجمالي مستويات نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار « الإقليمية » ، ثم تربط معا . ويتم الربط ، بإعادة تقدير النتائج المحلية الإقليمية لجميع البلدان بمتوسط الأسعار « العالمية » وإعادة تخصيص الإجماليات الإقليمية الجديدة على أساس نصيب كل بلد في المقارنة الأصلية .

ولا يسمح هذا المنهج بمقارنة كميات أكثر تفصيلا (استهلاك الأغذية مثلا) . ولذلك يتم احتساب هذه الإجماليات الفرعية والفئات الأكثر تفصيلا للمصروفات بالأسعار العالمية . وهذه الكميات قابلة حقا للمقارنة دوليا ، لكن مجموعها لا يساوي النتائج المحلية الإقليمية المبنية ؛ لأنها احتسبت بمجموعة أخرى من الأسعار .

وبعض البلدان ينتمي إلى مجموعات إقليمية عديدة . وقلة من هذه المجموعات لها أولوية ؛ في حين أن الأخرى متساوية . من ذلك مثلا أنه يتم الحفاظ دوما على الثبات بين أعضاء الاتحاد الأوروبي ، حتى عند المقارنة داخل منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي أو عند المقارنة العالمية . ومع ذلك ، فيالنسبة لفنلندا والنمسا ، فإن العلاقة الثنائية التي تسود داخل مقارنة منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ، هي نفسها المستخدمة في المقارنة العالمية . غير أن ثمة علاقة مختلفة بصورة كبيرة (إستنادا للأسعار في وسط أوروبا) تسود في المقارنة داخل هذه المجموعة ، وهي العلاقة المعروضة في مطبوع منفصل عن المقارنة الأوروبية .

ولاستخراج أرقام ١٩٨٧ المنتددة لبرنامج المقارنات الدولية بالنسبة للبلدان التي لم تشترك بعد في أي مسح لبرنامج المقارنات الدولية ، يتم أولا الحصول على معادلة للتقدير بالتوفيق بين الاتحاد التالي لبيانات ١٩٨٧ :

$$\ln(\hat{p}) = 0.605 \ln(\text{ATLAS}) + 0.239 \ln(\text{ENROL}) + 0.717; \\ (0.276) \quad (0.052) \quad (0.160)$$

$$\text{RMSE} = 0.223; \text{Adj.R-Sq} = 0.96; N=81$$

حيث يتم التعبير عن كل المتغيرات والقيم المقدرة باعتبار الولايات المتحدة = ١٠٠

من مسح برنامج المقارنات الدولية لعام ١٩٩٣ من المتوقع أن تغطي أكثر من ٨٠ ، بدأ ، منها الصين وعدد كبير من اقتصادات الاتحاد السوفياتي السابق .

واستخدم الدولار الدولي (الدولار الأمريكي) باعتباره العملة المشتركة ، وهو وحدة الحساب التي تسمى مستويات الأسعار في كل البلدان المشتركة وله نفس القوة الشرائية في مجموع النتائج المحلي الإجمالي مثل الدولار الأمريكي في سنة معينة ، لكن القوة الشرائية على المجاميع الفرعية يحددها متوسط الأسعار الدولية عند ذلك المستوى وليس الأسعار النسبية الأمريكية . وتم الحصول على هذه القيم الدولارية ، والتي تختلف عن القيم الدولارية للنتائج القومي الإجمالي وللناتج المحلي الإجمالي المبنية في الجدولين ١ و ٣ (أنظر الملاحظات التقنية لهذين الجدولين) بمعاملات تحويل خاصة ترمي إلى تحقيق التساوي بين القوى الشرائية للعملة في بلدان كل منها . ويعرف معامل التحويل هذا ، تكافؤ القوى الشرائية ، باعتباره عدد الوحدات من عملة بلد ما المطلوبة لشراء نفس الكمية من السلع والخدمات في السوق المحلية التي يشتريها دولار واحد في الولايات المتحدة . ويتطلب الحساب استخراج كميات ضمنية من بيانات مصروفات الحسابات القومية ، وبصفة خاصة بيانات الأسعار التي يتم جمعها خصيصا لذلك ، ثم إعادة تقييم الكميات الضمنية في كل بلد بمجموعة واحدة من الأسعار المتوسطة . وهكذا فإن الرقم القياسي المتوسط للسعر يساوي بين الأسعار الدولارية في كل بلد ومن ثم يجعل مقارنات الناتج المحلي الإجمالي عبر البلدان بالإستناد إليها ، تمكس الفروق في كميات السلع والخدمات خالية من الفروق السعرية . ويهدف هذا الأسلوب لجعل المقارنات عبر البلدان متسقة مع مقارنات القيمة الحقيقية عبر الأزمنة والتي تستند لسلاسل الأسعار الثابتة .

وأرقام برنامج المقارنات الدولية الواردة هنا هي نتائج منهج يتم في خطوتين . فقد قورنت البلدان الواقعة في إقليم أو مجموعة ما مثل منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي أولا ، باستخدام متوسط أسعار مجموعتها الخاصة . وبعد ذلك ، وبالنظر لأن الأسعار المتوسطة للمجموعات قد تختلف عن بعضها البعض - مما يجعل البلدان المتقدمة لمجموعات مختلفة غير قابلة للمقارنة - فقد تم تصحيح أسعار المجموعة لجعلها قابلة للمقارنة على المستوى العالمي . وتستند عمليات التصحيح التي أجراها المكتب الإحصائي للأمم المتحدة واليوروبستات ، إلى الفروق السعرية الملحوظة في شبكة من بلدان « حلقة الربط » التي تمثل واحدة منها كل مجموعة . ومع ذلك ، فقد تم الربط بطريقة تبقى المستويات النسبية للنتائج المحلي الإجمالي الملحوظ في

بعد ترجيحها بحصة كل بلد من المجموع الكلي للسكان ، أما المقاييس الموجزة الأخرى الواردة في هذا الجدول ، قد رجحت بنفس الطريقة باستخدام سكان الحضر .

الجدول ٣٢ - البنية الأساسية

يقدم هذا الجدول مؤشرات أساسية مختارة لمدى تغطية وأداء قطاعات البنية الأساسية .

وتستند مؤشرات التغطية إلى بيانات البنية الأساسية المتاحة على أوسع نطاق عبر البلدان والتي تقيس نطاق ونوع وأحياناً حالة المرافق المادية في كل قطاع للبنية الأساسية . ويتم قيمة هذه البيانات على إجماليات السكان الوطنية للحصول على مؤشرات التغطية أو التوافر (مثل عدد خطوط التلفزيون الرئيسية لكل ألف شخص أو عدد الكيلو مترات من الطرق لكل مليون شخص) . وتستند مقاييس التغطية المباشرة بدرجة أكبر على مسح الأسر المعيشية فيما يتعلق بالفرص الحقيقية للحصول على الخدمات ، مبنية كنسبة مئوية من الأسر التي لديها كهرباء أو تتوافر لها فرصة الحصول على المياه المأمونة .

ويمكن تقييم نوعية الأداء من منظوري كل من مقدمي الخدمات والمستهلكين بها . وتقيس المؤشرات من منظور مقدمي الخدمات كفاءة التشغيل (مثل فائد شبكة الكهرباء ، والمياه التي لا تتم المحاسبة عليها ، وتوافر القاطرات) ، أو استخدام القدرة الإنتاجية ، أو الكفاءة المالية (مثل استرداد التكاليف) . وتقيس المؤشرات من منظور مستخدمى الخدمات فاعلية الخدمة المقدمة في نهاية المطاف . ومؤشرات نوعية الخدمة (مثل عددا الأعطال لكل ١٠٠ خط رئيسي سنوياً) هي أصعب البيانات في الحصول عليها على أساس قابل للمقارنة ومتكرر لعينة كبيرة من البلدان . ويعمل بعض المؤشرات كفاءة الشبكة ونوعية الخدمة على حد سواء ، مثل نسبة الطرق المرصوفة التي تكون في حالة جيدة .

ورغم أن البيانات الواردة هنا مستمدة من أوثق المصادر المتاحة ، فإن القابلية للمقارنة قد تكون محدودة بفعل التباين في جمع البيانات والأساليب الإحصائية والتعاريف .

تقاس التغطية بالقوى الكهربائية بالإنتاج (نصيب الفرد بالكيلو واط ساعة) . ويشير هذا للإنتاج الإجمالي ، الذي يتضمن استهلاك المرافق التابعة للمحطات والفنادق في المحولات التي تعتبر جزءاً لا يتجزأ من المحطة . وتستبعد الكهرباء المنتجة من المخزون الذي يتم ضخه . والبيانات مستمدة من الكتاب السنوي للإحصاءات الطاقة الذي تصدره الأمم المتحدة . ويشمل فائد الشبكات ، والذي تم الحصول عليه من صحائف

r = تقديرات برنامج المقارنات الدولية لنصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي محولة إلى دولارات أمريكية بالقوة الشرائية للمعاملات ، ويتضمن نطاق r جميع قيم برنامج المقارنات الدولية الفعلية والاستقرارات المستمدة من آخر أرقام متوافرة لبرنامج المقارنات الدولية بالنسبة للبلدان التي لم تشترك أبداً في البرنامج .

ATLAS = نصيب الفرد من الناتج القومي الإجمالي مقترناً بأسلوب أطلس .

ENROL = نسبة الالتحاق بالمدارس الثانوية .

RMSE = مربع الخطأ في الجذر الوسطي .

ويستخدم ATLAS و ENROL كيدول أولى ينوب عن الفروق في الأجور فيما بين البلدان بالنسبة لرأس المال البشرى غير الماهر والماهر على التوالي . وحسب ما يقول إيسنمان ١٩٨٠ ، فإن المبرر المنطقي المستخدم هنا هو أن برنامج المقارنات الدولية والتقديرات التطبيقية للناتج المحلي الإجمالي تختلف أساساً ؛ لأن فروق الأجور تبقى قائمة بين الأمم بسبب القيود المفروضة على حركة العمل على النطاق الدولي . وهناك ورقة تقنية (أحمد ١٩٩٢) متوافرة تحت الطلب ، تعرض تفسيراً أكثر اكتمالاً . وللإطلاع على تفاصيل أكثر عن إجراءات برنامج المقارنات الدولية ، يمكن للقارئ الرجوع إلى تقرير المرحلة الرابعة منه بعنوان المقارنات العالمية للقوة الشرائية والإنتاج الحقيقي في ١٩٨٠ (نيويورك : الأمم المتحدة ، ١٩٨٦) . ويمكن للقراء المعنيين بتفاصيل بيانات مسح برنامج المقارنات العالمية لأعوام ١٩٧٥ و ١٩٨٠ و ١٩٨٥ و ١٩٩٠ الرجوع إلى القوة الشرائية للمعاملات : مقارنة الدخول القومية باستخدام بيانات برنامج المقارنات العالمية (البنك الدولي ، ١٩٩٣) .

الجدول ٣١ - الحضنة

استمدت بيانات سكان الحضر وتجمعاتهم في المدن الكبيرة من مطبوع الأمم المتحدة توقعات الحضنة العالمية ، وجرى احتساب معدلات نمو سكان الحضر من واقع تقديرات السكان (انظر الجدول ١) ؛ واحتسبت تقديرات حصص سكان الحضر من واقع المصدرين سالف الذكر .

ونظراً لأن التقديرات الواردة في هذا الجدول تستند إلى التعاريف القومية المختلفة حول ماهية الحضر ، فلا بد من توخي الحذر في إجراء المقارنات عبر البلدان .

وتم احتساب المقاييس الموجزة لسكان الحضر باعتبارهم نسبة مئوية من جملة السكان ، من واقع التنبؤ المئوية لكل بلد

الوصلات المعقمة بالاحتياط والوصلات غير المسجلة ،
والاستخدامات القانونية والتي لا يتم قياسها عادة ، مثل إطفاء
الحرائق) .

ومؤشر التغطية للسكك الحديدية هو عدد وحدات النقل
بالسكك الحديدية لكل مليون دولار من الناتج المحلي الإجمالي ،
وحدات النقل بالسكك الحديدية هي مجموع الركاب - الكيلو
مترات ، والأطنان - الكيلو مترات وتم الحصول عليها من
قاعدة البيانات التي تحتفظ بها شعبة النقل في دائرة النقل والمياه
والتنمية الحضرية في البنك الدولي . وتوافر قاطرات الديزل
المستخدمة يعد مقياساً أفضل للأداء التقني والإداري لأن
القاطرات هي أعلى المعدات التي تمتلكها هيئات السكك
الحديدية . والبيانات مأخوذة من نفس قاعدة بيانات البنك
الدولي . وأرقام الناتج المحلي الإجمالي مأخوذة من سوبرز
وهستون ، جداول بن العالمية (٢٠٠٥ مارك) ، على وشك
الصدور .

الجدول ٣٣ - الموارد الطبيعية

يمثل هذا الجدول خطوة نحو إدراج البيانات المتعلقة بالبيئة
في تقييم التنمية وفي تخطيط الاستراتيجيات الاقتصادية . وهو
يقدم صورة جزئية عن حالة الغابات ، ونطاق المناطق المحمية
لحفظ الطبيعة والأغراض الأخرى المتعلقة بالبيئة ، وتوافر المياه
العذبة واستخدامها . والبيانات المقدمة هنا مستمدة من أكثر
المصادر المتوافرة جدارة بالثقة ، والمذكورة في مطبوع معهد
الموارد العالمية ، موارد العالم ٩٤ - ١٩٩٥ . ومع ذلك ، فإن
هذه البيانات ينبغي استخدامها بحذر ، ربما أكثر من أي بيانات
أخرى في هذا التقرير . وفي حين أنها تصور بدقة الفروق
الأساسية في الموارد والاستخدامات بين البلدان ، فإن قابليتها
للمقارنة الحقيقية محدودة بسبب التباين في جمع البيانات والمناهج
الإحصائية والتعاريف والموارد الحكومية .

ولم يتم بعد الاتفاق على إطار مفاهيمي يحقق التكامل بين
الموارد الطبيعية والبيانات الاقتصادية التقليدية . كما أن القصد
من المقاييس المبينة في هذا الجدول لا يتمثل في جعلها مؤشرات
نهائية عن الثروة من الموارد الطبيعية ، أو الصحة البيئية ،
أو نضوب الموارد . لقد أُخْذَتْ لأنها متوافرة بالنسبة لمعظم
البلدان ، ولأنها قابلة للاختبار ، وتعكس بعض الظروف العامة
للبيئة .

وتشير مساحة الغابات إلى إجمالي الحراج الطبيعية من
النباتات الشجرية التي تسودها الأشجار . وهذه التقديرات
مستمدة من إحصاءات قطرية جمعتها منظمة الأمم المتحدة
للأغذية والزراعة (الفاو) ولجنة الأمم المتحدة الاقتصادية

بيانات القوى الكهربائية ، التي جمعتها دائرة الصناعة والطاقة
في البنك الدولي ، وإحصاءات الطاقة التي تصدرها الوكالة
الدولية للطاقة الذرية ، الفاقد التقني وغير التقني على حد سواء .
ويتكون الفاقد التقني الذي يرجع للخصائص المادية لشبكة القوى
الكهربائية ، أساساً من فاقد المقاومة في النقل والتوزيع . ويشمل
الفاقد غير التقني أساساً الوصلات غير القانونية بالكهرباء ،
ومصادر السرقة الأخرى . ويُعبر عن فاقد الشبكة كنسبة مئوية
من الناتج الإجمالي (صافي التوليد) .

ومدى تغطية الاتصالات السلكية واللاسلكية . هو عدد
خطوط المسترولات التلفزيونية الرئيسية لكل ألف شخص . وخط
التليفون الرئيسي يصل جهاز المشترك بشبكة التحويل ، وله
منفذ خاص به في مسترالات التليفون . وهذا التعبير مرادف لتعبير
المحطة الرئيسية ، الشائع الاستخدام في وثائق الاتصالات
السلكية واللاسلكية . وتشير الأعطال لكل ١٠٠ خط تليفون
رئيسي إلى عدد الأعطال المبلغ عنها لكل ١٠٠ خط تليفون
رئيسي في السنة المبينة . ويترجم بعض القائمين بالتشغيل سوء
تشغيل معدات مرافق العمل باعتبارها أعطالاً ، في حين يدرج
البعض الآخر الأعطال الفنية فقط . والبيانات بشأن الخطوط
الرئيسية ، والأعطال بالنسبة لكل ١٠٠ خط رئيسي مستمدة من
قاعدة بيانات الاتحاد الدولي للمواصلات السلكية واللاسلكية .

وتتضمن المؤشرات المستخدمة لتمثل التغطية بالطرق
المرصوفة في هذا القطاع كثافة الطرق (عدد الكيلو مترات لكل
مليون من السكان) . ومقياس للأداء ، تعرف الطرق التي
تكون في حالة جيدة باعتبارها الطرق الخالية من الميوب بصورة
جوهرية ، والتي تتطلب صيانة روتينية فحسب . والبيانات
المتعلقة بالطرق المرسوفة مأخوذة من كويروز وجاوتام ١٩٩٢
والبنية الأساسية للطرق والتنمية الاقتصادية (ورقة عمل رقم
٩٢١ ، البنك الدولي ، ١٩٩٢) وهي متاحة عن عام ١٩٨٨
فقط .

تُعد النسبة المئوية للسكان الذين تتوافر لهم المياه المأمونة إما
عن طريق الحفائات العمومية ، أو وصلات المنازل هي مقياس
للتغطية . وهي مستمدة في المحل الأول من مطبوع منظمة
الصحة العالمية المعنون سلسلة العقد النولي لامدادات مياه
الشرب والصرف الصحي ، سنوات مختلفة . والبيانات بشأن
فاقد المياه مأخوذة من جازن ، أنماط في البيانات المبلغتة عن
مشروعات المياه المستكملة ، البنك الدولي ١٩٨٧ ، وهي
بالنسبة لشبكات مناطق العواصم . وحسباً لم تتوافر بيانات لعام
١٩٨٦ فقد أُخْذَتْ أقرب سنة متاحة . ويشمل فاقد المياه الفاقد
المادي (كسر المواسير والتسرب) والفاقد التجاري (نقص
تسجيل العدادات ، والاستخدام غير القانوني بما في ذلك

بمعدل لازالة الغابات يبلغ ٤,٠٦ كيلو متر مربع سنويا بين ١٩٨٠ و ١٩٩٠. وفي البرازيل أقصى تقديرات أن أجريا مؤخرا - استنادا للتصوير بالأقمار الصناعية لإزالة الحراج في أمازون البرازيل - إلى تقديرات مختلفين لمعدلات إزالة الحراج بالنسبة لهذه المنطقة. وقدرت دراسة أجرتها الإدارة القومية للفضاء، والملاحه الجوية بالولايات المتحدة (ناسا) وجامعة نيوهامشير فاقد الغابات بـ ١٥٠٠٠ كيلو متر مربع سنويا خلال ٨٧ - ١٩٨٨. وقدر المعهد الوطني للبحوث في الأمازون في البرازيل إزالة الغابات بـ ٢٠٣٠٠ كيلو متر مربع سنويا لنفس الفترة. ولم تدرج في أي من الدراستين إزالة الغابات في مناطق الغابات الثانوية ومناطق الأدغال الجافة. وتتضمن بيانات الفاو المعروضة في هذا الجدول زراعة الغابات في البرازيل، بما في ذلك مساحة الغابات الثانوية، والمناطق الأخرى المنزوعة بالغابات. لاحظ أيضا أنه حسب بيانات الفاو، فإن البرازيل تضم ما يقدر بـ ٧٠٠٠٠ كيلو متر مربع من مزارع الأشجار، محددة باعتبارها مجموعات من أشجار الغابات تم إنشاؤها عن طريق زراعة الغابات، وإعادة زراعة الغابات للاستخدامات الصناعية وغيرها. ولدى الهند ما يقدر بـ ١٨٩,٠٠٠ كيلو متر مربع من مزارع الأشجار ولدى أندونيسيا ما يقدر بـ ٨٧,٥٠٠ كيلو متر مربع.

ومساحات الأرض المحمية على النطاق القومي هي المساحات التي لا تقل عن ١,٠٠٠ هكتار وتقع ضمن فئة من فئات الإدارة الخمسة: المحميات العلمية، والمحميات الطبيعية بصورة تامة، والمتنزهات القومية ذات الأهمية القومية أو الدولية (والتي لا يؤثر عليها النشاط الإنساني من الناحية المادية) والآثار الطبيعية، ومناطق المناظر الطبيعية التي لها بعض جوانب فريدة، والمحميات الطبيعية والخاصة لإدارة خاصة وملاذ الحياة البرية، ومناطق المناظر الطبيعية المحمية والمناطق الخاصة بالمناظر البحرية المحمية (والتي قد تتضمن مناظر طبيعية ثقافية). ولا يتضمن هذا الجدول مناطق محمية بحكم القانون المحلي أو الإقليمي وحده أو المناطق التي يسمح فيها بالاستخدامات الاستهلاكية للحياة البرية. وهذه البيانات عرضة للثبات في التعاريف وفي نظام الإبلاغ إلى المنظمات، مثل مركز رصد صون البيئة العالمي، الذي يجمع هذه البيانات وينشرها. وتستخدم المساحة السطحية الإجمالية لحساب النسبة المئوية من المساحة المحمية الإجمالية.

موارد المياه العذبة: والبيانات المتعلقة بالمحسوب السنوي من المياه العذبة عرضة للثبات في أساليب جمع البيانات والتقدير لكنها تبين بدقة حجم استخدام المياه من الزاوية الإجمالية ومن حيث نصيب الفرد على حد سواء. ومع ذلك فإن هذه البيانات

لأوروبا. وقد نشرت تقديرات جديدة في ١٩٩٣ عن البلدان الاستوائية (الفاو)، والمناطق المعتدلة (اللجنة الاقتصادية لأوروبا / الفاو). وتستخدم الفاو، واللجنة الاقتصادية لأوروبا / الفاو تعريفات مختلفة في تقديراتها. فالفاو تحدد الغابات الطبيعية في البلدان الاستوائية إما كغابات معتدلة حيث تغطي الغابات نسبة مرتفعة من الأراضي والتي لا يوجد فيها أي غطاء متصل من الأعشاب أو كغابات غير معتدلة، تحدد باعتبارها أرضا مختلطة من الغابات والأعشاب مع غطاء شجري لا يقل عن ١٠ في المائة وطبقة مستمرة من العشب على أرض الغابة. وتشمل الغابة الاستوائية جميع المجموعات الشجرية عدا مزارع الأشجار، وتشمل مجموعات الأشجار التي تدهورت لدرجة ما من جراء الزراعة، والحرق وقطع الأشجار وسقوط الأمطار الحمضية.

وتحدد اللجنة الاقتصادية لأوروبا / الفاو الغابة باعتبارها أرضا تنجح فيها الأشجار ما يزيد على ٢٠ في المائة من المساحة. كما أدرجت تشكيلات الغابات غير المعتدلة وطرق الغابات، ومصائد النيران، والمناطق الصغيرة التي تم إخلائها مؤقتا، والمجموعات الشجرية الفتية التي يتوقع أن تحقق غطاء متوجا عند نضجها يبلغ ٢٠ في المائة على الأقل ومصائد الرياح وأحزمة الحماية. وتدرج مساحة مزارع الأشجار في تقديرات البلدان المعتدلة لمساحة الغابات الطبيعية. كما يدرج بعض البلدان في هذا الجدول مساحات مشجرة أيضا، معرفة باعتبارها أراضي شجرية غير معتدلة، وأشجارا خفيفة، وشجيرات، وأدغالا.

وتشير إزالة الغابات إلى العملية المستمرة لتحويل أراضي الغابات إلى استخدامات أخرى، بما في ذلك الزراعة المتكثفة، والزراعة الدائمة، وإقامة مزارع تربية الماشية، وتنمية المستوطنات والبنية الأساسية. ولا تتضمن المساحات المزالة غاباتها، والمساحات التي قطعت أشجارها لكن البنية متوافرة لتجديدها، ولا المساحات التي تدهورت بسبب جمع حطب الوقود، وتغطى الأحماض، أو حرائق الغابات. وتشير نطاق المساحة الإجمالية ونسبتها المئوية الميزان إلى المتوسط السنوي لإزالة الأحراج من إجمالي مساحة الغابات الطبيعية.

كما جرى بعض البلدان تقديرات مستقلة مستخدما بيانات الأقمار الصناعية أو بيانات المسح الأرضي الموسع. فقد أجرى في ١٩٩١ تقدير على نطاق الهند بأسرها باستخدام عمليات التصوير التي يقوم بها لائنسات، أوضح أن غطاء الغابات في الهند يبلغ ٦٣٩,٠٠٠ كيلو متر مربع. وقدر جرد أجرى في ١٩٩٠ باستخدام عمليات التصوير التي يقوم بها لائنسات في غطاء الغابات في المكسيك بـ ٩٦١,٠٠٠ كيلو متر مربع،

تخفى ما يمكن أن يشكل تباينا كبيرا في إجمالى موارد المياه المتجددة من سنة لأخرى . كما أنها تشكل فى تحديد التباين فى توافر المياه داخل بلد ما ، موسميا وجغرافيا على حد سواء . ونظرا لأن موارد المياه العذبة تستند إلى متوسطات طويلة الأجل ، فإن تقديرها يستبعد صراحة دورات الجفاف والأمطار التى تستمر عقودا من الزمان . وقد جمعت إدارة الجيولوجيا الهيدرولوجية فى أورليان فى فرنسا ، بيانات عن موارد المياه والسحب منها من الوثائق المنشورة ، بما فى ذلك مطبوعات الأمم المتحدة والمطبوعات القومية والمهنية . كما جمع معهد الجغرافيا فى الأكاديمية الوطنية للعلوم فى موسكو بيانات عالمية عن المياه على أساس الأعمال المنشورة ، ويقتصر عند الاقتضاء موارد المياه واستخدامها من نماذج تستخدم بيانات أخرى مثل المساحة قيد الرى وإعداد الماشية ، والتهطل . وقد قام معهد الموارد العالمية بجمع هذه المصادر وغيرها للتوصل للبيانات الواردة فى هذا الجدول . وبيانات المسحوبات عن سنوات مفردة ، وتتباين من بلد لبلد بين ١٩٧٠ ، ١٩٩٢ . والبيانات المتعلقة بالبلدان الصغيرة وبلدان المناطق الجافة وشبه الجافة أقل قابلية للتحويل عليها بالنسبة للبيانات المتعلقة بالبلدان الأكبر حجما والتى يزيد بها سقوط الأمطار .

ولإجمالى موارد المياه يتضمن كلا من الموارد الداخلية والمتجددة وتدفقات الأنهار من بلدان أخرى حيثما يشار إلى ذلك . والتقديرات هى من عام ١٩٩٢ . وتشير موارد المياه الداخلية

المتجددة سنويا إلى متوسط التدفق السنوى من الأنهار ومستودعات المياه الجوفية الناتجة عن سقوط الأمطار داخل البلد . ويرد فى هذا الجدول إجمالى المسحوبات والنسبة المئوية للمسحوبات من إجمالى الموارد المتجددة على حد سواء . وتتضمن المسحوبات تلك المأخوذة من مستودعات المياه الجوفية غير المتجددة ، ومحطات إزالة الملوحة لكنها لا تتضمن خسائر التبخر . وقد تزيد المسحوبات عن ١٠٠ فى المائة من الإمدادات المتجددة عندما يكون المستخرج من مستودعات المياه الجوفية ، أو محطات إزالة الملوحة كبيرا ، أو إذا كانت المياه يعاد استخدامها على نطاق كبير . ويتم حساب إجمالى نصيب الفرد من مسحوبات المياه بقسمة إجمالى مسحوبات المياه فى بلد ما على عدد سكانه فى السنة التى تتوافر عنها تقديرات المسحوبات . ويتم حساب بيانات نصيب الفرد من المسحوبات القطاعية بالنسبة لمعظم البلدان ، باستخدام النسب المئوية للمسحوبات المقدرة لعام ١٩٨٧ . وتتضمن الاستخدامات المنزلية ، مياه الشرب ، واستخدامات أو إمدادات البلديات ، والاستخدامات للخدمات العامة ، والمؤسسات التجارية والبيوت . وقد جمعت المسحوبات المباشرة للاستخدام الصناعى ، بما فى ذلك المسحوبات من أجل تبريد محطات الكهرباء الحرارية ، فى العمود الأخير من هذا الجدول مع المسحوبات من أجل الزراعة (الرى وإنتاج الماشية) والأرقام قد لا يبلغ مجموعها الرقم الخاص بإجمالى نصيب الفرد بسبب عملية التقريب .

مصادر البيانات

الإنتاج والاستيعاب المحلي	U.N. Department of International Economic and Social Affairs. Various years. <i>Statistical Yearbook</i> . New York. — Various years. <i>Energy Statistics Yearbook</i> . Statistical Papers, series J. New York. U.N. International Comparison Program Phases IV (1980), V (1985), and Phase VI (1990) reports, and data from ECE, ESCAP, Eurostat, OECD, and U.N. FAO, IMF, UNIDO, and World Bank data; national sources.
الحسابات المالية والنقدية	International Monetary Fund. <i>Government Finance Statistics Yearbook</i> . Vol. 11. Washington, D.C. — Various years. <i>International Financial Statistics</i> . Washington, D.C. IMF data, and World Bank data.
المعاملات الدولية الأساسية	International Monetary Fund. Various years. <i>International Financial Statistics</i> . Washington, D.C. U.N. Conference on Trade and Development. Various years. <i>Handbook of International Trade and Development Statistics</i> . Geneva. U.N. Department of International Economic and Social Affairs. Various years. <i>Monthly Bulletin of Statistics</i> . New York. — Various years. <i>Yearbook of International Trade Statistics</i> . New York. FAO, IMF, U.N., and World Bank data.
التمويل الخارجي	Organization for Economic Cooperation and Development. Various years. <i>Development Co-operation</i> . Paris. — 1988. <i>Geographical Distribution of Financial Flows to Developing Countries</i> . Paris. IMF, OECD, and World Bank data; World Bank Debtor Reporting System.
الموارد البشرية والتنمية المستدامة ببلينا	Bos, Eduard, My T. Vu, Ernest Massiah, and Rodolfo A. Bulatao. <i>World Population Projections, 1994-95 Edition</i> (1994). Baltimore, Md.: Johns Hopkins University Press. Garn, Harvey. April 1987. <i>Patterns in the Data Reported on Completed Water Supply Projects</i> . Washington, D.C.: World Bank. Heiderian, J. and Wu, Gary. 1993. <i>Statistics of Developing Countries (1987-91)</i> . Washington, D.C.: Industry and Energy Department, World Bank. Institute for Resource Development/Westinghouse. 1987. <i>Child Survival: Risks and the Road to Health</i> . Columbia, Md. International Energy Agency. 1993. <i>IEA Statistics: Energy prices and taxes</i> . Paris: OECD. International Road Transport Union. 1990. <i>World Transport Data</i> . International Telecommunication Union. 1994 <i>World Telecommunications Development Report</i> . Geneva. Kurian, G.T. 1991. <i>The New Book of World Rankings</i> . New York: Facts on File. Queiroz, Cesar and Surhid Gautam. June 1992. "Road Infrastructure and Economic Development." World Bank Working Paper No. 921. Washington, D.C.: World Bank. Ross, John and others. 1993. <i>Family Planning and Population: A Compendium of International Statistics</i> . New York: The Population Council. Sivard, Ruth. 1985. <i>Women—A World Survey</i> . Washington, D.C.: World Priorities. U.N. Department of Economic and Social Information and Policy Analysis. (formerly U.N. Department of International Economic and Social Affairs). Various years. <i>Demographic Yearbook</i> . New York. — Various years. <i>World Energy Supplies</i> . Statistical Papers, series J. New York. — Various years. <i>Statistical Yearbook</i> . New York. — 1989. <i>Levels and Trends of Contraceptive Use as Assessed in 1988</i> . New York. — 1988. <i>Mortality of Children under Age 5: Projections 1950-2025</i> . New York. — 1986. <i>World Comparisons of Purchasing Power and Real Product for 1980</i> . New York. — <i>World Population Prospects: The 1994 Edition</i> (forthcoming). New York. — <i>World Urbanization Prospects, 1994 Revision</i> (forthcoming). New York. U.N. Educational Scientific and Cultural Organization. Various years. <i>Statistical Yearbook</i> . Paris. — 1990. <i>Compendium of Statistics on Illiteracy</i> . Paris. UNICEF. 1995. <i>The State of the World's Children 1995</i> . Oxford: Oxford University Press. World Bank. 1993. <i>Purchasing Power of Currencies: Comparing National Income Using ICP Data</i> . Washington, D.C. World Health Organization. Various years. <i>World Health Statistics Annual</i> . Geneva. — 1986. <i>Maternal Mortality Rates: A Tabulation of Available Information</i> , 2nd edition. Geneva. — 1991. <i>Maternal Mortality: A Global Factbook</i> . Geneva. — Various years. <i>World Health Statistics Report</i> . Geneva. — Various years. <i>The International Drinking Water Supply and Sanitation Decade</i> . Geneva. World Resources Institute. 1994. <i>World Resources 1994-95</i> . New York. FAO; ILO, U.N., and World Bank data; national sources.

رقم الايداع

١٩٩٣ / ٧٣٠٦

مطابع الأهرام التجارية - قنيوب



البنك الدولي

في كافة أنحاء العالم ، يقضى الناس معظم حياتهم في العمل . وحتى بين أشد سكان العالم فقرا ، فإن قلة قليلة فقط هي العاطلة عن العمل . فالكثرة الغالبة من الفقراء يكسبون في العمل مقابل أجر زهيد . وعلى نطاق العالم كله ، ابتلى ما يزيد على مائة مليون نسمة بالبطالة ، التي تحظى باهتمام بالغ في البلدان الغنية والفقيرة على حد سواء . وعلاوة على ذلك ، يظل مئات الملايين ممن يعيشون أساسا في دول منخفضة ومتوسطة الدخل ، فقراء لا يسبب الافتقار إلى العمل بل بسبب الافتقار للمهارات ، أو الافتقار لذلك النوع من البيئة الاقتصادية الذي يستطيعون فيه استخدام مهاراتهم في العمل بصورة أكثر إنتاجية ليحفظوا بأجور أعلى .

ومن خلال عملها في الأساس ، تتعرض معظم الأسر لأن تكتسبها التغيرات العميقة التي تنسج اقتصاداتها الوطنية والإقليمية في اقتصاد عالمي واحد . وتبشر هذه التغيرات - سيطرة الأسواق الدولية والتخلي عن التخطيط المركزي - بفرص ضخمة للنمو . ولكن كيف تؤثر هذه التغيرات على الناس باعتبارهم عمالا - أجورهم ، والمخاطر التي يواجهونها ، والظروف التي يعملون في ظلها - خلال ما يشكل بالنسبة لدول عديدة وأسر عديدة فترة انتقال مؤلمة ؟

يقيم هذا العدد السنوي الثامن عشر من « تقرير عن التنمية في العالم » ، ما يعنيه بالنسبة للعمال ، عالم أكثر تكاملا وتحركة السوق بدرجة أكبر . فهو يتساءل عن استراتيجيات التنمية التي تعالج احتياجات العمال بصورة أفضل ، وما تستطيع السياسات المتعلقة بسوق العمل الداخلية أن تفعله لتحقيق توزيع أكثر إنصافا للدخل ، وتأمين الوظائف بدرجة أكبر ، وتحقيق معايير أرقى لأماكن العمل ، مع الحفاظ على كفاءة أسواق العمل وتعزيزها .

ويخلص التقرير إلى أن التكامل العالمي يوفر إمكانية لتحقيق مكاسب هائلة في المستقبل للقوة العاملة العالمية - وإن لم تكن ثمة ضمانات لذلك . ويؤكد أنه لا غنى عن السياسات الدولية والمحلية السليمة لتحقيق الوعد بجعل العالم مكانا للعمل يتسم بالتكامل والازدهار . والسياسات التي تعتمد على الأسواق مع تجنب أخطائها أو مع تصحيحها ، والسياسات التي تستثمر في الناس ، والتي توفر بيئة داعمة للمزارع العائلية وكذلك لقطاعي الصناعة والخدمات البازغين - كلها مفيدة للعمال . وتواصل الحكومات أداء وظائف مهمة : الحفاظ على الإطار الذي من خلاله يتفاعل العمال والنقابات والمؤسسات لتحديد الأجور وظروف العمل ؛ ومساعدة العمال الذين يضارون عندما تعاني صناعات واقتصادات بأكملها من صدمات كبرى ؛ والدفاع عن حقوق الضعاف من العاملين ، سواء العاملين من الأحداث ضحايا الاستغلال أو النساء أو الأقليات الاثنية التي تعاني من التمييز . وفي تلك الاقتصادات الأقل استعدادا لمواجهة المنافسة العالمية - وبصفة خاصة تلك التي أخذت تخرج من إسار التخطيط المركزي - يكون للعمل العام دور مهم بصورة خاصة في دعم قدرة العمال على التحرك ، وتيسير تكاليف الانتقال والوصول لمن فاتهم القطار .

وينص هذا التقرير مؤشرات التنمية الدولية التي تقدم بيانات شاملة ورائحة عن التنمية الاجتماعية والاقتصادية في أكثر من مائتي بلد وإقليم . والمؤشرات متوافرة أيضا على قرص (ديسك) . ويتضمن التذييل المرفق بالتقرير إحصاءات عمالية إضافية.

ISBN 0-8213-2897-2

تصميم الغلاف لبريان نويس /

مطابع الأنعام التجارية . قنوب . مصر

